

港澳情勢

一、政治面

◆ 李家超高票當選香港第六屆特首，輿論關切「武官治港」

香港第 5 屆特首林鄭月娥 4 月 4 日以家庭因素為由，正式宣布不角逐連任，並稱早已向北京傳達意向。因疫情一度延宕的第 6 屆特首選舉於 5 月 8 日舉行，唯一候選人、前港府政務司司長李家超得票率近 99.2%，為歷來最高；而其出身自警務系統，曾任保安局副局長、局長，相關背景亦使輿論認為香港進入「武官治港」時代。針對香港第 6 屆特首選舉結果，主要國家一改過往祝賀新任特首的做法，包括 G7 外長、歐盟外交政策負責人均表示遺憾，認為港方所謂的選舉違反民主原則與政治多元，與普選目標背道而馳（明報，2022.4.5；香港 01，2022.5.8；美國之音、法廣網，2022.5.9）。

選後，中共領導人習近平於北京接見李家超，讚揚其愛國愛港立場堅定，並稱新選制對建設香港良好局面發揮決定性作用，必須長期堅持。香港中文大學香港亞太研究所 6 月下旬民調則顯示，36.1% 受訪者對其管治香港不具信心，未來治港績效能否獲港人認可，尚待觀察（香港 01，2022.6.25；文匯報，2022.6.1）。

◆ 港府架構重組為三司十五局，部分新屆要員具涉陸背景

香港立法會於 6 月 15 日通過特首林鄭月娥去年 10 月提出之港府架構重組方案。其核心之一：將港府 3 司 13 局改為 3 司 15 局，新設「文化體育及旅遊局」，「運輸及房屋局」分拆為「房屋局」與「運輸及物流局」，「民政事務局」改組為「民政及青年事務局」等；核心之二，則是新設政務司、財政司、律政司副司長。中國大陸國務院繼之於 6 月 19 日任命第 6 屆港府主要官員，候任特首李家超強調所有官員均係其所選擇；惟部分新任者係在中國大陸出生、工作，引發關注（中新社，2022.6.15、2022.6.19；文匯報，2022.6.20）。

◆ 港府稱將盡快推展 23 條立法，另擬立法禁止危害國安之眾籌

有關各界關切的香港基本法 23 條立法，香港保安局局長鄧炳強 5 月 11 日表示，立法諮詢受疫情影響延誤，將盡快推展相關工作，目前傾向廣納各界意見後，再由專業法律人員草擬條例，而不會先將條例草案提出進行諮詢；至於何時提交立法初步建議文件，尚無具體時間（大公報，2022.5.12）。

此外，港府表示擬制定專門法例規管眾籌，今年將諮詢公眾。初步構思包括研究眾籌平臺須否對募集資金項目進行審查、資金募集者須否事前登記或獲得許可，另擬

制定規範杜絕任何人以眾籌為危害國家安全活動籌集資金，並切斷逃亡海外的不法分子在香港的眾籌資金鏈（明報，2022.4.15）。

◆ 香港 18 年來首度修訂法官行為指引，籲法官慎言以維司法公正形象

香港司法機構 5 月 16 日發布新修訂之「法官行為指引」（2004 年制定），要求法官應避免向傳媒發表意見、回應外界批評，即使匿名亦然；並提醒法官留意使用社交媒體風險，避免在社交媒體評論案件、法律議題、訴訟人、證人或律師，對於將任何人、團體或單位「加為朋友」，或向任何人按「讚」、「追蹤」或與之聯繫，應格外審慎，避免破壞公眾對法官公正審判觀感及對司法機構的信心（中通社，2022.5.16）。

◆ 澳門擬參照「港版國安法」，修訂澳門國安法新增程序法內容

澳門維護國家安全委員會 4 月 7 日召開本年度首次全體會議，時任澳門中聯辦主任傅自應於會中表示，澳門社會內部依舊有外部勢力的干預及滲透，復以疫情對社會經濟帶來不穩定性等，使澳門在維護國家安全上仍面臨不少挑戰。另澳門保安司司長黃少澤 4 月 15 日出席澳門「全民國家安全教育展」時稱，澳門 2009 年制訂的「維護國家安全法」相對簡單，未來擬計畫參照「港版國安法」，增加程序法內容，並賦權警方透過不同的手段偵查；預計今年展開修法公眾諮詢（澳府新聞稿，2022.4.8；論盡，2022.4.15；力報，2022.4.19）。

