

中華民國 106 年 3 月 20 日
立法院第 9 屆第 3 會期外交及國防委員會

美國總統川普上任後之
東亞區域情勢變化與因應

行政院大陸委員會

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，就有關「美國總統川普上任後之東亞區域情勢變化與因應」進行報告。以下謹提出本會說明，敬請指教。

一、 川普新政府相關政策與國安團隊尚在形成與調整，亞太情勢發展值予關注。川普政府上任以來，著重國內經濟發展及國家安全政策，對外穩固與日韓等亞洲盟邦的合作，退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，關注北韓核武及反恐等議題，並透過邀訪與會面，與日本首相安倍晉三確認雙邊在防衛安全、經濟貿易、領袖訪問等進一步的合作範疇。近期川普總統表達尊重美國之「一中政策」及發展美中建設性關係，惟對於中國大陸未實踐自由貿易及匯率操縱等美中長期經貿爭議多所質疑，同時力促中國大陸協助解決北韓核武問題。

美中雙邊近期在相關領域協調的頻密度增加，持續進行磨合；國務卿提勒森(Rex Tillerson)業於3月15至19日訪問日、韓及中國大陸，

除觸及前述議題，並為雙方領導人儘早在 4 月會面安排進行磋商。提勒森在「川習通話」之前，在參議院指出臺灣不該成為美中交易籌碼，美國對臺灣的支持，既是「法律承諾」，也有「道德使命」。此外，美方近日在亞洲軍事防衛作為，包括派遣航空母艦卡爾文森號 (USS Carl Vinson) 赴南海與韓國海域、在南韓部署薩德 (THAAD) 反導彈系統及確認美日安保條約範圍涵蓋釣魚臺等，亦牽動中國大陸區域利益及整體亞太安全情勢發展。

二、中國大陸積極對美國外交操作，保持在區域議題角力有利態勢，穩固「十九大」前外部情勢。川普總統上任前後，陸方積極透過各種管道尋求與美國新政府團隊展開政策溝通，訴求其「一中原則」是中美關係的政治基礎，促美方遵守中美三個聯合公報、尊重彼此核心利益與重大關切議題，及強調反對貿易保護主義，認為打貿易戰只會兩敗俱傷。另，北京當局續推「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)、「亞太自由貿易區」(FTAAP)、

參加 TPP 成員國在智利所召開之會議，及籌備 5 月份召開的「一帶一路」國際合作高峰論壇，透過區域合作機制，提升其在亞洲經貿整合與全球政治經濟治理的話語權。

此外，中國大陸持續在南海、東海、西太平洋等海域演訓，加大對美日韓在釣魚臺、薩德部署及南海監控的反制力度，並對朝核議題提出「雙暫停」（北韓暫停核武與飛彈活動、美國南韓暫停軍事演習）與「雙軌並行」（朝鮮半島無核化與停核機制轉換），恢復六方會談等倡議，以保持中美在區域議題角力的有利態勢，鞏固中共「十九大」前外部穩定情勢。研判短期內中國大陸仍將進一步就關切議題，包括「一中」、「三海」（東海、臺海與南海）、朝鮮半島、中美未來關係架構等，與美方角力及尋求保證，其策略操作將影響亞太政經格局及臺海情勢。

三、中國大陸對臺持續強化「反獨」及以「一中原則」施壓，兩岸緊縮格局不變。去年 520 以來，中國大陸堅持對臺政策一貫立場，加

大「反獨」言論，對兩岸交流協商設定政治前提，限制部分人員往來，藉優惠待遇措施對政府施壓。另在國際操作其「一中原則」，迄今有多國重申表態，擴大圍堵我國國際參與空間；同時增加今年國防預算並首度破兆元人民幣，加強在東海、南海軍事常態化演訓並順經臺海海域，藉此對臺警示並保持在亞太區域安全議題的主控權。中國大陸領導人習近平近期強調將政權安全放在第一位，研判北京當局面對當前區域情勢不確定性及內部維穩優先需求，將加強對臺海議題管控及積極應對川普政府的東亞佈局，防範我方在臺美互動觸動其底線，避免成為「十九大」前外在干擾變數。另中國大陸藉由負面解讀臺灣內部任何的政治情勢發展，持續加大「反獨」力度，兩岸關係仍持續呈現冷和的局面。

四、政府密切注意兩岸情勢與川普政府上臺後的東亞政策發展，尋求建設性兩岸關係與穩健臺美關係並進，維護臺海及區域和平穩定發展。兩岸關係的良性互動已成為建構區域和

平與集體安全重要的一環，政府已多次強調維護臺海及區域的和平穩定，是中華民國政府致力承擔的責任，也符合國際社會的共同利益。面對當前亞太安全情勢日漸複雜，政府將同等重視對外關係及兩岸關係平衡發展，致力與周邊相關國家強化經濟、安全等廣泛領域的交流與合作。在推動兩岸關係良性發展方面，政府堅持依中華民國憲法與兩岸人民關係條例處理兩岸事務的立場和主張一貫不變，致力維護臺灣尊嚴與民眾福祉，並持開放及善意的態度來推動兩岸交流往來；也呼籲中國大陸應充分尊重與理解臺灣民主制度與民意走向，消除負面對立的思維與作法，與我溝通對話、化解分歧，減少誤判與誤解，並持續累積善意，尋求兩岸最大可能的合作空間。未來本會亦將持續關注美中互動等區域情勢發展、中國大陸對臺政策可能變化及對兩岸關係的影響，審慎評估及應處。

以上說明，敬請指教。