

- 港府對自治權自我限縮，不利「兩制」發展
- 普選無期，港人仍堅持民主訴求
- 經濟逐漸復甦，邊緣化議題成焦點
- 陸港日趨融合，香港政經風險提高
- 陸資入股傳媒，自我審查現象受關切
- 中共介入日深，國際疑慮香港法治與自治的維持
- 香港媒體來台駐點，促進港人及大陸民眾了解台灣
- 169 件爭議事件考驗大陸「五十年不變」的承諾

在過去一年中，香港經濟復甦，特首民望升高，政府與民主派的關係緊張度降低；但是港府對自治權的自我限縮，導致「一國」比重增高，中共介入日深，添增香港經濟風險，衝擊香港言論新聞自由。惟港人對民主訴求的堅持，支撐香港民主化緩步前進。

過往一年，台港經貿及人員往來均較前成長，港人亦經由來台觀選、參訪，分享我民主經驗，惟我與港府的溝通互動仍待加強，未來政府仍將加強台港雙方互動了解，以及強化對在港國人的服務。

謹就 2005 年 7 月至 2006 年 6 月之香港整體情勢評析如下：

## 一、港府對自治權自我限縮，港人堅持民主訴求

曾蔭權經由補選繼任特首，審慎行事，極力維持與各界的和諧，港人對特首及港府的支持度維持平穩，情勢較前政府穩定，但與民主派在普選時程的分歧，以及港府對自治權的自我限縮，不利「一國兩制」的發展。

港府提出的政制改革方案，令港府與民主派關係由和諧轉趨對立。在立法會否決此方案前，北京與港府積極向民主派示好。例如許多民主派人士自「六四」後即被禁止進入大陸境內，但在去年，民主派議員、親近民主派的時事評論員應邀到大陸參訪，又如民主派議員受邀參加歡迎中共領導人餐宴，以及駐港解放軍的活動等，傳媒以「破冰」形容雙方的關係；但在政府的政改方案因為民主派的杯葛而於立

法會中遭否決後，這些溝通與接觸都停滯了。

港府對與中央權限的自我限縮，亦讓「一國兩制」的內涵有了改變。本會在去年報告中，即提出曾蔭權如何既維護香港自主性又能取得中共的信任，是其考驗。但是，特首在大陸爆發豬瘟疫情時，靜待中共自行發布禁令，而不即刻宣布停止肉品進口；特首及港府官員並不時強調香港非獨立政治實體，大陸中央對香港有主導權，特首的作為，已引發輿論發出「特區政府自動放棄高度自治，與中央逐漸剝奪香港的高度自治，效果是一樣的」的警語。

普選仍無期，惟港人對民主訴求仍堅持。港府所提方案雖擴大選民人數、增加直選議席，但與民主派要求的全面直選及普選時間表仍有差距，方案因而遭民主派杯葛未能在立法會中通過。故香港在 2008 年前將如「人大釋法」所宣示不會實施普選，亦無時間表。惟港人仍堅持對民主的訴求，據多項民調顯示，始終有六成的港人贊成儘快實施普選。而過往一年來，陸續有「公民黨」、「社會民主連線」等民主派組織成立；民主派也籌組電台鼓吹民主意識；籌備在下次 2007 年 3 月特首選舉時，舉辦全港民間特首選舉，凸顯現行「小圈子」選舉的不民主；民主派也將持續第 4 年舉辦「七一」遊行，爭取普選。

## 二、經濟和緩成長，邊緣化成焦點

香港的經濟自東南亞金融風暴後，表現並未如過去之亮麗，港人對於經濟前景的信心亦逐漸動搖。2003 年第 2 季 SARS 疫情爆發，重挫香港經濟，但於該年第 3 季起回穩。2004 年之經濟成長率達 8.6%，顯示經濟逐漸復甦。

去(2005)年香港的經濟成長仍佳，據港府之統計資料顯示，去年香港經濟成長率為 7.3%，略遜於 2004 年的表現。經濟復甦也使就業情況改善，失業率持續下降至 5.6%，為近 4 年來新低點。香港於 2004 年擺脫長達數年的通貨緊縮，去年綜合消費物價指數上升 1.1%，呈現輕微的通貨膨脹。

