

壹、大陸情勢

一、兩名「非共人士」擔任正職部長造成的反響

粟明德先生主稿

中共任命2名非共黨人士(萬鋼、陳竺)擔任國務院正部級官員，看似更加完善了中共的多黨合作制度，實則因新任部長恐無法掌握實權而徒具形式。

萬鋼的晉升使得其所隸屬的致公黨成為中國大陸「海歸派」學者極欲想加入的政黨。目前該黨黨員每月以5%到8%的速度增加，在某些城市，黨員中有50%到70%是「海歸派」。

不久前中國大陸有2名非共產黨籍的人士「入閣」，出任國務院的正職部長，其一是任科技部長的具中國致公黨籍的萬鋼；其二是任衛生部長的無黨籍人士陳竺。中共以這2人是1966年「文化大革命」撤除最後一名非共部長之後，35年來首次有非共人士坐上部長交椅，而大肆宣傳，道是「顯示了中國多黨合作制度更加完善」。

1949年中共政權是以「民主聯合政府」的名義和形式出現的，那時它的「中央人民政府」除主席毛澤東外，6個副主席中有3名非共人士：無黨籍的孫中山夫人宋慶齡、中國國民黨革命委員會(簡稱「民革」)籍的李濟琛、中國民主同盟(簡稱「民盟」)籍的張瀾。其最高行政機關「政務院」除總理周恩來外，4個副總理中郭沫若、黃炎培2人係以非共人士面貌出現，其中郭沫若是中共秘密黨員，但對外號稱「無黨派人士」，一直到中共第10次全國代表大會時被選為中共中央委員才暴露真實身份。當時「政務院」的部長，名義上非共黨籍者約占1/3。在中共建政的58年的歷史上，以這個階段所包容的非共成分最大。

1954年中共召開第1屆人民代表大會，將政府的形式做了重大改變，中央的人士也全面調整。新成立的「國務院」成為中央政府，這時

總理及副總理，已無一非共人士。非共黨籍的正職部長的數目也有所下降，且各部中的共產黨「黨組」對於部內實權的掌控，也較前加強，非共產黨籍的部長形同傀儡，根本在決策圈之外。恰如1957年「大鳴大放」時光明日報總編輯儲安平所言，這時的中國大陸，已是中共的「黨天下」。

但是，無論如何，在這個階段，總還有非共黨籍的水利部長傅作義、糧食部長沙千里、紡織部長蔣光鼐等幾個名字掛在那裡，中共政權形式上還不算「清一色」。到1966年「文化大革命」發生，情況才根本改變，8個所謂「民主黨派」一概關門大吉，代表這些黨派「參政」的人員無分高低，也就統統掃地出門了。

「文革」結束之後，鄧小平起而秉政，覺得毛澤東後期的搞法很不對頭，於是准許附共黨派逐漸恢復活動，讓他們在中共中央統戰部控制下「參政議政」，「參政」限於將這些黨派的正職首腦列名「人大常委會」；「議政」則是將他們的副首腦列名「政治協商會議」，至於政府部門，仍對非共人士關閉，雖有極少數被授予副職，但多處於「有職無權狀態」。

這次授予2名非共黨人士以政府部門正職，是中共「統一戰線」政策的一個重大改變。這個轉變是被客觀環境逼的：中國大陸在「改革開放」之後，社會漸趨富裕，中產階級已然成形，要求民主、不滿一黨專政的聲浪日益強烈。中共不得不做出釋出部分權力狀以為敷衍。將2個技術性的「部」給予非共人士，就是在這一背景下發生的。

由於科技部長萬鋼隸籍致公黨，這個黨迅速「紅」了起來，很多人要求加入。可是中國大陸的8個「民主黨派」的發展方向，是由中共中央統戰部定死了的，致公黨只能在「涉僑」的範圍中吸收黨員，現在中國大陸的「歸僑」，相當大一部分是「開放」之後出國留學，而後以「新僑」身分回中國大陸的人士，致公黨新發展的黨員多是這些「海歸」。現在整個致公黨不過3萬多人，但以每月5%到8%的速度增加，在某些城市，該黨黨員的50%到70%是「海歸派」（美國之音，2007.9.15）。這些成員可能多是想經由萬鋼的模式出人頭地。

中共過去在政治上有一妙著：「秘密黨員」和「交叉黨員」無處不在。所謂「秘密黨員」如前述的郭沫若，以及前任、現已故的中共國家副主席榮毅仁，若不是中共最後宣布，誰也不知道他們的共產黨員身份，只當他們是「民主人士」；所謂「交叉黨員」，是中共將自己的黨員安排去參加別的政黨，使之兼具兩種黨籍，現任民盟中央主席的丁石蓀就是一例。現在及將來中共以非共身分委為部長的人士，究竟是不是他的「秘密黨員」或是「交叉黨員」，只有中共中央知道，但中共有例在先，人們不能無疑。

縱使萬鋼、陳竺確是非共人士，他們手中有無實權？仍是疑問。陳竺到職之前的衛生部長是高強，陳蒞任之後高強仍是衛生部的「黨組書記」，這才是衛生部真正的「第一把手」。在這種體制下，多一個少一個非共部長，似無多大意義。

