

委託研究報告（摘要）

習近平推動軍隊改革之研究 （摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



行政院大陸委員會委託研究

中華民國 105 年 10 月

「習近平推動軍隊改革之研究」摘要

- 一、 習近平推動「軍改」的目的：習近平在 2015 年「九三閱兵」宣布裁軍 30 萬，以及在當年 11 月底的「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」會議上宣示軍改正式啟動。外界認為習近平推動軍改的目的，或在清洗軍中派系、重塑「黨指揮槍」的權威，又或者是官方所謂為實現建黨與建國「兩個一百年」的「中國夢」，須落實「強軍夢」等。
- 二、 軍隊改革的重要內涵：2015 年習近平正式推動的「軍改」，係自鄧小平在 1985 年「百萬裁軍」後，幅度最大的軍事改革。此次軍改除裁軍 30 萬，更推出具體改造措施，以打造一體化聯合作戰指揮體系。包括：
 - (一) 實現「軍委管總」：將四總部分列成 15 個職能部門，成為中央軍委直屬的幕僚單位(包括三委：軍委紀委、軍委政法委、軍委科技委；七部：聯合總參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部與軍委辦公廳。五機關：戰略規劃辦公室、改革和編制辦公室、國際軍事合作辦公室、機關事務管理總局及審計署)，以加強軍委集中統一領導，強化「黨指揮槍」。
 - (二) 區隔建軍與用兵，達成「軍種主建」、「戰區主戰」：重點作為包括成立陸軍司令部及建立新軍種戰略支援部隊，提升二炮地位，改名火箭軍，以及把七大軍區重組為五大戰區，將行政管理建設與指揮分治，建立軍委—軍種—部隊的領導管理體系和軍委—戰區—部隊的作戰指揮體系，建構一體化聯合作戰體系。
- 三、 軍改未來發展的分析：主要包括三大面向，第一為職能收斂，即職能相近機關將遭整併；部隊收斂，朝向部隊編成縮減，朝合成旅、合成營發展；能力收斂，在人才的晉用與培養，將讓腐敗無能者下，夠紅夠專者上。第二為人力管理，將強化職業技能與福利；軍費管理，加強財物集中監管；制度管理將持續推動依法治軍。第三為需求擴散；技術擴散，將擴大軍民融合

以滿足後勤；文化擴散，在軍中與社會上弘揚崇軍尚武風氣。

四、軍改對兩岸關係的影響評估：解放軍在中共黨內具有相當的地位，在歷次政治鬥爭中均發揮關鍵影響，因此軍隊因素在兩岸關係中始終扮演重要角色。共軍仍堅持武統臺灣，軍改雖非因於臺灣，但共軍實力提升，將增加北京對臺施壓的運作空間，並隨兩岸關係緊張或緩和，發揮不同程度影響作用。