香港仍將與大陸的經濟融合視為其經濟發展的關鍵因素，陸資企業至 2005 年底，已有 335 家在香港上市集資，總集資額超過 10970 億港

元，陸資企業約佔香港上市企業總數30%，總市值佔近40%。過去一年，大陸方面也配合釋出數項開放措施，包括大陸與香港「更緊密經貿關係安排(CEPA)」第3階段於2006年1月1日實施、放寬香港銀行辦理個人人民幣業務的範圍以及再開放6個城市居民赴港「個人遊」。大陸公布的「十一、五規劃」也首度將港澳納入計畫中，但卻亦因此引發香港會否遭邊緣化的爭論。雖經特首及大陸高層人員安撫，但已成為港人關注焦點。

對於今(2006)年的經濟表現，港府及財經界人士多持審慎樂觀態度，認為將持續增長，但不會有如同前2年之高成長率，預測成長率約在4~6%之間，而出口成長減緩、高油價以及禽流感等為經濟成長的可能負面變數。

### 三、言論新聞自由屢受衝擊，陸資入股傳媒引疑慮

香港移交以來，傳媒仍可報導對中共及港府的評論，人們仍可透過集會遊行抗議中共或港府的作為，但是實質改變卻在發生中。傳媒自我審查日趨增多，尤其在涉及報導政治異議人士、法輪功活動，或台灣、新疆、西藏的政治新聞時，更容易浮現。

香港記者協會年報指出，擔憂曾蔭權為了要連任，避免觸怒中共中央，會以「溫水煮蛙」的方式，緊縮香港的言論自由，最終犧牲香港的新聞自由。而香港人權監察組織亦表示，近2年來，香港言論自由空間緊縮日益嚴重。

對新聞言論空間緊縮的擔憂，並非全然無據，寒蟬效應亦不容忽視。2005年7月，香港民主派人士、「商業電台」時事節目主持人兼評論員黃毓民表示，因其在節目中批評日本竄改教科書，不知懺悔，其實是師承中國云云，卻因而遭到港府廣播管理局向「商台」投訴而遭解約。因為率先披露趙紫陽相關新聞，遭中共拘捕的新加坡「海峽時報」香港籍記者程翔，拘留時間已逾一年。曾蔭權在2005年特首補選活動期間，對港府所屬香港電台編輯及節目製作方向有所批評，嗣港府於2006年成立小組進駐電台。另據報載，法輪功所屬出版社遭到不明人士惡意毀損，而印刷廠也因受壓而拒絕為法輪功印刷出版

物。

記者協會年報中也指出，香港傳媒擁有者陸續取得「政協」職銜，以及陸資機構陸續收購香港傳媒股份，對傳媒報導的方向發生牽制。2006年5月，香港亞洲電視台宣布，「中信國安集團公司」收購亞視22.22%的股權，將成為亞視第二大股東。由於該集團隸屬大陸「國務院」直屬企業「中信集團」旗下，引發該電視台會否「中央電視台化」的疑慮。

事實上，根據香港大學民意網站公布的民調顯示，認為傳媒有自我審查現象的受訪者的正反比率各佔4成，同時有6成的港人認為香港傳媒在批評中央政府時會有顧忌。

#### 四、國際肯定經濟體質，關注「人大釋法」與普選

國際對香港投資環境仍具信心。傳統基金會公布的全球經濟自由度指數排名，香港連續第11年居榜首。瑞士「洛桑管理學院」公布的2006年全球競爭力調查，香港續居次席。全球首100家銀行中，有70家在港營業。

但是國際同時關注中共干預香港事務對「一國兩制」的損害，尤其是「人大釋法」、普選未能落實及傳媒自我審查的問題。美國國務院發布的「2005年全球人權報告」及香港情勢報告，都批評「人大釋法」破壞自治權，質疑中共維持香港法治與自治的承諾。英國公布的香港情勢報告及聯合國人權委員會審議港府所提落實「公民權利和政治權利國際公約」報告書時，也都提出相似的憂慮。

