

參、社會

許志嘉、劉嘉恆

遠華走私案涉案金額 800 億，涉案官員超過 159 人。

1999 年大陸當局審計部門查獲違法挪用公款金額，高達 1,250 億元人民幣，違法案件近 1,500 起。

前江西省「副省長」胡長清，以受賄罪、行賄罪、巨額財產來源不明罪數罪並罰，被判處死刑，3 月 8 日執行死刑確定。

1999 年大陸當局查獲走私、販私案件，21,117 起，總值 127 億 2 千萬元人民幣，犯案件數大幅成長 36 %。

發表「中國人權發展 50 年」白皮書、「1999 年美國的人權紀錄」，反制西方國家譴責大陸人權狀況。

西藏白教噶瑪噶舉派第十七世噶瑪巴烏金赤列多傑活佛出走印度，衝擊中共治藏政策，大陸當局低調因應。

累計 5,000 名法輪功學員被判勞動教養，300 人被刑徒刑，數百名精神正常者被送往精神病院。

超過 8 成城市居民最不滿意大陸社會風氣與貧富差距。

大陸居民銀行存款近 6 兆人民幣，民間積累資金超過 8 兆。

新疆暴動愈演愈烈，新疆問題逐漸受到國際重視。

中共為加強少數民族地區發展，結合西部大開發，制頒「加強少數民族地區人才培養工作意見」。

一、貪污腐敗問題

改革開放以來，大陸經濟發展快速，但隨之而來的貪污腐敗問題卻也日益嚴重，反貪污腐敗也成為大陸當局年年高喊的口號。1999 年大陸仍爆發多件貪腐案，不但涉案層級高，更爆發號稱大陸當局建立政權以來最大規模走私案——福建廈門市遠華集團走私案。2000 年開春後，大陸當局打擊貪污腐敗案件的力度加

大，嚴重的貪腐問題成為大陸當局最頭痛的議題之一。

遠華集團走私案涉案金額 800 億

1999 年 4 月 20 日，大陸當局籌組遠華集團走私案調查組，遠華案涉及走私金額高達 800 億人民幣（法國廣播電臺，2000.1.27），於 2000 年初，因香港媒體大幅報導曝光。遠華案涉案人數達 159 人，被捕或調查的官員包括福建省前「省公安廳副廳長」莊如順、中共前「廈門市委書記」劉豐、張宗緒，前「廈門市副市長」趙克明、前「廈門海關關長」楊前線等人（中央社，2000.1.9；星島日報，2000.1.12，p. A14；聯合報 2000.1.12，p.13）。因涉及走私案而逃亡到澳洲的前「廈門市副市長」藍甫，因人地生疏，於 2 月時向大陸駐澳洲「大使館」自首（星島日報，2000.2.22，p. A17）。

遠華案走私金額係大陸當局建政以來最大規模，涉案官員多，層級亦高。該案由中共中央紀律檢查委員會副書記劉麗英，組成調查組進行調查。一度傳聞前中共中央政治局常委劉華清之子，現任政治局委員、北京市委書記賈慶林之妻林幼芳，共軍前「總參謀部情報部長」姬勝德均涉案（聯合報，2000.1.12，p.13；星島日報，2000.1.26，p. A14）。雖然傳聞中的涉案高官均予以否認，但被查處官員遍及廈門市各單位部門首長，足見大陸官員集體貪腐問題之嚴重。

官員挪用公款 1,250 億元人民幣

大陸官員貪腐情形嚴重，「國務院審計署長」李金華在「全國審計工作會議」上報告時表示，1999 年被大陸當局審計部門查獲違法挪用公款的金額，高達 1,250 億元人民幣，違法案件近 1,500 起（中國時報，2000.1.22，p.14；中國時報，2000.1.28，p.14）。

這項官方報告指出，連大陸當局為了扶助人均收入偏低的貧困縣居民，所提撥的「扶貧基金」，都被貪腐的官員挪用。1997 年至 1999 年上半年，有 43 億扶貧基金被用來幹部用來建造房舍、購買車輛、彌補行政經費。

