

大陸情勢 2009 4

政治

中共十一屆「全國人大」、「全國政協」二次會議於今年 3 月 5-13 日、3 月 3-12 日在北京召開。中共國務院總理溫家寶「政府工作報告」揭示今年政府工作目標，首重「保增長、保民生、保穩定」；財政規劃將大幅增加財政赤字及國債規模，以應對國際金融危機。

「全國人大」委員長吳邦國在今年十一屆「全國人大」二次會議所作之常委會工作報告，罕見以較大篇幅論述中共「人大」制度與西方資本主義國家政體的本質區別，並強調絕不照搬西方政治制度，以回應內外政改壓力。中國大陸理論界對於民主、自由等普世價值之論辯熱烈，官方律定「不能搞指導思想的多元化」做為意識形態主旋律，鞏固一黨專政地位。

今年人民日報與人民網聯合舉辦的「兩會」網路民調顯示，國際金融風暴的衝擊並未轉移人民對中國大陸貪腐盛行的不滿，以及對中共法、檢工作的負面評價。中共推行多項反腐倡廉措施，部署、規劃司法、檢察革新工作，強調加大監管力度，惟亦堅守「始終堅持黨的領導」之原則。

中共地方政府機構改革進入方案審批和實施階段，完善省級政府「三定」規定為今年上半年目標；中共總理溫家寶在今年「政府工作報告」中，談及要推進「省直管縣」財政管理方式改革，並且加快地方政府機構改革，顯示「省直管縣」的體制改革將開始深化並加速，冀達「十一五規劃綱要」目標。

為強化執政思維與能力，中共推進深入學習實踐「科學發展觀」。第一批深入學習實踐科學發展觀活動以省部級黨政機關、中管金融機構為主要對象，在今年 2 月底告一段落；第二批學習實踐活動緊接從 3 月開始，以市縣機關、國有企業、高等學校為主要對象，強調加強保

穩定與保民生能力。

今年3月是「西藏問題」敏感月，國際高度關注西藏局勢，中共當局更絲毫不敢放鬆。近期中共持續2008年以來對藏區的嚴控及惠藏政策，文宣統戰作為愈趨積極主動。

經濟

中共當局於去(2008)年12月8日至10日在北京舉行中央經濟工作會議，決議要以「保增長、擴內需、調結構」為施政方針，作為保持經濟平穩的首要任務。事實上，早在2008年11月5日中共總理溫家寶便表示要採取「積極的財政政策與適度寬鬆的貨幣政策」，明確發出政策轉向訊息。隨後於11月9日宣布兩年內要投入4兆人民幣振興經濟。今(2009)年中共當局已經計畫實施2,800億人民幣的財政赤字，並且陸續頒佈13項稅收減免優惠政策，規模達到3,000多億人民幣。

不過，全國財政收入劇降將讓中共採取擴大內需的財源必須舉債因應，進而限制擴張性財政政策的力道。根據中共國家發展和改革委員會的估計，4兆人民幣投資計畫只能提升GDP年成長率1個百分點。此外，依據中共國家信息中心預測，如果沒有擴張性財政與貨幣政策的支持，今年中國大陸經濟成長率可能降到5%的水準。對照發改委的計算方式以及資訊中心的預測，如果中共當局希望今年經濟能維持8%的增長率，中共財政赤字將從去年的1千億左右急速膨脹到今年高達9千億到1.2兆，約佔GDP的3-4%，將嚴重衝擊到中共財政收支的穩定，恐不是中共當局所樂見。

中共當局對外不斷宣示盡全力達成「保8」的目標，其目的無外乎希望促進就業與維持社會穩定。雖然中共當局公布的去年年底的城鎮登記失業率為4.2%，但是根據中國社會科學院在2008年12月公布的調查報告，去年城鎮實際失業率已經達到9.4%；而且，去年畢業的559萬大學生當中，就業率不足7成，預估到2008年底未能就業的畢業生將達到150萬人左右，失業率超過12%。再者，去年12月已經有400萬民工因為失業而提前返回農村，但是仍有很多農民工在失業的情況下留

