

# 港澳情勢

## 一、政治面

### ◆ 港府正式撤回逃犯條例修訂草案

保安局局長李家超 10 月 23 日於立法會宣布撤回「逃犯條例」修訂草案。香港特首林鄭月娥 10 月 19 日接受專訪表示，撤回「逃犯條例」修法是對五大訴求所作出最正面、徹底的回應，至於實現普選等要求，現時社會無這種氣氛可以去做；另表示可在不違反法治精神下，研究為未成年被捕人士提供額外支援，並稱待走出困局後，不排除會改組班底或行政會議（明報、信報，2019.10.19）。

### ◆ 香港特首首以視訊宣讀施政報告，報告滿意度創移交以來新低

香港特首林鄭月娥原訂於立法會 10 月 16 日復會宣讀施政報告，惟頻遭議員呼喊口號打斷，林鄭改以視像方式發表，為歷屆首例。施政報告內容重點包括房屋、土地供應、改善民生及經濟發展，推出千億港元利多措施。惟根據民調，其報告僅獲 29.7 分，表示滿意的受訪者有 17%，不滿意的達 65%，創 1997 年以來該項調查新低紀錄（香港民意研究所，2019.10.17）。

### ◆ 香港示威出現學生中彈、大學遭圍攻等事件，引發各界強烈關注譴責

「民間人權陣線」原定於 10 月 1 日舉行國殤遊行，未獲警方批准，惟民間仍自行發起 6 區集會活動，大批示威者上街，一名高中生遭警察近距離開槍重傷；4 日亦傳 14 歲少年中彈；11 月 11 日西灣河地區再次傳出警察槍擊近身抗議青年。示威者遭槍擊事件引發國際高度關注，美國國防部印太事務助理部長薛瑞福（Randall Schriver）表示，希望香港的情況得到解決，但必須要維護港人權利、自由及尊嚴（香港電台，2019.10.2）；歐盟發言人柯契姜琪克（Maja Kocijancic）籲對話及克制（聯合電子報，2019.10.1）；另英國外相藍韜文（Dominic Raab）表示，港警以實彈應對不符比例原則，籲政治對話（自由電子報，2019.10.1）。美國參議院領袖麥康諾（Mitch McConnell）、參議員盧比歐（Marco Rubio）、外交委員會首席議員梅南德茲（Robert Menendez）、眾議院外交委員會主席恩格爾（Eliot Engel）及共和黨黨團均發聲明譴責港警（新唐人新聞，2019.10.4）。

香港示威者於 11 月 11 日發起「三罷」和「黎明行動」，在多間大學校園出入口設路障，其中占據中文大學二號橋的示威者向橋下丟擲雜物，令往來陸港的吐露港公路及港鐵東鐵線宣布封閉，警方與示威者於橋兩端對峙，發射共逾千枚催淚彈及橡膠子彈，校方因此宣布停課及提前結束學期。

港警因 11 月 17 日處理理工大學周邊路障清除紛爭，與示威者爆發激烈衝突，其後警方圍堵大學校區。期間，因為飲食與醫護資源短缺，當地輿論與國際社會擔憂發

生人道危機 (BBC 中文網, 2019.11.18)。美國國務卿蓬佩奧表示,任何一方的暴力都不能接受,強調單靠執法工作不能解決問題,香港政府必須回應社會訴求 (頭條日報, 2019.11.19)。英美國會議員亦呼籲特首促港警克制,勿讓「六四」屠殺再現 (立場新聞, 2019.11.17)。後經香港政、學界人士居中協調,事件於 11 月 29 日落幕。據警方表示,在理大衝突事件中,共拘捕 1,377 人 (星島日報, 2019.11.29)。