即使是扮演監督官員、整肅法紀、為民伸冤角色的司法單位，也違法亂紀，1997 年至 1998 年度，2,400 多個縣以上的法院，及 2,100 多個縣以上的檢察院，被發現有亂收費、亂罰款、隱瞞轉移收入、私設小金庫、拖欠截留預算等違法行

為，金額達 57 億元，涉嫌貪污和挪個公款的案件有 81 起，涉案人員 103 人。

貪腐官員對於用來整治連年水患，以解千萬人民生計的水利建設經費也沒放過，官員挪用水利建設資金且亂集資收費，違法金額達 30 億元。其中，用來安置三峽大壩移民的三峽移民資金，還被 14 名官員挪用來炒作股票。

貪腐案件頻傳

除了大規模調查廈門市遠華集團走私案之外，2000 年開春以來，大陸調查、懲處貪腐案件頻傳。

前江西省「副省長」胡長清，被控收受、索取賄款 544.25 萬元，161.77 萬元人民幣財產來源交代不清。於 2 月 15 日，被江西省南昌市「中級人民法院」，以受賄罪、行賄罪、巨額財產來源不明罪數罪並罰，判處死刑，3 月 8 日執行死刑確定。「人民日報」還特別就此案發表評論員文章大力批評胡長清，指胡長清是「罪大惡極的犯罪分子，不殺不足以正國法、平民憤，不殺不足以正黨風、反腐敗」(香港大公報，2000.3.9, p. A5)。

「新疆生產建設兵團副司令員」陳忠，因涉嫌收受 3 萬多元人民幣，違法貸款 500 萬元人民幣，並允許部屬違見動用 4,000 萬元資金，造成巨大經濟損失，被中共中央紀律檢查委員會及「監察部」，開除黨籍並撤職(香港文匯報，2000.2.3, p. A4)。

大陸「九屆全國人大三次會議發言人」曾建徽證實，1999 年 8 月被中共中央紀律檢查委員會宣布停職的大陸「全國人大副委員長」成克杰，已因涉嫌貪污遭到調查，此次會議北京官方資料也未將成克杰列入副委員長名單之中(中國時報，2000.3.5, p.14)。

香港媒體傳聞大陸「海關總署副署長」王樂毅因涉嫌多宗巨額走私案，已被大陸當局勒令停職，接受審查(中央日報，2000.2.3, p.10)。

前「新華社香港分社副社長」鄭華，因涉嫌經濟貪污案件，逃亡美國(中國時報，2000.1.5, p.14)。

前中共福建省政和縣縣委書記丁仰寧、前「縣長」葉家樂，因涉嫌收受賄款，被開除黨籍及職務(中央社，2000.1.22)。

福建省「郵電管理局副局長」張茂東等 4 人，涉嫌走私 3 億多元人民幣、逃漏稅 4 億人民幣，由「福州市中級人民法院」於 1 月 19 日開庭審理(中央社，2000.1.23)。

廣東省湛江市委書記周明理透露，大陸有關當局已對涉及走私案的湛江市各級幹部進行大調查，已有 331 人因涉嫌走私遭到查處(中央日報，2000.1.24，p.10)。

走私案件大幅成長 3 成 6

雖然大陸當局一再宣稱要強力肅貪，打擊走私，但根據大陸「中新社」資料顯示，1999 年大陸海關、公安、工商等部門查獲的走私、販私案件，共有 2 萬 1 千 1 百 17 起，總值 127 億 2 千萬人民幣，犯案件數比前年大幅成長了 3 成 6，案值淨少 3 成 9(香港文匯報，2000.2.1，p. A5)。

大陸海關官員透露，目前大陸走私犯案的特點包括：利用正常出口貿易管道瞞騙「闖關」走私嚴重；走私犯案主要以法人為主，三資企業已成為主要走私犯案者；東南沿海大宗敏感走私時有發生；化工原料、紡織原料、成品油、食用油、汽車、摩托車、香煙等仍是主要走私商品(香港文匯報，2000.2.1，p. A5)。