在城市，將對城市的社會穩定帶來壓力。如果中國大陸經濟無法達到8%，城鎮失業問題將會更加棘手。

由於受到國際金融海嘯的衝擊，中國大陸經濟在2008年10月以後已經急速邁入衰退。中國大陸經濟增長率已經連續7季下降，從2007年第2季的13.8%的最高峰滑落到2008年第2季的10.2%與第3季的8.9%，再大幅滑落到2009年第1季的6.1%。從2007年第2季到2009年第1季，中國大陸經濟增長率跌幅達到7.7個百分點，跌幅超過一半以上。因此，短期內要恢復經濟增長的動力必須倚賴擴大內需方案，長期則是透過經濟體制的改革以提升經濟效率。對於中共當局而言，「保增長、擴內需、調結構」是首先要做的課題，唯有中國大陸經濟保持增長，才不至於引發社會問題。因此，「保增長」與「維穩定」將考驗中共當局的應變能力與中國特色的資本主義。

社會

去(2008)年第4季中國大陸經濟成長率跌落至6.8%，為1990年代以來最低水準，根據世界銀行預測，今年大陸經濟增長率僅6.5%。經濟蕭條 出口衰退的結果，中國大陸的失業率不斷攀升，根據今(2009)年3月官方公佈的數據顯示，中國大陸城鎮失業率達到了4.2%，是近3年來的最高水平。

中國大陸失業率持續攀升，嚴重衝擊其社會穩定，其中威脅最巨，最值得關注的群體為農民工與大學生，前者估計失業人數在2千到2千5百萬間，後者若計入之前累積，失業、待業人數也估計逼近千萬。

由於缺乏技能，也無法返鄉，農民工的失業問題，非常不易解決消化。但失業民工若長期滯留城市，往往成為潛在社會隱憂。大學生也因為不斷擴招，缺乏一技之長，甚至淪落與農民工競爭職缺的境地，尤其來自農村，缺乏關係的大學生，往往受害最烈，強烈質疑既有的社會秩序。因此，保持經濟增長，維護社會穩定，已經成為中共當局的「硬指標」，而能否順利「保8」，也成為觀察中國大陸政社穩定與政權能力的指標。

中共當局近期審議通過設立西藏百萬農奴解放紀念日，及先後發布「西藏民主改革 50 年」白皮書、「西藏經濟社會發展報告」，積極進行治藏宣傳工作。評論者認為中共當局之前一直採用嚴格管制僧侶階層及發展西藏經濟等手段，作為加強維持西藏穩定的策略，但目前看來這兩個策略的效果有限，中共當局可能開始意識到要加強輿論攻勢，要有系統地講述西藏故事及發展情形，以獲取藏人及國際人士的支持。

文化

中國大陸城鄉教育品質懸殊的問題存在已久，尤其是偏遠農村師資嚴重缺乏。中共在今年⁽²⁰⁰⁹⁾提出「特崗計畫」，預計招募 5 萬名大學畢業生下鄉到農村任教，試圖改善農村教師嚴重不足的問題。中共教育部同時提出「3 + 1」方式，提供具備「特崗計畫」條件的應屆大學畢業生，可免試攻讀教育專業碩士學位的優惠，吸引大學畢業生下鄉任教。然現行中國大陸的教育制度對農村教師的照顧仍然不夠，制度無法配套，使得教師們要面對外界難以想像的困難。

中共「全國政協」委員潘慶林提議以 10 年時間逐步恢復繁體字（臺灣稱正體字），引起正反爭議。中共教育部表示在法律未修改前，簡化字不會調整。中共要繼續使用簡化字，亦或逐步恢復繁體字，從中共官方的回應觀察，已不似過去以政治高調反批，而是以法律問題來回應。

