

參、社會

- 喪子母親遭網暴輕生，代表在維穩至上時代，有苦也只能迎合；官方呼籲青年上山下鄉，解決糧食仰賴進口問題。
- 中共加強管控自媒體，《愛國主義教育法》明文規定「愛國」的實際作法，繼城管、農管和網管後建置「文管」，進一步維護意識形態安全。
- 宗教政策聚焦鑄牢中華民族共同體意識、伊斯蘭教中國化、培養「雙通」人才和從嚴治教。
- 治疆政策著重油氣、風力和太陽能等能源和糧食生產，未放鬆反恐維穩和文化潤疆；中共對外宣傳蒙藏發展，惟習赴內蒙古考察要求民族工作強化共同性，外界憂蒙藏文化存續危機升高。

一、維穩、青年上山下鄉與愛國主義

（一）武漢小學生在校園遭老師撞死，母遭網暴釀二次悲劇

2023年5月23日，武漢漢陽區弘橋小學的一名小學生在校內遭老師開車二次輾壓致死。身著工作制服的母親聞此噩耗趕赴學校，要求肇事老師、學校公開道歉與賠償。慘案發生後，有人將相關影片上傳至網路上，很快在社交媒體上引起廣泛關注。遇害學生母親多次向校方表達訴求，大量警察在涉事學校周邊進行維穩工作。

雖有人同情並關懷喪子家屬，也有人同情與理解肇事老師的無心意外，但還是有不少網路圍觀者質疑孩子的母親當天到校時妝容精緻，頭髮梳理整齊，衣服時尚，感覺是在全程擺拍、訛詐學校。這些來自網路的暴力（網暴），對受害者家屬不僅是在傷口灑鹽，更是幸災樂禍。特別是來自網路五毛與小粉紅的謾罵羞辱，認為家屬是在帶輿論風向，過度質疑校園安全、地方政府監管不力，將破壞社會秩序與穩定。喪子的母親因不堪數日被網暴，遭網民質疑其故意把事情鬧大，在輿論氛圍愈加導向成家屬要求更多的賠款，不斷地尋釁滋事，甚至還有網路聲音指背後有境外敵對勢力介入，最終導致該母親選擇跳樓自殺。在更強調「穩定壓倒一切」的習近平新時代，越來越瀰漫著對社會公平與正義的悲觀論調。網路上甚至有極其嘲諷的聲音出現：這是一個有苦不能說，有淚不能流的年代，是一個即使你經歷了再大的苦難，也只能去迎合光鮮亮麗並與之共振的偉大時代。別無他途，這是普通人的悲哀，是你我的悲哀。這或許不是個案，而是底層百姓的無

奈、甚至是悲哀。

（二）習近平新時代下響起青年上山下鄉的號角

自疫情解封以來，中國經濟的復甦力道並不如外界預期來得快、來得好，特別是青年人（16~24歲）的失業率，屢創新高、突破20%，對當前社會穩定造成相當影響。隨著6月畢業潮，更有逾1千1百萬的大專畢業生投入職場。在此形勢下，為舒緩失業壓力，中共鼓勵青年人下鄉、返鄉、興鄉，讓青年人到農村奉獻，要到國家最需要的地方去，因為在廣闊農村天地將更有所作為。在今年5月4日中國青年節時，官媒報導習近平特意藉由一封給中國農業大學科技小院的學生回信，強調青年學生要在鄉村振興的大舞臺上建功立業，為加快推進農業農村現代化、全面建設社會主義現代化國家貢獻青春力量。7月10日《人民日報》也發表題為「樹立正確的職業觀」評論文章提及，新時代中國青年人就要有「自找苦吃」的精氣神，要到祖國和人民最需要的地方發揮光和熱。簡言之，要青年人下鄉去振興農業，去協助解決中國糧食依賴進口的問題，亦即響應習近平於近幾年在不同場合提及，在面對西方國家在貿易與科技上不斷的圍堵、制裁時，要走一條自力更生的道路。這種官方號召青年下鄉的指導思想，有如毛澤東時代「獨立自主，自力更生，大幹社會主義」的現代翻版，也有中東、北非「茉莉花革命」的前車之鑒。當前，許多地方政府也出臺相關的政策與資源來扶持，積極配合中央的指令與指標的要求。

