

壹、大陸情勢

一、中共發展反衛星武器之研析

歐錫富博士主稿

中共發射反衛星武器擊毀低軌衛星。可威脅低軌偵察衛星，仍打不到中軌全球定位、高軌通訊或小衛星。反衛星武器從破片摧毀、飛機發射飛彈撞擊、到雷射或動能摧毀演變。飛彈防禦系統對付衛星遠比彈道飛彈有效。

中共反衛星能力在強化地區有利地位，包括追求不對稱拒外空戰略、確保第2擊能力、迫使美國談判和平使用太空。

美國可能中止太空民用合作，加強出口管制、小型戰術衛星與飛彈防禦研發。俄國再考慮輸中武器政策與重振太空實力。印度成立軍事航太指揮部與中共競爭。

（一）中共試射反衛星武器

中共在1月12日發射1枚中程彈道飛彈，將1枚在離地850公里低軌的除役風雲1C氣象衛星撞擊成碎片 (http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/01/18/AR2007011801029_pf.html)。過去2年以來，中共共試射4次，前3次均告失敗。中共使用由東風-21中程飛彈改為商業用途的開拓者-1型火箭，從西昌基地發射。中共彈道飛彈可攻擊低軌道的美國間諜衛星或飛彈防禦衛星，但還打不到中軌道全球定位衛星、高軌道通訊衛星或小衛星 (<http://www.washtimes.com/functions/print.php?storyID=20070124-121536-8225r>; Newsweek, 2007.2.5, p. 23)。

這項試射證實美國軍事專家白邦瑞(Michael P. Pillsbury)最近提出中共正在發展反衛星武器的報告。白邦瑞由公開資料發現30項有關中共應具備反衛星武器的建議。其中建議中共秘密部署反衛星武器，以備在危機中對美國發動突擊。如果摧毀50枚美國軍事偵察、導航及通訊衛星，

不僅在軍事上有嚴重後果，民間經濟也會嚴重受損。其他建議包括：電漿(Plasma)攻擊，攻擊全球定位系統，使用匿蹤衛星，干擾、滲透及破壞地面接收站，潛艦發射反衛星武器等(Pillsbury, pp.3-6)。

(二) 反衛星武器的演變

冷戰時代美俄一方面談判限制發展反衛星武器，另一方面低調研發反衛星科技。早期的反彈道飛彈(anti-ballistic missiles)以核彈頭攔截彈道飛彈，同時也具攻擊衛星能力。由於當時導引科技不足，故使用威力強大的核彈頭。缺點是核彈頭在太空爆炸，將敵我不分地將目標衛星附近的衛星一網打盡。蘇聯隨後發展共軌式殺手衛星(Co-Orbital ASAT)，以爆炸破片摧毀敵人衛星。1982年6月美國宣布研發空射反衛星飛彈，這種第2代反衛星武器以F-15戰機在高空發射飛彈，以動能(kinetic energy)撞毀低軌衛星，整個攻擊過程比需等待天候發射的共軌式殺手衛星快很多。蘇聯類似計劃以Mig-31為載具，但未積極進行。1988年4月美國計劃的第3代反衛星武器以雷射及動能為主。雷射反衛星武器受天候影響，但產生較少的太空碎片，同時具有奇襲效果。動能殺傷不受天候影響，而且容易評估戰果。由於科技的進步，現代衛星可做的更輕更小，因此所謂的寄生星(parasitic microsattellites)同時具有更好的攻擊及防衛的功能(http://www.ucsusa.org/global_security/space_weapons/a-history-of-asat-programs.html?print=t)。

正在發展的美國飛彈防禦系統，對於反衛星能力將有極大的助益。飛彈防禦系統對付來襲飛彈不是很有效，但用來對付衛星反而有效。目前衛星不具自衛能力，運行軌道是固定的，可事先追蹤得知確實位置，並有時間發動多波攻擊。擊落來襲彈道飛彈只有不足30分鐘的反應時間，同時要面對來襲飛彈裝備誘餌(decoys)的反制。目前美國的陸基中段防禦系統(Ground-based Midcourse Defense, GMD)、神盾輕型外層彈頭(Aegis-Lightweight Exo-Atmospheric Projectile System)、空中雷射(Air-Borne Laser, ABL)均有攻擊低地軌道(Low Earth orbits)衛星能力。理論上天基飛彈防禦系統(Space-based Missile Defense)具備攻擊離地3萬6千公里外的地球同步軌道衛星(Geosynchronous orbits, GEO)的能力，但目前科技還不成熟(http://www.ucsusa.org/global_security/space_weapons/asat-capabilities-of-us-missile-defense)。

(三) 中共試射的意義

中共發射反衛星武器全球性意義在：1.發展反衛星武器並不困難。因為太空的會合、對接及補給技術是共通的，既可做和平用途，也可移做軍事用途。2.很難查證。由於技術是互通的，很難查證對方沒有發展反衛星武器。3.中共試射不是太空軍事化(militarized)重要的一步。因為太空早已軍事化，偵察、通訊、導航衛星滿天飛，只是尚未武器化(weaponized)。4.禁止敵人使用太空的替代手段太多。即使禁止反衛星武器，仍有許多手段可讓敵人無法使用太空，包括直接攻擊敵人發射基地，干擾指管衛星的通訊信號等。5.製造太空碎片引來眾怒。目前太空擁有大量的商用衛星，試射反衛星造成太空碎片危害其安全，引來各國抗議出乎中共預料(Wall Street Journal, 2007.1.25, p.15) °

中共發射反衛星武器主要在強化地區性的有利地位：1.不對稱拒外空(space denial)戰略。目前在運作的845枚衛星，美國擁有443枚，占全球的53%，中共只占4%(www.nytimes.com/2007/01/21/weekinreview/21broad.html?ref=asia&pagewanted=print) ° 中共以一貫的不對稱概念，追求拒外空戰略具有跨越性創意，遠比建造航空母艦在後面追趕有效。比較天基、海基與陸基反衛星武器，陸基反衛星武器更具有成本低、部署快、不易遭受美國攻擊的不對稱優點(http://www.fas.org/main/content.jsp?fromAction=297&contentId=311) ° 2.確保第2擊能力。中共發展太空軍事技術，因為他們發現他們的核子嚇阻力量，隨著美國飛彈防禦能力的不斷進步而降低。擁有破壞美國衛星的能力，可確保中共的第2擊能力(http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070130/5/9yfp.html) ° 3.迫使美國談判和平使用太空。多年來中共與俄羅斯都希望能促成簽署全球禁止發展太空武器的協定，但美國一向反應冷淡。中共透過冷戰的手法，藉由展示實力迫使對手談判，緩和太空軍備競賽的壓力(http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070119/9j5n.html) °

(四) 各國的可能反應

中共一舉打破20多年來美俄不試驗反衛星武器的默契，使得各國

對這次試射普遍抱持負面看法，坐實「中國威脅論」印象：

1.美國。中共試射反衛星武器使得美國決定停止美中太空民用領域的合作(<http://www.washtimes.com/functions/print.php?StoryID=20070202-124742-3849r>)；加強對中共高科技出口管制(http://www.wenweipo.com/news.phtml?news_id=CH0701240022&cat=002H)；強化飛彈防禦或其他反制手段研發，包括可以迅速補充被摧毀衛星的小型戰術衛星 (tactical satellites)，確保太空優勢 (Defense News, 2007.2.5, p. 8; http://www.nti.org/d_newswire/issues/print.asp?story_id=003F8AA5-A4B7-4014-B633-D99736C4B3C4)。

