

柒、港澳

杜嘉芬

特首民望回穩，港人政治信心緩升。

香港經濟持續復甦，訪港旅客續增。

「中」港關係益趨密切，香港「中國化」恐加深。

臺港關係進展受限。

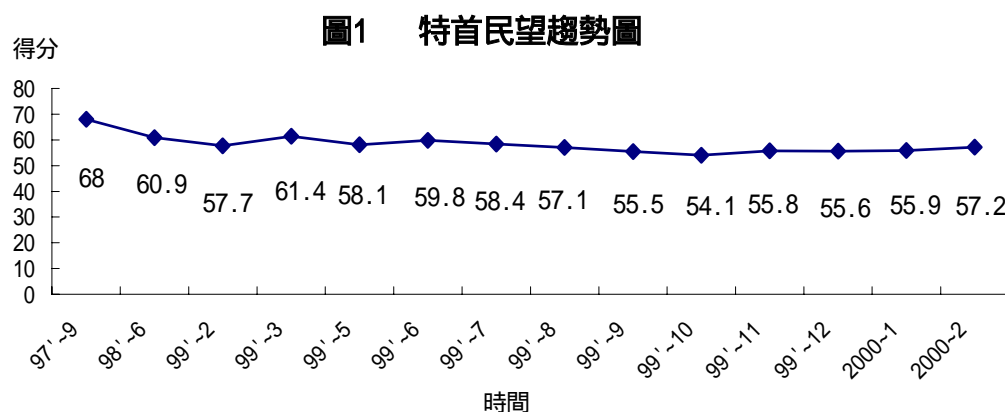
澳門特首何厚鏵發表以改善投資環境及整頓治安為目標之施政報告，各界大致肯定。

香港狀況

一、政治面

特首民望持續緩升

隨著香港經濟狀況好轉、股市表現看好及失業率下降，根據香港中文大學亞太研究所對特首民望走勢的定期調查顯示，特首的民望持續緩升，其滿意度達 5 成 7 (圖 1)。但調查也指出，民望回升並不等於取得民眾支持。因為，當問及是否支持董建華連任下一屆特首時，有 4 成 9 的受訪者回答不支持，僅 3 成 3 的受訪者回答支持。不過，在不支持董特首續任的受訪者中，確有近 8 成 3 表示不知誰是最佳下屆特首人選，因此，據該項調查主持人王家英研判，預料董特首尋求連任時所受之壓力，將不致於太大。



資料來源：蘋果日報(2000.3.2)。

特區高層官員大幅異動

大陸「國務院」於 2 月 29 日根據香港特首董建華的提名和建議，任免特區 7 名主要官員，包括原行政署尤曾家麗出任資訊科技及廣播局局長、原經濟局局長葉樹 出任財經事務局局長、原香港駐倫敦經濟貿易辦事處處長李淑儀出任經濟局局長、原公務員事務局局長林煥光出任民政局長、原教育統籌局局長王永平出任公務員事務局局長、原教育署署長羅范叔芬出任教育統籌局局長及原勞工處處長張建宗出任教育署署長。其中有關公務員事務局局長林煥光的調動，各界揣測係因渠推動公務系統改革的步伐太快，引起內部反彈所致，惟外界看法不一。