二、布胡會與美中關係焦點議題研析

中興大學蔡明彥副教授主稿

在此次布胡會中，美、中領導人對各項議題，並未超出過去的立場。

布胡會觸及的議題廣泛，顯示雙方亟待處理的問題眾多，目前美中建立的對話機制僅能發揮溝通作用，無法有效解決問題。

中共已將「經美制臺」視為影響臺灣政策走向的重要管道。

（一）布胡會會談內容

今（2007）年「亞太經濟合作會議」（APEC）高峰會在澳洲雪梨舉行，會議召開前夕，美國總統布希與中共領導人胡錦濤在9月6日舉行雙邊會談。此次布胡會適逢臺灣主張舉行入聯公投之際，引發國內與國際社會對此次布胡會的關注。綜觀此次布胡會晤談內容，大致包括兩方面特點：

1. **雙方晤談議題廣泛**：此次布胡會的會晤時間大約90分鐘，討論的議題十分廣泛。根據美國白宮發布的新聞稿顯示，美、中領導人在會中討論的議題包括：伊朗、北韓與蘇丹情勢；氣候變遷問題；經貿問題；產品安全與人民幣匯率問題；以及宗教自由問題（The White House, "President Bush Meets with President Hu Jintao of the People's Republic of China," 6 September 2007.）。另外，中共方面發布的新聞稿則顯示，美、中兩國領導人在會談中還觸及當前臺海局勢與臺灣推動入聯公投等問題（人民網，2007.9.6）。
2. **美、中立場未超越過去論調**：整體而言，美、中兩國領導人對前述各項議題表達的看法，並未超越過去的論調。雙方表示將會持續加強在國際與區域安全問題的合作，並且將繼續協商兩國的貿易爭端。至於「臺海問題」，在布胡會後舉行公開記者會中，布希並未直接針對臺灣入聯問題表示意見，僅由胡錦濤轉述布希談話，表達美方反對改變臺海現狀的既定立場，與過去雙方在高峰會後處理「臺海問題」的方式類似。

（二）美中關係焦點議題

在這次的布胡會中，美、中兩國領導人觸及的議題廣泛，顯示雙方在許多問題上具有共同關切，但另一方面也反映出美、中在各項議題上出現利益摩擦，有待雙方進一步的協商，其中較重要者包括：

1. 「臺海問題」

(1) 布希未對臺灣入聯問題公開表態：胡錦濤在與布希會談時指出：「今、明兩年將是臺海局勢的高危期，...我們必須對臺灣當局提出更加嚴厲的警告」（人民網，2007.9.6）。但針對臺灣舉行入聯公投一事，布希並未正式回應，僅表示美方已由副國務卿尼格羅龐提（John Negroponte）代表美國政府表達立場。布希本人在布胡會後的公開記者會中，並未公開針對臺灣主張以臺灣名義加入聯合國一事表態，僅由胡錦濤在會後間接轉述布希反對改變臺海現狀的立場，保留美國日後處理此問題的外交迴旋空間。

(2) 布希肯定臺灣民主成就與美臺防衛合作：布希在9月7日舉行的「亞

太經濟合作會議企業諮詢委員會」發表演說時，兩度提及臺灣，一是稱讚臺灣等亞太國家在自由與民主方面的發展，二是強調臺灣是美國在亞太地區重要防衛合作關係中的一環。布希指出：「今天我們在澳洲、日本、南韓、泰國與菲律賓的聯盟，以及我們與新加坡、臺灣、印尼等地的防衛合作關係，為美國在亞太地區的承諾奠下基礎」（中央社，2007.9.7）。相關談話顯示目前美臺關係雖對入聯公投出現歧見，但美方仍肯定臺灣民主發展成就以及在區域安全扮演的重要角色，並未因為中共的態度調整美國既有的對臺政策立場。

2. 人民幣匯率與貿易失衡問題

- (1) 美國國內要求處理人民幣問題的呼聲升高：美國財政部長鮑爾森（Henry Paulson）針對人民幣匯率問題已經跟中共進行多次協商，但仍未能促成人民幣升值，此已引發美國國會議員對布希政府中國政策的質疑。今年7月27日，由民主黨主導的參院財政委員會通過法案，準備對中共的人民幣政策提出懲罰性的制裁方案，讓布希政府面臨國內要求儘速處理人民幣匯率問題的壓力逐漸升高（Bonnie Glaser, "US-China Relations: Two Bilateral Dialogue Mechanisms Manage Friction", Comparative Connections, July 2007, p.38.）。

- (2) 美方持續對人民幣匯率問題施壓：人民幣匯率問題是此次布胡會洽談的重點之一。布希在9月5日便將人民幣匯率問題與美中貿易失衡問題進行串連，認為中國大陸若能開放人民幣匯率浮動，將有助於解決美中貿易問題。在布胡會後，美國負責國際經濟事務的副國家安全顧問普萊斯（Dan Price）也指出，人民幣匯率問題是美中之間的重要議題，他強調布希已向胡錦濤表示，中國大陸必須針對人民幣匯率問題，採取必要的行動（經濟日報，2007.9.7）。

