

參、社會

- 中國大陸疫情整體受控，社會經濟衝擊漸緩，但仍有區域性爆發風險，中共將藉此強化社會控制。
- 洪災持續於華南多省造成嚴重損害，蝗災與鼠疫仍然威脅社會安全，各類風險恐將形成複合型災難，並以糧食安全為重中之重。
- 在全面推動農村脫貧下，城鎮居民存在嚴重貧富差距問題，李克強講話亦凸顯中國大陸社會貧富不均及人民生存困境。
- 中共在疫情期間加大對新疆等少數民族之嚴密控制，強推民族同化政策，引發國際社會之質疑。
- 實施「西藏民族團結法」，加大箝制藏人；美依「西藏旅行對等法」制裁中共官員，宗教自由年度報告批中共侵害西藏人權。
- 內蒙古鼠疫再起，外界憂慮資訊不透明，恐致疫情升級。

一、疫情影響

(一) 疫情趨穩，仍有區域性爆發風險

在中國大陸政府全面動員防堵下，疫情在4月起漸趨穩定。在疫情受控與經濟停滯壓力下，5月初國務院聯防聯控機制發出「關於做好新冠肺炎疫情常態化防控工作的指導意見」，要求在落實防控措施前提下，分類有序開放公共場所，逐步恢復生活秩序，同時逐步降低主要城市的應急響應等級。6月6日京津冀三地降為3級、13日湖北省調整至二級後，全國31個省（自治區、直轄市）和新疆生產建設兵團全部降為三級。

然而，小規模、區域性的疫情擴散仍陸續出現，5月黑龍江和吉林仍陸續出現境外感染者移入的群聚性感染、6月初北京市爆發由新發地市場為源頭的疫情擴散，三地疫情均出現跨省傳播現象。北京疫情出現後，為確保首都安全，北京市政府展開全面防堵與大規模檢疫工作，及至7月6日累計本土確診病例335例；此後持續保持零確診，並於7月20日重新調降應急響應級別至三級（中央社，2020.7.7）。雖然各地小規模疫情均能受控，但也說明中國大陸社會仍存在隱性傳播鏈，疫情仍有再次出現大規模爆發的風險。

(二) 經社影響趨緩，失業問題嚴峻

在放寬疫情管制的同時，中國大陸政府也全力投入經濟活動的復原，以挽救

封城及停工導致的經濟衰退。7月國務院公布中國第二季度GDP由負轉正，增長幅度達3.2%，經濟活動已大致回復疫情爆發前的水平。然疫情造成的損失尚未完全彌補，而經濟復甦也仍存在結構性的不平衡。復甦動力主要來自農業的成長，但工業及服務業的增加值仍低於去年；此外，生產與需求之間也仍存在差距（中央社、BBC，2020.7.16）。

另一方面，失業問題仍然相當嚴重，並持續影響社會穩定。根據中共官方數據，5月份全國城鎮調查失業率為5.9%，6月雖略降至5.7%，但仍高於去年同期；同時，6月份應屆大專畢業生群體的失業率達到19.3%的歷史新高，並較去年升高3.9%（法廣，2020.6.5；中央社，2020.7.16）。然而，一般咸認官方失業調查排除自僱者、農民工及鄉村非農工作，國際分析機構如經濟學人智庫、法國興業銀行評估中國大陸實際失業人口可能達到8000萬。而就業人口也仍面臨減薪10%至50%的困境，影響規模達到2.5億人（科技新報，2020.5.26；自由時報，2020.7.16）。

因應失業潮引發的民生問題，國務院總理李克強5月28日在人大閉幕記者會上提出鼓勵「地攤經濟」的說法，隨後陸官媒針對地攤經濟發表大量正面報導，並宣傳中國大陸的城管今後要實行職能轉變，從取締地攤轉變為給攤販提供服務；6月初包括上海、濟南、南寧等27座城市也明確發文鼓勵促進地攤經濟。然而，官媒隨後開始在維持城市形象的名義下，轉向批評李克強的地攤經濟政策，凸顯內部政策分歧（BBC，2020.6.9）。據悉，中共宣傳部門在6月5日發布內部指令，要求清理刪除關於地攤經濟的報導內容，不要再炒作。地攤經濟政策的前後矛盾，說明內部的權力矛盾已經對其經濟復甦政策產生制約。