中共文化部表示正研究透過對低收入群體和貧困地區群眾發放文化消費券，來提高其文化消費支付能力，但「文化消費券」發放目的是刺激國民消費，不能解決根本問題，應是以創新方式釋放百姓的文化消費能力，解決文化事業上的投入不足、投入方向上的偏差等問題。

2009 年 1 月，中共 7 部門聯合開展為期 1 個月的「全國整治網際網路低俗之風」專項行動，截至 2 月 10 日，已關閉近 2 千家網站。此一行動雖標榜目的在清除互聯網上的色情和低俗內容，由於敢言的牛博網也在這波行動中遭到關閉，亦引發當局藉此壓制言論自由的非議。

軍事

解放軍 2009 年國防預算 4,806.86 億人民幣，增長率 14.9%。中共宣稱軍費增加用於改善官兵待遇，支付信息化建設及搶險救災等非戰爭軍事行動，不存在隱性軍費問題。解放軍將領在兩會前夕大調動，著眼於優化高級指揮團隊。建政後將領已成為高級將領主力，尤其 60 後開始出頭。公布「2008 中國的國防」白皮書，重點包括首次透露遏制核攻擊條件、介紹武警任務及近 30 年中共軍費的變化。中共未來 20 年裝備發展路線圖，強調跨越發展，堅持特色。近期中共武器發展動向包括：殲-10B 在網路曝光、研製重型直升機及石墨炸彈、展示便攜式防空導彈作戰及指揮系統、採購 100 臺殲-10 發動機。中俄「和平使命-2009」聯合軍演將在 7 至 8 月分於中俄境內舉行；上海合作組織反恐聯合軍演，將在 4 月於塔吉克舉行。去年中共海軍潛艦巡邏 12 次，比前年 7 次多。美國偵測船「無瑕號」在南海引發美中爭執，雙方各說各話。

外交

近期中共外交活動的重點主要包括以下幾方面：

一、管理美中關係

今年 1 月適逢美中建交 30 週年，加上美國新總統歐巴馬正式就職上任，值此敏感時刻，中共為防止中美關係出現變化，積極管理兩國關係。2 月下旬，美國國務卿希拉蕊訪問中國大陸時，中共同意擴展中美間現有的「戰略經濟對話」機制，除了提升對話層級外，還將擴大對話議題範圍，將安全議題納入對話議程。中共為了向美國歐巴馬新政府表達善意，即便對美臺軍售問題有所質疑，仍同意恢復中斷 5 個月的中美軍事交流，並在 2 月下旬舉行兩國國防部年度工作會晤。胡錦濤本人在會見來訪的希拉蕊時，強調 21 世紀中美關係是世界上最重 要的雙邊關係之一，表示中方願和美方進一步加強在經貿、反恐、執法、科教、文衛、能源、環保等領域的交流，展現和美國新政府在各項議題合作的意願。

二、操作經貿與金融外交

面對全球金融風暴的衝擊，中共近期在參與各種多邊與雙邊性對話時，持續針對全球經貿與金融問題表達意見，以確保本身經貿利益，並爭取開發中國家支持。主要觀點與立場包括：(一) 表達和主要國家加強宏觀經濟政策對話與協調的意願；(二) 呼籲各國共同反對貿易保護主義；(三) 支持建立東亞地區的外匯儲備機制；(四) 承諾不因金融危機減少對非洲國家的援助；(五) 主張增加開發中國家在國際金融體系改革問題上的代表性和發言權。

三、推展能源外交

中共近期外交活動的另一特點，在於積極和各主要產油國發展能源合作關係，主要作為包括：(一) 胡錦濤在訪問沙烏地阿拉伯期間，重申將與沙國發展「全方位能源合作夥伴關係」；(二) 習近平在訪問委內瑞拉時，希望建立兩國長期穩定的能源合作夥伴關係；(三) 習近平訪問巴西期間，中巴簽署原油銷售協議和諒解備忘錄，由中方提供巴西 100 億美金貸款，未來巴西國有能源公司每天將向中石化供應 6-10 萬桶原油、向中石油每天出口 4-6 萬桶原油；(四) 中共與俄國在 2 月 17 日簽署能源合作協定，由中共提供俄國國營石油公司 250 億美金貸款，未來俄國每年將供應中國大陸 1,500 萬噸石油，為期 20 年。