3. 食品安全問題

- (1) 布希首度提及食品安全問題：今年以來中國大陸製造的產品一再被發現不符合安全標準，在國際社會發生多次回收事件，導致布希在與胡錦濤的晤談中，首度提出食品安全問題，力促胡錦濤妥善處理相關問題，但布希也向中方保證，美國不會因此對中國大陸採取貿易保護主義（中央社，2007.9.3）。

(2)中方承諾建立食品安全標章制度：此次的「亞太經濟合作會議」部長會議宣布未來將成立「亞太經濟合作會議食品安全合作論壇」，讓區域內的食品安全法規符合國際標準。過去中共面對各國對食品安全議題的施壓，向來主張開發中國家需要更長的時間，才能讓產品的品質達到國際標準。但這次在美國與國際社會的壓力下，中共宣布從今年9月1日起，將針對通過品質測試的外銷商品，建立證明標章制度。

4.美中戰略競爭

(1)中共挑戰美國支配地位：美國前副國務卿阿米塔吉 (Richard Armitage) 於「亞太經濟合作會議」高峰會舉行前夕，在澳洲人報發表專文，批評布希政府的亞洲政策，認為布希政府只顧處理中東事務，忽略亞洲問題的重要性，以致於聽任中共在亞洲地區提升影響力，讓中共在亞洲建立區域領導角色。面對前國務院重要官員的批判，布希本人回應指出：「此次亞太經合會的高峰會將不是一場『中國高峰會』」(中國時報，2007.9.6)，表達美國不會坐視中共在亞洲擴張影響力的態度。

(2)美、日、澳加強三邊同盟合作：為了展現對亞洲情勢的關切，布希強調此次出訪亞洲的重點，將是在9月8日舉行的美國、日本與澳洲三邊高峰會議，會談內容將包括北韓與中國問題，目的在加強美日澳的同盟關係(中央社，2007.9.3)。今年9月4日至9日，美國、日本、澳洲、印度與新加坡等國的海軍在印度洋舉行大型聯合軍演，動員了27艘船艦，包括2艘美國航母與1艘印度航母。雖然美、日、澳否認發展三邊同盟合作是為了牽制中共，但美、日、澳積極加強安保合作的作法，顯示出美國與亞洲盟友對於「中國崛起」的關切正逐漸升高。

(三) 美中關係整體評估

1.美中雙邊爭議亟待管理：在這次布胡會中，美中雙方的基本立場與過去並無太大的區別，但卻也反映美中針對雙方關切議題的處理，進展相當有限。目前美國與中共正透過兩大對話機制管理雙邊關係，包括：第一、透過由美國財政部長鮑爾森與中共副總理吳儀領軍的「戰略

經濟對話機制」(Strategic Economic Dialogue)，管理美中雙方在經貿問題的歧見；第二、透過由美國副國務卿尼格羅龐提與中共副外長戴秉國領軍的「資深官員對話機制」(The Senior Dialogue)，處理美中在國際、區域與雙邊關係的各種問題。然而，美中除了在國際與區域問題達成持續合作的共識外，在雙邊關係上的重要問題如貿易失衡與人民幣匯率等，一直未能達成解決問題的共識 (Bonnie Glaser, "US-China Relations: Two Bilateral Dialogue Mechanisms Manage Friction", Comparative Connections, July 2007, pp.31-39.)，讓布希政府在面臨國內壓力的情況下逐漸失去耐心。

2. 中共越來越重視「經美制臺」：在這次的布胡會後，胡錦濤間接轉述布希反對改變臺海現狀的立場，試圖形塑美中兩國對於管理「臺海問題」已經建立共識的國際印象。此反映胡錦濤已體認到在影響兩岸關係的國際因素中，仍以「美國因素」最為重要，因此開始認為透過美國對臺灣進行施壓，將是中共影響臺灣政策走向的重要管道。

三、中共解放軍近期軍力發展概況

歐錫富博士主稿

中共視第一島鏈內側海域為內海，西太平洋為勢力範圍。

「東風-25」中程導彈曝光，射程涵蓋亞洲及關島。改良型「東風-21」為中共第1種可攻擊美國航空母艦的反艦彈道導彈。

籌建081型兩棲攻擊艦、071型兩棲船塢登陸艦及大型飛機。第1艘兩棲船塢登陸艦已下水。

網軍向歐美等國發動駭客攻擊，展示破壞電腦系統能力。有人認為中共網軍已具廣泛網路戰能力。有人認為中共利用網路搜集軍事及商業資訊，研發網路攻擊能力非其重點。

(一) 中共積極展現實力

中共海軍艦隊曾在4到5月，兩度從東海經由琉球本島與宮古島間，通過臺灣東方海域進入太平洋到達南海。日本軍事評論家指出，中

共幾乎確立有能力把第一島鏈內側海域作為內海的目標。下一目標是遠洋化海軍，向第二島鏈內側的西太平洋海域進軍 (<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070828/5/jh2q.html>)。最近美軍太平洋司令基亭(Tim Keating)訪問中國大陸時，中共軍方向他提出劃分太平洋勢力範圍的建議。東太平洋劃歸美國勢力範圍，西太平洋則歸中共勢力範圍 (<http://www.washingtontimes.com/apps/pbcs.dll/article?AID=20070817/NATION04/108170082/1008&templ>)。雖然該建議稍後為美太平洋空軍司令賀斯特(Paul V. Hester)所拒，卻凸顯中共擴張勢力的雄心([華盛頓郵報](#)，2007.8.17)。