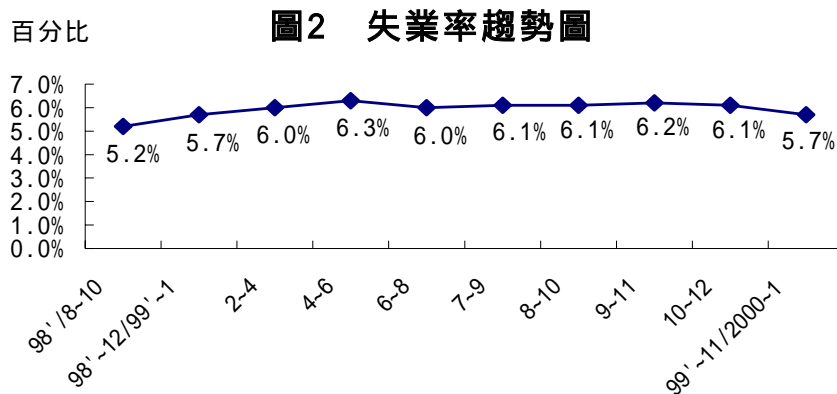
特區政府取消市政局，大規模改組政府架構

香港特區政府於去年 12 月 28 日公布，於 2000 年 1 月 1 日成立新的環境食物局，下設環保署、食物環境衛生署（新成立）及漁農處，以及在民政事務局轄下成立新的康樂及文化事務署。上述新成立的兩個部門是接管原由兩個臨時市政局（業於去年 12 月底於立法局內以 31 票對 27 票通過正式廢除）負責之市政及康樂文化事務。對港府而言，此次是港府架構的重新建構，亦根本改變市政工作的決策模式，使港府行政主導的權力更加擴大。惟其成效及影響如何，仍有待觀察。

二、經濟面

香港經濟持續復甦

香港特首董建華於 2 月 10 日指出，1999 年香港經濟第 3 季與前年比較，增長了 4.5%，預料第 4 季的數字亦將令人鼓舞，顯示香港經濟繼續強勁復甦中（新報，2000.2.11）。香港特區政府統計處於 2 月 21 日公佈最新 1 季（去年 11 月至今年 1 月）的失業率為 5.7%，比去年 10 月至 12 月的數字下降 0.4%（圖 2），顯示香港經濟已持續有所改善（香港經濟日報，2000.2.22）。此外，根據亞洲商業研究公司的調查結果，港人的經濟信心亦創下金融風暴後兩年來的新高（蘋果日報，2000.3.1）。一項消費信心的調查也顯示，港人的消費信心指數由去年中的 51.4 增加至去年底的 86.1，顯示港人對經濟前景開始恢復信心（明報，2000.3.15）。



資料來源：香港經濟(2000.2.22)。

訪港遊客維持增長

由於亞洲地區的經濟開始復甦，訪港旅客人數亦大幅增加。在連續 18 個月顯示旅客人數回升的情況下，香港旅遊協會公佈去年訪港旅客共 1,068 萬人次，比前年增加超過 1 成，預計今年旅客人數將有近 7 % 的增長。大陸、臺灣及日本仍然是訪港旅客最多的地區，其中大陸及臺灣旅客人次分別突破 3 百萬及 2 百萬人次（星島日報，2000.1.24）。

零售銷售值首次出現正增長

香港特區政府統計處於 2 月 22 日公佈本（88）年 1 月份綜合物價消費指數，比去年同期下跌 5.3 %。香港特區政府經濟顧問鄧廣堯表示此係技術性的調整，並非通縮惡化（大公報，2000.2.22）。香港特區政府統計處並於 3 月 14 日公佈本（88 年）1 月份零售數據。其中銷售值和銷售量均增長超過一成，而銷售值在連續 26 個月下跌後，首度回復正增長（明報，2000.3.15）。

司法制度與政府干預影響經濟自由度

於 1 月 11 日發表之「世界經濟自由度：2000 年週年報告」中，評定 1997 年香港與新加坡同為全球最自由之經濟體系。該報告指出，香港在各項評審分類都獲得接近滿分（10 分）的表現，但在「司法制度及私有產權的保障方面」卻僅得到 7.6 分，導致排名未能超越新加坡（香港經濟日報，2000.1.12）。香港政策研究所亦於 2 月 17 日發表最新的香港自由市場指數為 100.4，較半年前上升了 3.8 %，甚至比

1997年6月更高，顯示香港的市場自由度已回復移交前的水準，但過去半年來，政府干預的程度則明顯上升（蘋果日報，2000.2.18）。

外匯基金受惠於官股升值

香港金融管理局於1月3日表示，截至去年年底，香港外匯基金總資產達到1萬億港元，增幅8%，創下歷來新高，主要是受惠於官股升值（文匯報，2000.1.4）。雖然香港金融局於3月7日公佈之本（88）年2月份的香港官方外幣資產減少12億美元，但仍居全球第4位，僅次於日本、大陸及我國（文匯報，2000.3.8）。

