大陸情勢　2009・7

◆政治

今年 10 月 1 日為中共建政 60 周年紀念日，近期大陸方面已積極規劃、籌備閱兵、群眾遊行與廣場聯歡、慶典大會、大型展覽、文藝表演等各項慶祝活動。由於今年適逢大陸「政治敏感年」，維穩形勢特別嚴峻，為確保慶祝活動順利舉辦，大陸當局陸續展開多項行動，由社會治安、思想心理、基層黨建等各層面著手，全力營造和諧穩定的社會環境。

大陸當局於 2008 年頒布「關於 2008-2012 年大規模培訓幹部工作的實施意見」，要求大規模培訓幹部、大幅度提高幹部素質。據此，大陸當局自去 (2008) 年年底即陸續展開基層官員培訓工作，先後集訓 2,000 餘名縣委書記、60 多萬名村黨支部書記；今年培訓重點則轉向地方紀檢、政法部門，總培訓規模逾萬人，希藉此提升基層應對危機能力。

中共中央政治局審議並通過「關於實行黨政領導幹部問責的暫行規定」，係首度由中央層級針對問責訂定之專門法規，明確界定問責程序。另通過「關於建立促進科學發展的黨政領導班子和領導幹部考核評價機制的意見」，建立幹部考核評價新標準，由以往強調經濟增長轉向注重社會與民生，並加重群眾滿意度在考核評價中的分量。

大陸近期展開「小金庫」專項整治工作，以「依法處理、寬嚴相濟」為原則，要求自查自糾，並提供舉報獎金鼓勵檢舉。2008 年整頓巧立名目以公款出國旅遊工作略有成效，近期持續頒發相關規定，期降低各地區、各部門今年因公出國之經費支出。

今年因係「六四事件」20 周年，大陸內部相關紀念活動顯較去年頻密，主要訴求仍是要求大陸當局調查並公布真相、平反事件，並補償受難者及其家屬。大陸當局對於「六四」相關人、事、物嚴陣以待，對外相關發言均指事件早有定論，對於國際社會及民間訴求則多冷處

理。另一方面，以軟硬兩手積極防範政治改革議題在「政治敏感年」擦槍走火的可能性，重申統治的正當性及一黨專政的優越性，批准逮捕劉曉波。

◆經濟

在全球景氣因金融海嘯影響而持續低迷的情況下，大陸當局要保住今年經濟成長率 8%（簡稱「保八」）是首要的經濟目標，也是各界關注的焦點。對此，大陸當局迄今主要提出兩大政策因應，首先，於去（2008）年 11 月提出高達 4 兆元（人民幣）的「擴大內需政策」，希望藉由擴大內需的方式來抵消全球金融海嘯的衝擊。隨著全球金融海嘯的破壞力持續蔓延，大陸去年第 4 季的經濟表現不如預期，只成長 6.3%，不但較去年第 3 季衰退 2.6%，亦是連續 7 季下跌。因此，大陸當局為了更確定今（2009）年的經濟成長率能達成「保八」以上，於去年 12 月再提出「十大重要產業調整振興規劃」，希望能進一步紓緩全球金融海嘯對大陸經濟的影響，同時著眼於未來產業的發展，持續進行產業結構的調整。

對於大陸當局而言，大陸經濟發展有其隱憂，為使經濟不致失控，對於經濟控制採取「三防」措施，亦即熱中防冷、穩中防亂以及縮中防漲。首先在熱中防冷方面，由於國際經濟危機尚未解決，對大陸經濟的衝擊仍有可能發生，為了預防新一波的經濟衝擊，大陸當局有必要預擬新的政策，去年大陸當局所提出的 4 兆元的擴大內需方案即是防止大陸經濟發生過冷的現象，然而，大陸當局所推出的擴大內需方案，基本上僅靠大陸當局獨撐大局，地方政府以及民間的支出僅占少部分，如果大陸要達成經濟成長「保八」的目標，地方政府與民間企業的參與勢必增加，如果僅靠中央採取的擴張政策，「保八」的困難度可能大增。

其次在穩中防亂方面，「保增長」是大陸當局今年的政治目標，主要著眼於政治和社會的安定，經濟的穩定則被認為與保增長相關聯，然而對照大陸經濟過往的發展模式，當經濟發展到一定程度皆會產生過熱的情況，隨後大陸當局又必須採取一些調控措施來防止經濟過

熱。對照大陸當局於去年第 4 季所採取的擴張財政以及貨幣政策措施，已有學者憂慮將會產生相關問題，例如：大量資金用於基礎設施項目，因興建基礎建設曠日費時，無法於短期間產生效果；地方政府可能藉由大陸當局採取擴大內需政策，將過去並未批准的問題項目帶進擴大內需的計畫中；大批中小企業未能取得資金需求而有破產可能，導致失業率大幅攀升以及資產泡沫化等現象發生。大陸當局若不加提防，勢必陷入過去經濟過熱的泥沼之中，藉此大陸當局又必須採取一連串的調控措施來解決。