2.俄羅斯。俄國遠東地區地廣人稀，特別依賴偵察與通訊衛星保護邊境安全。太空科技也是俄國領先中共的少數領域之一，一旦兩國差距縮短，莫斯科勢必重新考慮輸中武器政策(<http://www.atimes.com/atimes/China/IA23Ad03.html>)。俄國在利用能源出口改善經濟能力之際，勢必借機重振其已衰退的太空實力 (http://news.xinhuanet.com/world/2007-01/22/content_5638492.htm)。

3.印度。印度1月10日發射1枚載運能力強大的火箭，將3枚衛星和1座太空艙回收實驗裝置送上地球軌道。中共試射截擊衛星飛彈，對印度是一種挑戰。印度決定成立軍事航太指揮部，以控制及保護自己部署在太空的衛星資產(http://news3.xinhuanet.com/mil/2007-02/01/content_5680951.htm)。

參考書目

1. Pillsbury, Michael P. "An Assessment of China Anti-Satellite and Space Warfare Programs, Policies and Doctrines," 2007.1.19, US-China Economic and Security Review Commission, http://www.uscc.gov/researchpapers/2007/FINAL_REPORT_1-19-2007_REVISIED_BY_MPP.pdf.

二、美中經貿爭議與經貿對話現況分析

中興大學蔡明彥副教授主稿

美中商品貿易赤字在2006年達2,135億美金，占美國整

體對外貿易赤字25%，導致美方對貿易失衡、人民幣升值與智慧財產權問題的關切，不斷升高。

美中在「戰略經濟對話」中，雖達成持續推動經貿合作的共識，但對於如何解決人民幣匯率、開放中國大陸市場、放寬高科技產品輸往中國等問題，仍有歧見。

美國兩黨即將進行總統候選人提名，面對國會與工會壓力，美中經貿問題在此次選舉中，將比4年前受到更大關注。

（一）美中經貿問題現況

美國與中共雙邊貿易赤字在2006年持續攀升，導致美國國內對美中貿易失衡、人民幣升值、智慧財產權保護、中共開放中國大陸市場等問題，越來越關注。2006年，美中商品貿易赤字達2,135億美金，占美國全部對外貿易赤字的25%。目前美國與歐洲、加拿大的進出口失衡比例約為1.5:1，美國與日本之間的進出口失衡比例為2.5:1，而美國與中共的進出口貿易數額失衡比例則高達5.3:1，顯示美中貿易失衡問題十分嚴重（美國之音，2007.2.3）。

美方認為，美中貿易持續失衡的原因，主要在於：1.中共官方操作人民幣匯率；2.中共採取企業出口退稅政策，對企業進行變相補貼；3.中共設置非關稅貿易障礙，防止外國產品進入中國大陸市場；4.中共對智慧財產權保護不力，導致仿冒問題猖獗。

由於前述問題導致美中雙邊貿易出現不公平競爭現象，因此美國近年來多次要求中共採取措施改善相關情況。然而，中共遲未針對美方關切做出具體回應，加上美中貿易失衡持續擴大，以及美國政界與學界出現對「中國崛起」的疑慮，使得布希政府與美國各界對於美中經貿問題的關切不斷升高。

（二）美中「戰略經濟對話」

美中為解決貿易失衡問題，決定召開「戰略經濟對話」（Strategic

Economic Dialogue, SED)，並已於2006年12月在北京舉行第1次會議，成為目前美中最高層級的經貿對話機制。

美國參與美中「戰略經濟對話」的與會代表，係由財政部長鮑爾森 (Henry Paulson) 領軍，成員包括多位部長級官員，如商業部長古鐵雷斯 (Carlos Gutierrez)、勞工部長趙小蘭 (Elaine Chao)、衛生與公眾服務部部長萊維特 (Mike Leavitt)、能源部長博德曼 (Sam Bodman)、美國貿易代表施瓦布 (Susan Schwab)、環境保護署署長強生 (Stephen Johnson)、以及聯邦儲備會主席伯南克 (Ben Bernanke) 等人。中共方面則由國務院副總理吳儀領軍，成員包括：財政部長金人慶、國家發展和改革委員會主任馬凱、科技部部長徐冠華、勞動和社會保障部部長田成平、鐵道部部長劉志軍、交通部部長李盛霖、資訊產業部部長王旭東、商務部部長薄熙來、衛生部部長高強、人民銀行行長周小川、國家質檢總局局長李長江、國家環保總局局長周生賢等。

從前述美中參與「戰略經濟對話」的成員，可看出雙方對此經貿對話機制的高度重視，以及美中經貿爭議牽涉的廣泛議題。在第1次會議中，美中達成若干原則性共識，包括：1. 持續推動雙邊經貿合作；2. 加強保護智慧財產權；3. 消除貿易障礙，建立開放的市場機制；4. 在能源、環保、醫療、人員與商務旅遊等方面，發展進一步合作。另外，雙方也在會議期間，簽署幾項重大商務協議，包括：1. 美商西屋公司取得為中共建造4座核反應爐的合約，價值約53億美金；2. 美商家得寶公司 (Home Depot, Inc.) 在中國大陸取得12家百貨公司連鎖銷售網路；3. 上海航空與美商通用公司簽約，由中方向美方購買價值5億5千萬美金的引擎。

雖然美中同意繼續推動經貿合作，但對於雙邊主要經貿爭議的解決，仍存有明顯歧見。在會談中，雙方仍未針對改革人民幣匯率機制、撤銷關稅與非關稅障礙、以及加強對智慧財產權保護等問題，提出具體解決方案。另外，美方批評中共自加入「世界貿易組織」以來，在開放國內市場方面步調緩慢，希望中共能由目前的出口導向型經濟策略，調整為國內消費型策略，以增加對外國產品的進口。至於中共

，則對美國持續管制高科技產品輸往中國大陸，表達不滿，希望美方能放寬相關管制措施，提升兩國經貿合作範圍。

（三）未來發展

美中正尋求透過「戰略經濟對話」機制，解決雙邊貿易爭議，但在2006年12月舉行的第1次會議中，雙方僅止於表達各自關切，未能針對根本性問題達成解決的共識。因此，美中預計在2007年5月於華府召開第2次「戰略經濟對話」，針對促進雙邊投資、改善醫療衛生、貿易制度透明化、智慧財產權、能源安全與環境污染等議題，進行持續對話。

雖然美國行政部門已與中共展開經貿對話，但美國國會與工會系統則對美中貿易失衡問題，漸感不耐。自2007年1月起，民主黨開始掌控國會多數席次，由於民主黨向來重視自由貿易，並且關切勞工權益，未來勢必在國會召開一系列公聽會，要求行政部門就經貿問題向中共施壓。在一場於2月2日召開的公聽會中，美國工會代表便強硬批評美中貿易失衡現況，認為其對美國勞工權益造成嚴重影響（美國之音，2007.2.3）。另外，由美國國會跨黨派議員組成的「美國國會中國貨幣行動聯盟」（Congressional China Currency Action Coalition），也結合企業界與工會代表，在2月28日公布眾院782號決議案草案。該草案指控，中共刻意壓低幣值、補貼企業、設置非關稅壁壘等舉動，已對美國製造業與農業造成衝擊，因此建議美國政府採取具體行動，包括對中共的進口商品施以懲罰性關稅（美國之音，2007.3.1）。

