

「海峽兩岸食品安全協議」相關說明

—第二次「江陳會談」成果（食品安全篇）

行政院大陸委員會
97 年 11 月 4 日

壹、建立兩岸食品安全機制的迫切性

一、毒奶粉事件負面效應廣泛

今年 9 月發生自大陸進口奶粉檢出三聚氰胺事件，對眾多台灣民眾健康構成威脅及實質危害，也造成消費者的恐慌及業者的巨大損失。雖然政府已採取連串措施來降低此一事件的傷害，然而因為此事件引發民眾對自大陸進口食品安全的不信任，以及要求大陸責任人對受害者賠償損失等廣泛效應，迄今仍餘波盪漾。

二、積極協商建立制度化處理機制

本次毒奶粉事件，凸顯出加強食品安全管理的重要性與迫切性。事件發生後，透過海基會與大陸海協會的迅速連繫，兩岸於 9 月 28 日由主管機關組成專家團進行溝通，嗣於 10 月 6 日初步建立食品安全直接聯繫管道及通報機制。為進一步建立兩岸食品安全制度化處理機制，保障民眾健康福祉，雙方將兩岸食品安全議題列為第二次「江陳會談」重要協商事項，並積極展開密集磋商，以期透過協議的簽署，有效保障兩岸食品衛生安全及民眾健康權益。

貳、兩岸食品安全協議的重大進展

兩岸兩會於 11 月 4 日簽署「海峽兩岸食品安全協議」，重要內容如次：

一、重大事件，即時通報

雙方相互通報涉及兩岸貿易的食品安全訊息，並就涉及影響兩岸民眾健康的重大食品安全訊息及突發事件，進行即時通報，提供完整訊息。

二、協處機制，妥善處理

建立兩岸重大食品安全事件協處機制，採取八大措施，妥善處理相關案件：

- (一) 緊急磋商、交換相關訊息；
- (二) 暫停生產、輸出相關產品；
- (三) 即時下架、召回相關產品；
- (四) 提供實地瞭解便利；
- (五) 核實發布訊息，並相互通報；
- (六) 提供事件原因分析及改善計畫；
- (七) 督促責任人妥善處理糾紛，並就確保受害人權益給予積極協助；
- (八) 雙方即時相互通報有關責任查處情況。

三、專家會商，業務交流

建立兩岸業務主管部門專家定期會商及互訪制度，就雙方食品安全制度規範、檢驗技術及監管措施進行業務交流及訊息交換。

參、建立兩岸食品安全機制的具體效果

一、確立兩岸食品安全預警制度

- (一) 依據協議，未來雙方不僅需就涉及兩岸貿易的食品
安全訊息相互通報，而且需就影響兩岸民眾健康的
重大食品安全資訊及突發事件，進行即時通報。因
此，未來大陸若再發現類似毒奶粉事件的黑心商
品，必須即時通報我方，並提供完整訊息，以達到
預警的效果。
- (二) 未來雙方將建立常態化的業務交流機制，藉由兩岸
業務主管部門專家定期會商及互訪制度，瞭解雙方
對於食品衛生制度規範、檢驗技術及監管措施。此
將有助於「源頭管理」，降低不安全食品流入之風
險。

二、建立重大食品安全事件處理機制

- (一) 對於重大食品安全事件，建立即時處理機制，包含：
緊急磋商、交換訊息、暫停生產及輸出、即時下架、
召回產品等，俾在食品安全事件發生的第一時間，
能夠掌握充分訊息，防止不安全食品流入，並立即
掌握已輸入產品流向，進而採取必要措施，進行危
機處理。
- (二) 針對個案進行實地瞭解，釐清問題，要求針對事件
提供原因分析及改善計畫，俾避免未來類此事件再
次發生。

(三) 雙方針對食品安全事件，督促責任人妥善處理糾紛，並積極協助受害人求償，以使雙方受害消費者及業者之權益獲得保障，遭致之損害可獲得合理賠償，雙方並即時相互通報有關責任查處情況，俾能重新建立對大陸相關產品的信心。

三、依據協議積極協助受害人求償

(一) 根據協議第二條第一項第七款：「督促責任人妥善處理糾紛，並就確保受害人權益給予積極協助」，雙方充分認知條文中「確保受害人權益」涵蓋受害人向責任人求償，並承諾將給予積極協助。

(二) 針對這次毒奶粉事件，政府積極協助受害者向對方廠商求償，海基會並已設立服務專線(【02】27187373 轉 409)，受理受害者賠償申請，依海基會與海協會管道，由海協會專案協助賠償問題；消保會及衛生署透過具體措施協助消費者及廠商解決問題。

肆、結語

一、反黑心、嚴把關、有保障

兩岸食品安全協議之簽署，有助增進雙方對於食品安全之溝通及互信，協議內容包含針對個案「事前防範、事中即時處置、事後求償及檢討改善」，以及一般性對於食品安全管理制度業務交流及資訊交換。未

來兩岸將在本協議之基礎上，擴大雙方聯繫及交流，建立兩岸食品安全制度化處理機制，提昇管理效能，落實「反黑心、嚴把關、有保障」的食品安全管理目標，以維護兩岸人民的健康權益。

二、繼續協商，擴大保障

食品安全涉及問題廣泛，例如：我方進口中藥材約九成自大陸進口，其中約八成當作食品食用；飼料則為食物鏈重要一環，畜禽若食用受污染食物累積有毒物質，再由民眾食用後，亦會對健康造成危害。是以，雙方同意就擴大兩岸食品安全合作繼續進行磋商，逐步擴大、深化食品安全合作的範圍與機制，讓兩岸民眾健康獲得更有效保障。