三是縮中防漲，由於目前全球處於景氣衰退，各國購買能力大減，導致各國均有物價緊縮的現象發生，為了減緩景氣衰退，各國莫不競相採取擴張政策，然而卻也造成全球流動性資金氾濫，資金湧入原物料商品，造成國際原物料大宗物品價格不斷攀高。導致大陸外部輸入的通貨膨脹會增加，加上大陸當局亦採取擴張政策，均有可能造成大陸商品產生嚴重的通貨膨脹。

由於受到國際金融海嘯的衝擊，大陸經濟在去年 10 月以後已經急速邁入衰退。大陸經濟增長率已經連續 7 季下降，因此，短期內要恢復經濟增長的動力必須倚賴擴大內需方案，長期則是透過經濟體制的改革以提升經濟效率。對於大陸當局而言，「保增長、擴內需、調結構」是首先要做的課題，唯有大陸經濟保持增長，才不至於引發社會問題。因此，「保增長」與「維穩定」將考驗大陸當局的應變能力與中國特色的資本主義。

◆社會

大陸雖然投資信心已漸恢復，但景氣復甦仍十分緩慢，就業壓力並未明顯紓減，大陸的整體社會形勢仍相當嚴峻。大陸面臨的就業考驗，壓力最大者為農民工與大學生，若其處境無法逐步改善，恐將成為下一波社會危機的引爆點。

觀察本季度大陸所爆發的社會事件，大概不出兩種類型：其一源於「利益之爭」，也能以利益擺平，如保定依棉遊行事件等；其二則為

屬偶發洩憤性事件，參與者多為圍觀群眾，基於義憤而投入，衝突過程較難預期，如石首警民衝突事件。近年大陸當局對於「群體性事件」，正逐漸建構圓熟細膩的處理方式，包括：建立各種緊急應變機制、「面對面交流協商」、「各自因應、中央脫鉤」等模式。

有鑒於目前各種社會壓力，大陸當局一方面持續穩定經濟、創造就業機會，同時也嘗試強化資訊管控、防範群眾事件蔓延，另方面則不斷規劃多項改革，盼能徹底消弭社會衝突的肇因。

新疆首府烏魯木齊 7 月 5 日發生維吾爾人大規模的示威抗議，演變成流血衝突事件，造成 197 人死亡、1,600 餘人受傷（截至 7 月 16 日統計），成為近年來大陸最嚴重的民族衝突事件。新疆民族問題涉及到歷史、文化、經濟等多個層面，且維族因為生活習慣、文化宗教與漢族有明顯差別，雙方在缺乏了解、信任的情況下相處，非但不能增進友誼，反而容易互相排斥，造成隔閡。有評論者認為漢、維民族問題，大陸當局應該從經濟發展、文化融合等深層次面審思。

◆文化

大陸著名大學 EMBA 班收取高學費，引發外界質疑名校賣文憑。2009 年 6 月 4 日「國務院學位委員辦公室」發布「關於 2009 招收在職人員攻讀碩士學位工作通知」，根據規定，自今年(2009)起，清華大學、北京大學、中國人民大學、北京交通大學等名校將不再招收 EMBA 學員。

第五屆中國（深圳）國際文化產業博覽會在 5 月中舉行，大陸宣傳部改革辦公室副主任高書生表示，文化產業振興規劃已報大陸國務院審批，中國文化產業布局規劃和「十二五」文化發展規劃在積極制訂中，中國文化體制改革正全面加速進行。

2009 年 4 月，大陸「國家新聞出版總署」公布「關於進一步推進新聞出版體制改革的指導意見」，描繪未來大陸新聞出版領域體制改革的路線圖，並設定改革運作的時間表。

大陸官方要求在境內新生產和銷售的電腦，於 7 月 1 日起全面安

裝「綠壩－花季護航」軟體，後在國內、外強大壓力下，暫緩實施。

◆軍事

解放軍初步完成非戰爭軍事行動體系建構，組成抗洪、抗震、核生化應急、交通應急及國際維和部隊。新一輪省軍區、武警總隊人事異動，省軍區將領年齡普遍不低，顯示將領年輕化步伐不如地方官員。聯合作戰進程存在內耗現象，因為軍隊內部存在大陸軍文化、尚未建立聯合指揮體系及信息系統建構標準不一。相關研究報告顯示，大陸裝甲兵核心技術需進口，航空技術戰鬥機差 1 代，運輸機未掌握大型機技術；並呈現航空發動機發展路線圖。武器發展狀況包括 4 月間發射北斗導航、遙感 6 號衛星，正研製殲轟-7 為電戰機，首批 24 架 Su-27 戰機接近使用壽命極限。核潛艇在 4 月 23 日舉行的海上閱兵亮相。另於 6 月間，與新加坡舉行反恐演習，與蒙古舉行維和演習，與加彭舉行衛勤演習。下半年將舉行「跨越－2009」跨區基地實兵演習。