國際也關切大陸藉香港做為獲取軍事利益的中介。美國眾議院在1999年的「考克斯報告」即直指中共藉由駐港解放軍軍車無須受港警、海關檢查的特權，從而運輸美國軍事機密裝備。國際特赦組織於2006年6月公布的報告中又指出，中國大陸利用香港做為出售武器的中介地，而解放軍所屬的公司涉入這些售武案中。

多位美國國會議員已多次公開表示，對香港的印象是「一國兩制」下所承諾的高度自治正在減弱。他們警告，如果香港和大陸其他城市沒有兩樣，則在「出口管制」上給予香港有別於大陸的特殊安排將予

以廢除。

## 五、陸港日趨融合，風險隨而增高

香港自移交以來，陸港兩地的人員往來、經貿合作、基層建設的連接日趨密切。中共除前述所提經濟挺港措施促進陸港融合外，並調整基本法委員會人事及著手整理基本法立法原意彙編，強化對基本法的詮釋主導權；中共也積極協調親中陣營參加選舉委員會委員選舉，避免中共不喜歡的人選當選特首；中共並和港府合作強力推動愛國教育，加強港人認同感。

大陸也促使兩地公務員進行國情研習及實習交流。在 2004-05 年度，有 16 位大陸公務員在港府進行實習，同時，港府派有 10 位公務員在大陸機關實習。大陸的「國家行政學院」、「中國外交學院」並委託北京大學及清華大學承辦「國家事務研習課程」，供香港公務員了解國情。

但是，陸港兩地日益融合亦帶來問題。香港立法會議員即指出大陸人士藉「個人遊」來港行乞行為增多，懷疑有集團在背後操控。而根據港府的資料亦顯示，在港犯罪的大陸旅客由 2004 年的 474 人增至 2005 年的 609 人。香港「政治經濟風險評估顧問公司」的政經風險評估報告指出，大陸是香港主要的外在風險來源。該報告認為，香港除對外貿易可自主外，其他範疇均相當依賴大陸，但大陸在政治、經濟及社會體質上並不健全，一旦有所波動，香港勢將爆發危機。

## 六、台港民間往來維持熱絡，輿論呼籲加強官方關係

香港移交以來，台港民間往來維持熱絡，香港也是兩岸經貿重要中介地。在 2005 年全年台港貿易金額約為 326 億 2 千餘萬美元，較 2004 年增加 2%。全年兩岸經香港轉口貿易金額約為 196 億 9 千萬美元，較 2004 年增加 14.1%。同時間，全年台灣赴港人員約為 273 萬 2 千餘人次，香港訪台人數約為 33 萬 5 千餘人次，分別較 2004 年增加 17.4% 及 6.2%。

我政府為促進香港民眾了解台灣自由化、民主化及全球化的經

驗，廣邀香港各界人士來台參訪及觀選，期使渠等實地了解與親身體驗台灣社會民主多元發展與經濟開放進步之風貌。過去一年計有 63 團，1,225 人次，其中包括政界、學界、商界、社團、學生、媒體等各層面，活動內容則涵蓋民主政治、經濟發展、教育改革、醫療服務、文化藝術、新聞傳播、宗教活動等。

在台求學也是深入了解台灣的方式之一。政府除協助國內大學院校赴港招生外，並籌組大學院校代表團參加港府舉辦之「2006 教育及職業博覽會」，引起香港重要媒體關注並予報導。政府也重視對在台港澳學生之照料與服務，每年均透過訪視各校在台港澳同學、辦理研習活動及補助「中華全國在台港澳大專學生聯合會」等港澳在台學生社團辦理活動等方式，瞭解渠等在台生活現況，提供必要協助。

另外，本會也宣布歡迎香港文匯報等香港媒體來臺駐點，此不僅有助於促進香港民眾對臺灣的了解，也期待在中國大陸較不受流通限制的香港媒體，在大陸內部能做出較為平衡的報導，讓中國大陸民眾正確了解臺灣。