（三）新一輪加強對自媒體的清洗

自2022年9月2日中國國家網信辦為確保順利召開中共「二十大」，宣布啟動為期三個月的「清朗·打擊網路謠言和虛假信息」的專項行動以來，繼之以2023年農曆過年前的1月18日至2月底，展開了逾一個月的「清朗·2023年春節網路環境整治」之專項行動。3月10日起，新一輪的「清朗·從嚴整治自媒體亂象」的專項行動也長達二個月。一輪又一輪的網路清朗行動，似乎未能讓中國網路高牆內的各種違反網路法律法規、官方宣傳主旋律或正能量的雜音消失。畢竟自媒體的傳播力量與效果在「黨管媒體」的根本前提下，是一股不容小覷的虛擬網路力量。於是當前中共為進一步維護社會穩定的現實需要，針對這些具私人化、平民化、自主化的自媒體傳播者（博主），中共網信辦於7月10日發布《關於加強「自媒體」管理的通知》，旨在常態化管理好中國自媒體生態，形成良好黨國網路輿論環境，從而要求各地網信部門要切實履行屬地管理責任。該《通知》出臺有關註冊自媒體

帳號需注意事項、如何保障內容真實性、如何規範自媒體帳號運營管理及自媒體出現違規行為時的規範等四大面向，共計十三條的指示管控內容。既希望消除自媒體對於社會穩定、黨國公信力和權威減損的破壞力量，如：集納負面信息、翻炒舊聞舊事、蹭炒社會熱點事件、消費災難事故，也讓自媒體平臺能為黨國服務，能成為大黨媒、小黨媒外的去個人化的「微黨媒」；自媒體姓黨且為黨的「微」喉舌。

（四）愛國主義教育寫進中共法規

中共全國人大常委會於6月26日提出《愛國主義教育法》草案，首次以法律明文規定對於「愛國」的實際作法。中共的愛國主義教育特別是自1989年「六四」事件以來，以一系列作為教育學生和人民群眾對於愛國主義、社會主義、集體主義、民族驕傲與自信等。中共自1994年8月23日頒布《愛國主義教育實施綱要》三十年後，當前正以「立法」的形式，推出《愛國主義教育法》。將愛國主義教育正式納入國民教育體系，特別凸出學校和家庭對青少年和兒童的教育，要求各級各類學校應當將愛國主義教育貫穿學校教育全過程，辦好思想政治理論課，並將愛國主義教育內容融入各類學科中。因此，舉凡中國優秀傳統文化、革命文化、社會主義先進文化，國家統一和民族團結、國家安全和國防、英雄烈士和先進模範人物的事跡及民族精神與時代精神等，積極主動辦好愛國主義教育。而該法正是以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，堅持愛黨、愛國、愛社會主義。把維護祖國統一和民族團結作為著力點，把實現中華民族偉大復興的中國夢作為鮮明主題。可以說，當前習近平治下的中國大陸正朝向「愛黨、愛國主義、愛社會主義、愛習近平（思想）」之四位統一的結合體，對中國大陸社會全面的管控，可以上升至愛國與否的法律層次了。

（五）「四大管」（城管、農管、網管、文管）全面建置

中國大陸社會普遍存在民眾熟知的「城管」，即城市管理行政執法隊，他們的職責多是優化城市的市容與秩序，而執法對象多為一般普通百姓，尤其是城市中的農民工、下崗失業者或擺攤商販，以強制、粗暴、蠻橫等手段驅趕這些社會底層的弱勢群體，所以城管幾乎和暴力與濫用公權力劃上等號。而「網管」則指稱網路管理，在中共中央宣傳部（簡稱「中宣部」）領導下，由中央網信辦/國家網信辦（網絡安全和信息化委員會辦公室和國家互聯網信息辦公室，二者屬「一個機構、兩塊牌子」）指揮省市和地方各級網信辦部門對網路進行監控與審查。在當前中共網路嚴密監控下，網路已淪為中