（三）社會控制持續強化

肺炎疫情爆發後，中國大陸在防疫需求下，迅速擴展既有社會控制工具的應用範圍。然而，此類防疫工具存在嚴重侵害公民個人隱私的問題。如名義上「健康碼」的查核需以公民個人同意為基礎，但實際生活中如果沒有健康碼，民眾將寸步難行，等同強迫公民揭露個人資訊。一項對中國大陸14省健康碼城市進行的評估顯示，僅有3個地區設置使用前的隱私保護條款，其餘各地的類似程式則缺乏任何用戶協議和隱私政策，亦未事先取得用戶同意。而在疫情防控漸趨穩定後，中國大陸也試圖將針對疫情的控制工具轉化為長期、固定的監控手段。如杭州市政府在5月下旬提出將健康碼程式永久化的計畫，要求長期、隨時監看民眾的健康狀況，從多種資訊對個人的健康情況進行評分，並將與其他市民進行排名比較。然而，此舉引發杭州市民的廣泛批評及反彈，網路民調顯示86.5%民眾不支持此項

政策 (BBC, 2020.5.26)。

然而，各地疫情間歇性出現的趨勢及防疫需求，使地方政府仍能藉此持續強化社會控制。如北京市政府在應對6月新一輪疫情時，開始使用支付寶、微信支付等電子支付工具的大數據來查核曾來往於高風險區域的人群；許多社區則開始建置能辨識多種個資的智能儀器作為進出人員控管的工具 (新浪網, 2020.6.14)。

二、多種社會風險並存，恐引發複合型災難

(一) 洪災肆虐造成嚴重損失

長江流域地區在連續兩個月的強降雨氣候下，遭遇1998年以來最嚴重的洪災。及至7月中旬，洪災已經導致至少141人死亡或失蹤，27個省份共3789萬人次受災；同時導致353萬公頃農田受損、2萬8000間房屋倒塌，直接經濟損失超過822億元人民幣。7月12日習近平公開承認中國大陸防汛形勢「十分嚴峻」，當天防汛抗旱總指揮部也將防汛應急響應等級由三級上調至二級，顯示此次洪水災害仍在繼續加重 (BBC, 2020.7.13、14)。此外，因降雨北移，黃河、淮河、太湖流域都將面對新的汛情。

持續嚴峻的汛情也引發民眾對於中國政府執政能力的廣泛質疑，特別是三峽大壩的安全與習近平的決策能力。三峽大壩於2009年啟用，雖然官方宣稱大壩能抵擋高達每秒9.88萬立方公尺的千年頻率洪水量，但近期持續傳出因大壩主體變形、泥沙淤積嚴重導致其抗洪能力快速衰退；而官方因應水位急速上漲進行的緊急洩洪，亦被認為使下游湖北宜昌、武漢等地的水患更為嚴重 (自由時報, 2020.7.6)。民間輿論質疑中國大陸為全力保全大壩，不惜犧牲下游民眾生命財產安全。另一方面，相較於江澤民以來中共領導人均會前往災區視察的慣例，習近平迄今仍未曾露面指揮救災與視察災情，也在社交網路引發廣泛批評。對此，評論認為習近平在肺炎疫情、美中關係等重大問題的壓力下已經陷入決策疲勞，而中共也缺乏妥善因應洪災衝擊的執政能力 (自由時報, 2020.7.17)。

(二) 鼠疫與蝗災等持續對社會安全形成威脅

自2019年底中國大陸北部多省出現鼠疫病例以來，內蒙仍持續存在鼠疫傳播跡象。7月初，內蒙古巴彥淖爾市公布1名腺鼠疫確診病例，並緊急發布鼠疫疫情三級預警。同時，15名密切接觸者仍在隔離觀察，確診病例的感染原因也難以掌握。WHO表示目前雖然仍未將中國大陸鼠疫視為高風險狀態，但仍需謹慎監控 (新頭殼, 2020.7.13；中央社, 2020.7.7)。另一方面，繼黑龍江、吉林之後，南方省分也面臨蝗災威脅。7月初雲南中寮邊境出現區域性蝗災，自6月28日起，江城縣與寮國接壤的

邊界沿線發現黃脊竹蝗入侵災害，包括寧洱縣、墨江縣、西雙版納局部區域也發生危害，受影響農地達11萬畝。而7至9月仍有機會爆發大規模蝗災（大紀元，2020.7.8、法廣，2020.7.13）。鼠疫與蝗災仍對中國大陸的社會安全形成持續威脅。

（三）糧食問題成為重中之重

瘟疫、洪災與飢荒經常相伴發生，在目前各類社會風險引發的連鎖效應中，中國大陸的糧食安全成為備受關注的問題（新唐人，2020.7.4）。在國際糧食貿易停滯、內部糧食生產因疫情、蝗災嚴重受損的情況下，糧食安全已被列入「六保」（居民就業、基本民生、市場主體、糧食能源安全、產業鏈供應鏈穩定、基層運轉）與「六穩」（就業、金融、外貿、外資、投資、預期）之列。4月下旬發改委等11部門也聯合發布落實糧食安全省長責任制的通知，內容包括「千方百計增加早稻面積，促進雙季稻恢復生產」，並且「加強對草地貪夜蛾、沙漠蝗及國內蝗蟲的監測，遏制爆發成災」（新華網，2020.4.28）。