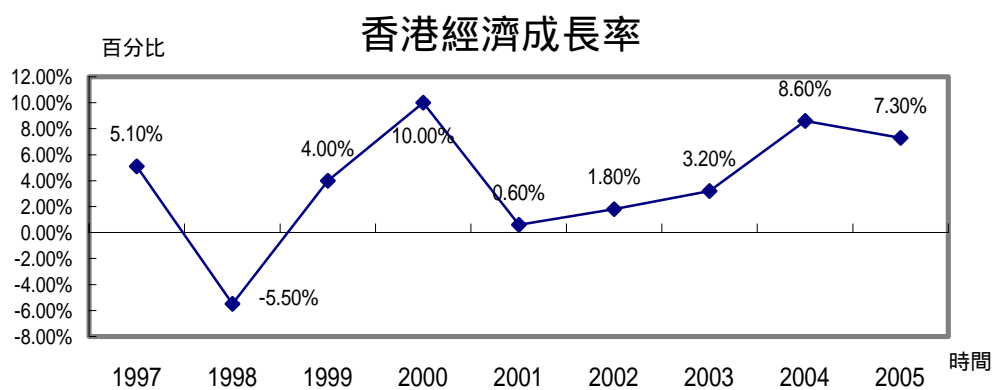
台港兩地往來熱絡，至意外、緊急危難事件時有發生。如澎湖華航空難及九份車禍等，我政府都主動對罹難港人家屬及港府提供協助。但由於我駐港機構政經地位特殊，在協助國人處理急難事件時，不易立即見功，例如 2005 年 12 月香港舉辦 WTO 第 6 屆部長會議，來自各國的反全球化民眾在港進行示威，與警方發生衝突，部分示威人士遭到拘捕，其中我國籍者 12 人，政府駐港單位隨即全力展開援救工作，即因上述原因，致在事發之後，港府亦未主動協助，令我與港府聯繫、查證資訊的過程艱難。但在本會駐港人員努力突破及當地民眾協助下，12 名國人終陸續獲釋。事件凸顯，台港官方關係受限，不利提供兩地人民良好服務。

此外，港府對我次長級以上官員或具指標性人物之港簽申請，或是簽發我方駐港人員之工作證，時有不合理要求或延宕。而港府仍未在台設立辦事機構，不利官方溝通，也增添緊急事件處理之困難。對此，已有香港學者如王家英指出，相對於台灣在對港工作上的投入，以及大陸「中央政府」對台工作的積極，港府在推動台港關係的努力

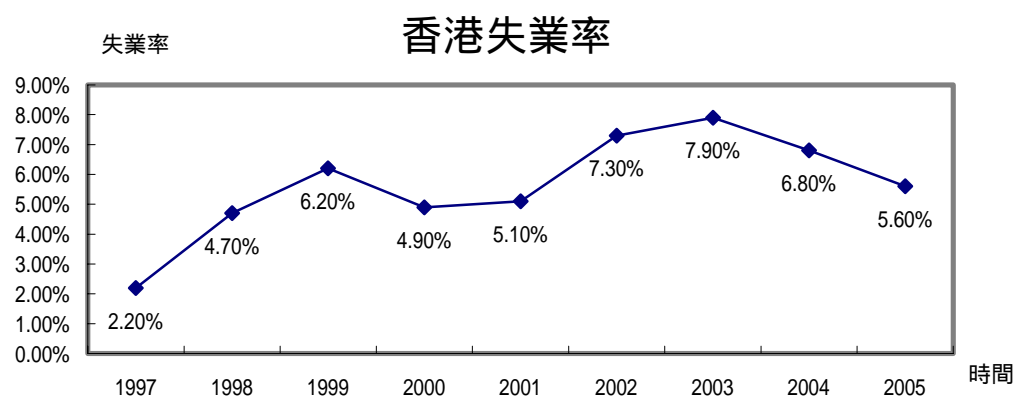
遠有不如。他建議港府開放香港官員訪台、邀請台灣意見領袖參訪香港、賦予台灣駐港機構清晰一貫的定位，以避免目前需要台灣方面協助時則視為官方機構，無需要時則視為民間機構，定位混亂不清的情況。