走私案件大幅成長，但犯案金額減少，大陸當局與宣傳單位未指出犯案件數的升高，反而強調，這是大規模走私受到有效遏制的結果。值得注意的是，前述涉案金額達 800 億的遠華集團走私案仍在調查階段，顯然未列入此次統計資料，如果將其列入，則大陸 1999 年走私案件，不但在件數上大規模成長，在金額上更是呈倍數成長。由此可見，大陸走私犯罪情況非常普遍而且嚴重。

大陸當局反腐敗對策

大陸幹部貪腐問題嚴重，近幾年大陸「全國人大會議」開會期間，與會人大代表對於「政府工作報告」有關貪腐問題特別感興趣，足見貪腐已成為大陸當局不得不重視的課題。「國務院總理」朱鎔基在 2 月 17 日召開的「國務院第二次廉政工作會議」中要求，各級政府要把廉政建設和反腐敗工作作為一項重大任務，他在會中特別提出今年大陸當局反腐敗工作的五項重點(香港大公報，2000.2.18，p. A2)：

(一) 全面貫徹《廉政準則》，進一步加強領導幹部廉潔自律工作，加大監督檢

查的力度。

(二) 大力查辦各類違紀違法案件，集中力量突破一批大案要案。

(三) 繼續大力糾正部門和行業不正之風，認真解決群眾關心和反映強烈的突出問題。

(四) 厲行勤儉節約，反對奢侈浪費。

(五) 深化改革，加強監督制約機制，從源頭上預防和治理腐敗。

主管大陸幹部紀律問題的中共中央政治局常委、中央紀檢委書記尉健行，也在紀檢委會議中坦承，大陸反腐敗任務還相當繁重，今年首先進一步落實與深化領導幹部廉潔自律工作，同時集中力量突破一批大案、要案，嚴厲懲處腐敗分子

(香港大公報，2000.3.2，p. A3)。

對於層出不窮的走私案件，朱鎔基也在 2 月 20 日召開的「全國海關關長會議」時表示，必須繼續加大打擊走私力度，徹底打爛「走私鍊」、「走私網」，並且要深化改革，加強現代海關制度建設(香港大公報，2000.2.21，p. A1)。

大陸當局高層領導人一再強調要嚴厲打擊貪腐、走私，而且將重點鎖定在幹部身上，強調要打擊大案件、嚴懲罪犯。事實上，大陸當局 1999 年底以來一連串查辦高級官員貪腐案件的做法，也展現了一定的決心。

不過，改革開放以來，大陸擺脫過去只講求平等，不追求經濟發展的路線，開始強調致富，卻也導致大陸各地一切「向錢看」的風氣，在「以黨領政」的獨裁政治體制下，大陸政局繫於「英明的領導人」以維持政治的清明。但是，這種一味相信人治的統治方式，卻一再被人性的貪婪攻破。

過去的中共北京市委書記陳希同，日前才被處死的胡長清，還有尚待結案的遠華集團走私案，仍然一再顯示，大陸政商勾結所形成的綿密貪腐犯罪網，已然盤根錯結，不斷剝削大陸大民，也腐蝕著大陸政權。大陸當局必須正視此一問題，切實進行政治體制改革，從制度面著手來解決問題。

二、人權問題

大陸人權問題一直是國際關注的焦點，特別是 1989 年六四天安門事件以來，

西方國家對大陸人權問題更為關切，每年 3 月舉行的聯合國人權會議，西方國家往往提案譴責大陸，使得這項會議成為西方國家與大陸當局在國際社會的另類攻防戰。大陸當局不重視人權，使得這項攻防戰幾乎連年上演，大陸當局更祭出自己的一套大陸人權觀，以與西方國家對抗。

美國提案譴責大陸人權

美國國務院發言人魯賓 1 月 11 日宣布，由於大陸人權紀錄不斷惡化，華府已決定今年 3 月舉行的聯合國人權會議上提案譴責大陸。魯賓強調，1999 年大陸當局加強鎮壓政治異議人士，取締法輪功，加強控制地下教會、少數族群，對傳播媒體與電腦網路也採取緊縮政策，這些作為皆違反人權（中央日報，2000.1.13，p.10）。