### ◆ 區議會選舉民主派取得壓倒性席次勝利,被喻民意海嘯

香港第 6 屆區議會選舉於 11 月 24 日舉行。香港眾志秘書長黃之鋒被裁定提名無效,成為今屆區選唯一被取消參選資格的參選人 (星島日報, 2019.10.29)。投票人數 294 萬人,投票率達 71.2%,均創新高紀錄。民主派取得 386 席,占 452 個民選議席 85%;建制派取得 62 席 (明報, 2019.11.26)。民主黨主席胡志偉認為,港府面對民意海嘯,有責任回應社會訴求,包括改組政府、處理警暴問題、改變政治制度。特首林鄭月娥表示,港府尊重選舉結果,留意到分析指出市民對社會現狀及深層次問題不滿,政府定會虛心聆聽市民意見,並認真反思 (文匯報, 2019.11.26)。美、英、日等國對選舉順利舉行表示肯定 (香港蘋果日報, 2019.11.26)。

### ◆ 賀一誠稱將依法維護國家安全,管治作為不受香港情勢影響

澳門新任特首賀一誠於 12 月 2 日率第五屆主要官員會見記者,稱新政府將以公共行政改革為首要工作;另稱澳門維護國家安全法 (基本法 23 條立法) 迄今未曾引用,倘未來市民碰觸國安底線,將依法辦理。至是否就香港反修例運動在澳採取相應措施,賀則稱管治不受香港情勢影響 (香港 01、中央社, 2019.12.2)。

### ◆ 澳門第五屆特首暨主要官員就任

澳門第五屆特首賀一誠暨主要官員於 12 月 20 日正式就任 (中央社, 2019.12.20),主要官員除保安司司長黃少澤、運輸工務司司長羅立文、審計長何永安原職留任外,其餘官員皆為現職公務體系轉任而來,且官員均出生於中國大陸或港澳,多具赴陸求學經歷。澳門輿論對此表示符合北京國家安全要求 (新華澳報, 2019.12.2)。

## 二、經濟面

### ◆ 香港第三季經濟成長按年跌 2.9%,係 2009 年以來首次負成長

據港府統計,香港 2019 年第三季經濟成長率按年下跌 2.9%,係自 2009 年「全球經濟大衰退」以來首次負成長,第 3 季整體貨物出口按年實質跌幅擴大至 7.1%。港府表示,香港經濟在 2019 年第 3 季急速惡化,原已受世界經濟同步放緩及美中貿易摩擦影響而轉弱,再因社會事件造成沉重打擊,顯示香港經濟已步入衰退。第 3 季內需明

顯轉差，私人消費開支大幅減弱，實質下跌 3.4%，是逾十年來首次按年下跌。整體投資開支跌幅加劇至 16.3%（港府統計處新聞稿，2019.11.15）。

在就業方面，2019 年 9 月至 11 月經季節性調整的失業率為 3.2%，較 8 月至 10 月上升 0.1%。港府指出，受香港社會事件嚴重打擊，與消費及旅遊相關行業的失業率上升至 5.2%，為 3 年來最高。其中餐飲服務活動業的失業率更上升至 6.2%，為 8 年來最高。倘整體經濟繼續轉弱，勞工市場在短期內會面對更大壓力（港府統計處新聞稿，2019.12.17）。

在物價方面，2019 年 11 月綜合消費物價指數按年升幅為 2.9%，較同年 10 月的相應升幅（3.1%）為低。港府表示，11 月升幅放緩主要是由於旅遊費用和進出香港交通費用下跌所致。由於進口通脹輕微及經濟狀況欠佳令香港成本壓力緩和，整體通脹壓力在短期內料會受控（港府統計處新聞稿，2019.12.20）。

### ◆ 國際貨幣基金看淡香港經濟前景，惟仍肯定其國際金融中心地位

國際貨幣基金（IMF）12 月 30 日公布評估報告指出，因受經濟活動轉弱、不利因素對增長前景的影響等，再次調低對香港 2019、2020 年的經濟預測，預估香港 2019 年全年本地生產總值（GDP）由-1.2%下調至-1.9%，2020 年 GDP 則由增長 1%降至 0.2%（香港經濟日報，2019.12.30）。惟 IMF 報告仍肯定港府財政刺激措施、香港穩健的規管架構及監管政策、對聯繫匯率的支持，及香港作為全球金融中心、區內貿易樞紐、全球最開放經濟體之一的地位（星島日報，2019.12.31）。