(二) 新型「東風-25/21」導彈曝光

除了展現企圖與實力，中共積極加強軍事投射能力，中共戰略導彈「東風-25」(DF-25)最近在網路曝光。東風25型導彈是中共最先進的第2代戰略導彈之一，中共的第2代戰略導彈包括東風21、25、31、41及巨浪2型，這些導彈全部以機動發射，可帶核彈頭，準確而且存活系數高。「東風-25」是裝備軍隊不久的中共最先進的中程地對地戰略導彈，其有效射程為3,200公里，在中國大陸本土發射可及亞洲大部分地區，包括美軍太平洋關島基地。其採用高能固體火箭推動，彈頭艙能夠攜帶3枚分導式核彈頭，是目前世界上唯一能夠攜帶多枚彈頭的中程導彈(<http://paper.wenweipo.com/2007/07/17/CH0707170002.htm>)。

中共「東風-21」導彈另有新型號，配備先進的導引彈頭。它將是中共第1種可攻擊美國航空母艦的反艦彈道導彈，即將開始進入備戰狀態(<http://www.washingtontimes.com/apps/pbcs.dll/article?AID=20070720/NATION04/107200029/1008&templ>)。

(三) 籌建兩棲攻擊艦艇與大型飛機

中共計劃建造3艘081型兩棲攻擊艦(LHD)及6艘071型兩棲船塢登陸艦(LPD)。081型兩棲攻擊艦排水量約2萬噸，相當於法國西北風級兩棲攻擊艦(Richard Fisher, p.55)。目前沒有081型兩棲攻擊艦開始建造的報導，但第1艘071型船塢登陸艦已於去年12月在上海下水，滿載排水量17,600噸，可載運800名部隊([世界の艦船](#)，2007.6，p.56)。3艘081型兩棲攻擊艦及6艘071型

兩棲船塢登陸艦，1次約可載運7,000名部隊從事對臺灣的短距離作戰。若進行對南海的遠距作戰，則只能載運4,000名部隊(Richard Fisher, p. 55)。

大型飛機可成為運輸機，也可為轟炸機、預警機、加油機、電戰機的空中載臺。中共因缺乏大型飛機，長期限制其空中的兵力投射，為了突破這項限制。2007年2月26日中共國務院原則批准大型飛機研製科技專項正式立項，同意組建大型客機股份公司(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-04/04/content_5932229.htm)。中共大型飛機製造項目分為大型客機與大型運輸機兩個機型，分別在上海、西安兩地總裝(http://news.xinhuanet.com/politics/2007-04/06/content_5943687.htm)。由於中共在發動機、航電、複合材料等技術方面比較薄弱，北京政府是否願意冒著高度風險而長期投資，才是發展大型飛機的關鍵所在。

(四) 中共網軍威脅評估

展現實力方式還包括由網軍對世界各國政府發動駭客攻擊，破壞各國電腦系統。英國金融時報報導，今年6月美國國防部因遭駭客攻擊而關閉部分電腦系統，其中包括國防部長蓋次(Robert Gates)辦公室，攻擊來源可能來自中共軍方(<http://www.ft.com/cms/s/0/4f25940e-5z7e-11dc-9bcd-0000779fd2ac.html>)。德國明鏡周刊宣稱，來自中共軍方的駭客近來利用木馬程式，大規模入侵德國政府的電腦，意圖竊取機密(<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070826/5/jeh1.html>)。英國衛報指出，解放軍的中共駭客一直侵入英國政府機關的電腦網路系統，甚至英國首相辦公室(<http://www.guardian.co.uk/technology/2007/sep/05/hacking.internet>)。法國世界報報導，像美國、德國、英國一樣，法國也遭到中共駭客的攻擊(http://news.xinhuanet.com/world/2007-09/10/content_6697422.htm)。

中共網軍威脅引起世界各國的關切，其威脅程度存在正反論點。最近美國情報單位認為，過去對於中共網路戰爭的威脅，似乎有系統的低估，中共網路戰爭能力比預估的強。美國前主管亞太事務副國防次長勞里斯(Richard Lawless)表示，中共電腦戰爭工作重點是滲透並瓦解美國網路，竊取資訊，以及發展會讓他們在任何可能發生情況下癱瘓重要系統的電腦網路攻擊。解放軍已經發展出一個成熟且可攻擊電腦與網路系統的廣泛

網路戰能力(<http://www.washingtontimes.com/apps/pbcs.dll/article?AID=20070622/NATIONAL04/106220>)。