魯賓同時表示，美國國務卿歐布萊特已發函給美國駐全球大使和駐日內瓦代表，全力推動此案。針對美國對大陸人權的譴責提案，「國際特赦組織」、「中國人權」、「人權觀察」等國際人權組織，皆讚揚華府這項決定，強調大陸當局去年人權紀錄是 10 年來最差的一年，並呼籲世界各國支持美國（自由時報，2000.1.13，p.10；中國時報，2000.1.13，p.10；中國時報，2000.1.22，p.10）。

美國國務院更進一步於 2 月 25 日公布「1999 年中國人權報告」，這份長達 110 頁的報告指出，大陸人權狀況比上一年更為惡化。報告抨擊，大陸當局去年變本加厲迫害人權、剝奪民權，壓制異議人士、強硬對付組黨行動，幾乎所有「中國民主黨」領導人全被判處重刑，成千上萬法輪功信眾被取締，處處限制言論與新聞自由，宗教、少數民族、婦女、兒童、殘障人士及弱勢族群等權益，在大陸無一不是問題（中央日報，2000.2.27，p.10；中國時報，2000.2.27，p.14）。

西方國家與國際組織的譴責

除了美國在聯合國人權會議提案譴責大陸人權，並公布大陸人權報告，說明大陸人權惡化情形外，西方國家與國際組織也紛紛對大陸人權表示譴責。

1 月 20 日，歐洲會議通過「關於中國人權狀況的決議」，指大陸人權狀況繼續惡化，要求與美國一起在聯合國人權會議提案譴責大陸人權（香港大公報，2000.2.1，

p. A2)。

2月10日，「國際特赦組織」、「中國人權」等6個國際人權團體，呼籲歐盟支持在聯合國人權會議上提出譴責大陸人權案（中央日報，2000.2.11，p.10）。

3月2日，聯合國人權專員羅賓遜夫人在北京訪問時公開表示，大陸人權事實上是愈來愈壞，她譴責大陸當局逮捕異議人士，言論、結社及宗教自由方面紀錄不良（Taiwan News，2000.3.4，p.5）。

大陸當局的回應

針對美國決定提案譴責大陸人權狀況，大陸當局抨擊美國此舉是「粗暴干涉中國內政」，大陸當局對此表示「強烈憤慨和堅決反對」（中央日報，2000.1.13，p.10）。對於歐洲議會通過「關於中國人權狀況的決議」譴責大陸人權，大陸當局更透過「全國人大外事委員會」發表談話聲明，強烈表達大陸的不滿（香港大公報，2000.2.1，p. A2）。針對羅賓遜夫人對大陸人權的關切，主管外交事務的「國務院副總理」錢其琛則強調，「中國人權狀況正處於歷史最好時期」（中國時報，2000.3.3，p.14）。

除了強烈反擊外界譴責外，大陸當局也採取了各種措施，來化解國際社會對大陸人權進行譴責的壓力。1月底，大陸當局便釋放因研究文革而被扣押達半年之久的美國華裔學者宋永毅（中央日報，2000.2.10，10版）。

此外，大陸「國務院新聞辦公室」更於2月17日發表「中國人權發展50年」白皮書，從大陸人權發展歷史，說明大陸強調的生存權、發展權等社會主義人權觀，並解釋大陸對公民、政治權利的保障，對婦女、兒童權利的保護，對少數民族平等權利的特殊保護等問題。以15,000字，分6大部分，為大陸當前的人權狀況進行辯護，從國情不同為基礎，強調大陸當局對人民「生存權」和「發展權」等大陸所主張的人權觀的保障（人民日報，2000.2.18，3版）。

2月27日，「國務院新聞辦公室」更進一步發表「1999年美國的人權紀錄」來反制美國的譴責大陸人權案。這份長達10,000字的報告共分5大部分，細數美國公民、政治權利受到威脅，經濟權利狀況嚴峻，種族歧視嚴重，婦女及兒童權利遭侵害，粗暴侵犯別國人權等。批評美國本身人權紀錄已不良，無權干涉他國