為確保糧食供給，多地政府開始要求農民「退耕保糧」。如四川成都、湖北孝感均以高額補貼鼓勵果木或經濟作物農戶復種水稻，廣州、杭州則要求農民復耕荒田，否則將回收農田承包權（自由時報，2020.7.5、7.16）。另一方面，5月初國務院進行全國糧庫大清查，官方宣稱確認現有政策性糧食庫存數量真實可靠，能夠供應全國一年糧食需求（新華網，2020.5.14）。然而，糧庫清查通知發布後，陸續出現上海、河南、貴州各大糧庫失火、兩名國家級糧庫主任自殺、多地糧庫發現以砂石混入庫存糧食的現象，均說明中國大陸庫存糧食質量仍有疑慮（新唐人，2020.7.12；大紀元，2020.7.8）。前述跡象均顯示中國大陸糧食問題嚴峻，而仍在許多農業省分肆虐的洪災則必然導致糧食供給缺口雪上加霜。

三、城鎮貧富不均問題

李克強於「兩會」後記者會上表示中國大陸「6億中低收入及以下人群，月收入就1000元左右」，並直指「1000元在一個中等城市，可能租房都困難」，此次講話凸顯中國大陸在追求農村脫貧的政策下，仍有大量民眾無法維持穩定而合理的生活水準，同時社會財富分配存在嚴重不均的問題。

中國大陸官方數據也反映城鎮居民的貧富差距問題。中國人民銀行6月發布「2019年中國城鎮居民家庭資產負債情況調查」，發現城鎮居民財富集中在少數家庭，最高10%家庭的總資產占比為47.5%，最低20%家庭的資產則僅占總資產2.6%。而以金融資產而言，最有錢的10%的家庭占全部金融資產的58.3%，最少的20%的家庭則只占1%。此外，城鎮家庭負債情況嚴重，有負債的家庭占比為56.5%，戶均家庭總負債為51.2萬元，10.5%的家庭負債餘額在100萬元以上。住房貸款是家庭負

債主要原因，76.8%的家庭有住房貸款，占家庭總負債的比重達75.9%（新浪網，2020.4.26）。相關事證說明現有扶貧政策偏重農村的絕對貧困問題，卻嚴重忽略城鎮中低收入民眾的生存困境，未能保障民眾維持基本生活水準的權益。

四、少數民族

（一）中共在疫情期間加大對新疆等少數民族之嚴密控制，強推民族同化政策，引發國際社會之質疑

雖然目前新疆疫情有所減緩，但中共當局對維吾爾族卻持續採取嚴厲的宣傳和封鎖，並假借嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情，更進一步侵犯新疆等少數民族之生活，如在疫情期間限制維族人必須留在室內，不得任意外出，若冒險外出購買食物，將可能被送入集中營（中央廣播電臺，2020.4.7）。新疆當局在端午節刻意安排維吾爾人進食含有豬肉的「非清真」粽子，包括帶有豬肉的或者帶有豬油的。如果拒絕過端午節，不吃粽子，不包粽子，中共當局便認定帶有抵觸中國文化的極端思想，將強制送進再教育集中營（自由亞洲電臺，2020.6.26），嚴厲的限制維族人在疫情期間之行動與生活自由。

近期中共還加大強迫維族婦女節育、絕育，以期控制維族穆斯林人口（儘管中共強調民族平等，但漢族女性卻很少被要求接受節育環置入手術或絕育手術，因為超生而被拘捕的數量也遠遠低於少數民族，希望之聲，2020.7.16）。據當地維族婦女透露，當她生第三胎時曾被中共官員以「生太多」為由，命令裝上避孕器，近兩年又因此被迫繳約8萬臺幣巨額罰金（寰宇新聞網，2020.7.2），中共地方衛生官員並要求接受強制婦科檢查，以及每隔兩個月驗孕，並強迫維族婦女配戴避孕環，甚至強制結紮或墮胎，或注射藥物，其主要目的是在抑制新疆少數民族人口之成長（BBC NEWS 中文網，2020.6.30）。近期美聯社發表之調查報導表示，中共新疆計劃生育政策背後的驅動力是政府的焦慮。當局擔心，信奉穆斯林的少數民族如果生育率過高，容易導致貧困、催生極端主義思潮，其目的可能是要削弱維吾爾社區的活力，使「同化」更容易（德國之聲，2020.6.29）。