盈科購併香港電訊引發質疑

李嘉誠家族所屬的「盈科數碼動力」於2月13日宣佈，向大東電報提出盈科及香港電訊合併的建議，而此宗超級併購案亦引起各方關注（信報，2000.2.14）。盈科並於2月29日以3千億港元成功取得香港電訊的控制權，而新加坡電訊則宣佈退出競逐。據悉，新加坡電訊決定退出是因為在過程中發現大陸及香港當局不斷進行干預。英國金融時報則認為大陸的支持是盈科收購成功的關鍵（信報，2000.3.1）。香港民主黨主席李柱銘則於3月5日在「給香港的信中」，質疑香港已成為「李氏家族」的天下，並認為近期有跡象顯示，香港已實行「金錢政治」。他重申，為確保香港本地及海外投資者的信心，香港必須推行民主政治（信報，2000.3.6）。

港府評估大陸加入世貿對香港的影響

關於大陸加入世貿恐將導致香港低技術及低教育水準工人失業之問題，職工盟秘書長李卓人引述美國發展高科技經濟之經驗，認為屆時香港兩百萬工人恐均將面臨就業危機（信報，2000.1.6）。另一方面，香港特區政府財政司司長曾蔭權於1月20日主持就業專責小組第18次會議後表示，香港的中介角色並不會因為大陸加入世貿而受到影響，港商反而會因此獲得更多的投資機會，並改善本地就業情況。他指出，香港特區政府將會成立跨部門工作小組，以評估大陸加入世貿對香港就業市場的影響。該小組將由教育統籌局主持，成員包括財經事務局、統計處

及勞工處的代表（信報，2000.1.21）。

三、社會面

港人在大陸領養子女無居留權

香港高等法院上訴庭於 3 月 16 日裁決，港人於大陸領養子女無香港居留權。此一裁決之焦點在於解釋基本法第 24 條關於香港永久居民在香港以外所生子女是否包括領養子女之問題（信報，2000.3.17）。

更新身分證計劃涉及法律與政治問題

香港特區政府入境事務處於 2 月 23 日表示，新的電子智能身分證將兼具回鄉證的功能，因此整個更新身分證的計劃須報請大陸當局批准。多名立法會議員則擔心該計劃涉及複雜的法律與政治問題，要求特區政府實施前須充分諮詢立法會（香港經濟日報，2000.2.24）。

港府准予滯港越南難民在港定居

香港特區政府行政會議於 2 月 22 日通過准予滯港越南難民留港，促使 1 千 4 百多名不獲外國收容的越南難民及船民可申請身分證在港定居，而最後一個難民營「望后石中心」亦會在本（88）年 5 月關閉（信報，2000.2.23）。

林巧英案影響香港法治聲譽

1 名已移居美國的 17 歲大陸福州少女林巧英於去年返回大陸探親後，經香港轉機赴美之際，遭香港特區政府入境處人員懷疑其所持之大陸護照有假。入境處在沒有查證的情況下控告她藏有偽造旅遊證件罪，導致該名少女無辜被判監 4 個月。直至她家人提出上訴，香港特區政府才向法院確認她的護照並無造假，並結束其 65 天之冤獄生涯（國家通訊社香港 2 月 1 日電）。香港輿論普遍認為港府不但應向受害人道歉、賠償，更應仔細調查每個相關環節，並堵塞漏洞，以維護香港的法治聲譽（明報社評，2000.2.2）。

四、軍事面

美國大型航空母艦群獲准停靠香港

美國「史坦尼斯號」航空母艦戰鬥群於本年 2 月 9 日來香港停靠 5 天。這是繼去年 12 月 7 日美國第七艦隊「藍嶺號」之後，美方最大規模武力軍艦獲准訪港（按：「史坦尼斯號」航空母艦戰鬥群包括了 7 艘戰艦、兩艘潛水艇及 70 架飛機）。此亦顯示「中」美關係自去年 5 月北約炸毀大陸「駐南斯拉夫大使館」以來的低潮，已有明顯的改善。根據該艦司令霍溫（Gallagher）表示，美軍戰鬥艦隊在港停泊，顯示「中」美關係的改善，但此次行程與我國總統大選無關。不過，大陸「駐港解放軍司令員」及相關高層人士仍未同意應美方之邀登上美艦參觀。由此觀之，中共對於雙方的軍事交流似略作姿態。

五、國際面

美國國務院關注香港人權狀況之發展

美國國務院本年 2 月下旬發表之「九九國別人權報告」中，關切香港特區政府提請「人大」釋法引起司法獨立能否維持、不起訴胡仙及前「新華社香港分社」等案件。該報告並批評香港是大陸內地及其他地方的人蛇轉介站（信報，2000.2.28）。針對前述指控，特區律政司司長梁愛詩則予以否認。梁愛詩表示，美國並不瞭解回歸後香港的法律制度，特區政府提請「人大常委會」解釋基本法的做法，完全根據香港及大陸的法律，是合法合憲的（信報，2000.2.28）。