內政 (聯合報, 2000.2.28, p.13)。

除了釋放人犯柔性讓步, 發表人權白皮書積極「理性」反制國際輿論之外, 大陸當局也以政策宣示來弱化國際社會的壓力。大陸「國家主席」江澤民在北京召開的「亞太人權研討會」中承諾, 這個世紀內, 大陸人民將擁有更多的民主、自由與人權 (中國時報, 2000.3.2, p.14)。

1989年六四天安門事件後, 大陸人權問題倍受國際社會關切, 西方國家不斷對大陸當局施加壓力, 每年3月在日內瓦舉行的聯合國人權會議就成了大陸人權戰場, 大陸當局幾乎年年要與西方國家進行攻防戰。雖然聯合國人權會議一直未曾通過譴責大陸人權案, 但這項會議確實已對大陸當局造成相當的壓力。

大陸當局透過理論隊伍, 從國情不同角度出發, 提出大陸特有的「生存權」、「發展權」即人權的觀點, 從理論上與西方國家對戰。大陸當局有計畫的理論化防禦, 確實有其理性論辯的作用, 但由於大陸強調經濟發展, 與國際社會積極互動是必然的趨勢, 在以美國為首的國際主流人權價值觀下, 大陸當局的高壓威權統治, 才是西方國家最關切的焦點。

三、宗教問題

十七世噶瑪巴出走印度

西藏白教噶瑪噶舉派第十七世噶瑪巴烏金赤列多傑活佛, 1999年12月31日自拉薩近郊之楚布寺出走, 2000年1月5日抵達西藏流亡政府所在地印度達蘭薩拉。

十七世噶瑪巴出走對大陸當局而言, 無疑是既尷尬又無奈, 因為, 噶瑪巴是受到大陸當局認證的轉世活佛, 向來對大陸當局極為溫和, 他的不告而別令大陸當局措手不及, 對這位活佛, 大陸當局只能低調因應, 指噶瑪巴此行曾留言於楚布寺, 是為了赴國外取歷世噶瑪巴的黑帽和法器, 不是「背叛國家和民族」(中國時報, 2000.1.8, p.14)。

雖然大陸當局以留言「自我安慰」, 但是噶瑪巴的出走是一項事實, 且噶瑪巴多次與大陸當局抨擊的達賴喇嘛見面, 實令大陸當局難堪, 且傳聞噶瑪巴已尋

求印度當局的政治庇護。噶瑪巴迄今未正式公開對外聲明出走原因，但其短期內不會回大陸似已成定局，大陸當局目前的低調回應，一方面是透過各種管道對印度與達蘭薩拉施加壓力，另一方面，正試圖等待噶瑪巴傳回的訊息，再出面收拾這個難堪的「殘局」。

持續鎮壓法輪功

自去年 7 月開始展開大規模掃蕩法輪功的行動後，大陸當局持續對法輪功信眾進行逮捕、調查、懲處，法輪功信眾對大陸當局的示威抗議行動也仍然持續。

香港「中國人權信息中心」透露，農曆年除夕夜起，法輪功信眾在北京天安門廣場發動靜坐示威，法輪功信眾發動自 1999 年 7 月以來最大規模的集結行動，在天安門廣場豎起法輪功旗幟，大陸當局隨即展開逮捕行動，同時也針對各大城市的法輪功信眾進行逮捕，一周內便在 40 個大陸城市，逮捕了 2,000 多名法輪功信眾，僅北京一地先後就有 1,000 名信眾被捕（中國時報，2000.2.9，p.9；中國時報，2000.2.11，p.14）。

1999 年 4 月參與包圍北京中南海練功事件的法輪功大連總站站長高秋菊，2000 年 2 月 1 日被大陸當局秘密審判，被大連西崗區法院以「利用邪教擾亂社會治安」及「洩露國家機密」罪名判刑 9 年（中央日報，2000.2.12，p.10）。