共科技威權主義或數位獨裁的工具。近幾個月，中共出現了「農管」，即農業綜合行政執法隊伍。官方農業農村部指稱「農管」的主要職責是打擊假冒偽劣種子、農藥、獸藥等侵農害農違法行為，藉由打擊坑農害農行為進而保護農民、保護農業生產，並聲稱不會干擾農民正常生產生活。但實際上，農管被批評為對農村的事什麼都管，橫生如損毀農民莊稼等諸多暴力執法、流氓執法情事，更有「農管出征，寸草不生」的「村霸」諷刺比喻。近期，中共也對文化、娛樂等領域，出現了「文化市場綜合執法隊」的「文管」。由中共文化和旅遊部指導的文管，其主要職責是對文化、文物、出版、廣播電視、電影、旅遊市場，進行行政執法，可以說是針對文化與旅遊市場進行全面管理與整頓，這是帶有強烈的政治色彩的意識形態領域整頓改革。雖然文管的建置可以追溯至2004年，中共國務院就要求整合文化、廣電、新聞出版三個部門，成立「文化市場綜合執法機構」。但由於中共統治內外危機加劇，為鞏固專制政權的存續，最近「文管」部門重新整合，藉由文管執法隊伍統一著裝儀式，進一步加強維護意識形態安全和文化安全。

二、少數民族

今年是「中國伊斯蘭教協會成立70周年」，中共中央舉辦紀念活動，但是對待伊斯蘭教仍採取赤裸裸的思想清洗、行動控制與拆除象徵等高壓政策，順帶查找兩岸之間的伊斯蘭教／穆斯林的交流似已沉寂。至於新疆當局的「治疆方略」已有明顯變化，多增加了「打造維護國家地緣安全的戰略屏障」的要求，包括「全國能源資源戰略保障基地」（三基地一通道建設）與「全國優質農牧產品重要供給基地」兩項功能。

（一）宗教政策主軸：鑄牢中華民族共同體意識、伊斯蘭教中國化、培養「雙通」人才、從嚴治教

5月19日，紀念中國伊斯蘭教協會成立70周年座談會在北京人民大會堂隆重舉行。中共中央統戰部副部長、國家宗教事務局局長陳瑞峰應邀出席並講話，其會議主調是：「要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，毫不動搖地堅持黨的領導，自覺鑄牢中華民族共同體意識，深入推進我國伊斯蘭教中國化，堅持全面從嚴治教，培養伊斯蘭教『雙通』人才，促進我國伊斯蘭教健康傳承，團結引領伊斯蘭教界人士和穆斯林群眾為強國建設和民族復興而團結奮鬥」（人民政協報，2023.5.22；中國民族報，2023.5.23）。

同一天，中共中央政治局常委、全國政協主席王滬寧會見中國伊斯蘭教協會

領導班子成員時表示：「增進對偉大祖國、中華民族、中華文化、中國共產黨、中國特色社會主義的認同，鑄牢中華民族共同體意識。要深入推進我國伊斯蘭教中國化，加強經學思想建設，對教義教規作出符合當代中國發展進步要求、符合中華優秀傳統文化的闡釋。要加強人才隊伍建設，培養一支政治上靠得住、宗教上有造詣、品德上能服眾、關鍵時起作用的教職人員隊伍。要依法加強宗教事務管理，堅持全面從嚴治教，加強伊斯蘭教協會自身建設」(新華網，2023.5.19)。

從上述會議與會見來看，現階段的中共宗教政策，是繼續強化鑄牢中華民族共同體意識、伊斯蘭教中國化、培養「雙通」人才與全面從嚴治教。此處所謂「雙通人才」指的是精通伊斯蘭教經典教義和中華優秀傳統文化的人，其意旨是要用中華傳統文化來扭曲伊斯蘭教經典教義，以達成「思想漢化」的文化清洗目的。