### ◆ 澳門第三季經濟成長率-4.5%，連續三季負成長

據澳府統計，澳門 2019 年第三季經濟成長率為-4.5%，已連續三季負成長，主因係受外在環境因素影響，博彩服務出口較前一年同期下跌 4.2%，整體服務出口跌幅更達 4.7%；另私人消費雖有增長，但投資持續下跌，加以外部需求放緩，整體貨物貿易表現疲弱。2019 年前三季澳門經濟較前一年同期減少 3.5%（澳府新聞稿，2019.11.15）。

在就業方面，2019 年 9 至 11 月失業率為 1.7%，與上一期（2019 年 8 至 10 月）略有下降。按行業統計，博彩及博彩中介業的就業人數減少，建築業則有所增加（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.12.31）。

在物價方面，澳門 2019 年 11 月綜合消費物價指數較前一年同期上升 2.7%，惟較 10 月份減少 0.16 個百分點，其升幅主要由住屋租金和外出用膳收費調升，以及新鮮豬肉和汽油售價上升所帶動（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.12.19）。

### 三、社會面

#### ◆ 港警逾萬枚催淚彈毒氣充斥，引發港人健康疑慮

自 6 月「反送中」運動以來，港警已使用逾萬枚催淚彈。由社運、環保、醫療人士組成之香港民間團體「全港反送中聯席」於 11 月 15 日召開記者會指控，中大事件警方使用逾千發催淚彈，校園出現死鳥屍體，且有記者疑因長期接觸催淚彈煙霧患氣瘡瘡，懷疑催淚彈含有致命毒物，要求警方公布成分。港警坦言，催淚彈確會釋出戴奧辛，惟批評示威者燃燒塑膠、垃圾釋出更多戴奧辛（三立新聞網，2019.11.17）。香港網民發起一人一信，希世界衛生組織關注此議題，提供健康風險評估，並監察相關濫用情形，以防對人類健康帶來嚴重影響（蘋果日報，2019.11.17）。

#### ◆ 港府公布 2018 年貧窮報告，香港貧窮程度創 2009 年以來新高

港府 12 月 13 日發布「2018 年香港貧窮情況報告」，香港 2018 年貧窮人口增加 2 萬 9,800 人達到 140 萬 6,500 人，貧窮率上升 0.3 個百分點至 20.4%，是 2009 年有紀錄以來新高，平均五個港人中有一人貧窮（星島日報，2019.12.14）。港府表示，2019 年香港經濟顯著減弱，基層收入及就業前景或受影響，加上人口高齡化等因素，會持續採取多管齊下的扶貧方式，為基層家庭提供支援（蘋果日報，2019.12.13）。

#### ◆ 澳府公布 2020 年財政預算安排，延續惠民措施

澳門特首崔世安 11 月 12 日公布 2020 年財政預算安排，將延續 2019 年一系列惠民措施，包括維持向每名永久性居民派發 1 萬元（澳門元，下同）現金分享，向居民公積金個人帳戶注入 7,000 元，續行醫療券計劃、稅費減免等措施，並預計於 2020 年 1 月起為公務員加薪（薪俸點由 88 元加至 91 元）；相關法案將提交立法會審議後執行（澳門新聞稿、香港電台，2019.11.12）。