被控參與 1999 年 4 月包圍中南海事件的石家莊法輪功輔導站站長段榮欣，2 月 14 日被河北省石家莊長安區法院判刑 8 年，另 1 名法輪功幹部梁業寧則被判刑 6 年（聯合報，2000.2.15，p.13）。河北省國家安全廳官員陶洪生也因參與示威活動，而被判勞動教養 3 年（中國時報，2000.2.15，p.14）。

香港中國人權信息中心透露，約有 140 名被關在長春大廣拘留所的法輪功學員，為抗議大陸當局非法關押而進行絕食（中國時報，2000.2.15，p.14）。山東法輪功學員劉緒國，因抗議被判勞動教養而進行絕食，公安在強迫餵食時，嚴重刮傷其氣管，導致劉緒國死亡，成為第 10 名在拘押期間死亡的法輪功學員（中央日報，2000.2.23，p.10）。

此外，該中心亦透露，自去年 7 月以來，至少已有 5,000 名法輪功學員被判勞動教養，300 人被刑徒刑，數百名精神正常者被送往精神病院（中央日報，2000.2.23，

雖然大陸當局大力鎮壓法輪功，但法輪功學員仍然持續進行示威抗議。在大陸「九屆全國人大三次會議」期間，法輪功學員仍在天安門廣場進行示威，僅 3 月 5 日 1 天，就有至少 39 名法輪功學員被逮捕（中國時報，2000.3.6，p.14）。

控制、迫害宗教活動

1 月 6 日，大陸官方「愛國教會」在未經梵蒂岡同意下，自行任命 5 名主教，教廷高層對此提出嚴詞批評，指大陸當局此舉是對天主教的「事實分裂」行為（中國時報，2000.1.8，p.14；中央日報，2000.1.9，p.10）。此外，教廷「信仰國際通訊社」表示，大陸當局已加強取締地下教會活動，除將一些天主教堂燒毀和炸毀外，還關押了多名教士（中央日報，2000.2.2，p.10）。

大陸天主教福州教區總主教，高齡 81 歲的楊樹道，2 月 10 日遭 150 多位福州公安局武裝警察，以調查戶口為名進入楊樹道寄居的教友家庭，而被逮捕，大際當局並未說明逮捕原因（中央日報，2000.2.15，p.10）。

中國人權民運信息中心透露，大陸「國家宗教事務局局長」葉小文，在 1 份文件中指稱，基督教團體「中華福音團契」是邪教，並將張榮亮、申義平等 6 名領袖，以「利用邪教破壞法律實施」的罪名判處勞動教養，其他還有 30 多位教友被則判處罰款 2,000 至 10,000 元人民幣（星島日報，2000.1.17，p. A1）。

「中華養生益智功」（簡稱「中功」）浙江省輔導站負責人陳金龍，被大陸有關當局，以「非法行醫」罪名，判處 2 年徒刑（中國時報，2000.1.20，p.14）。

從大陸當局持續對宗教活動進行壓制的行動來看，大陸宗教自由仍待努力，從教廷與大陸當局對宗教事務看法的歧異來看，中國共產黨以無神論者自居，對宗教活動基本上並不認同，再加上，宗教組織的力量很可能對大陸當局的社會控制造成威脅，因此，大陸當局對宗教活動更不敢掉以輕心，教廷對天主教主教的任命權，又有違大陸當局強調的自主，大陸當局與教廷之間基本歧異的化解恐仍有待大陸當局的讓步。

至於法輪功持續抗議事件，則是令大陸當局倍感頭痛的問題，媒體甚至傳聞

江澤民警告道，法輪功對中國共產黨的威脅，就如同 1980 年代波蘭的團結工聯對波共的威脅（中國時報，2000.2.13，p.14）。姑且不論傳言是否屬實，但在大陸當局強力取締鎮壓下，仍有成千上萬法輪功信眾進行示威抗議，宗教所凝聚的力量，確已對大陸當局的社會控制造成影響，對強調「穩定壓倒一切」的大陸當局而言，鎮壓法輪功恐怕會是一項長期的工作。