美國年度「中國軍力報告」指出，北京積極投資各項電子對策，包括電腦網路作戰，解放軍已經成立信息作戰單位，發展病毒攻擊敵人電腦系統。解放軍投資各項電子戰對策，以防衛電子攻擊，及建立電腦網路作戰單位，概念包括網路攻擊、網路防衛、網路運用。網軍是因應衝突初期，達成主導電子戰關鍵。儘管目前中共網軍並沒有具體條文化的教戰準則，解放軍理論家提出「整合網路電子作戰」的用語，形容電子戰、網軍、以及干擾戰場資訊網路系統的動態攻擊。解放軍已經建立資訊戰單位，並發展病毒來攻擊敵人電腦系統與網路，還有戰術與措施來保護己方的電腦與網路。2005年解放軍開始納入網軍作為軍事演習單位(<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070526/5/ew3z.html>)。但美國空軍網路空間司令艾爾德(Robert Elder)則認為，中共在這方面投入很多資源，他們利用網路蒐集美國的軍事與商業資訊。但目前研發網路攻擊能力並非重點，而是利用網路蒐集經濟資訊。蒐集美國貿易機密與中共利用逆向工程製造飛彈及其他武器的企圖具有一致性(Jane's Defense Weekly, 2007.6.20, p.8)。

參考書目

1. Fisher, Richard D., "Naval Gazing," *Jane's Intelligence Review*, 2007.8, p54-55.

四、污染問題嚴重影響中國大陸發展

銘傳大學許志嘉副教授主稿

全球10大污染城市，山西臨汾和安徽田營名列其中。
空氣污染、交通堵塞、英語水準低是2008北京奧運3大難題之1。
4億多中國大陸城市居民呼吸不到新鮮空氣。
治水20年，中國大陸地表水總體水質仍是中度污染。
70%江河湖泊受到不同程度的污染，90%城市地表水受到污染。

97.2%的中國大陸受訪民眾認為水污染嚴重,83.7%民眾不放心自己喝的水。

每年有75萬人因為空氣和水污染而提早死亡。

平均每30秒誕生1名畸形兒,污染是主要原因。

每年因空氣和水污染而造成的經濟損失達1,000億美元。

「十五計劃」13個空氣和水污染關鍵控制指標,10個沒有完成。

(一) 全球10大污染城市2個在中國大陸

總部設在紐約的布萊克史密斯研究所(Blacksmith Institute)花了7年時間,在全球400個城市進行環境污染調查,9月中旬公布的全球10大污染城市中,中國大陸山西省臨汾市和安徽省田營市均被列入,全球30大污染城市,中國大陸也占了6個,增加貴州萬山、浙江花溪、甘肅蘭州和新疆的烏魯木齊等4個城市(BBC,2007.9.14)。

這個調查結果其實並不令人意外,2006年世界銀行發表的研究報告中,全世界污染最嚴重的20個城市,中國大陸便占了16個,其中臨汾市便是全球污染最嚴重的城市(美國之音,2006.5.31),環境污染已經是中共當局長期以來面對的嚴重課題。

中國大陸環境污染問題可說是全面性的,其中,又以空氣與水污染問題影響層面最廣、最嚴重。

在空氣污染方面,世界銀行研究報告指出,中國大陸城市居民僅有1%生活在顆粒物濃度低於每立方公尺40微克的空氣中,而世界衛生組織對空氣品質要求的顆粒物濃度上限是20微克(多維新聞網,2007.9.8),4億多的中國大陸城市居民都呼吸不到新鮮空氣。國際奧委會也公開表示,空氣污染是2008北京奧運3大難題之1(另兩難是交通堵塞、英語水準低。BBC,2007.3.15),北京可說是世界空氣污染最嚴重的首都。

(二) 污染問題已產生嚴重負面影響

水污染問題也相當嚴重,中共全國人大常委會環資委副主任錢易表示,中國大陸花費鉅資治水20年,但目前地表水總體水質仍是中度

污染（中央社，2007.9.17）。中國大陸70%江河湖泊受到不同程度的污染，90%流經城市的地表水都受到污染（BBC，2006.11.1），3億多農民沒有乾淨的飲用水（人民日報，2005.3.22，6版）。中國青年報進行的一項民意調查顯示，97.2%的中國大陸受訪民眾認為水污染嚴重，83.7%民眾不放心自己喝的水（中央社，2007.9.17）。

嚴重的環境污染已對中國大陸民眾的生命健康、生態環境、經濟發展、國際形象、社會穩定都產生嚴重的負面影響。

世界銀行今年一份關於中國大陸環境污染的研究報告顯示，中國大陸每年有75萬人因為空氣和水污染而提早死亡，新華社報導也指出，中國大陸每年畸形嬰兒達80—120萬人，平均每30秒誕生1名畸形兒，污染是造成畸形兒數量偏高的主要原因（中央社，2007.9.17）。

由於水污染嚴重，中國大陸湖泊生態受到嚴重衝擊，過去50年來中國大陸已消失近千個湖泊，平均每年消失20個湖泊，僅湖北省1省的湖泊就縮小了34%（BBC，2006.11.1）。

環境污染也衝擊到中國大陸的經濟發展，世界銀行評估，中國大陸每年因空氣和水污染而造成的經濟損失達1,000億美元，約中國大陸國內生產總值（GDP）的5.8%（大紀元時報，2007.8.17），中共國家環保部門統計數字顯示，如果污染問題仍以現在的速度發展的話，環境污染造成中國大陸經濟的損失將達中國大陸國民收入的13%（多維新聞網，2007.9.8）。