## 附錄

### 一、香港經濟情勢統計



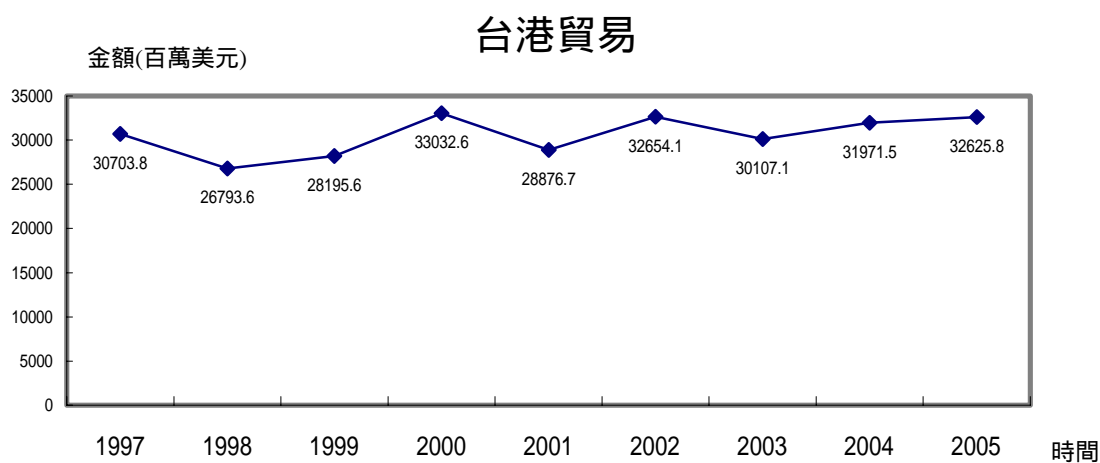
資料來源：港府統計處



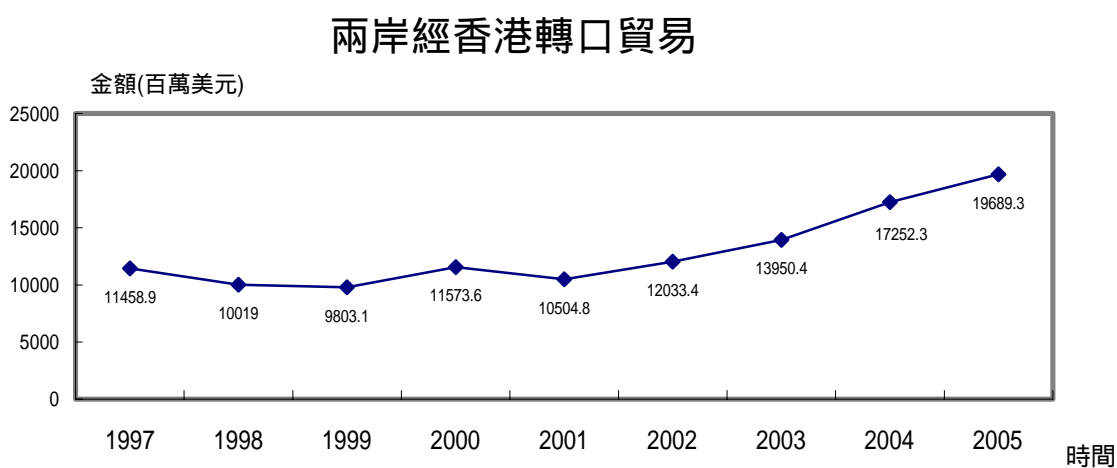
資料來源：港府統計處



## 二、台港經貿統計圖表

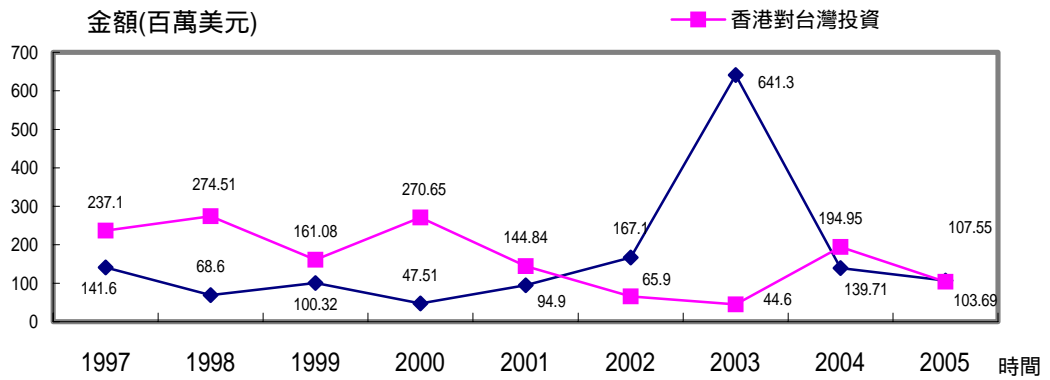


資料來源：財政部



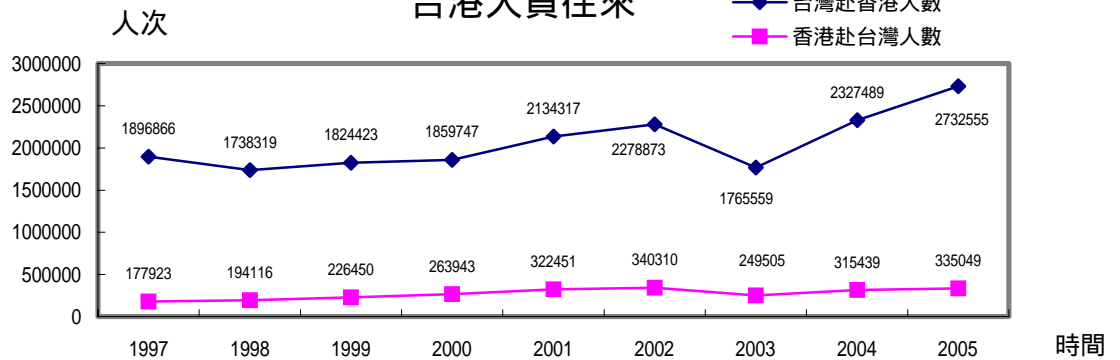
資料來源：香港海關

### 台港相互投資



資料來源：經濟部投資審議委員會

### 台港人員往來



資料來源：內政部警政署入出境管理局

### 三、過去一年之重要台港交流活動

(2005.07-2006.06)

時間	內容
2005.06.29-07.03	香港台灣工商協進會組團返國參訪並觀見 陳總統
2005.07.18-08.04	港澳青年觀摩團來台參訪
2005.07.29-07.31	國立台灣大學舉辦「台港澳高等教育高峰會」
2005.08.03-08.27	港澳大專院校新聞傳播學系台灣實習團來台參訪
2005.09.15-09.18	台北市議會民政委員會組團赴港參訪
2005.09.25-09.27	高雄市議會建設委員會組團赴港參訪
2005.10.08-10.13	港澳團體來台參加國慶活動
2005.10.15	台灣區電機電子工業同業公會在港舉辦 2005 年「台灣電子饗宴」