前述要求對中共施以貿易制裁的主張，能否在國會獲得多數支持，仍有待觀察。但美國在2008年即將展開總統大選，共和與民主兩黨自今年起將陸續推出總統候選人，而各種政治、經貿與外交議題也將浮上檯面，成為候選人爭取支持的訴求。值此競選期間，美中貿易失衡問題若無法獲得進一步解決，極可能成為候選人訴求的選舉議題，並讓美中經貿問題在此次的總統大選中，受到比4年前更大的關注。

三、2007年中共「政府工作報告」內容研析

張宇韶簡任秘書主稿

就政治目標而言，2007年中共「政府工作報告」為即將召開的中共17大扮演「政治造勢、政策潤飾」與「打底加溫」的功能；「成績講足、政策求穩」為報告的基調。

就經濟政策而言，穩健的貨幣與財政政策為主軸。報告一方面指出現階段中國大陸經濟社會發展模式的矛盾，同時提出產業優化、節能耗能、污染減排、擴大內需、增強消費等一系列符合「科學發展觀」的政策。

「社會主義新農村建設」仍為三農工作的重點，農村教育、醫療與社會保障制度為主要政策內容。

政治改革的主張並無新意，主要還是強調社會主義民主的必要性與政府職能調整的現實性。

17大召開在即，再加上臺灣政局的發展，為避免增加額外的政治成本與風險，使得中共對臺政策的論調傾向保守、模糊與觀望。

（一）中共「政府工作報告」的基本內容

中共國務院總理溫家寶於「十屆人大五次會議」開幕時，提出本年度「政府工作報告」。報告大致回顧了去年中共的工作成就與不足，同時針對今年的施政方向提出說明。

與2006年「政府工作報告」相比較，今年在敘述形式上有了調整，即改變「回顧去年、部署今年」的兩段論結構。具體來說，全文共分3大部分，除了2006年工作回顧與2007年工作整體部署以外，又增加了4項促進「經濟又好又快發展」、「推進和諧社會建設」、「深化改革擴大開放」、「加強政府自身改革與建設」政策規劃的說明。

但今年報告也提出了包括「經濟結構矛盾突出」、「經濟增長方式粗放」、「涉及群眾利益的突出問題解決得不夠好」、「政府自身建設存在問題」等經濟社會發展矛盾與政府工作缺點。

（二）中共政府工作報告的政治意義

1. 為即將召開的中共17大扮演「政治造勢、政策潤飾」的功能：就形式上而言，該報告可視為人大此一象徵性機構對中共政策進行政治與法律背書的意義，但深入分析，由於去年中共人大通過「十一五規劃」的各項方針，「十六屆六中全會」中共又提出「和諧社會」理論，此兩項重大的經濟社會政策規劃可視為胡錦濤掌權以來重要的政績與理論設計，在17大召開前夕，本年度的政府工作報告則可視為替17大進行政治造勢與政策調整潤飾的工具。政府工作報告的政治意義早於溫家寶於兩會前的講話、文章即可看出端倪（溫家寶於在全國外事工作會議的講話，即公開發表的文章「關於社會主義初級階段的歷史任務和我國對外政策的幾個問題」；以及溫在全國金融工作會議的講話，即發表在求是上的「全面深化金融改革，促進金融持續健康安全發展」），顯見中共早已為17大的輿論導向、思想政治甚至重要的政治報告進行理論部署。
2. 「政績講足、政策求穩」為報告的基調：為了達成前述的政治目標，報告的調性是奠定在「政績講足、政策求穩」的基礎上。簡單地說，針對胡錦濤掌權以來所提出的各項重要的政策路線與政績要講足（經濟的「科學發展觀」、社會的「和諧社會」、農業的「社會主義新農村」、涉外的「和諧社界」、對臺的「胡四點」等）；在17大召開之前，本年度的各項施政方針力求穩健、保守（國民經濟和社會發展的主要目標為：在優化結構、提高效率 and 降低消耗、保護環境的基礎上，國內生產總值增長8%左右；城鄉新增就業人口不低於900萬人；城鄉登記失業率控制在4.6%以內；物價總水平基本穩定，居民消費總價格水平漲幅在3%以內，國際收支獲得改善），除教育、醫療與住房3項民生政策有所新意外，內容多與去年報告相似，且多為概括性、象徵性的宣示（5項政策原則：穩定、發展和落實政策、加強和改善宏觀調控、大力提高經濟增長質量和效益、更加重視社會發展和改善民生、以改革開放為動力推進各項工作）。然而，由於其政治動機與意圖明顯，再加上過去中共各項統計數據皆有灌水之嫌，這些政績的真實性有待保留。

就政績而言，報告列舉2006年工作回顧與工作成果，內容如下：

(1) 工作回顧

- A. 經濟平穩快速增長：國內生產總值人民幣20.94兆元，比上年增長10.7%；居民消費價格總水準上漲1.5%。經濟增長連續4年達到或略高於10%，沒有出現明顯通貨膨脹。
- B. 經濟效益穩步提高：全國財政收入人民幣3.93兆元，比上年增加人民幣7,694億元；規模以上工業企業實現利潤增長31%，增加人民幣4,442億元。
- C. 改革開放進一步深化：重點領域和關鍵環節改革取得新進展。進出口貿易總額1.76兆美元，比上年增長23.8%；實際利用外商直接投資695億美元。
- D. 社會事業加快發展：科技創新取得重大成果，教育事業繼續發展，公共衛生體系建設得到加強，文化、體育事業進一步繁榮。
- E. 人民生活有較大改善：城鎮新增就業1,184萬人。城鎮居民人均可支配收入人民幣11,759元，農村居民人均純收入人民幣3,587元，扣除價格因素，分別比上年實際增長10.4%和7.4%。

(2) 工作成果

加強和改善宏觀調控、加大「三農」工作力度、加快經濟結構調整、積極推進改革開放、大力發展社會事業、努力做好就業與社會保障工作、繼續加強民主法治建設。

(三) 「政府工作報告」的政策意義

1. 勾勒經濟社會發展的瓶頸與危機

由於改革開放以來中國大陸經濟發展模式傾斜，已產生各項嚴重的經濟社會問題，報告中指出，二、三產業比例不合理、城鄉與地域之間發展不平衡、投資關係不協調、農業基礎薄弱、固定資產投資規模偏大、銀行資金流動過剩引發投資增長過快等都是當下中國大陸經濟社會結構的矛盾。