#### ◆ 澳門「網絡安全法」生效，電信實名制引發強化社會控制隱憂

澳門「網絡安全法」於 12 月 22 日正式生效，未來澳門行動電話（預付卡）用戶須於開通時完成實名登記，另法律生效前即使用預付卡之用戶要在 180 天內完成實名登記，否則將被停止使用。配合法律施行，澳府同時啟用由司法警察局統籌，並與行政公職局及郵電局聯合組成「網路安全事故預警及應急中心」，實行每周 7 天、每天 24 小時的運作模式，職責主要包括網路安全風險預警、網路安全事故應急協調，行政及技術支援等。部份輿論擔憂，倘澳府完全掌握通訊使用者個資，恐有侵犯通訊及隱私權之虞（力報，2019.12.23；新頭殼，2019.12.23）。

## 四、國際面

### ◆ 美國通過香港人權與民主等法案

美國眾議院與參議院分別於 10 月 15 日、11 月 19 日通過「香港人權與民主法案」以及「香港保護法」，眾議院再於 11 月 20 日通過參議院版本後，將法案提交白宮，美總統川普於 11 月 27 日簽署生效。川普聲明指簽署法案乃出於尊重習近平及港人，冀北京與香港當局可以和平化解分歧（成報，2019.11.28）。另川普於 12 月 20 日簽署「國防授權法案」，其中部分條文支持港人捍衛自身權利與自治，促港府回應示威者訴求，並稱北京若武力鎮壓香港，美國會將請行政部門迅速採取必要行動（明報，2019.12.21）。

中共全國人大外委會、外交部、港澳辦、中聯辦、外交部駐港公署及港府均批美干涉內政，煽動香港暴力升級，強調該法案亦會損及美方在港利益（大公報，2019.11.28；星島日報，2019.11.21）。中共外交部提出反制措施，包含暫停審批美軍艦訪港及制裁 5 個非政府組織（美國國家民主基金會、美國國際事務民主協會、美國國際共和研究所、人權觀察、自由之家，中方稱有其亂港證據）；港府稱將配合中共中央政策（文匯報，2019.12.3）。

### ◆ 英國朝野關切香港情勢

英國外交部 10 月 31 日發表香港半年報告書指出，香港緊張局勢仍持續，而抗爭運動的性質與手法已改變，重申「一國兩制」之成功實施，將有利於英、中、港三方（香港蘋果日報，2019.11.1）。英外相拉布（Dominic Raab）發表聲明，督促北京與示威者對話（信報，2019.12.20）。英國國會議員組成香港跨黨派國會小組，未來將推動香港民主發展及捍衛人權，強化港英人民關係（美國之音，2019.11.6）。多個英國宗教領袖連署去信英國首相及外相，要求英國政府採取實際行動，保障香港的高度自治與基本自由（香港 01，2019.12.27）。

### ◆ 多國議員、領袖聯合發表致林鄭公開信，香港情勢仍受國際關注

來自 18 國的 40 位議員及社會、宗教領袖 12 月 31 日聯合發表致林鄭公開信，對 2019 年聖誕節期間警暴問題表示關注，敦促港府成立獨立調查委員會、釋放被捕人士及考慮政改。外交部駐港特派員公署籲外國政客停止顛倒黑白，停止干預香港事務；港府回應稱警方執法克制，武力使用符合國際人權標準（自由電子報、香港 01，2019.1.1）。

## ◆ 日韓領導人訪陸分別對香港問題表態，惟其立場不一

習近平 12 月 23 日會見日本首相安倍及南韓總統文在寅，報導指出，安倍冀香港問題早日解決，強調香港在「一國兩制」下保持自由開放相當重要，促北京處理該問題應自我節制；文在寅則指香港為中國內政，理解中方立場（後韓方否認該說法，中方則指文氏確有該發言）（自由電子報、香港 01，2019.12.24）。分析指，日韓領導人態度差異，或與中方因貿易戰、區域安全等問題須拉攏日本，而南韓經貿、朝鮮問題須倚靠中國，及美日關係等國際戰略互動有關（法國廣播電臺，2019.12.23；大紀元，2019.12.27）。