◆外交

近期大陸的對外活動仍圍繞在因應國際金融危機引發的後續效應，並且從事以下幾方面的外交政策操作：

第一、透過高層外交，宣揚大陸對於國際經貿與金融問題的立場，凸顯大陸的發言權與影響力。大陸領導人胡錦濤在 4 月 1-3 日召開的 G20 第 2 次金融高峰會中，強調大陸反對保護主義的立場，並且呼籲各國重視開發中國家利益，有意樹立大陸為開發中國家代言人的國際形象。

第二、推展金援外交，提供開發中國家經濟援助，展現大陸在國際金融危機期間的經濟實力。溫家寶在出席 4 月 18 日召開的「博鰲亞洲論壇」2009 年年會時，宣布大陸將設立規模約 100 億美金的「『中國』－東協投資合作基金」，支援區域國家從事基礎建設。另外，胡錦濤在 6 月中旬出席「上海合作組織」成員國元首理事會第 9 次會議時，也宣布大陸將提供 100 億美金信貸，協助「上合」成員國因應國際金融危

機帶來的衝擊。

第三、利用多邊外交，結合其他新興工業國家，批評美國主導的國際金融與貨幣體系。今年 6 月胡錦濤出席首度召開的「金磚四國」領導人正式會晤，和巴西、俄羅斯、印度等國領導人發表聯合聲明，要求推動國際金融機構改革，建立一個穩定的、可預期的、更加多元化的國際貨幣體系，表達新興工業國家對當前美國支配國際金融與貨幣體系的不滿。

◆港澳

香港方面：近期香港各界質疑中共意圖在港府之外成立第 2 權力核心，並批評此舉干預香港自治權；因第 1 季的香港經濟嚴重衰退，加以全球經濟展望不如預期，令港府大幅調降 2009 年之經濟成長率預測值；今年香港支聯會舉辦的紀念「六四」遊行活動及燭光晚會，參加人數均創近年來之新高紀錄；大陸與香港簽署「CEPA 補充協議六」，大陸給予香港 29 項開放市場措施，涉及 20 個服務領域；美國自由之家公布香港新聞自由評級排名連續第 5 年下跌，主要原因是北京對香港媒體施加越來越大的影響力所致；港府政制及內地事務局局長林瑞麟與行政院大陸委員會副主任委員傅棟成於 6 月初就成立臺港新的雙邊合作組織，以及加強雙方經貿、文化交流等各項議題舉行工作會議。

澳門方面：前社會文化司司長崔世安在 300 位選舉委員會委員中，取得 95.3%絕大多數之提名，成為澳門第 3 屆行政長官選舉之唯一候選人；澳門繼 2008 年第 4 季的經濟成長率為-7.6%後，2009 年第 1 季的經濟成長率為-12.9%，預計第 2 季的經濟成長率仍會達到負成長 10%；遭大陸通緝之學生領袖吾爾開希於 6 月初試圖經澳門返回大陸自首被拒，並被澳門當局強制遣返回臺；大陸與澳門簽署「CEPA 補充協議六」，包括擴大開放服務貿易領域、促進貿易投資便利化，以及推動專業人員資格互認等 3 方面的內容；美國公布「2009 人口販運問題報告」，仍維持澳門在第 2 級的評級。

◆對臺政策

大陸現階段對臺政策主要以「胡六點」為指導綱領，持續推動建構兩岸「和平發展」框架。胡錦濤 5 月 26 日提出「新胡六點」，闡述對臺工作成果與下一階段目標；大陸領導人與涉臺官員近期開始強調兩岸應面對固有爭議與難題，如政治、軍事等問題，可在「一中原則」前提下，由初級形式開始接觸交流、積累經驗，逐步破解難題。在兩岸協商方面，大陸重申「先經後政，先易後難，把握節奏，循序漸進」，經貿等事務性議題仍為現階段優先處理目標，兩會已於 4 月 26 日在大陸南京舉行第 3 次「江陳會談」，簽署 3 項協議與達成 1 項共識；大陸對於兩岸經濟合作架構協議的態度近期已更明確，「新胡六點」定調要爭取在今年下半年談起來；同時希望兩岸金融 MOU 儘快簽署。為讓臺灣民眾感受兩岸經貿開放實質利益，大陸宣示要擴大對臺產品採購，大陸海峽兩岸經貿交流協會、相關行業協會與地方政府自今年 5 月起已陸續組團來臺；大陸並依循過往模式，透過兩岸交流場合宣布「惠臺」或協助大陸臺商的政策措施與作為。此段期間大陸各地舉辦的兩岸經貿、文化、宗教等活動相當熱絡，舉辦地點以福建居冠。大陸近期亦持續推進支持「海峽西岸經濟區」的建設，希望該區發揮兩岸人民交流合作「先行先試」的重要角色。在兩岸交流方面，近期規模最大的活動為「海峽論壇」；為因應兩岸日趨熱絡的政黨交流，大陸除對民進黨人士赴陸持開放態度，國臺辦也新設「政黨局」因應。至於在兩岸共同參與國際方面，由於兩岸關係改善、雙方互信增強，大陸在我參與部分國際活動的問題上也採取較為務實、善意態度，我方順利以「中華臺北」觀察員身分參與第 62 屆 WHA。惟大陸方面在國際間仍強調「一中原則」及堅定的「反獨」立場。