另據中國伊斯蘭教協會的說明，2023年2月20至25日，中國伊斯蘭教協會會長楊發明、副會長穆可發，中國伊斯蘭經學院副院長從恩霖分別帶隊赴新疆、雲南、河南、寧夏、甘肅和青海等省、區，圍繞堅持中共伊斯蘭教中國化方向、伊斯蘭教「雙通」人才培養和全國伊斯蘭教經學院統編教材修訂編寫等專題深入開展實地調研(中國伊協，2023.2.28)。

這個實地調研把中共宗教政策的目的講得更清楚：「用中華優秀傳統文化浸潤伊斯蘭教，大力弘揚伊斯蘭教愛國、和平、中道、寬容、仁愛等理念，不斷夯實中國伊斯蘭教經學思想建設基礎……全面從嚴治教，認真貫徹《宗教事務條例》，不斷完善教規制度，做到用制度管人、管事、管財、管活動」(中國伊協，2023.2.28)。

其中亦提到國際交流為「2023年，會長楊發明接待了應邀來華進行國事訪問的伊朗總統萊希和馬來西亞總理安瓦爾，為助力『一帶一路』建設和構建人類命運共同體彙聚人心、凝聚力量。近年來，中國伊斯蘭教協會創新開展對外文化交流，承辦了『2010中國—印尼伊斯蘭文化展演』、『2012中國—土耳其伊斯蘭文化展演』、『2014中國·馬來西亞伊斯蘭文化交流會暨中國伊斯蘭文化展』等，向世界講好中國伊斯蘭教故事，展現絢爛多彩的中國伊斯蘭文化」(新華網，2023.5.19)。

上述交流案例很少，中共似不鼓勵伊斯蘭教的國際交流。順帶查找兩岸的伊斯蘭教／穆斯林交流，發現臺灣7座清真寺，據內政部的資料統計，在臺灣的常住穆斯林人口約6萬人，臺灣有超過30萬名的穆斯林移工。在中國伊斯蘭教協會的官方網站上，把臺灣的「中國回教協會」列為其分支機構，而僅有3筆資料：(1) 2005年臺灣回教協會應邀訪問中國大陸；(2) 2010年陳廣元會長會見臺灣回教協會代

表團一行；(3) 2010年中國伊協會長陳廣元大阿訇率團訪問臺灣。

另外查找公開資料，較具體的有2筆資料：

- 一、2015年3月31日，臺中清真寺副教長保孝廉受訪，兩岸攜手推動哈拉認證，造福產品業者，現在連臺中清真寺都變成陸客團來臺「宗教朝聖之旅」必遊景點。他常代表中國回教協會到中國大陸參訪，也常常以中國回教協會的名義接待中國大陸來的伊斯蘭參訪團，要來臺中清真寺交流。除了參訪團外，從2008年之後來拜訪臺中清真寺的大陸朋友，還多了「陸客團」，這些都是來自中國大陸新疆、寧夏、青海、雲南及內蒙古等地的教徒，陸客來寺後做禮拜，花幾分鐘瞭解臺灣的狀況、捐個款就離開。兩岸推廣穆斯林文化，最成功的例子是在2014年，兩岸一起攜手推動哈拉認證（清真認證。臺灣中評網，2015.3.31）。

- 二、2010年9月18日首屆海峽兩岸宗教出版物聯展開啟，時任國家宗教局局長王作安首次來臺，其拜訪對象包括臺灣「中國佛教會」、「慈濟基金會」、「道教指南宮」、「中國回教協會」、「天主教臺北教區」、「中臺禪寺」等各重要宗教組織和機構（明報，2010.9.17；中國臺灣網，2010.9.19）。