二、經濟面

◆ 香港 2022 年首季經濟成長率-4.0%，終止連 4 季增長走勢

據港府統計，香港 2022 年第 1 季經濟成長率為-4.0%，相較於 2021 年第 4 季經濟成長率 4.7% 的表現，有不小幅度的落差。港府表示，全球需求成長放緩，加上疫情對跨境運輸的不利影響，嚴重拖累出口表現；香港內部則因第 5 波疫情及相關防疫措施，嚴重打擊經濟活動和經濟氣氛。在內部及外部需求均表現疲軟的情況下，香港經濟在 2022 年第 1 季面臨巨大壓力，終止連續 4 季的成長趨勢（港府統計處新聞稿，2022.5.3）。

在就業方面，2022 年 3 月至 2022 年 5 月，經季節性調整的失業率下降至 5.1%（2022 年 2 月至 2022 年 4 月為 5.4%）；就業不足率亦由 2022 年 2 月至 2022 年 4 月的 3.8% 下降至 3.5%。多數行業的失業率及就業不足率均下跌，建造業、零售、住宿及膳食服務業，以及藝術、娛樂及康樂活動業有相對明顯的跌幅。另總就業人數減少約 5,400 人，總勞動人口亦減少約 20,100 人。失業人數減少約 14,700 人，就業不足人數

亦減少約 11,600 人。港府表示，隨着疫情緩和及社交距離措施的逐步放寬，加上新一輪消費券計劃和『2022 保就業』計劃，均對就業市場有所幫助（港府統計處新聞稿，2022.6.17）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2022 年 5 月綜合消費物價指數上升 1.7%，較 2022 年 4 月份稍高。港府表示，主要是由於電力費用和外出用膳及外賣費用升幅擴大所致（港府統計處新聞稿，2022.6.21）。

◆ 外界預期香港第 2 季經濟表現恐仍相對疲軟，評估至下半年方有望走出收縮

對於香港 2022 年第 1 季 GDP 表現再度出現經濟收縮，且幅度遠大於市場預期的 1.3% 至 1.9%，相關觀察認為，除政府消費開支上升 5.9% 之外，其餘主要組成部分均告下跌。其中，私人消費開支更由升轉跌，結束連續 4 個季度的增長；進出口貿易亦結束連續 6 個季度增長；服務輸出和輸入首季均下跌 2.8%；投資則連跌 2 季，首季跌幅加劇至 8.3%。由於今年 1 月至 4 月的嚴格防疫措施，導致占香港經濟比重高達 6 成的私人消費受嚴重衝擊，市場預期香港第 2 季經濟表現仍可能相對疲軟，須至下半年始能恢復正成長（法廣中文網，2022.5.4）。另有分析指出，香港嚴格的防疫政策及旅行限制，導致外籍人士流失，恐削弱其全球金融中心的吸引力（BBC 中文網，2022.5.13）。

◆ 澳門 2022 年首季經濟成長率-8.9%，連續 2 季負成長

據澳府統計，由於疫情導致經濟前景不明朗及整體需求轉弱，澳門 2022 年第 1 季經濟成長率-8.9%，繼 2021 年第 4 季後，已連續 2 季負成長。服務出口按年下跌 4.7%，其中博彩服務出口下跌 25.1% 以及私人消費的下跌為主要因素（澳門經濟季刊，2022 年第 1 季）。

在就業方面，2022 年 3 月至 2022 年 5 月澳門總體失業率為 3.4%，澳門當地居民失業率為 4.4%，均較上期（2022 年 2 月至 4 月）下跌 0.1 個百分點。按行業統計，酒店及飲食業的就業人數減少，博彩及博彩中介業則有所增加。尋找新工作的失業人口中，以失業前從事博彩及博彩中介業和建築業者居多。就業不足人數為 1.27 萬人，較上一期增加 1,100 人，其中博彩、博彩中介業及建築業的人數居多（澳府新聞稿，2022.6.24）。

