

### 三、近期香港情勢觀察

臺灣經濟研究院兩岸發展研究中心主任陳華昇主稿

- 中共近年試圖掌控香港社會，以防範香港成為外國勢力和本土民主力量的「反共基地」。港人在「雙普選」落空後擔憂「一國兩制」遭破壞，且中共介入箝制危害香港多元自由價值，使「反送中」運動席捲香港。
- 未來民主派區議員或以集體行動向港府和中共展現力量，港人更勇於爭取自身權益。中共則將持續加強對港管治措施，強化對港情報工作，另持續深化香港對中國大陸的經濟依賴，並扶持深圳與澳門的經濟和產業發展，以削弱香港經貿地位。

早在中共簽訂「『中』英聯合聲明」時，即承諾其收回香港後，將實施「一國兩制」政策，由港人治港，給予香港高度自治，其後並制定了「香港基本法」，以保障香港的自治。惟中共自 1997 年收回香港後，雖曾在金融和經濟方面支持香港發展，也鼓勵廣東珠三角一帶與香港加速社會融合；陸、港雙方也自 2003 年起陸續簽訂「內地與香港關於建立更緊密經貿關係安排」(CEPA) 及其後續的協議，促進雙方金融貿易合作以及產業和專業人才的交流。今 (2019) 年中共更推出「粵港澳大灣區」政策，希望加強珠三角地區各城市的經濟整合，形成以穗、深、港三大城為核心的華南灣區經濟體。陸、港之間的經濟合作趨向雖備受重視，不過近期中共治港政策及香港政治社會情勢尤其受到國際關注。

#### (一) 中共長期治港措施為香港情勢激化之遠因

近年來，中共不斷地介入香港政治、經濟、社會、文教各領域事務，試圖掌控香港社會，其目的在防止香港自由、法治、多元的社會發展思維，透過陸、港持續互動交流的過程，擴大對中國大陸的影響，而衝擊到中國大陸的政治社會穩定。為此，近年來中共應處香港的策略包括：政治緊縮、菁英攏絡、經濟吸納、社會滲透、媒體箝制、文

教管理、交通聯通、法制主導等，其目的是要爭取香港政經菁英的支持以助中共治理香港，並設定香港政治發展的底線是必須接受中共的領導，同時透過珠三角地區與香港的經濟社會融合，形成香港對中國大陸的經濟依賴，使中共得以控制和主導香港的政經社會發展方向，以利其掌握香港「民意」，防範香港成為外國勢力和本土民主力量聯合起來反對中共的「基地」。

中共治港策略雖然使得陸、港社會互動更加頻繁，並能維持香港經濟榮景，但其帶來的負面影響也對香港社會穩定埋下隱憂。香港「回歸」20 餘年來，民眾所得和薪資水準雖大幅提高，但也形成貧富差距擴大、底層民眾生活艱難、中國富豪隱身香港炒樓、炒股的問題；同時，由於中國大陸觀光客赴港自由行及開放大陸人士移民香港政策行之多年，也造成中國大陸與香港之間社會摩擦、文化衝突日益加劇，這些現象都是激化香港民眾起身反對中共治港措施的遠因。

## （二）港府推行「逃犯條例」修訂引發「反送中」運動

1997 以後，香港的政治發展遲滯，香港民眾不斷爭取「政改」和「普選」的權利。中共雖一度承諾 2017 年開放香港公民得以普選方式選舉特區行政首長和立法會議員，香港民眾亦曾熱切期待，希望能夠據以落實「港人治港」的精神。但在 2014 年中共發布「『一國兩制』在香港特別行政區的實踐白皮書」，強調中共擁有香港的全面自治權，以及對香港高度自治權的監督權力，且中共全國人大常委會對「香港基本法」具有主動釋法的權力。此一舉措被視為是中共對香港的政治緊縮，並否定了香港實施「雙普選」的可能性，引發 2014 年香港群眾發起「占領中環」大規模抗議行動（即「占中行動」，又稱「雨傘運動」）。

今年 3 月復因港府有意推動「逃犯條例」的修法工作，被香港媒體和民眾認為此法一修，勢必危及香港的人身安全和財產權利，香港所賴以建立高度經濟自由高的全球最佳經商環境也將會受到衝擊，因而廣大香港民眾再度集結走上街頭，一則為維護香港社會多元自由與司法獨立公正的傳統而發聲，一則更是要表達出發反對香港政府可以