六、「中」港關係

「中」港簽署航空運輸安排

經過為期兩年半的談判，香港經濟局長葉樹 與大陸民用航空總局副局長終於在本年 2 月 1 日在北京簽署了有關「內地與香港特別行政區間航空運輸安排」。該安排將兩地間的航空運輸性質定位為「特殊管理的國內航空運輸」，惟仍參照國際航空運輸管理，使用國際運輸憑證，其責任條款亦參照有關之國際公約。

在該安排下，雙方的航空公司可享有同樣的機會，經營定期航班及增加服

務，以滿足市場的運輸需求。此外，現時航空公司經營的固定包機航班，亦將轉為定期航班，以利於消費者及旅遊、貨運業者。

目前「中」港雙方共有 7 家航空公司（即港龍航空、中國國際，中國南方、中國西南、中國北方、中國東方和中國西北等）經營定期及固定包機航線，每週共提供約 4 百班次班機，往來香港及大陸 40 個城市（香港經濟局新聞稿，2000.2.2）。預料此一安排將使「中」港間的總運輸能力，大幅增加逾 6 成，雙方的互動將愈趨密切。

香港公布與內地有關之長遠發展策略

「中」港自去年 11 月 8 日建立兩地的聯絡通報機制後，雙方的互動更形緊密。香港特別行政區策略發展委員會於本年 2 月 21 日並對外發表名為「共瞻遠景齊創未來——香港長遠發展需要及目標」的報告。報告中綜述了對香港未來 30 年發展課題的看法，並列出香港欲成為亞洲首要國際都會的 4 大發展策略，其中即特別強調與內地加強聯繫，包括吸引大陸專才及鞏固香港在內地經濟所扮演的優勢地位等。不過，該份報告與特首前 1 份施政報告內容多所雷同，且有未有較施政報告更為詳細的規劃內容，因此，外界對其之評價，似較負面（明報，2000.2.22）。不過，隨著香港與大陸關係日益密切，未來香港是否因之中國化，應值密注。

「新華社香港分社」正式更名，俾以名實相符

1999 年 12 月 28 日大陸「國務院」第 24 次常務會議決定，自 2000 年 1 月 18 日起，「新華社香港分社」正式更名為「中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室」（簡稱「中聯辦」），不僅使其能名正言順地管理在港陸資機構及大陸「中央」及各省市之人員與部門，也變相確定了中共黨組織在香港的官方地位。

大陸公布 2000 年內地居民赴港澳定居審批分數線

大陸「公安部出入境管理局」於本年 1 月 25 日公布「內地居民赴港澳定居審批分數線」（係依據內地居民赴港澳地區定居限額審批原則等訂定）。該審批分數線將擬赴港澳定居者分為「赴香港（澳門）地區定居夫妻類」、「赴香港（澳門）地區定居夫妻團

聚類」及「赴香港（澳門）地區中兒童投靠親屬等類」。

其中「赴香港（澳門）地區定居夫妻團聚類」規定，凡夫妻雙方均年滿 60 歲，或夫妻一方滿 65 歲，另一方年滿 55 歲，可不經積分排隊，即可安排赴港澳定居。又依「無依靠兒童投靠親屬類」申請人原則上須未滿 14 歲，惟在港澳地區之父母身邊無子女，且申請人在本年 12 月 31 日前未滿 18 歲者，仍可安排赴港澳定居（香港商報，2000.1.25）。此項分數線之訂定，料將有助於大陸居民依序赴港澳定居。

七、臺港關係

香港終審法院裁決香港可接納並執行臺灣地區法院之判決

臺灣第 2 大「地下錢莊」龍祥集團前董事長丁磊森破產案，債權人以臺灣法院發出之破產令越洋追討。香港地方法院初以香港不承認臺灣為由，判原訴人敗訴。原訴人不服上訴香港高等法院，高等法院判原訴人勝訴，香港法院可執行臺灣法院之判決。香港之債務人不服再向香港終審法院提出上訴。元月 27 日香港終審法院裁定，臺灣法院之判決只要 1. 無損「中國主權」；2. 維護法紀；3. 保障私人利益，則香港法院可以接納並執行（成報，2000.1.28）。