2. 優化產業結構、節能耗能和污染減排的目標難以達成

「加大產業結構調整、資源節約和環境保護力度」與「加快建設環境友好型社會」為2006年「政府工作報告」的施政重點之一，也是科學發展觀所強調的精神。溫家寶將今年的中國大陸經濟成長率定為8%，似已考慮引導各項政策到節能降耗和污染減排相關議題上（例如透過財政政策扶持支持節能環保和自主創新的企業；嚴格限制對高耗能、高污染和產能過剩企業的劣質企業貸款、引導社會資金投資自主創新、資源節約與環境保護企業等），預防掠奪性的生產和盲目攀比增長速度。美國著名中國問題專家何漢理（Harry Harding）在外交政策期刊文章中指出「中國最大的風險不是經濟而是生態問題」。顯見經濟生產的效率、環保與可持續發展為中國大陸經濟成長所需正視的問題。然而今年報告亦坦承，由於中國大陸經濟結構仍屬「粗放型」，產業結構調整緩慢，重工業特別是高耗能、高污染產業增長速度仍快，使得生產落後的產業難已被市場所淘汰。在此前提下「十一五規劃」提出節能降耗和污染減排的目標（單位國內生產總值能耗降低4%、主要污染物排放量減少2%的目標）短期內難以達成。

3. 擴大內需，調整投資與消費關係

推動中國大陸經濟成長的動力主要來自外資與出口，但近年來受到人民幣升值的壓力、能源短缺、生產要素成本、固定資產投資過高造成經濟過熱等因素的衝擊，使得內需市場與國內消費將成為未來的經濟成長主力。為了提高消費需求、解決疲軟的居民消費與產能過剩的問題（據中新社報導中國大陸最終消費占GDP的比重已從上世紀80年代超過62%下降到今年前3季度的51.1%，居民消費率也從1991年的48.8%，下降到2005年的38.2%，均為歷史最低水準），報告中指出擴大內需為主要的方針，相關政策包括努力增加城鄉居民收入，特別是中低收入者收入、合理調整並嚴格執行最低工資制度、加強企業工資分配調控和指導、擴大農村消費需求、完善消費政策、擴大居民即期消費等。具體成效如何仍有待評估。

4. 「教育」、「醫療」與「社會保險」為社會主義新農村建設的政策主軸

「社會主義新農村」為「十一五規劃綱要」、「2006年政府工作報告」與「中共中央關於構建和諧社會若干重大問題的決定」共同提

到的重點，顯見中共對於三農問題的重視。報告延續去年建設社會主義新農村的基調，提出5項重要農村工作（穩定發展糧食生產、切實提高農業綜合生產力、大力加強農村基礎建設、多渠道增加農民收入、推進農村實用人才隊伍建設和農村人力資源開發）。具體政策以「教育」、「醫療」與「社會保障」為主，嘗試解決傳統農村「上學難、看病難、看病貴」的問題。具體內容如下：

（1）就教育資源而言，由於本年度中共對於教育經費投入增加的幅度為建政以來最高，其中大部分投入農村教育，據報告內容來看，中共今年財政安排農村義務教育經費為人民幣2,235億元，比去年增加人民幣395億元，並提出多項政策規劃（在全國農村免除義務教育階段的學雜費，將使1.5億中小學家庭經濟負擔減輕；對農村貧困家庭學生免費提供教科書並補助寄宿生活費）。

（2）就醫療資源而言，主要是建立覆蓋城鄉居民的基本衛生保健制度，政策著眼於積極推行新型農村合作醫療制度，試點擴大範圍到全國80%以上的縣（市、區）；投入補助資金101億元，落實農村衛生服務體系建設和發展規劃，建設農村藥品供應網與監督網。

（3）就社會保障而言，中共特別強調其政策執行的「覆蓋面」，希望在完善各項社會保險制度之同時，同時將農村（特別是農民工）納入該項體系之中。重要的內容為加快建立適合農民工特點的社會保障制度、推進農民工工傷保險和擴大疾病醫療保障工作。

5.民主建設成果有限，政府職能轉化為其重點

在兩會召開前夕，中共大肆宣揚民主的價值，但官方所謂的民主仍是「中國特色」的社會主義民主，而非西方式的民主。這種民主強調的是人民的非政治性的權利（如經濟生存權或社會工作權），而非提升人民的參政權、人身自由、言論自由等政治權利；突出的是制度建設和非民主自身價值；著重的是基層民主試點，而非中央黨國體制的改革；加強的是政府職能的調整與轉換對於經濟發展的關係（創新型政府、企業化政府），而非著眼公民參政、大眾諮商或監督的設計（服務型政府）。這樣的論述在「政府工作報告」的「推進社會主義民主法制建設發展民主」相關內容中一覽無遺。這種保守的論述，似也暗示中共17大的政治改革將十分有限。

6. 對臺政策篇幅減少，內容高度抽象

與去年報告中列入了「胡四點」及提出「海峽西岸經濟區」等新意相較，今年對臺政策的內容篇幅明顯減少且趨於保守。除重彈「和平統一、一國兩制」、「堅決反對臺灣法理獨立」等老調外，也加入「加強同主張發展兩岸關係的臺灣各黨派的對話與交流，爭取早日恢復兩岸對話與談判」的說法；不過，上述的說法仍只是一種政治的喊話與統戰的操作手段，對兩岸關係的正常化並無實質助益。由於17大召開在即，臺灣政局發展又將進入年底立法委員與2008年總統大選熱期，為避免造成額外的政治成本與風險，保守、模糊與觀望似乎是中共現階段所採取的策略。

四、中共幹部和民眾眼中的中國大陸社會形勢

銘傳大學許志嘉副教授主稿

幹部與民眾對社會形勢傾向樂觀態度的比例雖接近，但關切的問題有落差。

民眾認為最嚴重的社會問題前3位是：看病貴、看病難，就業失業問題，收入差距過大、貧富分化問題。

幹部認為社會最嚴重前3項問題依序是：社會治安，居民收入差距，腐敗。

67.9%民眾感受到中國大陸社會群眾之間有矛盾衝突。

38.6%受訪民眾認為社會矛盾衝突會激化。

54.1%民眾認為自己屬中下或下階層。

（一）多數民眾對社會形勢表樂觀

去(2006)年中共「十六屆六中全會」通過構建社會主義和諧社會的決定，和諧社會成為各界關注中國大陸發展的焦點，構建和諧社會意

味著中國大陸社會有不和諧的因素，這些因素是哪些？中國大陸的民眾如何看待中國大陸社會是否和諧？中共幹部的看法是否與民眾相近？都是值得關注的重點。

為了解中國大陸民眾對社會和諧的認知，中國社會科學院社會學所去年進行一項全國性的社會和諧調查，這項針對中國大陸28個省市自治區，7,061戶居民進行的抽樣調查結果顯示，74.9%的城鎮居民認為當前中國大陸社會是「非常和諧」或「比較和諧」，16.9%認為「不太和諧」或「非常不和諧」。75.8%受訪民眾認為現階段中國大陸「比較穩定」或「非常穩定」，認為「不太穩定」或「非常不穩定」的為17.4%（李培林、陳光金、李輝，2007.1.12）。從這項調查數據來看，約3/4的中國大陸民眾對於中國大陸社會的認知是和諧而穩定的，官方調查結果顯示中國大陸民眾似乎對中國大陸當前的社會形勢還頗具信心。