四、社會調查

大陸民眾不滿社會風氣、貧富差距

大陸「經濟體制改革委員會」和「中國社會科學院」，針對大陸 60 多個城市進行的一項民調顯示，82.2 % 的受訪大陸城市居民最不滿意的是社會風氣，80 % 的民眾最不满意的則是貧富差距問題。此外，就業狀況、消費品質量、環境保護、治安狀況、社會保障、依法辦事等問題，都有超過 60 % 以上的受訪民眾，對這些問題表示不滿意（中國時報，1999.12.24，p.14）。

同一項調查還發現，民眾最擔心的社會問題依次是：物價上漲、社會風氣敗壞、社會發生動亂。民眾最擔心的家庭和個人問題依次是：生病住院、下崗或失業、家庭經濟困難。

民調結果顯示，社會風氣敗壞與貧富差距進一步擴大問題，已成為民眾最不满意的現象，此與改革開放以來，大陸出現一味追求經濟成長，忽略社會風氣與經濟平等有關。

值得一提的是，大陸民眾雖對現狀不滿意，但對未來抱持樂觀態度的人較多，但惟一例外的是有關貧富差距的問題，認為未來貧富差距會進一步擴大的民眾高於認為不會進一步擴大的民眾。

從實際的數據來看，1998 年大陸城鎮居民最高 20 % 收入戶與最低 20 % 收入戶，人均收入比高達 9.6 倍（許欣欣、李培林，1999 年，pp.18-39）。同時期，臺灣民眾收入差距僅為 5-6 倍之間（陳志柔，民國 88 年，p.5）。從比較數據可見，大陸貧富差距之嚴重，無怪乎，大陸民眾不滿意貧富差距者高達 8 成。

買房是民眾頭等大事

大陸「中國社會調查事務所」針對北京、天津、上海、廣州、武漢及哈爾濱等 6 個城市居民，進行的一項問卷調查顯示，賺錢買房子，已經成為大陸民眾最重要的事情。71 % 的受訪民眾把購買屬於自己的房子作為奮鬥的目標，80 % 的民眾有儲蓄計劃，其中 54 % 家庭每年要存 2,000 至 10,000 元人民幣，以便未來購屋之用（香港文匯報，2000.2.1，p. C4）。

同一項調查顯示，教育支出佔家庭支出的比例愈來愈大，54 % 受訪家庭子女教育支出佔全家總收入的 30 %，19 % 的家庭子女教育支出則佔家庭總收入的 50 % 以上。對厲行一胎化的大陸城市居民而言，子女教育經費支出如此高，顯然是中國人重視讀書、受教育的傳統影響。

民眾銀行存款近 6 兆人民幣

值得注意的是，雖然大陸發展相當欠缺資金，可是，大陸民間儲蓄所積聚的資金卻相當多，統計資料顯示，截至 1999 年底，大陸民眾手中所擁有的儲蓄、債券、現金、股票、保險準備金等民間財產，超過 8 兆元人民幣，其中，居民在銀行裡的存款便多達 5 兆 9,622 億元（大陸經濟日報，2000.2.4，p.2）。

五、環保問題

南水北調生態環保殺手

長江三峽大壩工程從規劃到通過至興建，一直都引起各界對大陸自然生態的關切，正當長江三峽工程如火如荼進行的同時，大陸當局另一項重大的工程——南水北調，也已規劃完成。

規劃中的南水北調工程，主要是因毛澤東早年所提，南方水多，北方水少，如有可能，借一點也是可以的。這便口一談，可能就要大陸生態環境付出更大的代價。已規劃的南水北調工程，總幹渠始於湖北省的丹江口水庫，止於北京的玉淵潭，幹渠總長 1,246 公里，外加至天津的總幹渠，全長號稱 1,500 公里。此工程每年將從丹江口水庫調水 146 億立方公尺，而丹江口水庫的水來自長江最大支

流漢江，漢江在此處的平均年流量為 381 億立方公尺，若依調水計劃，調水量將佔漢江平均年流量的 38 %，此對漢江這條自然河川而言是無法承受的，在漢江最枯年份，甚至可能 100 % 的水須調到外區域，屆時，漢江河流生態系統將面臨死亡（中央日報，2000.1.2，p.10）。