由於中國大陸環境污染嚴重，成為國際媒體報導關注的焦點，也使國際社會對中國大陸產生負面印象（環球時報，2006.6.1）。

（三）北京當局須下定決心整治污染

環境污染也成為中國大陸民眾對政府不滿的重要原因，中國大陸2006年平均每2天發生1起突發性環境事故，全年因環境問題而投訴的民眾達60萬人次（多維新聞網，2007.9.8）。今年6月，數千廈門民眾便走上街頭抗議興建高污染的二甲苯（PX）工廠（BBC，2007.6.3）。

環境污染嚴重引起如此多負面效應，中共當局並非不知，也不是沒有採取行動，中國大陸第10個5年計劃中提出13個有關空氣和水污染關

鍵控制指標，就有10個沒有完成。經濟合作暨發展組織（OECD）公布的「中國環境績效評估」也提出改進中國大陸環境污染的51項建議（大紀元時報，2007.8.17）。中共當局有意識到問題，也有海內外專家提出各項建議，因此也撥列大筆預算整治，然而，中國大陸的環境污染似乎仍然持續惡化。

中國大陸污染問題屢治不絕，主要的因素是人為因素，執政當局恐須負最大的責任。幹部貪污腐敗，侵吞整治污染預算一直是污染無法整治的重要原因，除此之外，北京當局未能下定決心也是重要因素。

改革開放以來，政府部門重視經濟發展遠高於環境保護，幹部的甄拔以經濟績效為最重要的指標，於是，各級部門拚命搞經濟，當經濟建設與環境保護相衝突時，當然以經濟建設為優先。在這樣的思維下，地方政府部門執行環保政策便不力，因為環保績效短期不易看見；同時，基礎的環保意識教育也不足，一般民眾不重視環境保護，也沒有環保意識，各級幹部不願花更多的人力、物力整治污染。

在一黨統治的中共政治體制中，要做好環境污染的整治，其實沒那麼難，問題雖然嚴重，但只要開始做，至少可以達到防止持續惡化的目標。但只有政策和經費是不夠的，關鍵是人，北京當局必須下定決心，將執行環保政策的績效視為幹部甄拔的重要指標，惡化的環境才可能真正得到改善。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中國連續第9年被美國列入宗教自由「特殊關注」國家

美國國務院發布「全球年度宗教自由報告」，中國大陸連續第9年被列入「特殊關注」的國家，報告強烈批評中國大陸「從事或容忍嚴重侵犯宗教自由的活動」（自由亞洲之聲，2007.9.18）。

中共腐敗程度名列世界第72名

人權組織「透明國際」公布今年各國腐敗度報告，該組織評比179

個國家，滿分為10分，中共、印度、巴西與墨西哥等國腐敗程度同為3.5分，並列第72名（德國之聲，2007.9.27）。

「文革後人才」逐漸浮出水面

中國科學院網站公布「2007中國科學院院士增選初步候選人名單」，145位院士候選人中，有72位候選人的年齡都在50歲以下，顯示「文革後人才」逐漸「浮出水面」（國際廣播電臺，2007.8.31）。

年輕化將成為領導層主流

中國人民大學行政管理系主任毛壽龍指出，年輕化將成為中共領導層的主流。50年代出生的官員將成為下屆政府的主力。現任的部長級官員中，計有12名部長出生於1950年之後，其中國防科學技術委員會主任張慶偉和農業部部長孫政才，更是出生於1960年之後（國際廣播電臺，2007.9.6）。

公務員考試報名與錄取比例為42比1

今年中共中央機關及其直屬機構公務員招考，報考人數達53萬多人，報考與錄取的比例達到42比1，創下歷史新高（中新社，2007.9.3）。

浙江師範大學成立中國首個非洲研究院

浙江師範大學成立中國大陸首個綜合性非洲研究院，以非洲教育、非洲經濟、非洲政治與國際關係為3個重點研究方向（新華社，2007.9.1）。

中共累計參加17項聯合國維和行動

自1990年首次派遣5名軍事觀察員參加聯合國維和行動以來，中共已先後參加17項維和行動，累計派出維和軍事人員8,095人次。現有1,648名官兵在10個任務區執行維和任務（新華社，2007.9.15）。

共軍已5次邀請外國觀察員參觀演習

中共分別在2003年、2004年、2005年和2007年間，5次邀請外軍觀

察員觀摩共軍演習。最近一次是在9月間，35個國家的55名軍事觀察員和駐華武官，受邀參觀瀋陽軍區「勇士 - 2007」演習（新華社，2007.9.25）。

香港空氣污染影響投資意願

香港美國商會調查報告指出，香港的空氣污染降低投資者興趣，也難以吸引外國員工到當地工作。超過80%的受訪者表示，因為空氣品質太差，有些人正考慮離開香港（英國BBC，2007.9.3）。

2006年對外直接投資淨額211.6億美元

中共商務部發布的「2006年度中國對外直接投資統計公報」顯示，2006年，中國大陸對外直接投資淨額211.6億美元，居全球排名第13位（新華社，2007.9.14）。