香港各界組團來臺觀察我國總統選舉

香港地區包括政、學、新聞、社會等各界人士，於本年 3 月 3 日至 3 月 19 日間共組 13 個團（計約 249 人）前來我國參觀總統選舉。在臺期間，除拜會了 5 位總統候選人競選總部、中央選委會、海基會、本會暨各有關機關外，並與國內憲政學者舉行座談，俾以深入瞭解選情。透過此次實地觀選，香港人士對於我國民主政治之成熟理性發展，印象深刻。尤其，對於我國人民可以自己直接選出國家領導人，並享有極大程度言論自由之情況，皆非香港所及，而欣羨不已。臺港間經由此次之交流，更增進了彼此的瞭解，或將有助於雙方關係的發展。

特區政府仍未簽發我國香港事務局候任局長赴港工作簽證

有關我國香港事務局候任局長張良任申請赴港簽證乙事，經香港媒體批露港方尚未批准該項申請後，特首董建華在回答記者詢問時表示，我們還未收到正式申請，對鄭安國的接任人在港不得胡亂發言的要求，我們由頭到尾都未變過（香港特區政府網站，2000.3.4）。針對董建華的說法，本會蘇主委、鄭副主委均嚴正呼籲，希特區政府能從臺港關係長遠發展之實際考量，勿對我駐港代表加諸過多政治條件，以免不利於臺港交流之穩定發展（中國時報，2000.3.4）。

其後，香港「中聯辦主任」姜恩柱在被問及張良任來港簽證拖延時，亦間接承認，張良任來港須堅守「一個中國」這基本條件，這與言論自由是否受限制，是兩碼子事，性質不同；姜又提及，「兩國論」等分裂言論在港沒市場，是不得人心的（新報，2000.3.7）。因此，有關張良任赴港工作簽證乙事，致仍延宕未決。

香港特區政府及大陸方面若能以更積極、平常及開放心態處理臺港兩地交流工作，而不要利用政治干預，使整件事情複雜化，相信兩地關係必將有更良性之發展。

澳門狀況

一、政治面

澳門特首發表首份施政報告

澳門特首何厚鏞於 2000 年 3 月 29 日在立法會發表首份名為「固本培元，穩健發展」之施政報告。該報告先由特首宣讀後，再由立法會議員就相關問題進行提問。該報告將自 4 月 3 日起一連 5 天由立法會進行審議。以下茲將其施政項目、外界反應及相關研析分陳如下：

施政項目

報告內容包括：前言、澳門特區當前的發展狀況和施政環境、施政報告的基本目標及其理由、實現基本目標的總體手段、前景、結論等 6 部分。其施政項目有改善投資環境、整頓治安、肅貪倡廉、鞏固法律體系、維護司法獨立、加強審計、完善醫療系統、擴大旅遊效益、發揮傳媒功能等 16 個項目。

各界反應

1. 立法會議員普遍認為施政報告務實、實事求是：包括：立法會主席曹其真、秘書歐安利、秘書高開賢、議員唐志堅、議員吳榮恪等均對施政報表示滿意（澳門日報，2000.3.30）；惟議員吳國昌認為該報告「固步自封」。
2. 學界表示欠缺相關措施：澳門大學社會及人文科學院院長劉伯龍表示欠缺吸引外資之措施。
3. 民間團體人士多予肯定：包括工聯會權益委員會副主任林香生、中華教育會副理事長李沛霖、社會服務委員會主任梁慶球。
4. 輿論方面：多予肯定，惟亦認為該報告僅為短期措施，並以延續過去工作為主表示不夠驚喜（澳門日報，2000.3.29）。

