

三、近期中國大陸嚴重天災、公安事件之輿情觀察

東海大學通識教育中心教授、兩岸關係研究院執行長潘兆民主搞

- 中國大陸今年 7、8 月天災事故累計逾 2490.5 萬人次受災，直接經濟損失 753.7 億元人民幣，更引起民眾重新檢視政府治理、建設、重建經費運用等相關問題。
- 近期重大公安事故起因於安全意識薄弱、監管不力等因素；另官商勾結、企業瞞報亦助長事故頻繁發生。民眾為逝者哀悼外，對官方延遲通報事故等情況也表達不滿。

（一）前言

中國大陸自今年 7 月以來，遭逢洪水、颱風、地質災害和乾旱等多重自然災害，福建、重慶、北京、河北、內蒙古等地受災嚴重，尤其首都北京市遭遇百年一遇的洪災，號稱「600 年從未淹水」的紫禁城也浸泡水中。

事實上，中共自然資源部 7 月 15 日就召開 2023 年「七下八上」關鍵期地質災害防治工作調度部署會議，強調防汛關鍵期的災害防範工作形勢嚴峻，要求針對地質災害風險區管控、預警資訊發布和回應、工程建設領域的防災責任落實、宣傳教育和應急演練等方面存在的問題不足，做好補短板、堵漏洞工作，努力避免類似事故災害再次發生。然而，後續華北京津冀、東北黑龍江、西南重慶及廣東等地都發生大雨氾濫成災，對民眾生命財產安全造成重大衝擊，農作物損失，又發生在中國大陸經濟復甦萎靡之時，對其經濟社會發展及民眾生活造成巨大打擊。

（二）災害讓民眾重新檢視政府工作

依中共應急管理部的 7、8 月自然災害情況數據，有高達 2,490.5 萬人次受災，直接經濟損失人民幣 753.7 億元，加計上半年的經濟損失，自然災害的經濟損失升至 1,136 億人民幣，對經歷近 3 年疫情封

控、債務問題嚴峻的地方政府財政來說是雪上加霜。另一方面，災害更引起民眾重新檢視政府治理、建設經費運用等相關問題。

1. 民眾質疑巨資打造的「海綿城市」

中國大陸自 2014 年起即大力推動「海綿城市」計劃，綜合採取「滲、滯、蓄、淨、用、排」等措施，最大限度地減少城市開發建設對生態環境的影響，將 70% 的降雨，就地消納和利用，包括北京、重慶等 30 個城市，嘗試「海綿城市」的各種方法減輕洪水影響，例如道路和行人道轉用透水物料，利用屋頂花園、地下貯水槽和其他特徵類似海綿的設施，以吸收大量降雨，然後導引至河流或水庫中，並試圖恢復濕地和自然水道、創建更多的綠色空間。官方也在 2020 年宣稱城市建城區 20% 以上的面積已達到目標要求，預計 2030 年城市建城區 80% 以上的面積可以達到目標要求。

外界估計中國大陸「海綿城市」計劃涉及 6 兆元人民幣的龐大投資。然而，從 2021 年鄭州水災到今年的華北、東北、西南等重要城市遭遇水災的重擊，受災嚴重的河北涿州民眾指出，根本不是百年一遇的暴雨問題，而是排洪設施、城市基礎建設有問題。這些災難讓人質疑當局斥巨資打造的「海綿城市」計劃成效，路透社則引述官方數據指出，中國大陸 654 個主要城市中，約有 98% 會受到洪水和積水的困擾，在極端天氣事件增加下，城市防災規劃似乎已跟不上氣候變化。

2. 河南鄭州重建資金運用、截流問題受關注

河南省財政廳今年 7 月 28 日發布《關於 2022 年度省級預算執行和其他財政收支的審計工作報告》，追蹤 2021 年 7 月河南鄭州、新鄉等多地特大洪澇事件後的重建審計情況，指出包含項目推進緩慢、虛報 22 個項目開工或完工，有災後恢復重建資金不合規範 4.05 億元人民幣，縣級融資平臺截留災後恢復重建資金 3,091.28 萬元人民幣等情況。

報告引發網民及輿論批評，北京官媒《光明日報》旗下的「光明網」發表評論質疑：國家和政府劃撥的專項救災資金，為甚麼沒有用到老百姓身上？又是誰如此膽大妄為？監管核查又在哪裡？國家的

錢，老百姓的錢，必須明明白白，必須一查到底。

(三) 公安事故揭露監管缺失、瞞報等問題層出不窮

1. 企業瞞報死傷事故

今年 2 月 25 日貴州省黔西南州貞豐縣三河順勳煤礦發生頂板崩塌事故，造成 14 人死亡，直接經濟損失 2,288.47 萬元人民幣，事故係因支柱強度不足、斷裂，導致頂板大量傾斜推垮釀成礦難事故，調查過程還發現該礦 1 月 13 日就瞞報死亡事件。

陸《中國新聞周刊》則披露山西代縣的礦業公司「精誠礦業有限責任公司」多年來瞞報多宗礦難事件，涉及多名礦工死亡。山西官方今年 7 月 30 日公布調查結果，指該公司近 20 年瞞報生產安全事故 40 宗、死亡礦工 43 人，對礦工家屬採威逼利誘、私下達成高額賠償、簽訂「封口協議」等方式，蓄意逃避責任、懲處。

2. 官方延遲通報事故

6 月 21 日寧夏銀川當地知名富洋燒烤店發生氣爆事件，造成 31 人死亡，7 人輕重傷，重大工安事故登上陸社群微博的熱搜話題，網民除了為傷者祈福、逝者哀悼外，不少人對事件通報的速度表達不滿，認為事故發生後 12 小時，等到救援行動都結束了，新聞、照片、影片才開始發布。

3. 官商勾結無視公共安全

5、6 月端午連假前後，中國大陸接連發生多起因安全意識薄弱，監管不力所導致的公安爆炸事故。5 月 1 日上午，中化集團位於山東魯西化工雙氧水生產區，發生爆炸火災，現場冒出巨型蘑菇雲，造成 9 死、1 傷、1 失聯。中國人民大學公共管理學院副教授王宏偉指出，這類違規從事化工生產的「小化工」企業，就如隱藏在社會角落裡的「定時炸彈」，背後的官商勾結，使地方政府及行業部門的監管流於形式，嚴重影響公共安全。另有評論指出，6 月是「安全生產月」，全國上下都在搞活動、提振經濟，但最根本的安全卻流於形式。

毫無疑問，嚴重的自然災害、公安事件是中國大陸最大的隱患，

《自然災害與地球系統科學》期刊亦研究指出，中國大陸未來面對的氣候風險相當嚴峻，中國科學院研究人員估計，如果全球變暖 2°C ，中國大陸的洪水經濟損失，可能是全球變暖 1.5°C 的兩倍。尤其是，災難發生的時機，更非常不利於各地的經濟發展，由於 3 年動態清零政策的成本，已然耗盡各地政府儲蓄，膨脹債務問題，又面臨天災襲擊，自然災害與公安事件的影響，勢必嚴重打擊地方經濟及社會穩定。