2005.10.27-10.30	香港工業總會組團來台參訪
2005.11.17-11.20	香港各大專院校理工學系主管台灣參訪團來台參訪
2005.11.30-12.03	香港區議會主席台灣參訪團來台參訪
2005.12.01-12.06	港澳各界人士組團來台參訪觀摩台灣地方縣市長選舉
2005.12.12-12.19	經濟部部長何美玥率團赴港參加 WTO 第 6 屆部長會議
2005.12.27-12.31	香港師鐸獎得獎教師參訪團來台參訪
2006.01.02-01.04	香港記者協會參訪團來台參訪
2006.04.01-04.04	香港浸信會聯會台灣參訪團來台參訪
2006.04.03-04.08	首屆世界佛教論壇香港媒體高層海峽兩岸參訪團來台參訪
2006.04.15-04.19	大陸在港澳研究生台灣研究研習會來台參訪
2006.04.19	經濟部國際貿易局吳新華副局長赴港參加首屆「台港論壇」
2005.05.14-05.18	國家通訊傳播委員會委員謝進男赴港參加「國際工程聯合會寬頻世界論壇亞洲會議」
2006.05.26-05.29	中華奧林匹克委員會運動禁藥管制組組長黃瓊儀赴港參加「亞洲奧林匹克理事會東亞區域論壇會議」
2006.06.14-06.16	交通部次長何煥軒赴港參加「香港旅展」

#### 四、香港移交 9 週年爭議事件

## 香港九七之後 五十年不變？ 自由？人權？法治？

香港移交後之爭議事件 (2005.7.-2006.6.)