至於中共幹部的看法，中國社科院一項針對中共幹部進行的問卷調查結果顯示，中共幹部對於2006年中國大陸社會形勢的總體評估，5.4%受訪幹部認為「非常好」，67.9%認為「比較好」，20.5%認為「一般」，5.4%認為「不太好」（青連斌，2007.1.12）。認為中國大陸社會形勢「比較好」和「非常好」的幹部合計73.3%，也接近3/4，顯示中共幹部和中國大陸民眾對於當前中國大陸社會形勢都比較傾向樂觀的態度。

（二）幹部與民眾關切問題有落差

調查結果顯示，中國大陸民眾對於當前社會形勢發展絕大多數抱持樂觀看法，高達91.6%的受訪民眾「同意」或「很同意」「黨和政府是有辦法管理好我們國家的」，90.5%受訪民眾「同意」或「很同意」「我國經濟社會發展的總體狀況是很好」（李培林、陳光金、李輝，2007.1.12）。9成以上的中國大陸受訪者對於政府有信心，認為經濟社會發展狀況良好，這樣的信心也反映在民族自信心上，88.9%的受訪者「同意」或「很同意」「中國目前在國際上的地位值得驕傲」。

雖然受訪民眾對中國大陸社會形勢非常樂觀，但民眾對於中國大陸社會群眾之間的矛盾也有明顯的感受，67.9%民眾感受到中國大陸

社會群眾之間的矛盾衝突「有一點衝突」、「有較大衝突」和「有嚴重衝突」，只有16.3%認為「沒有衝突」。對於社會矛盾是否會激化，38.6%的受訪民眾認為「絕對會激化」和「可能會激化」（李培林、陳光金、李煒，2007.1.12）。超過2/3的民眾感受到社會矛盾，超過1/3認為會愈來愈嚴重，與前述認為社會和諧、穩定的樂觀看法似乎形成一種對比？

進一步分析民眾感受最嚴重的社會問題，在列入調查的17項社會問題中，民眾認為最嚴重的社會問題是「看病貴、看病難」，第2嚴重的問題是「就業失業問題」，第3嚴重是「收入差距過大、貧富分化問題」，排在4至10位的問題是「貪污腐敗問題」、「養老保障問題」、「教育收費問題」、「住房價格過高」、「社會治安問題」、「社會風氣問題」和「環境污染問題」。「看病貴、看病難」首次成為中國大陸民眾認為最嚴重的社會問題，醫療支出也成為中國大陸家庭最大的一筆消費支出，醫療支出占人均年總支出的11.8%（李培林、陳光金、李煒，2007.1.12）。此外，失業與貧富差距也和以往一樣，仍然是民眾關切的嚴重問題。

在社會問題的認知方面，中共幹部的看法與民眾出現較明顯的落差，中共幹部認為中國大陸社會最嚴重的前3項社會問題依序是：「社會治安」（36.3%）、「居民收入差距」（23.2%）、「腐敗」（8.0%），其他4至9名分別是：「社會風氣」（7.1%）、「失業」（6.3%）、「地區發展差距」（5.4%）、「看病貴、看病難」（5.4%）、「農民負擔」（2.7%）和「教育不公平問題」（1.8%）（青連斌，2007.1.12）。

（三）強國家、弱個人是社會發展隱憂

幹部與民眾關切的問題接近，但焦點不太相同，中共幹部認為最嚴重的問題是社會治安，此問題就一般民眾而言只排在第8位，民眾認為最嚴重的看病貴、看病難問題，只有5.4%幹部認為嚴重，排在第7位。

雖然看好總體形勢，但中國大陸民眾對個人的經社地位認知卻偏低，如果把經濟社會地位分為上層、中上、中層、中下、下層5級，

僅0.5%認為自己是上層，中上層占5.4%，中層39.6%，中下層29.1%，下層24.5%（李培林、陳光金、李煒，2007.1.12）。調查顯示民眾對個人的經社地位看法普遍偏低，54.1%的民眾認為自己是中下或下階層，僅5.9%認為自己是中上或上階層，顯示中國大陸不僅是貧富差距很大，且分配極不均，大多數民眾認為自己的經社地位不高。

民眾不僅對個人地位看法偏低，對於個人幸福感也下降，中國大陸知名的零點調查公司另外一項調查結果顯示，中國大陸民眾近3年的幸福感呈現逐年下降趨勢，對於政府管理社會事務的信心也有所下滑（袁岳、張慧，2007.1.9）。零點公司的民意調查，以更貼近日常生活的問題進行調查，似乎顯示民眾較多的不滿意。

從幾項調查數據來看，改革開放以來中國大陸經濟的持續成長，使中國大陸民眾對整體社會發展表現出肯定的看法，對於社會的發展也較有信心，民族自信心也有所提升，但如果涉及較具體的議題，民眾便明顯感受到社會的不公平。

從中國大陸民調結果可發現2個值得注意的問題，首先是民眾關切的社會問題變化不大，如果把中國社科院的民調做一項連續性的趨勢分析，貧富差距、失業問題、貪污腐敗一直都是中國大陸民眾最關切的前幾項議題，意味著中共中央似乎未能妥善解決這些問題，在問題未解決之前，這2年醫療問題又更凸出。

其次，民調數據也顯示，中國大陸民眾對整體社會有信心，但對個人卻沒有信心，這種總體與個人認知的落差是必須正視的課題。此種強國家、弱個人的現象是中國大陸社會持續發展的一個潛在危機，尤其是，在封閉的社會體系內，民眾在提到國家時可能較不敢表達真實意見，對個人的看法恐怕更顯示民眾的真實認知。在亮麗的經濟成長數據下，中共中央必須更清楚看到，民眾真實生活中的困境與缺少自信。

參考書目

1. 李培林、陳光金、李煒，「2006年中國社會和諧穩定狀況調查報告」，中國網，2007.1.12。

2.青連斌，「黨政領導幹部對06-07年中國社會形勢的基本看法」，中國網，2007.1.12。

3.袁岳、張慧，「2006年中國居民生活質量調查」，中國網，2007.1.9。

五、中共過去與現在的「書禁」

粟明德先生主稿

中共1949年建政後以意識形態掛帥，「書禁」成了此種社會條件下的常態。

1950年進行「思想改造運動」，從北京圖書館以次的各地圖書館都大量銷毀書籍，圖書發行逐漸集中到只有中央官營的新華書店一家，圖書的門市部也由新華書店全面壟斷。

中國大陸走上「市場經濟」路線之後，中共對意識形態的控制雖較前有所放鬆，但中共中央宣傳部及各地方、部門的黨委宣傳部仍具權威。

中共在胡錦濤上臺之後，強調「和諧社會」，因此凡是觸及過往中共失政、虐民、黑暗等可能造成讀者對中共否定心理的書籍，很難不被干涉。

中共1949年建政後，就沿襲侷處延安一隅時的「意識形態掛帥」老套，對凡能影響幹部、民眾思想的各種因素抓得很緊，尤其對於以文字表達的書籍，監控更是嚴格。所謂「書禁」，遂成了這種社會條件下的正常現象。只是在「改革開放」之前，「書禁」是硬性、不能申訴、沒有任何折扣的方式執行；而「改革開放」之後，由於社會已具有「市場經濟」的屬性，中共才設計出一套外柔內剛的辦法，使「書禁」在避免硬性的行政命令下，仍能貫徹執行。

