

立法院第9屆第3會期內政委員會
第8次全體委員會議

「兩岸經貿未來發展」
專題報告

國家發展委員會

中華民國 106 年 3 月 20 日

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀列席大院第9屆第3會期 貴委員會第8次全體委員會議，很榮幸能就「兩岸經貿未來發展」提出報告，並聆聽各位委員的指教！

一、兩岸經貿情勢

近年來中國大陸推動供給側結構改革，經濟成長轉趨和緩，加上力行產業供應鏈在地化，進口需求相應減少，致我國對中國大陸出口成長亦隨之減緩。根據財政部海關資料顯示，我國對中國大陸(含香港)出口成長率2015年一度衰退12.4%，惟隨著中國大陸2016年下半年以來經濟動能回穩，2016年我國對中國大陸(含香港)出口減幅縮小為-0.2%，2017年1至2月則較上年同期成長25.1%。

投資方面，近年來由於中國大陸投資環境改變，臺商在中國大陸投資意願降低。依據經濟部投審會統計顯示，2016年核准對中國大陸投資金額為96.7億美元，較2015年減少11.8%。展望未來，美國川普總統宣示「美國製造」，強調公平貿易，中國大陸為美國最大貿易逆差來源國，臺商對大陸投資將面臨美中貿

易戰潛存風險。

至於陸資來臺方面，2016年核准陸資來臺投資金額2.5億美元，較上年小幅成長1.5%，累計自2009年6月30日開放陸資來臺至2016年底，核准金額16.9億美元。

二、中國大陸經濟情勢

近年來中國大陸為解決國內產能過剩，地方債務高築等課題，積極推動經濟再平衡策略，經濟由以往二位數字的高速成長轉為中速成長，邁入所謂「新常態」階段。2016年經濟成長率6.7%，創1990年以來最慢成長速度。

根據IHS環球透視預測，2017年中國大陸經濟成長率估計可達6.5%，惟潛存中美貿易戰、房地產泡沫、外匯存底劇減、企業債務居高不下等風險，值得關注。

此外，中國大陸「十三五規劃」的推動，將加速經濟結構調整，成長動能由「投資轉向消費」、「製造轉向服務」，並全力落實「中國製造2025」，帶動各領域產業創新升級。考量中國大陸與東亞各國貿易、投

資緊密關聯，尤其中國大陸是臺灣主要出口市場，中國大陸經濟「再平衡」結構調整，以及產業升級與供應鏈在地化的外溢效果，將繼續透過貿易、投資管道，衝擊東亞各國及臺灣。

三、政策作為

為因應中國大陸經濟成長轉緩及結構調整的衝擊，以及川普新政等國際風險因素，政府一方面將全力加強投資臺灣、落實結構改革，以厚植臺灣經濟成長潛能。另一方面，則將積極強化多邊關係，並維持兩岸的和平穩定發展。

(一)加強投資臺灣，落實結構改革

政府將加強投資臺灣，推動「五十二」產業創新、數位經濟、半導體及文化創意產業，打造下一代臺灣產業主力，並採行積極的財政政策，規劃推動前瞻基礎建設，振興國內經濟。同時，政府亦將落實結構改革，加速調整現行的法規制度，並積極在人才的培育及延攬、金融創新與稅制改革等各層面，進行必要之制度改革，營造優質之投資環境，吸引臺商回臺及外商來臺投資。

(二)強化多邊關係，增進兩岸互信溝通

政府將秉持「踏實外交、互惠共利」理念，透過各層面的合作，來強化臺灣和其他國家的實質關係。一方面，持續與主要貿易國家和區域，包括美國、日本和歐盟保持對話，深化雙邊及多邊經濟合作。另一方面，積極推動新南向政策，針對東南亞、印度與紐澳等國家，進行更多元的交流和往來，全面拓展對外經貿關係。

在兩岸關係方面，政府將秉持「公開透明、人民參與、國會監督」的原則，以及在對等與尊嚴的基礎上，致力推動兩岸良性互動與制度化協商，以建立一致性、可預測、可持續的兩岸關係，穩健推動兩岸經貿交流，建立雙方互惠互利關係，積極落實兩岸和平穩定發展。

四、結語

今年以來全球及兩岸經貿情勢變化對臺灣經貿發展的挑戰，勢將更形嚴峻。本會將密切掌握美國川普總統新政對亞太區域經貿整合、中國大陸經濟發展，以及兩岸經貿關係的影響。同時，本會亦將持續

掌握中國大陸整體經貿情勢的變化，尤其是再平衡結構改革與供應鏈在地化的外溢效應，以確保兩岸經貿交流的互惠互利，臺灣經濟的穩定繁榮。

以上報告，敬請 指教。

並祝

委員身體健康，萬事如意。謝謝！