在物價方面，2022 年 5 月澳門綜合消費物價指數為 103.64，較去年同期上升 1.10%，較上月上升 0.08%，主要是家傭薪酬和外出用膳收費調升，以及汽油、石油和水果價格上升帶動，另住屋租金、通訊服務費與豬肉售價下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2022.6.24）。

◆ 澳門通過博彩法修法，納入國安要求；新一輪賭牌預計 7 月底至 8 月間公告招標

澳門立法會 6 月 21 日通過「娛樂場幸運博彩經營法律制度」（俗稱博彩法）修法，明訂賭牌批給上限 6 個，禁止轉批給，批給期不多於 10 年，最多可延長 3 年；並要求經營娛樂場幸運博彩活動，必須在維護國家及澳門安全的前提下進行，倘承批公司危害國家或澳門安全，特首可單方解除經營批給。關於博彩中介，未來將在「博彩業務經營法」（審議中）就義務責任及監管方式作細則性規定。而現持有賭牌之 6 家博企，6 月 23 日與澳府簽署修訂合約，延長經營期限至今年 12 月 31 日（澳門日報，2022.6.22；東方日報，2022.6.24）。

另澳門立法會 7 月 5 日討論修改賭牌公開競投程序行政法規草案，釋出參與賭牌競投之 7 項準則，要求競投公司於提交的投標文書中須附加開拓海外客源市場的建議說明、監察預防娛樂場內不法活動的方案及社會責任建議等。新一輪賭牌預計於 7 月底至 8 月間公告招標，最快於 11 月揭曉結果（澳府新聞稿，2022.7.5）。

三、社會面

◆ 涉違「港版國安法」遭拘捕者累計達 196 人，港府並設「反恐舉報熱線」強化社會監視網絡

港府表示，自 2020 年 6 月 30 日「港版國安法」實施以來至今年 6 月，已有 196 人因涉嫌危害國安被捕，124 人及 5 間公司被檢控，其中 10 宗案件已完成審訊，全部人被定罪，定罪率達 100%。本季相關案件，包括「612 人道支援基金」（提供「反送中」抗爭者法律與醫療協助）5 名信託人遭拘捕（信報，2022.5.12；明報，2022.7.1）。

整體而言，香港社會持續籠罩在「港版國安法」的高壓管制下，港府並於 6 月將因應「反送中」運動設立的「反暴力報料熱線」升級為「反恐舉報熱線」，與「國安舉報熱線」交織成更綿密的社會監視網絡。輿論擔憂，相關作為恐加深社會不信任及對立（文匯報，2022.6.7；香港商報，2022.6.22）。

◆ 媒體人遭拘、傳媒停運、新聞獎項停頒，論者指香港新聞自由持續倒退

4 月 11 日，香港資深媒體人區家麟遭香港警方以涉嫌「串謀發布煽動刊物」罪名拘捕，傳與「立場新聞」案有關。香港記者協會發表抗議聲明，促警方交代具體拘捕理由及證據，並要求港府落實保障新聞與言論自由；記協主席陳朗昇質疑，多家親中

媒體批評港府施政，當局卻未採任何行動，辦案顯係雙重標準（香港經濟日報，2022.4.11；信報、明報，2022.4.13）。

6月10日，由香港人集資創辦、專注調查報導與事實查核的港媒「傳真社」（FactWire）宣布停運，係繼香港蘋果日報、立場新聞、眾新聞之後，香港再有獨立媒體停運（傳真社，2022.6.10）。此外，香港外國記者會（FCC）因擔憂觸及國安紅線之法律風險，宣布暫停頒發已舉行25屆之「人權新聞獎」，未來將由美大學接手主辦（明報，2022.4.26；自由亞洲電臺，2022.5.4）。