1950年的「思想改造運動」，中共將此前出版的文學、藝術、社會科學等領域的書籍的絕大部分，一概予以貶到不能觸碰的程度，僅極少數被認為有「進步」色彩者，如魯迅、郭沫若等著作例外

。從北京圖書館以次的各地圖書館都大量銷毀書籍，連許多珍本都無法倖免。

從那時起，中國大陸的圖書發行逐漸集中到只有中央官營的新華書店一家，圖書的門市部也由新華書店全面壟斷，中共建政前遍佈中國大陸大、中、小城市的商務印書館、中華書局等民營圖書企業，被壓縮到只剩北京、上海等幾個象徵性的據點。在這種情況下，中共根本無須頒布特別的書禁令。

即令如此，由於中共內部鬥爭不斷，還是發生過無數「因人廢書」或「因書廢人」的大案。上世紀卅年代即享大名的女作家丁玲，1949年以中共的土地改革為背景，寫了一部小說「太陽照在桑乾河上」，以此獲得了蘇聯頒授的「史達林文藝獎」，該書在中共大力宣傳下，一時洛陽紙貴，到處脫銷。1957年丁玲被打成「反黨集團頭子」，這本書連同她早年的所有著作，統統由圖書館和新華書店中消失了。1955年，作家杜鵬程所著「保衛延安」一書，其中對彭德懷多所稱頌。1959年彭德懷因反毛澤東而被整肅，杜鵬程便因「保衛延安」一書而被列為「彭德懷爪牙」，受盡各種迫害。這兩案可算「因人廢書」和「因書廢人」的顯例。

中國大陸走上「市場經濟」路線之後，圖書出版漸成為新興的行業之一，中共自須有一套新方法來因應這一變化。這一時期中共對意識形態的控制雖較前有所放鬆，但掌握這方面權力的中共中央宣傳部及各地方、部門的黨委宣傳部權威之重，是民主社會中人難以想像的。隸屬中共國務院的「新聞出版署」不過是中共中宣部的執行部門之一，所有有關在新環境之下對某書禁或不禁的政策性決定，一概由中宣部做成，「新聞出版署」的權力只在衡量如何施禁。月前引起軒然大波的章怡和等8作家著作被禁事件，這8位作家和聲援他們的海外人士，都以「新聞出版署」為抗議對象，恐怕是在因、果的認知上有所偏差。現在「新聞出版署」禁書的辦法是掌握出版社，出版社無論公營、私營，每年由該署授予「查號」若干，憑每一書號可出書一冊，要禁某書只要通知出版社將該書書號吊銷，從此該書便不能再版，若

出版社抗命不遵，該署便以減少書號甚至來年不予書號的方式施壓，直到出版社就範為止。

中共在胡錦濤上臺之後，強調「和諧社會」，因而中共中宣部對書籍的審查，偏重對社會人心影響的正、反效果，凡是觸及過往中共失政、虐民、黑暗等可能造成讀者對中共否定心理的書籍，很難不被干涉，從禁止出版到不准再版都有可能。這次鬧得沸沸揚揚的被禁的「伶人往事」等8本書，可能只是冰山一角而已。

只是，這次被禁的8本書的作者，幾乎都以口頭或書面方式，對中共有關方面表示了抗議，而中共有權責官員不僅對抗議即時有所回應，而且態度趨向軟化（自由亞洲之聲，2007.2.9），這在以往是難以想像的事。這應被視為中共的一項進步。

六、中國大陸藝術品拍賣的現況

文教處黃真真科員主稿

在相繼經歷股票熱、房地產熱後，中國大陸藝術品投資和收藏熱再掀狂潮。

「再創新高」已成為中國大陸當代藝術品拍賣市場上屢見不鮮的詞，國際買家大舉介入，引發這股市場熱潮是炒作、投機、泡沫的爭論。

中國大陸拍賣市場機制不健全，黑箱操作時有所聞，拍賣公司出現暗箱操作手法，所獲利潤僅次於毒品和軍火交易。

近2年來中國大陸掀起一股藝術品投資熱，據統計，目前藝術品收藏愛好者和投資者達7,000萬人，占中國大陸總人口的6%，年交易額近200億元人民幣，參與人員和成交額每年以10%到20%的速度遞增（文化發展論壇，2006.12.29）。

（一）中國大陸藝術品投資和收藏掀起熱潮

據報導，中國大陸藝術品的拍賣市場近2、3年來十分興盛，藝術品收藏已成新興投資管道。分析指出，中國大陸經濟成長加劇、城市化發展快速，都市居民住房擴大，增加擺放藝術品的空間，而高回報高收益也吸引投資者進入藝術拍賣市場，買對好畫就像選對好股一樣，有無限的增值空間。據估算，中國大陸藝術品投資半年收益率達16.1%，年回報率則為26%，已超過風險係數高的股票和房地產（聯合報，2006.01.14）。

由於買賣藝術收藏品不但容易兌現，而且容易避開管理機構的監管，甚至成為向中共不肖官員行賄管道之一（透過藝術品洗錢，自由時報，2007.2.16），因而藝術品市場成了部分熱錢潛伏的「安樂窩」（文化發展論壇，2006.12.29）。其中當代藝術品的投資收藏，對那些捧著現金初次邁入藝術品市場的大戶而言，購買在世藝術家的作品，是最安全的投資（中國藝術新聞網，2006.11.29），是最安全的辦法，因為中國大陸古董古物真假充斥，買到贗品機率相當高。

（二）中國大陸當代藝術品市場全球發燒

去（2006）年在紐約蘇富比（Sotheby）和香港佳士得（Christie）拍賣會上售出的亞洲當代藝術品達1.9億美元，這2家拍賣行在2004年賣出的金額僅2,200萬美元，2年間成長近10倍（中國藝術新聞網，2006.11.21）。去年3月一位中國大陸先鋒派藝術家張曉剛的作品「血緣系列：同志一百二十號」賣出97.9萬美元（約800萬元人民幣），當時業內人士分析這個價位已到當代藝術作品的頂點，然而英國收藏家於10月以150萬美元買下他的另一幅作品；同年在北京保利2006秋季拍賣會上，另一位中國大陸先鋒派藝術家劉小東創作的油畫作品「三峽新移民」，以270萬美元（約2,200萬元人民幣）的價格創下中國大陸當代油畫最高價格（中國藝術新聞網，2007.1.12）。

近3年來國際市場出現追捧中國大陸當代藝術作品的現象，但當代藝術家成為中國大陸家喻戶曉、茶餘飯後的話題，則是最近1年的事，用中國大陸拍賣市場的行話形容：「2006年是中國當代藝術作品

發生井噴效應的一年」(亞洲週刊, 2006.12.24)。拍賣會上的瘋狂引發對中國大陸當代藝術市場的辯論, 業內人士質疑是投機分子故意擡高價格導致市場泡沫現象, 而不是真正的收藏家在藝術的競價; 一些批評家認為, 一味追求價格讓藝術家喪失創造力, 甚至雇用「槍手」或以「工作室」名義作畫(經濟日報, 2006.12.23)。學者憂心當代藝術的收藏越來越集中於年輕藝術家, 一些甚至還在校園的藝術家, 已經早早地進入市場壟斷或炒作, 目前中國大陸年輕藝術家作品偏離市場的正常價位, 對中國大陸當代藝術的發展是不利的(中國藝術新聞網, 2007.1.09)。藝術市場本來應該反映藝術動向, 然而中國大陸當代藝術市場的發展, 反而使藝術家失去認真思考藝術本身對中國大陸社會的存在意義。