逕自將被捕之人民送往中國大陸監禁。因而此次香港群眾示威抗議行動，又被稱之為「反送中」運動；此一活動之發生以及此一稱呼之出現，正顯示出香港民眾對於中共的高度不信任，即使港府屢次發表公開聲明，也無法化解香港民眾的疑慮。港府持續配合中共中央治港政策，不顧民意反對堅定推動「逃犯條例」修訂，不僅引發香港民怨和民眾抗議，造成香港民眾和香港政府的嚴重對立，最終民眾的力量迫使了港府撤回該項條例修訂案，但香港政府和香港民間社會的裂痕已難以修補。

### **(三) 激發近期香港社會運動的深層結構性因素**

此波「反送中」運動參與人數更多、規模更大、期間更長，手段更激越，影響地區遍及香港、九龍、新界各地，造成警民衝突更為嚴重，對香港社會經濟的衝擊更為深遠；但其傳達的意義與精神，及其所帶動之民主風潮，更是席捲香港全域，喚醒了許許多多對於政治問題無感，對於中共滲透香港社會缺乏警覺的廣大香港民眾。而現階段「反送中」運動發生及其能夠產生深遠影響，究其原因主要有三：

**1. 政治層面：**香港民眾認為中共當局背棄原先承諾，封殺了香港實施「雙普選」的可能機會，香港民主發展遙遙無期，也因此香港的民意無法向香港政府和中共中央反映，也才會出現逃犯條例修訂案這樣不得香港民心的修法提案出現。更何況，「雙普選」的落空，意味著「港人治港，高度自治」的「一國兩制」內涵遭到破壞，更加深香港民眾的不滿，以及對於未來前途的疑慮，故乃發生「反送中」運動。

**2. 經濟社會層面：**由於中國大陸與香港的經濟社會交流互動日深，香港面臨中國大陸資金持續匯進、國有企業紛紛進駐、專業人才前來就職，以及中國遊客絡繹訪港的情形；但對香港青年與基層大眾而言，香港也因此出現物價、房價上漲、就業機會競爭激烈的困境，加以香港政府長期無法解決所得分配不均、青年住房困難問題，加深了香港青年和中產階級的相對剝奪感，也激發香港社會的改革意識。

3. 文化價值層面：香港崇尚社會多元自由，並以司法獨立公正為傲，更賴此建立了高度經濟自由的貿易與金融環境，但是中共透過社會滲透、箝制媒體與出版事業，危及香港言論自由，甚至試圖干預香港立法和司法體系，推行「愛國教育」以灌輸共黨理念，而落實融合、同化香港社會的目標，這完全悖離香港民眾所認同的香港優越社會文明。

#### (四) 結語

「反送中」運動爆發近半年來，固然造成香港經濟下滑，店家生意受到影響，社會秩序和民眾生活也受到衝擊，但香港廣大民眾除提供物資援助等實際行動支持「反送中」運動外，並且在今年區議會選舉中廣泛地支持民主派區議員候選人；最後民主派陣營在區議員選舉中取得空前的壓倒性勝利，充分反映出香港民眾對於中共治港立場、港府政策和香港警察部門執法態度的不滿。

香港「反送中」運動發展至今，雖已有數千民眾曾經被捕，但對港府和中共當局堅定表達要維護自由、爭取普選、發展民主的示威活動在香港仍持續進行中。而且，未來為數眾多的民主派區議員可能採取集體行動來向港府和中共當局展現力量以反映香港基層民意。因此，未來香港政治社會發展的新趨向仍值得期待。

而港府當務之急，應是透過具體政策措施，弭平其與香港民間社會之間鴻溝，解決青年大眾面臨的經濟社會困境，以重建和諧安定的香港社會，維繫香港既有的優質金融發展和商貿經營環境。

惟未來中共除將持續加強對港管治措施，強化對港情報工作，推出惠港政策以吸納香港企業與人才，深化香港對中國大陸的經濟依賴，並擴大扶持深圳與澳門的經濟和產業發展，以削弱香港經貿地位。

無論如何，從近期香港情勢發展可以觀察到，「反送中」事件以來，香港青年與民眾更加勇於為了自身權益和香港前途而走上街頭，香港民主運動已經展開；而區議會選舉展現的民意勝利，將會鼓勵香港民主派陣營採取革新行動，進而帶動香港社會的新發展。