捌、對臺政策

■全面貫徹「胡六點」，強化「先經後政」，並做政治議題之準備。

■加大推動多項對臺交流措施，續推動後續協商及落實協議執行。

■「兩會」期間提出多項對臺提案，並持續呼應推動綜經協議。

■中共對我國際空間之作為，成為兩岸關係發展之關注焦點。

一、全面貫徹「胡六點」，強化「先經後政」，並做政治議題之準備

中共國家主席胡錦濤於 2008 年 12 月 31 日在紀念「告臺灣同胞書」發表 30 週年座談會上，提出開創兩岸關係和平發展新局面的 6 點意見後，中共動員各界進行學習。除「胡六點」已印製成單行本，中共國務院臺灣事務辦公室組織中心組專題學習，並在例行記者會闡述「胡六點」要旨；海峽兩岸關係研究中心與全國臺灣研究會、臺盟中央與全國臺聯等團體、黨派及海外統促會則分別舉行研討、座談會；各地臺辦陸續召開研討會進行學習；學者亦紛撰文闡述相關意涵。2 月 6-7 日國臺辦更在北京舉行大型對臺工作座談會，要求中央與地方各涉臺部門瞭解「胡六點」精神及具體落實對臺工作。胡錦濤及中共官方各級官員（如溫家寶、賈慶林、習近平、王毅、陳雲林、國防部、外交部及文化部等）亦利用會見外賓、撰文對臺春節談話、中美建交週年、兩岸相關交流活動、記者會、介紹「2008 年中國的國防」白皮書、兩辦聲明及參與國際活動與會見各國領袖機會，強調「胡六點」是對臺工作綱領性文件，提出當前對臺工作重點，並要求國際社會支持。包括按先易後難、先經濟後政治的步驟，推進兩岸關係發展；鞏固雙方共同堅持「九二共識」的政治基礎，保持兩岸關係發展的機遇；加強兩岸經濟交流合作，全面落實三通，努力推動經濟關係正常化，並促進經濟合作制度化；協助臺資企業解決經營中的困難，落實惠臺政策；推動兩岸全方位交流，促進文化教育交流並拓展領域；重視對臺工作，落實中央決策和部署。同時針對近來兩岸關係的突破性發展表達積極肯定，並加強闡釋「胡六點」及兩岸因應金融危機與經貿合作的重要性，把握兩岸和平發展主題。

「胡六點」發表後，中共透過對外發言及相關政策措施落實政策內涵，學界

開始針對「胡六點」內涵進行探討，包括國際空間、經濟合作、政治互動與軍事安全互信機制等，其中涉及多項政治議題探討。王毅更在接受媒體訪問時表示，沒有必要刻意迴避敏感問題，並表示可以從專家學者就國家尚未統一前的政治關係以及軍事安全互信機制等展開學術交流，有為政治性議題作準備。

二、加大推動多項對臺交流措施，續推動後續協商及落實協議執行

今年以來，中共方面持續對臺釋出相關措施與辦理各項兩岸交流活動，以貫徹「胡六點」之對臺政策方針，並落實兩岸去年所簽訂之協議。其中部分活動為首次在臺舉辦，來臺官員層級及人數亦有提高與增加，顯示兩岸交流持續增溫。相關重要交流措施及活動包括下列領域。

在政治方面，廣東「政協」首次邀請10名臺灣同胞以「特聘委員」身分參與2月11日至15日在廣州召開的「政協」會議。這是中共地方政協首次以「特聘委員」身分邀請臺灣民眾與會。重慶市「政協」會議本年亦首次邀請臺商代表旁聽。

在中國大陸人士來臺觀光方面，中共陸續放寬多項限制，並擴大來臺旅遊之省分。中共海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）於1月9日接受授權宣布，將赴臺旅遊團人數下限，由「10人以上」改為「5人以上」；將旅遊團在臺停留期間，由「不超過10天」改為「不超過15天」。1月20日海旅會接受授權宣布，開放赴臺旅遊區域增加至25個省市。海旅會則於2月16日公布113家可組臺灣團的旅行社名單，範圍涵蓋中國大陸25個省、直轄市及自治區。中共國家旅遊局局長邵琪偉於2月25日率中國大陸各省市旅遊業代表團來臺參加第12屆「海峽兩岸旅行業聯誼會」，此次聯誼會首度移師在臺舉行。第2批中國大陸赴臺旅遊踩線考察團一行225人則於3月30日抵達臺北，該團由海峽兩岸旅遊交流協會副秘書長范貴山率領，團員包括中國大陸新開放的113家組團社人員。另一方面，中國大陸安利公司員工自3月14日起分批搭乘郵輪來臺觀光，中國大陸各地方亦陸續組織大規模旅行團來臺。

在交通郵政方面，中共財政部、國家稅務總局發布兩岸海運直航免稅政策，並實現兩岸郵局直接通匯；福建並積極推動對臺「三通」等。在其他經貿活動上則加強經濟合作，包括中共國家發展和改革委員會於「兩會」公布的計畫草案中已列入「建立具兩岸特色的經濟合作機制」，將推動兩岸簽署經合協議列入年度

工作計畫，以及加強建設「海西」。此外，近期兩岸亦強化城市交流，訪臺地方官員層級提高，包括重慶市常務副市長、上海市副市長、福建省副省長、揚州市市委書記、廣州市市委書記、廈門市長等人來訪。