總計：6 件

次數	時間	紀事要點	資料來源
164.	2005.7.2	<p><u>民主派時事評論人因批評北京遭電台解約</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>批評中共竄改歷史</u>:香港民主派人士,「商業電台」時事節目主持人兼評論員黃毓民,7月2日遭解約辭退,黃氏表示係因在節目中批評日本竄改教科書,不知懺悔,其實是師承中國,結果遭港府廣播管理局向「商台」投訴而遭解約。</li> <li>■ <u>各界批評言論自由受損</u>:立法會議員鄭經翰(前「商台」時事節目主持人,後因北京施壓,而停止主持節目)指出,黃氏明顯是因為政治壓力而遭解雇,顯示當權者打壓言論自由。蘋果日報社評質疑,「商台」是擔心黃氏鮮明的立場損及「商台」的商業利益。該報擔憂香港電台的空間,正逐步縮窄。香港人權監察組織總幹事羅沃啟表示,近2年來,香港言論自由空間遭緊縮的情況日趨嚴重。</li> </ul>	<p>香港經濟日報, 2005.7.3</p> <p>蘋果日報, 2005.7.3</p> <p>蘋果日報社評, 2005.7.4</p> <p>香港經濟日報, 2005.7.5</p>
165	2005.8.3	<p><u>港府處理涉及大陸之疫情,自我設限</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>大陸爆發豬瘟,港府待中央裁示停止肉品進口</u>:四川自6月間爆發豬鏈球菌疫情,至8月3日已有206人患病,其中已有38名患者死亡。但港府以「一國兩制」觀念強調權限份際,期望由大陸自行發布禁令,引發輿論批評港府自我放棄「自治權」。</li> </ul>	<p>港府新聞公報, 2005.8.3</p>

次數	時間	紀事要點	資料來源
		<ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>輿論批評港府放棄自治權</u>：親中政黨工聯會籍立法會議員王國興、城市大學公共及社會行政系教授張炳良批評港府怕得罪大陸部門而不主動宣布禁令。時事評論員齊銘指港府反應遲鈍的真正原因是港府被「一國先於兩制」的包袱壓得太沉重了。三次的「人大釋法」把香港的高度自治磨損得差不多了，他警告「特區政府自動放棄高度自治，與中央逐漸剝奪香港的高度自治，效果是一樣的」。</li> </ul>	<u>蘋果日報</u> ， 2005.7.30、 <u>蘋果日報</u> ，2005.8.1
166	2006.2.	<u>中共藉香港打壓我國際空間</u> ：第九屆世界消防運動會於香港舉行，惟因在中國大陸操弄下，要求我以「中國台北」名義參賽，並嚴禁我代表隊員持任何旗幟進入香港，經我方力爭無效後退出比賽嚴正抗議。	<u>自由時報</u> ， 2006.2.13
167	2006.2.28	<u>中共改組基本法委員會，強固釋法權</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>人事調整，職權提高</u>：中共「人大常委會」調整其所轄屬的香港基本法委員會之委員人事，「基委會」主任職級由副部級升為正部級；委任前港府律政司司長梁愛詩為「基委會副主任」；並聘請多名專職研究員及延請大陸、香港大學法律系老師研究香港基本法。</li> <li><u>收回政制規劃權，操控輿論</u>：學者、傳媒分析指出，由於自香港移交以來，圍繞基本法的爭拗不斷，令中共意識到對基本法研究的必要，欲利用法律理據，反擊外國政府及香港民主派對『中央』處理香港事務及『人大釋法』的批評。</li> </ul>	<u>文匯報</u> ， 2006.2.16、 <u>星島日報</u> ，2006.2.17  <u>蘋果日報</u> ， 2006.3.10、 <u>蘋果日報</u> ，2006.3.12
168	2006.5.12	<u>大陸國企收購香港電視台股權，引發疑慮</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>「中信國安」收購香港亞洲電視台股權</u>：香港亞洲電視台（以下簡稱亞視）5月12日宣布，大陸</li> </ul>	<u>蘋果日報</u> ， 2006.5.13