中國大陸已連續5年成為美國「337調查」最多的國家

自2002年以來，中國大陸已連續5年成為美國「337調查」最多的國家。所謂「337調查」，是指美國國際貿易委員會（ITC）針對「進口貿易中對美國知識產權構成侵犯和其他不公平行為」的調查。近5年涉及中國大陸的案件有46件，占7.4%，僅今年1至8月，ITC已對中國大陸企業進行12件「337調查」（新華社，2007.9.10）。

農村「留守兒童」違法犯罪問題嚴重

中共最高人民法院研究室主任邵文虹表示，從2000年以來，各級法院判決的未成年人犯罪人數，平均每年上升13%左右，其中「留守兒童」違法犯罪問題，已經成為未成年人違法犯罪中不容忽視的現象（新華社，2007.9.19）。

部分省市試行「刑事和解」制度

中國大陸已在北京、上海、浙江、江蘇、山西、雲南等省市試行「刑事和解」，對判處3年以下有期徒刑、拘役、管制或者單處罰金的

輕微刑事案件，經與當事人達成和解後，可免於起訴（新華社，2007.9.11）。

235名外國人領到北京「外國人永久居留證」

據北京市公安局統計，自2004年實施外國人永久居留資格政策以來，已有235名外國人領到北京的「外國人永久居留證」（俗稱中國綠卡）。目前，在北京常住外國人近11萬人（新華社，2007.9.15）。

公費留學生未返國服務將賠償並罰款

中共教育部新訂「國家公派出國留學研究生管理規定（試行）」，要求公派出國的留學研究生按期回國後，應連續服務至少2年，否則要償還所有的資助費用及30%的違約金（新華社，2007.9.27）。

26個省出現豬藍耳病疫情

中共農業部獸醫局長賈幼陵表示，2007年以來，計有26個省發現豬藍耳病疫情，疫情蔓延286個縣，病豬28萬頭，死亡7萬多頭，截至9月仍有7個省14個縣還有疫情（中新社，2007.9.13）。

深圳規定政府失職必須公開道歉

深圳市發布「深圳市政府部門責任檢討及失職道歉暫行辦法」，規定政府部門不履行或不正確履行職責而造成嚴重後果或社會影響，必須公開向市民道歉（新華社，2007.9.16）。

貳、大陸工作

一、有關臺灣農特產品在大陸地區遭搶註商標問題之因應處理情形及檢討意見

經濟處主稿

臺灣農特產品在大陸遭搶註商標問題，經相關機關持續因應，

採取各種補救措施後，已產生一定成效，未來各機關應建立制度化之因應處理機制，並常態化運作，以擴大成效。

針對其他我國智財權遭侵害之問題，相關機關應採取必要的因應作為；有關兩岸協商問題，陸委會將會同相關機關持續進行規劃，並適時推動。

（一）背景說明

針對近年我國產茶地名遭人在大陸搶註商標，嚴重損害我茶農權益之問題，陸委會依據謝前院長指示，於95年1月25日邀集行政院農委會、經濟部智慧局等相關機關召開研商會議，確立因應處理方向。鑑於保護智財權之重要性，相關工作亦已納入95年3月22日行政院公布之「兩岸經貿『積極管理、有效開放』配套機制」及95年7月28日召開之「臺灣經濟永續發展會議」結論應辦事項，並進一步擴大智財權保護工作範圍，由各機關持續推動中。

（二）辦理情形

臺灣農特產品在大陸遭搶註商標問題，經相關機關持續因應，採取各種補救措施後，已產生一定成效，包括：

1. 循法律途徑向大陸提出行政救濟：農委會已協助並補助製茶公會委託經通國際專利商標事務所於95年2月16日向中共國家行政管理總局商標局申請撤銷8項臺灣產茶地名，其中「阿里山」、「日月潭」、「梨山」及「霧社之春」分別於96年1月25日、4月9日及5月9日由其「商標評審委員會」裁定撤銷商標之註冊；另「松柏長青」、「梅山」、「溪頭」及「杉林溪」等4項申請案，經裁定因證據不足，該等申請撤銷案不成立。96年3月農委會已委託勤業國際專利商標聯合事務所辦理其他農特產品產地之商標撤銷案（包括：「池上」米、「西螺」醬油、「古坑」咖啡、「燕巢」芭樂及「新竹」米粉等），該事務所已於96年6月13日向大陸方面完成遞件申請，目前相關案件待審中。
2. 強化農特產品產地商標權之配套作為：農委會會同智慧局已協助南投

縣鹿谷鄉公所及嘉義縣政府取得「鹿谷凍頂烏龍茶產地證明標章」及「嘉義縣政府阿里山高山茶標章」；為利相關權利人能依不同條件取得最有利之地理標示保護，智慧局於96年7月25日發布施行「證明標章、團體商標及團體標章審查基準」，作為各類申請案件之審核依據；智慧局已陸續於該局出版品「商標快訊」及該局網路公布遭大陸搶註商標名單，並提供相關答客問資訊。

- 3.兩岸協商規劃及推動：陸委會已會同相關機關就兩岸智財權協商可能涉及之問題，包括協商項目、協商策略及我方腹案等，持續進行規劃，將適時推動。另陸委會已委託專家進行「兩岸智慧財產權協商之策略與規劃」研究計畫，預計於本年度完成，以作為後續進行兩岸協商規劃之參考。