除此之外，中共近年持續加大對新疆少數民族之歧視，不但在公務職位排除新疆維族人，現在連私人企業也一樣，烏魯木齊的一家美式速食店最近發出招聘廣告，寫明招聘漢、回及蒙古族服務員，排斥維族人（自由亞洲電臺，2020.6.23），中共更以脫貧為由，針對新疆貧困家庭施行「轉移就業」，僅南疆四地州（喀什地區、和田地區、阿克蘇地區、克孜勒蘇柯爾克孜自治州）就有29.2萬人被「轉移就業」，大約有5.1萬人被轉移至新疆境內的其他地區，1萬人被轉往中國大陸境內其他地區進行強迫勞動。世界維吾爾代表大會發言人迪裡夏提（Dilxat Raxit）表示，中共當局有計劃的在新疆推行經

濟殖民政策，鼓勵漢人前往當地就業、安居，縱容針對維吾爾人和其他突厥民族公開的歧視，剝奪他們在自己的家園擁有就業和生存的權利，同時利用所謂扶貧的政治口號，將這些人強制性送往中國大陸充當廉價的勞力（寒冬雜誌，2020.7.16）。

中共在疫情期間反而變本加厲的以節育、脫貧、過漢人節慶等各式理由，打壓維族人之傳統文化與生活習慣，加大對新疆維族之嚴厲管控，促使國際社會與外界觀察家高度關注與批評。近期德國學者曾德恩（Adrian Zenz）近期發表報告針對新疆節育政策提出批評，認為這種強制節育、絕育、監禁的作法，已接近漸進式種族滅絕（自由亞洲電臺，2020.6.29）。美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）亦發表《論中國在新疆強制計劃生育和強制絕育計畫》聲明，譴責中共在新疆的鎮壓行動，呼籲中共立即終止這些恐怖行為，並希望所有國家與美國一起，要求中共終止這些非人道的虐待行為（美國之音，2020.6.30）。今年5月美國眾議院以壓倒性票數通過《2020年維吾爾人權政策法案》（下稱「維吾爾人權法案」），法案要求美國總統（在生效180天內及往後至少每年）須點名負責虐待、不人道對待或長期監禁維族的中共官員等外國人士，並透過凍結在美資產、拒絕入境美國、拒發或取消簽證等措施予以制裁，並要求總統譴責中共虐待維族人士行徑，要求北京立即關閉集中營；國務卿則須向國會提交報告，詳述新疆維吾爾自治區人權侵犯狀況等（中央社，2020.5.28），其主要目的是透過美國國內法律處理在新疆發生的嚴重侵害人權行為，對嚴重侵犯人權之中共官員實施制裁與對北京少數民族政策施壓。

中共長期以維持社會穩定名義，對新疆等少數民族採取高壓統治手段，在疫情爆發後，更無視當地維族人疫情之真實狀況，透過國家機器對所有宗教持續加強鎮壓，並將共產主義教條強加在信仰上（風傳媒，2020.6.23），顯見中共當局仍持續對維族人進行新的政治活動，加速民族同化與「中國化」工作。未來在疫情已得控制之情況下，中共是否持續採取維穩反恐之治理經驗，加大對維族之管控與壓迫，以及面對國際社會之壓力，還有美方維吾爾人權法案之制裁，中共是否因而調整新疆之治理策略，或採取更嚴厲之反制措施（北京亦針對經常批判中共之四名重量級國會議員和國務院官員，以及負責監察中國大陸法治發展和人權的美國國會機構等人，提出對等制裁，未來可能將禁止入境並凍結其在中資產，紐約時報中文網，2020.7.14），未來陸方如何深化落實少數民族同化政策，以及後續維族、回族等少數民族對中共政策之反應與作為，殊值觀察。

五、蒙藏情勢

（一）中共藉實施「西藏民族團結法」，以愛國講習、家屬調查、宗教教育及藏語限制等軟硬手法加大箝制藏人

「**西藏自治區民族團結進步模範區創建條例**」(簡稱「**西藏民族團結法**」)於本(109)年5月1日正式生效實施，中共當局採取多重形式及管道推動宣傳工作，並聯合駐地解放軍及武警部隊開展「**愛國主義**」宣講活動，以實質強化藏人思想、言論及信仰之箝制(西藏日報，2020.5.1；拉薩日報，2020.7.18)。近期除大規模調查藏人是否有家屬流亡在印度、尼泊爾或其他國家(至少調查近5,000戶)，以阻絕境內訊息外洩外，並持續利用各項查處專案，加劇對藏人施壓力道，如「**掃黑除惡**」專案以人臉識別等科技手段迫害維權、環保及反腐人士(至少有51名藏人遭定罪)；藉「**掃黃打非**」專案打擊藏人言論自由，任何涉及「**大藏區**」、「**高度自治**」、「**中間道路**」等內容均定性為犯罪，同時提供高額獎金，鼓勵民眾向警方舉報「**達賴集團**」追隨者，加深西藏局勢緊張(西藏之聲，2020.4.7；Tibet Watch，2020.5.6；美國之音，2020.6.17)。

