

立法院第 9 屆第 2 會期
內政委員會第 11 次全體委員會議

今年總統大選以來兩岸互
動交流急凍，新政府因應作
為及如何重啟官方協商機制

行政院大陸委員會
中華民國 105 年 11 月 7 日

主席、各位委員、各位女士、先生：

承蒙貴委員會邀請，就「今年總統大選以來兩岸互動交流急凍，新政府因應作為及如何重啟官方協商機制」進行報告，敬請指教。

- 一、**政府兩岸政策立場堅定一貫，致力維繫兩岸關係和平穩定發展**：總統 520 就職演說與雙十國慶文告一再重申，尊重 1992 年兩會會談的歷史事實，及根據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及相關法律等既有政治基礎，處理兩岸事務與推動兩岸關係和平穩定發展。本會 10 月公布的民調顯示，政府堅定的立場與務實的作為，獲得絕大多數民意的支持，並符合國際社會的期待與肯定。
- 二、**中共堅持「一中」原則及反對「臺獨」，採取對臺限制性作為**：中國大陸重申對臺大政方針不會改變，將堅持「一中」框架的「九二共識」、反對「臺獨」上升到歷史與民族高度，強調國家主權和領土完整，要求我方對兩岸關係性質明確表態，並以停滯兩岸官方

互動、限縮雙方交流、任意將我內部發展作為刻意擴大解讀為「臺獨」、阻撓我國際參與等施壓，對兩岸關係良性互動設置障礙。

三、近期兩岸交流互動情形

- (一) 兩岸官方互動趨緩，協議合作事項延遲運作：面對中國大陸刻意停滯陸委會、國臺辦與海基會、海協會制度化聯繫管道，政府仍持續就兩岸重要互動與緊急事項主動與對岸聯繫。另 21 項已生效協議的聯繫通報及資訊交換持續進行，惟各協議工作組會議及相關交流合作等，呈現延期、暫停舉辦及降低層級情形。此外，陸方官員來臺人數減少、層級降低，我部分機關赴陸交流也遭到推遲及降低層級。
- (二) 兩岸民間交流出現不同態樣，中共區隔對待引發爭議：近期陸方加大對臺灣青年及基層民眾的交流互動，對我縣市首長赴陸交流設置政治前提，近期邀請我泛藍八縣市及推出 8 項交流措施，採取區隔對待操作，並舉辦

國共「兩岸和平發展論壇」與公布未來將持續進行的兩岸交流項目。另陸生來臺學位生部分，今年入學人數約 9 千多人，比去年減少 6%，今年 1 到 9 月的研修生則減少 1.5%。此外，中國大陸媒體及網民抵制我藝人演藝工作，點名要求公開表態政治立場，引發外界負面批評。

(三) 陸客持續減少，陸資來臺投資件數與金額成長：5 月 20 日至 11 月 1 日陸客總入境數減少約三成二，大陸「十一」長假期間，陸客入境數與去年同期相比，減少約三成一，其中團客減少約六成三。今年中國大陸民眾來臺整體情形有減少現象，到 9 月底約有 284 萬人次，較去年同期減少 7.7%。另今年 5 月到 9 月陸資核准來臺計 67 件，約 1.7 億美元，較去年同期增加 5 件、9 千 6 百多萬美元。

(四) 中共強化「一中框架」，限縮我國際空間：中國大陸在國際上堅持「一中框架」，與其友好國家發表聲明支持其「一中」原則，要求相關國家及組織不能與我官方互動，並以政

治力介入與干擾我國國際參與及參加區域經濟整合等；520 以來打壓我參與國際民航組織（ICAO）、國際刑警組織（INTERPOL）等活動，升高兩岸對立。

四、政府作為

- (一) **推動一致性、可持續性兩岸政策，建構友善有序的交流環境：**面對中國大陸的限制性作為，政府以積極態度、善意作為證明我方的努力，包括提出建設性論述、推動兩岸協議監督條例儘早完成立法，以利後續協商；同時基於人道考量與人權價值，推動陸生比照外籍生及僑生納入健保體系，以及關懷陸生與陸配在臺就學及生活權益，及強化陸客來臺旅遊的安全品質，並在對外經濟佈局上提出願與中國大陸合作發展等，以累積雙方互信。
- (二) **維繫官方互動管道與落實協議執行，保障民眾權益：**本會業召開跨部會會議就兩岸互動與 21 項已生效協議執行情形進行研議，並持

續定期檢視；另分別就兩岸意外事故、陸客減縮、我海外電信詐欺犯遭強押至對岸等，與主管機關共同研商對策；並持續、主動就相關事項與陸方積極溝通，維繫管道暢通，以保障國人安全與權益。根據本會民調顯示，有 8 成(80.7%)的民眾認為兩岸官方應透過協商及落實協議執行，來保障民眾權益。

(三) 推動兩岸正常健康交流，評估陸方區別對待之影響層面：對於中國大陸採取區別讓利作法，政府呼籲陸方應與臺灣開展全面、多元的交流互動，不應有政治考量及差別對待，才能促進兩岸人民的瞭解與認識。根據本會民調顯示，近 7 成(67%)民眾亦認為兩岸各項交流不應設置政治前提。本會並持續與各縣市政府加強互動，聽取意見並掌握相關交流狀況，以評估可能影響及凝聚共識，建構中央與地方良性協作關係。

(四) 採取積極政策作為，建構友善的交流環境：鑒於中共持續加大對我青年統戰及吸引我人才，本會將協調主管機關對青年學習、創業

與就業等，規劃留才、攬才方案，適時檢視相關法令及措施，調整國內就業市場及勞動環境之條件。同時將與相關主管機關共同努力，提升臺灣影視音產業能見度，協助拓展多元市場。另政府持續關懷我赴陸學生就學及臺商投資經營等情況，提供協助。

兩岸關係的和平穩定發展是雙方共同的責任，對等尊嚴及互惠互利的兩岸交流，才能促進和諧與互信。我們認為，唯有兩岸官方透過建設性對話、化解分歧、解決問題，才能真正保障兩岸民眾福祉，建立良性友善的兩岸關係。

以上說明，敬請指教。