上述紀錄顯示，中共國家宗教局局長與中國伊斯蘭教協會會長都曾來臺接觸過臺灣的「中國回教協會」，早期尚有臺灣「中國回教協會」訪問中國大陸的紀錄，但2010年之後就沒有。此外，臺中清真寺亦有陸客來寺後做禮拜與捐款紀錄。今年疫情結束後中共開啟兩岸大交流活動，但公開資料沒看到中共邀請臺灣伊斯蘭教相關團體赴陸，其原因可能是臺灣伊斯蘭教人口太少，以及臺灣伊斯蘭教相關團體對大陸也相對冷淡。

（二）新疆聚焦於能源與糧食增長及儲備

新疆自治區政府，在黨委書記馬興瑞的主導下有一明顯特色，即緊跟著習近平思想執政施政，新疆自治區黨委常委會約三至五天就召開一次會議，馬興瑞主持，每次會議名稱都是「傳達學習貫徹……習近平總書記精神」，表現出緊跟習近平的態度，其中較重要的有2023年5月27日所召開的「自治區黨委十屆八次全會召開，深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，完整準確貫徹新時代黨的治疆方略，奮發有為推動新疆經濟社會高質量發展」，根據該會議所提出來的「新時代黨的治疆方略」，本文摘整重點如下（天山網，2023.5.27）：

- 一、當前新疆正處於高質量發展關鍵期，實現經濟社會高質量發展。
- 二、堅持統籌發展和安全，堅定不移推進依法治疆，紮實推進反恐維穩法治化

常態化，統籌防範化解各領域風險隱患，實現高質量發展和高水平安全性互動。

- 三、 著眼從根本上解決政治認同、人心向背問題，深入推進文化潤疆，穩步推進新疆伊斯蘭教中國化，促進各族群眾逐步實現在空間、文化、經濟、社會、心理等方面全方位嵌入，有形有感有效鑄牢中華民族共同體意識。
- 四、 著力釋放優勢能源資源潛力，高質量建設「八大產業集群」，圍繞重點產業深入推進延鏈補鏈強鏈，加快打造具有新疆特色的現代化產業體系。深化創新驅動發展，圍繞打造絲綢之路經濟帶區域創新高地，更好發揮科技創新引領作用，加快塑造高質量發展新動能新優勢。
- 五、 立足區位優勢，高質量建設絲綢之路經濟帶核心區，推動「一港、兩區、五大中心、口岸經濟帶」建設取得新突破，深化與周邊國家特別是中亞五國多領域交流合作，打造亞歐黃金通道和向西開放的橋頭堡。
- 六、 著力破解南疆發展瓶頸制約。

隔4天之後，2023年6月1日所召開的「自治區黨委理論學習中心組舉行專題學習會，深入學習貫徹習近平總書記視察新疆重要講話重要指示精神，奮力譜寫全面建設社會主義現代化國家新疆篇章」，此處的「社會主義現代化國家新疆篇章」要點如下（人民網、新疆日報，2023.6.2）：

- 一、 積極打造維護國家地緣安全的戰略屏障。堅持依法治疆，強化黨政同責，紮實推進反恐維穩法治化常態化，堅決維護社會大局穩定，為國家安全和西北邊境穩定提供堅強保障。
- 二、 積極打造亞歐黃金通道和向西開放橋頭堡。加快絲綢之路經濟帶核心區建設。
- 三、 積極打造構建新發展格局的戰略支點，加快建設以「八大產業集群」為支撐的新疆特色現代化產業體系。
- 四、 積極打造全國能源資源戰略保障基地。全面推進新時代國家「三基地一通道」建設，加大油氣、戰略性礦產資源勘探開發力度，釋放優質煤炭產能，加快建設新型能源體系，更好服務保障國家能源資源安全。
- 五、 積極打造全國優質農牧產品重要供給基地。穩步提高糧油產能，鞏固棉花生產優勢，大力推進果蔬提質增效，深入實施畜牧業振興行動，提高新疆對保障國家糧食安全和重要農產品供給的貢獻度。