為貫徹中共中央政治局常委、「**全國政協**」主席汪洋及西藏自治區黨委書記吳英杰指示之「**消除第十四世達賴喇嘛利用宗教所產生的負面影響**」等藏區民族與宗教工作重點，中共陸續召開「**宗教政策學習班**」(5月8日為第1期班，參加人員有青海省佛教協會新當選常務理事、各大寺廟活佛、駐寺幹部等百餘人)，實行洗腦教育，促支持並認同中共指定的下一世達賴喇嘛；同時強行插手當地寺院課程安排，限制當地兒童傳統文化之學習；限制藏語傳播(單純談論藏語文的重要性，亦遭當局定性為犯罪)，禁止部分課程以藏語授課，遭批嚴重威脅藏語存續(Human Rights Watch，2020.4.16；青海日報，2020.5.10；美國之音，2020.6.17；中央社，2020.7.8)。

(二) 美方宣布依「西藏旅行對等法」制裁中共相關官員，宗教自由年度報告再批中共侵害西藏人權

國際社會持續關注西藏議題，包括美國務卿蓬佩奧5月19日促中共交代失蹤25年的第11世班禪喇嘛(宗教地位僅次達賴喇嘛)下落，以履行其憲法及促進宗教自由之國際承諾。美國務院7月7日宣布，將依「**西藏旅行對等法**」對中共實質處理外籍人士赴藏政策官員進行簽證限制，以反制中共系統性阻礙美外交官、記者及旅客赴藏之不對等待遇。另歐洲議會暨19個歐洲國家共57名議員發表聲明，批中共將西藏「**孤立化**」，剝奪流亡藏人探訪西藏境內家屬權利，籲歐洲各國效仿美國「**西藏旅行對等法**」制定類似法案；加拿大則有議員要求中共應允許獨立調查小組赴藏實地考察人權狀況(西藏之聲，2020.5.22；EURACTIV，2020.6.15；中央社，2020.7.8；美國之音，2020.7.9)。

此外，美國國際宗教自由委員會(美國聯邦政府下屬機構)6月10日發布「**2020年國際宗教自由報告**」，指中國大陸藏人常因信仰「**被消失**」，批評中共整肅佛教修道院、驅逐僧尼(自2016年來，約有6,000名至1萬7,000名僧尼遭驅逐)，爰將中國大陸連續第21年列為「

特別關注國」(USCIRF, 2020.4.28; 中央廣播電臺, 2020.6.8)。另西藏人權與民主促進中心(1966年由流亡藏人成立之非政府組織)6月16日公布「2019年西藏人權局勢報告」,抨擊中共治藏不符人權保障最低限度,呼籲國際社會對中共施壓,立即廢止侵害西藏人權相關法案(美國之音, 2020.6.17)。

(三) 內蒙古鼠疫再起, 外界憂慮中共未能及時透明反應資訊, 恐致疫情升級

去年, 中國大陸共有5起鼠疫病例, 內蒙古即占其中4例(中共衛健委, 2020.4.20)。今年7月5日, 內蒙古巴彥淖爾市發布鼠疫防控第三級警示(依嚴重程度分為四級: 第1級「特別重大」、第2級「重大」、第3級「較大」、第4級「一般」), 預警期間持續至年底, 惟稱疫情尚未擴及中國大陸其他地區。世界衛生組織則指中國大陸鼠疫屬地域性特有病菌, 目前已獲「良好控制」、尚係「非高風險狀態」(新華社, 2020.7.6; 中央社, 2020.7.7、7.8)。惟相關媒體揭露, 內蒙古疾控中心早在3月15日已發現首起病例, 3月31日、4月1日及4日在不同地區發現死亡疫鼠, 但未對外公開相關訊息; 各界憂慮中共資訊不透明、不即時, 恐致內蒙古鼠疫威脅公共健康(新唐人, 2020.4.17; CNN, 2020.7.7)。

(本章前四節由王占璽撰稿; 少數民族、蒙藏情勢由文教處、港澳蒙藏處主稿)