## ◆ 香港便利營商排名全球第三位

世界銀行發表 2020 年營商環境報告，香港的排名較前一年上升一級，於 190 個經濟體中，位列全球最便利營商地方的第 3 位。報告指出，香港在多項指標表現良好，包括「申請建築許可」（第 1 位）、「繳納稅款」（第 2 位）、「取得供電」（第 3 位）及「開辦企業」（第 5 位）（港府新聞公報，2019.10.24）。

## ◆ 國際駐港公司數字上升

據港府投資推廣署及統計處公布資料顯示，海外及中國大陸駐港公司數目由 2017 年的 8,225 間增加 9.9%，2019 年已達 9,040 間，包括 1,541 個地區總部、2,490 個地區辦事處及 5,009 個當地辦事處。這些公司的總就業人數達 49 萬 3 千人，較 2017 年的 44 萬 3 千人增加約 11.3%。就地區分，中國大陸以 1,799 間公司居首，其後依序為日本（1,413 間）、美國（1,344 間）、英國（713 間）及新加坡（446 間）（港府新聞公報，2019.10.16）。

## ◆ 香港簽署聯合國諒解備忘錄

港府律政司在第 3 屆聯合國國際貿易法委員會亞太司法會議，分別與泰國和聯合國簽署諒解備忘錄。律政司司長鄭若驊及泰國司法機構辦公室秘書長 Sarawut Benjakul 簽署諒解備忘錄，以利提供整體行政框架，加強兩地合作和促進相關服務的發展。另律政司司長與聯合國貿法委秘書長 Anna Joubin-Bret 簽署諒解備忘錄，以加強雙方在國際貿易法領域的交流，以及推動採用仲裁及其他爭議解決方法，解決國際貿易、商務及投資的爭議（港府新聞公報，2019.11.4）。

## ◆ 港泰簽署加強經濟關係諒解備忘錄

香港行政長官林鄭月娥 11 月 29 日在泰國曼谷拜會泰國總理，亦率團與泰國副總理進行高層會議，並代表港府與泰國政府簽訂加強兩地經濟關係的諒解備忘錄，以促

進雙方貿易及投資、企業協作、創意產業、金融服務、科技初創及企業，以及人力資源發展方面的合作（港府新聞公報，2019.11.29）。

#### ◆ 香港獲烏茲別克免簽證待遇

港府宣布獲烏茲別克政府通知，由 2020 年 1 月 1 日起，香港護照持有人經國際機場入境及持有回程機票，可免簽證前往烏茲別克旅遊，最長可逗留七天。港府表示，連同烏茲別克在內，已有共 167 個國家／地區給予香港護照持有人免簽證或落地簽證待遇（港府新聞公報，2019.12.23）。

#### ◆ 澳韓簽署「移交逃犯協定」及「刑事司法協助協定」

澳門與南韓 10 月 23 日簽署「移交逃犯協定」及「刑事司法協助協定」，有媒體問及港澳兩地會否簽署相關協議，澳府行政法務司司長陳海帆稱澳門如需與中國大陸及香港簽署司法協助文件，三方必須有基本共識，方可進行立法工作，而澳府暫時未有計劃簽署相關司法協議（澳府新聞稿，2019.12.23）。

#### ◆ 澳門成為全球首個符合反洗錢國際標準法律技術所有規範之會員

亞太洗錢防制組織（反洗錢及反恐怖活動融資的國際組織，Asia/Pacific Group on Money Laundering, APG）於 10 月正式發布對澳相互評估跟進報告（Mutual Evaluation Follow-up Report），澳門在該報告中成為首個以全部合格的評級通過所有 40 項 FATF 法律技術性合規（Technical Compliance）國際標準的會員。報告於 8 月份獲 APG 全體會員通過，其後並經金融行動特別組織（Financial Action Task Force, FATF）及其全球網絡內的會員覆核（澳府新聞稿，2019.10.5）。