(三) 中國大陸藝術拍賣市場急待整頓

中國大陸藝術拍賣公司隨藝術產業興盛紛紛成立, 目前數量已逾百家, 一位收藏家說: 「這就像股市熱, 號子到處成立」(今週刊, 2007.1.08)。在國際上雖然有拍賣不負責商品真偽的慣例, 但是處於一個成熟的市場經濟環境中, 誠信是普遍的商業道德(文化發展論壇, 2006.12.29)。然而報導指出, 部分中國大陸藝術品拍賣公司被一些企業和個人所利用, 以致為獲取利潤對贗品採取睜一眼、閉一眼的態度, 有的甚至直接參與造假以牟取暴利, 中國大陸藝術拍賣公司以造假方式獲取私人暴利, 將傷害到中國大陸藝術品及藝術市場的整體生存與未來發展。

中國大陸藝術拍賣市場「黑箱操作」時有所聞, 包括賣家聯手虛增成交價、或拍賣公司利用「托兒」(臺灣用語為人頭)舉牌製造人氣等, 造成藝術拍賣市場價格失去公信(文化發展論壇, 2006.12.29)。中國大陸收藏家邢繼柱指出, 中國大陸拍賣市場夾雜著製假、售假、拍假等亂象, 市場整頓迫在眉睫, 加強對鑑定評估等專業人才的培養、加快藝術品市場誠信體系的建設, 並制定藝術品鑑定法和健全名家作品數據庫, 才是當務之急(新華社, 2006.10.2)。

七、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

中共去年軍費相當於公布數額的3倍以上

英國知名的「國際戰略研究所」公布世界 170 多個國家的軍事力量和地區形勢報告。報告對中共沒有公布的軍事相關費用進行分析後，認為中共去年的軍費共達 1,220 億美元，相當於中共公布的軍費數額的 3 倍以上（日本國際廣播電臺，2007.2.1）。

香港新聞自由倒退

香港嶺南大學公共管治研究部公佈有關香港新聞自由的調查報告，共訪問 500 多名香港的新聞工作者。結果發現，58.4%的受訪新聞工作者認為，新聞自由的情況較 1997 年香港主權移交前更為倒退，主要原因是業界出現自我審查，其次是香港政府加強控制資訊的發送（美國之音，2007.2.13）。

中西部部分農村地區出現信教熱

瞭望周刊發表文章警告，中國大陸中西部的部分農村地區出現信教熱，由於地下宗教活動組織性強，反政府偵察手段嚴密，當地政府缺乏有效的打擊和管理辦法，致民間宗教力量逐步作大，並開始向城市滲透（自由亞洲之聲，2007.2.6）。

3億中國大陸民眾信仰宗教

上海華東師範大學教授對 4,500 人做的民意調查顯示，16 歲以上的中國大陸人中有 31.4%、即大約 3 億人認為自己具有宗教信仰，這個數字是官方統計數字的 3 倍（美國之音，2007.2.7）。

中共中央直管國有企業減至159家

中共國務院國有資產監督管理委員會主任李榮融表示，由中共中央直管的國有企業數量已從 2003 年的 196 家減少至目前的 159 家，目標是重組、培養 30 至 50 家具有國際競爭力大企業集團（中國廣播網，2007.2.12）。

私營企業占各類企業總數近6成

中共國家工商行政管理總局統計，去年底中國大陸共有私營企業 494.7 萬戶，占各類企業總數的比重達 57.4%，比上年增加 4%（中新社，2007.2.5）。

紡織業出口面臨沉重壓力

受人民幣升值和紡織品出口退稅下調影響，中國大陸紡織業出口面臨沉重壓力，目前行業平均利潤率不到 3.72%（中新社，2007.2.8）。

中國大陸在尚比亞成立非洲第1個經濟貿易合作區

中國大陸在非洲設立的第 1 個經濟貿易合作區在尚比亞成立，中共預計 3 年內還要在非洲不同國家設立 3 至 5 個境外經貿合作區（中國廣播網，2007.2.5）。

石油對外依存度上升至47%

中共商務部市場運行司監測，2006 年中國大陸石油對外依存度已達 47%，較 2005 年提高 4.1%（中新社，2007.2.13）。

信用卡僅占銀行卡1%

自 1985 年中國銀行發放第 1 張銀行卡迄今，中國大陸各金融機構發行的各類銀行卡已有 10.33 億張，但其中 96% 為借記卡（記帳卡），真正的信用卡只占 1%（中新社，2007.2.6）。

耕地總面積僅剩18.31億畝

目前中國大陸耕地總面積僅剩18.31億畝。為解決13億人的吃飯問題，中共中央要求各地各部門一定要採取有力措施，牢牢守住18億畝最低耕地面積，以保障糧食安全（新華社，2007.2.2）。

失地農民已超過4,000萬人

中共法制日報報導指出，因為非農業建設占用耕地，中國大陸失地農民已超過 4,000 萬人，其中完全失去土地、沒有工作的農民至少在 1,000 萬人以上。而有 46%的失地農民在沒有田地之後生活水準下降，引發許多社會矛盾（美國之音，2007.1.31）。

留學不歸高級人才流失嚴重

中國社會科學院發表 2007 年全球政治與安全報告，結論之一是：「國際遷徙最大的負面效應是人才流失，中國亦為此付出高昂的代價」。報告亦指出，20 世紀最後 10 年，共有 46 萬來自中國大陸的中國人在美國定居，2000 年到 2005 年，35.5 萬中國人移居美國，其中留學人員、知識型人才占很大比例（美國之音，2006.2.13）。

2006年法定傳染病發病4,608,910例

中共衛生部公布 2006 年法定傳染病疫情，2006 年共報告法定傳染病發病 4,608,910 例，死亡 10,726 人。死亡數居前 5 位的病種依次為：肺結核、狂犬病、愛滋病、乙肝、流行性乙型腦炎，占報告死亡總數的 87.95%。此外，共發生人感染高致病性禽流感發病 12 例，其中死亡 8 人（新華社，2007.2.13）。

2006年自然災害死亡3,186人

中共民政部副部長李立國表示，2006 年中國大陸自然災害頻率、災害強度和造成的損失是 1998 年之後最嚴重的一年，共造成死亡

3,186 人，倒塌房屋 193.3 萬間，直接損失達 2,528.1 億元人民幣（新華社，2007.2.27）。

南京將建設中國大陸最大科學園區

南京市將在 5 年內投入 200 億元人民幣建設「雨花科學園」。雨花科學園規劃總面積為 55.1 平方公里，分「一園三基地」，即科學園核心園區、石閘湖基地、西善橋基地和大勝關基地，完成後將是中國大陸最大的科學園區（中新社，2007.2.1）。