港澳

香港方面：香港行政長官曾蔭權表示將延後政制諮詢，以集中精神應付經濟困難；香港「社會民主連線」之立法會議員陸續以激烈的肢體動作進行抗爭，引起各界關注；港府表示，因全球金融危機的衝擊，今年香港經濟將可能出現負成長；香港股市也因受到金融海嘯影響，去年全年下跌 48%；臺資入股香港亞洲電視，香港輿論對此多持正面態度；中國大陸對港澳記者增設新規範，香港記者協會認為新規定阻礙港澳記者採訪中國大陸的重大突發性新聞；中國大陸公布「珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020 年）」，鼓勵廣東與港澳共同進行區域合作規劃；中共「兩會」開議期間，陸續發生中共領導人

及駐港機構涉及損害「一國兩制」的事例，引起輿論爭議；中國大陸與香港簽署貨幣互換協議，有助於加強外界對香港金融穩定的信心；美國國務院、歐洲委員會及英國外交部持續關注香港普選進程；臺港官方交流增加，港府並宣布成立港臺城市交流論壇；我政府放寬港澳居民來臺之停留期限，由現行 14 日放寬為 30 日。

澳門方面：澳門政府於 2008 年 10 月 22 日根據澳門基本法第 23 條提出「維護國家安全法」草案，澳門立法會於 2009 年 2 月 25 日細則性通過該法案；澳門去年第 4 季經濟出現負成長，是澳門 5 年來首次的季度負成長；近期多名港人遭澳門當局拒絕入境，香港泛民主派要求澳門政府取消禁止入境的黑名單；港府自 2 月 16 日起，大幅延長澳門居民在香港的逗留時間；中國大陸與澳門就航空運輸發展簽署新的備忘錄，放寬指定航空企業的數目及運力的部份限制；美國認為澳門當局大體尊重人權，但仍然存在改變政府現狀的能力受限、人口販賣，以及官員貪污等問題；近期在澳門舉辦之「中臺灣四縣市澳門精緻物產展」及「悠遊夏趣遊臺灣」等活動，有助於向澳門居民推廣臺灣農特產品及相關旅遊活動。

對臺政策

中共近期動員各界全面貫徹「胡六點」，高層官員利用相關場合闡釋該綱領性文件之意涵及對臺工作重點；各地臺辦系統則舉辦座談及研討會學習「胡六點」。僑界方面，中共透過各地的促統會組織辦理座談會，發表對「胡六點」之心得。另一方面，中共積極推動各項交流活動，以貫徹「胡六點」之對臺政策方針，並陸續落實兩岸去年所簽訂之協議，如放寬中國大陸人士來臺規定，及擴大開放來臺觀光之限制。在交流活動方面，來臺官員層級及人數亦有提高與增加，如中共國家旅遊局局長邵琪偉於 2 月底率團來臺參加第 12 屆「海峽兩岸旅行業聯誼會」；「第 2 屆世界佛教論壇」及「第 3 屆海峽兩岸客家高峰論壇」亦在臺盛大舉行，顯示兩岸交流活動持續穩定增溫。此外，「兩會」期間提出多項對臺提案，重點在於強調貫徹及落實「胡六點」。中

共官員亦持續呼應積極推動建立兩岸經濟合作架構協議，除訴求建立合作架構有利臺灣經濟及兩岸情勢穩定外，亦對敏感議題有所說明，力求消除臺灣內部的疑慮。而隨著兩岸情勢的和緩，我參與國際空間的議題已成為檢驗兩岸關係發展之指標，在本年 4 月 28 日我獲邀以觀察員身分出席 WHA 後，中共是否會持續以務實態度面對我國際參與之問題，仍待觀察。