在文教交流方面，兩岸媒體、文化、宗教及藝文等領域均展開多項活動。媒體領域方面，中國大陸中央媒體負責人訪問團一行23人（團長為人民日報社總編輯吳恒權，成員包括：中共中央宣傳部新聞局副局長明立志、國務院新聞辦新聞局局長郭衛民、國臺辦新聞局副局長楊毅等）應我中國新聞學會邀請，於3月19-28日訪臺。文化領域方面，由北京聯合大學臺灣研究院與中華海峽兩岸客家文經交流協會共同主辦的「第3屆海峽兩岸客家高峰論壇」於3月20-23日首度在臺北舉行，兩岸約500多位客家人士與會，包括前中共「全國人大」副委員長許嘉璐。與會者就兩岸客家文化、經貿交流、農業發展等議題展開研討。在宗教領域方面，「第2屆世界佛教論壇」由中國佛教協會、臺灣國際佛光會、香港佛教聯合會和中華宗教文化交流協會共同主辦，其主題為「和諧世界，眾緣和合」，是兩岸首次以民間形式共同舉辦的大型國際性宗教多邊論壇，中共國家宗教事務局局長葉小文及港府民政局長曾德成（九七之後港府官員訪臺最高層級者）亦隨團來臺。在藝文領域方面，兩岸故宮進行交流，我故宮博物院院長周功鑫於2月14-19日前往北京、上海參訪，兩岸故宮並達成加強交流8項共識，北京故宮院長鄭欣淼亦於3月1日回訪。

三、「兩會」期間提出多項對臺言論及議案；持續呼應推動綜經協議

中共「兩會」期間對臺相關報告、言論及提議案頗多，涵蓋層面廣泛，惟多圍繞在「胡六點」的範疇。在經濟議題方面，針對兩岸簽訂經貿合作協定一事，包括溫家寶、賈慶林、陳雲林、王毅、商務部長陳德銘、「全國人大」發言人李肇星等中共官員均表示，希望實現兩岸經濟關係正常化，雙方應商談並簽訂一個符合兩岸特色的經濟合作協議（溫家寶在政府工作報告中表示，要「加快推進兩岸經濟關係正常化，推動簽訂綜合性經濟合作協議，逐步建立具有兩岸特色的經濟合作機制」；在13日的「全國人大」閉幕記者會中則表示，兩岸要建立具兩岸特色的經合機制，要有「3個適應」，即適應兩岸關係發展情況、適應兩岸經貿交流需求及適應兩岸經貿特點），而兩岸經濟交流與合作機制符合兩岸人民利益，以最大限度實現優勢互補與互惠互利，有利臺海局勢穩定發展。惟在具體內容和形式方面，中共官員亦表示會

參考各種模式；至於協議的名稱可以再討論，但不會是CEPA。另一方面，中共官員強調，只要有利於緩解臺灣目前暫時的經濟困難，中方均會持積極態度；而簽訂相關協議對臺灣經濟有其必要性及益處。至於敏感議題，如兩岸農產品進出口，中共商務部長陳德銘表示，將會考慮我當前經濟現狀及農產品的敏感程度，不會在談綜合經濟合作協議前，就農產品的進出口問題預先設置條件。

在兩岸協商進程方面，兩會第3次「江陳會談」計畫於4月底在南京舉行，雙方在本季中已展開相關議題協商。海協會長陳雲林表示，第3次「江陳會談」的重點在商談兩岸空中定期航班、加強兩岸金融合作、兩岸共同打擊犯罪暨司法聯繫與協助等議題，並就兩岸雙向投資問題進行對話，爭取簽署新一批惠及兩岸同胞的協議。國臺辦主任王毅則表示，第4次「江陳會談」，初步考慮在兩岸經濟往來實現正常化基礎上，積極推進兩岸經濟合作制度化。其中包括協商投資保障協定、避免雙重徵稅協定、貿易爭端處理機制、產業標準的共同制定及知識產權保護等。

四、中共對我國際空間之作為，成為兩岸關係發展之焦點

鑒於兩岸情勢和緩，我國際空間拓展議題成為兩岸關係發展的焦點，中方在整體策略上雖未有明顯轉變，惟在若干國際組織活動方面似逐步採取較以往不同之作為；如今年1月中旬，我疾管局收到世界衛生組織（WHO）幹事長陳馮富珍辦公室來函，表示接納臺灣參與「國際衛生條例（IHR）」運作，外界多視為正面進展；惟中共方面後在國臺辦記者會中宣稱是由其促成。而我今年能否成為WHA觀察員，已成為兩岸關係發展的重要觀察指標。中共理解該議題之重要性及敏感性，去年底所發布的「胡六點」中，即對於臺灣參與國際組織活動問題，提出在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，可以透過兩岸務實協商作出合情合理安排的說法。在「胡六點」的框架下，近期中共高層分別表達對我案相對正面的談話。如總理溫家寶表示對於涉及臺灣同胞利益的一些國際組織，像世界衛生組織（活動），中方會做出合情合理的安排，願意就此進行協商（溫氏於十一屆「全國人大」第二次會議閉幕後之中外記者會上所做之表示）。國臺辦主任王毅則表示兩岸中國人完全有智慧和有能力妥善處理好這方面的問題，只要雙方共同作出努力，不斷創造條件，就能夠開闢解決問題的前景，並對我案表示「審慎樂觀」。4月中旬，王毅會見國民黨

榮譽主席連戰時亦對該議題表示兩岸協商有成的具體訊息，未來該議題發展之相關過程及結果將為外界所關注（4月28日我獲邀以觀察員身分出席WHA，未來中共是否會持續以務實態度面對我國際參與問題，仍待觀察）。

（企劃處主稿）