◆ 港府研議打擊假新聞，惟民調顯示逾7成受訪者憂慮言論自由受限

港府保安局局長鄧炳強5月11日表示，截至今年4月30日，已有19人因煽惑他人違反防疫措施、煽惑他人破壞政府防疫設施或發放虛假抗疫消息而被警方拘捕；港府已研究其他國家和地區應對假新聞、假資訊的經驗和處理方法，將提出具體規管方案（中評社、文匯報，2022.5.12）。

惟香港青年協會5月29日公布民調顯示，對於港府有意立法規管假新聞，71.8%受訪者擔心言論自由將受限制，66.4%擔心新聞自由進一步緊縮，53.3%受訪者質疑恐出現濫用、濫權情況。調查報告並指，53%受訪者認為假新聞之所以出現，是因為「市民對政府的信任度低」，50.9%則認為源自社會對立嚴重（明報，2022.5.30）。

◆ 香港師生流失嚴重，報稅表發出量銳減，輿論關注移民潮衝擊教育產業及稅收

據港府教育局統計，本學年（2021/22學年）香港幼兒園及中小學共流失30,515名學生，較上一學年流失約21,000名學生，增加近45%；其中以中學生流失情形最為嚴重，流失人數高達14,600人。另本學年公營學校教師亦流失3,580人，占比7.5%，較上一學年增加3%，創近5年新高。此外，有立法會議員指出，香港今年發出240萬張報稅表，較去年大減30萬張，質疑恐影響稅收。香港教育工作者聯會亦直言，此波移民潮之大，已出乎意料（中評社，2022.5.12；明報，2022.6.2；美國之音，2022.6.24；香港教育局網站，2022.7）。

◆ 香港開放在陸港人子女「異地同考」，家長擔憂未來是否納入陸生

香港考試及評核局6月下旬修訂中學文憑試（DSE）考試規則，2024年起將在中國大陸設立考場進行「異地同考」，為在陸居住的港人子女應考提供便利。香港家長

表示，官方雖宣稱這項便利措施只適用於港人子弟學校，但擔憂最終政策會對陸生應考 DSE 大開門戶，影響港人子女升學機會（星島日報，2022.6.25）。

◆ 澳門總人口逾 68.2 萬，65 歲以上人數急增

澳門統計暨普查局 6 月 7 日公布「2021 人口普查詳細結果」報告（2021 年 8 月調查），澳門總人口約 68 萬 2,070 人，較 2011 年人口普查增加 23.5%，年平均增長率為 2.1%，低於 2001 至 2011 年間的 2.4%，增長速度有所放緩。另 65 歲以上長者較 2011 年大幅增加 107.2%，計 8 萬 2,812 人，占總人口 12.1%，較前次調查上升 4.9%，老化指數上升 23% 至 83.7%（澳門政府網站、東網，2022.6.7）。

◆ 澳門民聯會今年不舉辦公開紀念「六四」活動

澳門民主發展聯合會（下稱民聯會）表示，過去兩年澳府分別以疫情及「煽動顛覆政權」為由，不准民聯會舉辦「六四」紀念活動，故今年民聯會決定不公開舉辦任何「六四」相關活動，這也是澳門第 3 年無「六四」悼念集會。民聯會首屆理事長吳國昌表示，當前澳門公民社會氣氛讓人感到失望；現任理事長區錦新則指澳門政治環境漸趨惡劣，擔憂若再辦活動可能導致參加者無辜捲入困擾（論盡、明報，2022.6.3）。

四、國際面

◆ 歐盟、美國發布報告，關切港澳民主人權受損情形

5 月 20 日，歐盟發表「2021 年香港年度報告」、「2021 年澳門年度報告」。「2021 年香港年度報告」指，「港版國安法」實施影響遠超預期，大部分民主派政治人物不是入獄、便是流亡海外，公民組織紛紛解散，部分國際組織關閉其香港辦事處；國安法涵蓋罪行廣泛、罰則嚴苛，使寒蟬效應持續擴大。報告亦提及，截至 2021 年 6 月，至少 1,614 家歐企在港營運，雙邊貿易額較前年增長 2.5%，歐盟為香港的第三大貿易夥伴；惟外資在港企業營運深受港府防疫措施限制，並引發外界對香港國際樞紐地位的質疑（香港 01、星島日報，2022.5.20；法廣網，2022.5.21）。