次數	時間	紀 事 要 點	資料來源
		<p>「國務院」直屬企業「中信集團」旗下「中信國安集團公司」(以下簡稱「中信國安」)收購亞視22.22%的股權，將成為亞視第二大股東。</p> <p><u>擔憂新聞自由受損</u>：民主派立法會議員劉慧卿表示，愈來愈多陸資公司及親中人士入主香港傳媒，予人傳媒欠缺獨立自主的現象，對香港的新聞自由有很大損害，她擔憂亞視變成「中央電視台」，損害「一國兩制」。浸會大學新聞系助理教授杜曜明表示，關切亞視往後節目及採編方針，是否會要適合大陸需要而進一步被干預。</p>	<p>明報，2006.5.13</p> <p>星島日報，2006.5.13</p>
169	2006.5.17	<p><u>「政協」在港成立「聯誼會」，引發疑慮</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <u>「中聯辦」人員任會長</u>：在「統戰部」推動下，「香港廣東省各級政協委員聯誼會」獲得香港公司註冊處批准成立，打破香港百年來，類似親中「愛國團體」無法在港成立公司的先例。「中聯辦」協調部副部長周志榮出任會長。</li> <li>■ <u>「政協委員」干政引疑慮</u>：公民黨成員湯家華表示，對「聯誼會」藉「聯誼之名，行插手香港之實」存有疑慮。蔡子強（香港中文大學政治及行政學系高級導師）指出，由於「政協」屬半政權半官方組織，若「打正旗號」在港活動，意味「一國兩制」的界限益趨模糊，日後「人大」或大陸其他省市政治單位，亦可能擴充在港的活動空間</li> </ul>	<p>太陽報，2006.5.30、</p> <p>明報，2006.5.30</p>

## 五、香港移交九周年大事紀

2005.7-2006.6

時 間	紀 要
2005.7.1	「香港民間人權陣線」持續第 3 年舉行遊行，同時兼辦模擬公投，讓民意表達對於實行全面普選的態度。遊行過程平和，計有 2 萬餘人參加遊行。
2005.9.3	台中清泉崗機場舉行台中至香港包機直航首航典禮。
2005.9.12	曾慶紅赴港主持迪士尼樂園開幕，民主派應邀出席歡迎餐宴。
2005.9.25	香港立法會全體議員赴粵參訪，多名民主派議員為自「六四」後首次進入大陸境內，傳媒稱「破冰之旅」。
2005.10.12	曾蔭權提出首份施政報告，強調要與中央維持良好關係。
2005.10.19	港府公布政制改革方案。
2005.12.4	民主派舉辦遊行活動，要求政府公布落實普選的路線圖及時間表的訴求。過程平和，計有 10 萬人參加。
2005.12.13	世貿組織第 6 屆部長會議於香港舉行。抗議者自世界各地湧入。台大學生李建誠因非法集會被拘留，政府積極協助家屬處理相關事宜。
2005.12.21	立法會以 34 票贊成、24 票反對、1 票棄權，否決港府所提政制改革方案。
2006.1.1	CEPA 第 3 階段正式實施。
2006.1.22	近萬教師遊行抗議教改政策錯誤。
2006.2.9	香港高等法院裁決港府頒布的「執法（秘密監察程序）命令」未符合基本法規定，但法院同時頒令規定有關宣告令將於 6 個月後才生效。
2006.2.14	大陸宣布在大陸就學的港澳生與大陸學生同等收費。
2006.3.3	大陸宣布「十一、五」規劃，首度將港澳列入計畫中。
2006.3.19	公民黨成立
2006.4.19	首屆「台港論壇」舉行。
2006.5.1	大陸宣布再有 6 個城市開放自由行。
2006.5.10	香港立法會於 5 月 10 日通過港府所提特首選舉修正案，未來特首選舉中，即使只有一名候選人獲得有效提名，選舉程序仍須進行，該候選人必須取得總有效票數的過半數票支持才能當選。
2006.5.17	「香港廣東省各級政協委員聯誼會」獲得香港公司註冊處批准成立