從上述2場會議摘要來看，首先，新疆當局仍沒有放鬆反恐維穩、文化潤疆與

全方位嵌入的方式，以改造政治認同來獲得根本解決的策略。其次，所謂「八大產業集群」與「一港、兩區、五大中心、口岸經濟帶」的建設，已經喊了超過一年，但似無重大突破，資金與技術很難到位。例如2023年5月31日所召開的「2023民營企業助推南疆發展大會」，是由全國工商聯、國家鄉村振興局、中國光彩事業促進會、自治區人民政府和新疆生產建設兵團共同主辦，而召集了安徽、山東、江西等省、對口支援南疆省市前方指揮部、有關企業家代表等一次盛大的招商會議，但其公布的成果竟然只有「南疆五地州和部分民營企業簽訂了64個招商引資項目，簽約總額441億元」（人民網、新疆日報，2023.6.1），這指的是協議金額，按以往中共的習慣，協議金額都是千億起跳的畫大餅，實際到位金額是另一回事。這次協議金額只有441億元，顯現新疆招商不易。

再者，這2場會議僅隔4天，但其「治疆方略」已有明顯變化，多增加了「打造維護國家地緣安全的戰略屏障」的要求，這包括「全國能源資源戰略保障基地」（三基地一通道建設）與「全國優質農牧產品重要供給基地」兩項功能。而根據國網新疆電力有限公司電力調度控制中心對外發布：今年1至6月，新疆新增新能源裝機容量達到701.7萬千瓦，是2022年同期新增新能源裝機規模的10.5倍，其中風電裝機363.5萬千瓦，光伏（太陽能）裝機338.2萬千瓦，新增新能源裝機規模創歷史新高。上半年，新疆僅新能源電源和電網帶來的投資就達到362億元，直接拉動新疆GDP增長約1.76個百分點，減少燃燒標準煤約221萬噸。另外，截至6月30日，中國石油新疆油田公司完成原油產量751萬噸、同比增長24.5萬噸，天然氣產量21億立方公尺、同比增長1.8億立方公尺，分別完成年計畫50.9%、52.5%（新疆日報，2023.7.3、2023.7.9）。

三、蒙藏情勢

（一）中共對外宣傳蒙藏發展，惟國際仍關切宗教打壓及人權惡化等問題

為回應外界對中共壓迫蒙藏文化、自由人權及生態發展之質疑與批評，本季中共展開多項宣傳工作。包括中共國務院新聞辦公室和西藏自治區政府5月23日在北京舉辦「2023中國西藏發展論壇」，邀請36個國家和地區約150人與會，闡述西藏發展故事，以型塑中共在西藏經濟發展、文化傳承、生態保護、人權保障等方面之正面形象。5月29日，邀請彭博社等19家外國媒體赴內蒙古，參訪當地生態保護及經濟發展重點區域（中新社，2023.5.23、29）。

惟美國國際宗教自由委員會 (USCIRF) 最新報告直指中國大陸宗教自由持續惡化，對西藏的監控和打壓加劇；加拿大眾議院外委會發布涉藏報告，關切西藏人權受損問題，顯示中共的形象工程無法使外界信服（自由亞洲電臺，2023.5.2；中新網，2023.6.20）。

（二）習近平要求民族工作須強化共同性，外界擔憂蒙藏文化存續危機升高

中共總書記習近平6月5至8日赴內蒙古考察，強調「鑄牢中華民族共同體意識」是新時代中共民族工作主線，要求經濟、政治、文化、社會、生態文明等各方面工作，無論是法律法規抑或政策措施，皆必須著眼於強化中華民族的共同性，不能偏離（新華網，2023.6.8、9）。

然由此政策方針衍生的治理措施，例如海外媒體傳中國大陸部分藏傳佛教學院以「服從中共執政、反對分裂西藏」為入學條件，又如內蒙古呼和浩特市宣布全市中小學自今年9月1日起全面實施漢語授課，未來內蒙古地區的入學考試將全面以漢語進行等，引發外界更加擔憂西藏、內蒙古的語言及文化，恐面臨愈益嚴峻的邊緣化危機（美國之音，2023.4.11；自由亞洲電臺，2023.4.28）。

（本章第一節由洪敬富撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）