貳、兩岸關係

一、2006年民眾對大陸政策及兩岸關係的看法綜合分析報告

企劃處主稿

多數民眾支持政府以「臺灣優先」及「國家整體利益」為原則，審慎態度推動兩岸交流。

大多數民眾認為中共當局拒絕與臺灣政府進行對話的作為，會損害臺灣整體利益。

絕大多數民眾主張廣義的「維持現狀」，顯示臺灣主流民意認為臺海的現狀不應受到改變。

多數民眾認為中共軍事力量的擴張，對臺灣以及亞洲國家已造成威脅，國際社會應予以重視。

民意高度贊成政府積極擴展國際生存空間，並以「臺灣」名義申請加入聯合國。

民主國家對民意的重視不言可喻，本會為掌握民意的最新動向與變化趨勢，除長期委託學術單位辦理民調外，並持續蒐集外界所進行兩岸相關民調加以分析歸納。本報告綜整95年度各界所進行之49項民

意調查（含本會自行委託之調查4次），相關調查結果分析如下：

（一）民眾對整體交流的看法

多數（31%至36%）民眾認為兩岸交流速度「剛剛好」，同時有54%至77%的民眾認為臺商到中國大陸投資比例太高，會對臺灣產生負面影響，因此有半數以上的民眾贊成政府應該嚴格控管兩岸經貿交流。

（二）民眾對兩岸直航的看法

有高達70%到76%的民眾認為兩岸直航應考量國家安全，且有76%的民眾贊成政府以循序漸進的方式有條件推動兩岸直航。此外，有53%的民眾認為兩岸運輸便利會增加赴中國大陸的意願。

（三）民眾對兩岸談判的看法

有65%的民眾不贊成兩岸協商以「一中原則」為前提，另有56%的民眾認為有關公權力的問題，應由政府或政府授權的單位處理，才能保障國家最大的權益。

（四）民眾對特定交流議題的看法

有62%的民眾認為國共兩黨進行的「兩岸農業論壇」無助於兩岸農業相關問題的解決。在政府推動中國大陸觀光客來臺議題方面，有近70%的民眾持贊成的意見，同時有48%到62%的民眾肯定這項政策所帶來的正面意義。

（五）民眾對統獨立場看法

民眾主張廣義「維持現狀」者仍占最多數（71%至92%），另有高達78%至89%的民眾認為臺灣前途應由臺灣2,300萬人民來決定。此外，39%到60%的民眾自認為是「臺灣人」，僅有少數的民眾自認為是「中國人」（從不到10%到17%左右），整體民意凸顯臺灣主體意識增加。

（六）民眾對「中共對我態度」看法

有60%至77%的民眾認為中共對我政府具有敵意，有41%至46%的民眾認為中共對我人民具有敵意。另有39%至49%的民眾認為中共制定「反分裂國家法」1年以來，兩岸關係變的更壞。至於在中共武力犯臺方面，有49%到60%的民眾認為中共軍事力量的擴張，已對臺灣以及亞洲國家造成威脅。

（七）民眾對發展外交及國際空間的看法

大多數（64%到68%）民眾認為，政府應繼續推動務實外交，同時有高達71%到79%的民眾支持政府以臺灣的名義申請加入聯合國。

參、大陸工作

一、2007年春節包機及擴大「小三通」專案執行情形

經濟處主稿

（一）春節包機執行情形

1. 本年春節包機期間原定為96年2月5日至3月5日；依據航空公司航班安排結果，實際執行期間為95年2月13日至2月26日。
2. 本次包機由我方6家（華航、長榮、遠東、華信、復興及立榮航空）及中國大陸6家（上海、東方、南方、中國國際、海南及廈門航空）航空公司參與。
3. 雙方航空公司各飛行48航班，總共96航班。春節前（96年2月13日至16日）49航班，春節後（96年2月22日至26日）47航班。以包機航點區分，北京20航班、上海50航班、廣州16航班、廈門10航班。
4. 今年春節包機往返共有45,828個機位，較去年增加12,136個機位。據航空警察局資料，實際搭乘包機旅客人數往返共37,661人。國籍航空公司平均載客率為84%；中國大陸籍航空公司平均載客率為80%。依中國大陸航點區分，廈門載客率最高（94%），其次依序為上海（85

%)、北京(79%)、廣州(73%)。

5. 本次春節包機安全作業依據往年春節包機執行情形，由國安局策進並統整安全管理事宜，各相關機關依據分工，春節包機期間運作良好，無重大危安事件。
6. 本次春節包機，媒體報導之重點在於航空公司各航點載客情況、促銷情形，臺商普遍反應良好。

(二) 2007年春節擴大「小三通」專案執行情形

1. 2007年春節擴大「小三通」辦理期間為2月5日至3月5日；適用對象參照去年模式辦理，涵蓋尚未向經濟部申請補登記之中國大陸地區臺商負責人、員工及其眷屬。
2. 本次參與擴大「小三通」專案之疏運船隻，金門部分有我方「東方之星」、「新金龍」、「馬可波羅」與中國大陸籍「新集美」、「同安號」、「捷安」共6艘；馬祖部分則由我方「金龍輪」、「閩珠壹號」、「閩珠貳號」擔綱。金廈航線每航日單向行駛10航次、金泉航線行駛2航次；馬祖馬尾航線每航日行駛2航次，金、馬兩地並視旅客需求加開航班因應。
3. 根據海基會統計，臺商員工及眷屬專案申請經金門返鄉人數有566人，經馬祖返鄉人數有50人，合計共616人(2005年申請人數700人)。實際入出境疏運人數，春節前13天金、馬兩地合計總輸運人數為30,986人，春節後15天總輸運人數為46,741人，合計77,727人次(金門輸運70,314人次，馬祖輸運7,413人次)。
4. 今年春節專案「小三通」疏運，創3項紀錄，包括金、馬兩地入出境單日創新高(金門初二3,937人，馬祖初二798人)、單向出境創新高(金廈航線初二3,564人，馬祖初二798人)及單日航次往返創新高(金門初二26航次，馬祖初二6航次)。
5. 本年「小三通」春節疏運期間，金門機場於2月17日(除夕)因受天候影響，上午截至10時30分始達起降標準，致臺灣地區之大陸配偶未能準時抵金，搭乘最後一班11:00船返回中國大陸過年，而初一又停航，致使該等大陸配偶被迫在金門過除夕及初一，直至初二才返抵中

國大陸。除夕前後，亦出現「小三通」船班及金、馬往返臺灣本島航班座位一票難求現象，惟經中央各部會及地方政府共同努力協調加開航班及船班，讓疏運作業終能順利完成。

（三）執行檢討

1. 本年春節包機係兩岸第4次春節包機，亦為兩岸雙方主管部門於去⁽⁹⁵⁾年6月14日同意先行實施之4項專案包機後，所實施之第2次節日包機（首次為95年秋節包機）。在多次包機基礎上，以及不影響公平性與可以有效管理的前提下，循序放寬搭機旅客資格限制，除有效控管相關風險外，各機關並提升行政效率及商業操作之便利，落實「積極管理，有效開放」，民眾滿意度亦大幅提高。
2. 本年擴大「小三通」專案金馬兩地共疏運77,727人次，平均每日疏運2,776人次，較去年平均疏運人次增加615人次^(去年專案期間平均每日疏運2,161人次)。疏運人次增加係因金泉航線開通及「小三通」已為臺商往來兩岸慣用管道等原因。