綜合研析

1. 施政報告後，首度接受議員提問：澳門在葡萄牙管治 4 百多年來，歷任澳督及政務司長在立法會提出施政報告後，即離開會場，並不接受議員提問。澳門移交後，依照「基本法」之規定，立法會議員有權就施政報告內容向行政長官提問或辯論，以進一步瞭解具體內容。
2. 行政長官對於能否徹底解決澳門社會治安等問題並無信心：施政報告以「固本培元，穩健發展」為基本目標，而有關復甦經濟、改善治安等均為短期措施，無中、長期計畫，亦無成果檢驗期限，此顯示何厚鏵保守、漸進之施政風格，亦暴露其對上述問題能否徹底解決並無把握。
3. 施政報告內容多為政策之宣示，未能就相關問題提出配套措施，屆時如何因應，將是特區政府嚴峻的考驗：以迴避澳門專營權問題為例，堪稱澳門經濟命脈之博彩業專營權將於 2001 年到期，施政報告並未提出到期前之替代方案，顯然是刻意迴避。此外，澳門電訊專營權亦將於 2001 年到期，政府對於是否開放電訊市場或由特定公司繼續壟斷，並未事先宣導或訂定相關法令以為規範。

二、經濟面

經濟及失業情況未見改善

根據澳門統計暨普查局於本年 3 月 30 日公布，澳門去年 12 月至今年 1 月的失業率為 6.5 %，相較於 1998 年同期，上升了 0.8 %（澳門日報，2000.3.30）。又據該局公布相關數據顯示，去年 12 月至今年 1 月期間，澳門的勞動人口 21.9 萬人，佔居住人口的 50.7 %，當中失業人口為 1.4 萬人。

此外，據澳門旅遊有限公司總經理何鴻燊表示，受治安不靖之影響，澳門經濟依賴甚深之博彩業，其 1999 年稅後盈利約為 7 億 6 千萬澳門元，較前 1 年下降近 6 成，創營運 37 年來新低點（現代澳門日報，2000.3.24）。

由上所陳，澳門因經濟規模小，再加上澳門勞動素質與經濟結構之間的矛盾，致使其失業率持續攀升不下，此亦是澳門經濟無法改善的原因。

三、社會面

澳門治安狀況無起色

澳門移交中共以來，雖破案速度略有提升，惟治安情況並無顯著改善，刑事案件層出不窮，且監獄發生黑幫操控之暴力事件，致經濟連帶受到影響（市民報，2000.3.10）。

四、國際面

截至本年 2 月 1 日止，承認澳門特區護照之國家計有 31 個，其中南韓、新加坡、菲律賓仍給予免簽證待遇（澳門日報，2000.2.8）。

五、「中」澳關係

1999 年大陸內地赴澳門旅客達 160 餘萬人，較前 1 年增加 1 倍有餘，為澳門第 2 大旅客市場（香港為第 1 大旅客市場），亦為赴澳門旅客中，人均消費最高的旅客（澳門日報，2000.3.1）。

澳門特首何厚鏞 3 月間出席中共九屆「人大」會議時與「副總理」錢其琛會晤時，正式提出設立「澳門特別行政區駐北京辦事處」之構想。初步規劃將於本年底前以租用物業方式設立，並擬從政府官員中物色「駐京辦」主任人選（澳門

日報，2000.3.6)。

大陸「公安部入出境管理局」1月24日公布「2000年內地居民赴港澳定居審批分數線」，規定依計分制度分數高低，每月審批280名澳門居民大陸內地親屬赴澳門定居；另於3月22日公布，自本年5月6日起受理澳門永久性居民在大陸內地所生子女赴澳門定居之申請，每月名額為420人。該2類人士合計，每月計有700名大陸內地居民經審核赴澳門定居(星報，2000.3.24)。該等人士對澳門當地可能造成之社會、經濟、教育等層面之衝擊，值予持續關注。

六、臺澳關係

臺澳人員往來頻繁

據我內政部警政署入出境管理局統計資料顯示，1999年國人赴澳門計有80萬餘人次，澳門居民來臺計有3萬6千餘人次，核准在臺定居人數為670人(境管局資料)。澳門國際機場1999年2,640,166人次的總客運量中，臺灣旅客佔約65%，高達1,731,931人次(大眾報，2000.1.24)。由此可見，雙方人員往來頻繁。

澳門學界及傳媒人士組團來臺觀選

澳門學界及傳媒人士計約20人，於本年3月15日來臺參觀我國總統選舉。來臺期間，除拜會了5位總統候選人競選總部、中央選委會、海基會、本會暨各有關機關外，並實地前往各候選人的造勢晚會，俾以深入瞭解選情。透過此次實地觀選，澳門人士對於我國民主政治之成熟理性發展，印象深刻，並增進了臺澳間之相互瞭解。