「2021 年澳門年度報告」則指，「一國兩制」在澳門的實行情況已損害澳門人民的政治權利和基本自由，並提及去年立法會選舉投票率創新低，以及媒體自我審查等，另稱邊境管制妨礙歐盟駐港澳官員訪澳，已影響其工作及官方聯繫（論盡，2022.5.21）。

此外，美國政府發表「2021 年度人權報告」，批評中共持續損害港人基本自由權利，侵蝕公民參政權，並指駐港國安公署容許陸方安全人員公開在港活動，質疑港府是否仍擁有安全事務控制權；另指澳府干涉和平集會權、限制政治參與，以及迄無普

選、販賣人口等重大人權問題。美國「2021 國際宗教自由報告」則指「香港國安法」將導致宗教團體自我審查，及擔憂中方可能對參與 2019 年「反送中」運動的宗教團體秋後算帳（美國之音，2022.4.13；自由亞洲電臺，2022.6.3）。

◆ 英國 BNO 簽證計畫已逾 12 萬港人申請，核准率逾 9 成

據英國官方 5 月公布數據，英國「BNO5+1」援港政策自去年 1 月 31 日實施起至今年 3 月 31 日，已有 12 萬 3,400 人申請，11 萬 3,742 人獲准居留。今年第 1 季申請人數 1 萬 9,500 人，較去年第 4 季（1 萬 5,600 人）有所回升；惟有 159 宗拒絕個案，較去年第 4 季（80 宗）增加近一倍。另英國今年第 1 季接獲 23 宗政治庇護申請，核准 3 宗，5 宗遭拒（自由亞洲電臺，2022.5.27）。

另英國私立學校協會數據顯示，目前有逾 7,300 名香港學生正就讀英國私立中小學，較去年增加上升 23.8%，新生超過 3,000 人；英國官方公布之「2021-22 年度非英國學生就讀英國學校」統計則指，2021 年 9 月至 2022 年 5 月期間，當局共收到約 8,500 件香港中小學生就讀英國學校申請（香港經濟日報，2022.5.31）。

◆ 香港競爭力排名全球五強，惟「政府管治」、「營商效率」評比下跌

瑞士洛桑國際管理發展學院（IMD）6 月 15 日發表「2022 年世界競爭力年報」，香港排名由去年的全球第 7 上升至第 5。香港在「經濟表現」、「基礎建設」方面之名次均提升，惟在「政府管治」、「營商效率」方面則下挫。IMD 對香港評價指，稅制、融資管道為其吸引商業投資優勢，惟土地、人力增長不足及疫情防控措施對經濟影響等，則是其未來發展需應對之重要挑戰（香港 01，2022.6.15）。

◆ 香港自由、人權之國際評比每下愈況

無國界記者組織（RSF）5 月發布之「2022 世界新聞自由指數」報告，香港在全球 180 個國家及地區中排名第 148 位，較去年大跌 68 位，跌幅為全球最甚；新聞自由指數總分 41.64 分，被歸類為「狀況艱難」。人權評量倡議組織（Human Rights Measurement Initiative, HRMI）6 月發布「2021 年度人權指數」，香港在「集會和結社權利」、「持有和發表意見權利」等項目評分僅 2.5 分、2.7 分，均屬「非常惡劣」級別，得分亦較 2019 年下跌（美國之音，2022.5.3、2022.6.22）。

◆ 中葡論壇簽署聯合聲明，於澳門設立中國葡語國家防疫交流中心

4月11日，澳門舉行「2022年中國-葡語國家經貿合作論壇」部長級特別會議，中國國務院總理李克強提出維護和平穩定、促進發展繁榮及加強團結協作等建議；會議聲明聚焦疫情、深化經貿合作、推動經濟增長及擴大文化交流等，並將在澳門設立中國葡語國家防疫交流中心，加強與葡語國家在醫療衛生領域之合作。另本次與會國家新增幾內亞，截至目前共有10國加入中葡論壇（澳門力報、論盡，2022.4.10）。