（三）檢討意見及後續工作

- 1.臺灣農特產品在大陸遭搶註商標問題，經相關機關持續因應，採取各種補救措施後，已產生一定成效，顯見重視智財權保護及面對因應的重要性與必要性。鑑於國內智財權在大陸遭到侵害的情況非常普遍，各相關機關亦應採取必要的因應作為，以避免智財權遭侵害問題持續惡化。
- 2.針對臺灣農特產品在大陸遭搶註商標問題之各項因應作為，各機關已建立處理模式並持續辦理，為落實保護農業智財權之長期工作，各機關應建立制度化的因應處理機制，並常態化運作，以擴大成效。
- 3.為利推動兩岸智財權協商，根本解決智財權遭侵害之問題，各相關機關應就業管涉及兩岸智財權部分，儘速進行先期研究及技術層面規劃，並送陸委會彙辦，以利進行必要之協調。

二、大陸臺商權益保護之相關問題及建議

經濟處主稿

臺商大陸投資權益遭受侵害問題相當普遍，新光事件只是冰山

一角。因兩岸未能就臺商投資權益保護相關問題進行協商，現行兩岸經貿糾紛處理機制運作有很大侷限。

未來政府將強化臺商窗口功能，建立處理臺商重大爭議事件機制；提升海基會協助臺商的功能；加速推動與大陸協商臺商投資權益保障相關事宜，以保護大陸臺商權益。

（一）背景說明

本⁽⁹⁶⁾年8月新光公司與華聯集團合資事業北京新光天地發生經營權糾紛，新光天地總經理吳昕達遭限制出境；其後華聯集團以脅迫手段，全面接管新光天地，並撤換所有新光公司派任人員。此一事件，經媒體大幅報導，大陸方面為防止負面效應擴大，雖隨即升高處理層級強力介入，迅速善後，但已充分暴露出臺商在大陸投資所面臨的風險與不確定性。新光事件只是冰山一角，有關臺商投資權益被侵害的整體問題更值關注，並應對後續工作提出具體建議。

（二）對新光事件的觀察及分析

- 1.從新光事件可以觀察得知，中國大陸迄今仍是政商不分的社會。國營事業可以聯合政府有關部門介入商業糾紛的處理，此等政商聯手無視法治及商業規範的舉措，充分反映出大陸欠缺基本法治觀念，臺商赴大陸投資仍有高度不確定性及政治風險。
- 2.新光事件引發大陸臺商的恐慌及臺灣社會的嚴重關切，顯已超出大陸方面的預期。中共當局顯然將此一事件定調為政治事件，由國務院及國臺辦等強力介入，迅速善後，在短期間內平息風暴。儘管如此，此一事件凸顯出中共多年宣示依法保護臺商合法權益的承諾，禁不起單一事件的考驗。
- 3.新光事件雖在政治壓力下由新光公司及華聯集團達成和解，但雙方後續的合作仍面對諸多問題，新光公司未來是否能長期保有經營權仍存在很多變數，尚待持續觀察。

（三）大陸臺商投資權益受侵害整體問題及分析

1. 新光事件係臺灣大型知名企業投資權益遭受侵害的代表案例，其他類似事件尚有很多，尤其中小型企業大陸投資權益遭受侵害情形為數可觀。根據中共官方統計，自2002年至2006年12月底，各地方政府累計調處受理臺胞投訴案件10,966件。由於大陸人治色彩濃厚，臺商在大陸遭遇投資糾紛時，多利用私人關係解決，故相關統計遠低於實際案例，更讓人憂慮臺商在大陸投資面臨極大的風險。
2. 就大陸臺商投資權益整體問題分析，可以發現大陸整體投資環境改善遲緩，缺乏法治及商業規範，臺商投資之風險被嚴重低估；中共保護臺商權益係「統戰」導向，未正視大陸政商不分及投資環境的根本問題；以及臺商權益保護不能寄託於中共官方的片面作為，必須兩岸協商建立制度化的保障機制。

（四）強化大陸臺商權益保護之建議事項

1. 強化臺商窗口功能。相關作法包括：協調相關單位加強臺商風險資訊提供，並請經濟部、海基會優先辦理；強化各單位處理臺商經貿糾紛事件之運作機制及協調整合，俾發揮更實質之作用；建立處理臺商重大爭議事件之常態連繫及協調機制，並由陸委會負責召集協調會議。
2. 提升海基會協助臺商的功能。海基會已於94年8月30日成立「大陸臺商服務中心」，其下設有「大陸臺商聯繫服務小組」、「臺商財經法律顧問團」，並設有臺商服務專線及緊急服務專線，及與中國大陸101個臺商協會形成全面的聯繫及服務網絡。請海基會持續加強「大陸臺商服務中心」的運作，提供臺商全天候服務，協助臺商有效處理經貿糾紛事件。
3. 加速推動與大陸協商臺商投資權益保障相關事宜。依據95年7月經續會結論，陸委會已持續就與大陸協商臺商投資權益及人身安全保障，以及兩岸經貿糾紛調處等議題，進行研議及協商規劃。請經濟部、內政部、法務部等相關機關就權責部份提出研議意見及優先協商事項，於96年12月31日前函送本會，俾利彙整及後續處理。