這項規模比三峽大壩更大的工程，目前已完成工程繪製。在大陸當局追求經濟發展優先的同時，環保生態問題長期以來一直未獲重視，這項南水北調的工程，就當前大陸南洪北旱的現象似乎具有調節的作用，但對自然生態而言，將面臨另一項重大的衝擊，值得各界給予更大的關注。

3 分之 2 城市空氣品質不合格

大陸「國家環保總局」最新統計資料顯示，全大陸被監測的 335 個城市中，高達 3 分之 2 的城市，不符合大陸的環保標準，總體而言，大陸城市的空氣污染情形仍然相當嚴重（大陸經濟日報，2000.1.22，p.2）。

這項統計指出，1999 年大陸二氧化硫、氮氧化物和總懸浮顆粒物超過標準的城市比例為 28.1 %、17.6 % 及 60 %。其中，大陸空氣污染最嚴重的城市是太原市，其次依序是北京市、烏魯木齊、蘭州、石家莊、重慶、銀川、濟南、鄭州、呼和浩特等城市。

大陸空氣污染情況嚴重，已對大陸生態環保及人民生活健康造成影響，在追求經濟發展的同時，長期被忽略的環保問題，確實是大陸當局必須正視的問題，否則，高度污染的城市未來要進行環保整治的經費，恐怕要遠高於目前經濟建設所得到的利益。

大陸煤礦傷亡慘重

大陸「國家煤炭工業局」估計，大陸煤礦每年約發生 70 宗死亡人數 10 人以上的嚴重事故，也就是說，平均每 5 天就會發生一起 10 人以上死亡的案件（香港星島日報，2000.1.25，p. A14）。

大陸是全世界煤產量最大的地區，但煤礦工人死亡的比率也是最高，每年死

亡事故造成的損失達 15 億元人民幣，煤礦塵肺病患者達 12 萬人，醫療費用每年為 12 億元。1996 年，大陸年產煤 13 億 7 千 4 百萬噸，死亡 10,015 人，美國年產 9 億 6 千萬噸，死亡 38 人。大陸煤礦事故造成死亡的人數顯然偏高，煤礦安全值得大陸當局高度重視。

環保對策

大陸環保問題非常嚴重，許多學者專家都已提出警告，面對嚴峻的問題，大陸知名學者，「中國社會科學院國情研究中心主任」胡鞍鋼認為，大陸必須實行世界上最嚴厲的環保政策，來解決環保問題。對此，他提出 8 點具體建議（香港大公報，2000.1.16，p. B5）：

- （一）實行新糧食安全戰略和貿易政策。
- （二）調整能源結構，樹立新能源安全觀。
- （三）充分發揮比較優勢的礦產品貿易戰略。
- （四）充分利用「貿易盈餘」彌補「森林赤字」，開展大規模生態建設。
- （五）採取最嚴厲措施，限期整治城市環境污染。
- （六）開放環保市場，積極引進資源，發展環保產業。
- （七）積極參與全球環保合作，承擔全球環保責任。
- （八）採取有效措施，限制全球化對污染的負面影響。

六、少數民族

西藏葛瑪巴活佛出走，衝擊中共治藏政策，影響中共與西藏流亡政府間的權力對比

揭穿中共對外宣傳的假象：中共為宣傳其「建政」50 年來，在少數民族工作上的成就，舒緩西方國家及國際人權組織對其治理少數民族地區的壓力，於去⁽⁸⁸⁾年 9 月發布其「少數民族政策及其實踐白皮書」；而葛瑪巴為自 1959 年來，中共官方正式批准認定的西藏第一位轉世活佛，也是中共極力培養欲取代達賴喇嘛影響力的樣板，葛瑪巴的出走，除揭露中共在西藏肆行的宗教迫害與侵犯人權，及

西藏文化的凋零(自由時報, 1999.1.11), 更是對中共治藏政策(對宗教領袖漢化政策)及對外宣傳的白皮書一大衝擊(中國時報, 2000.1.9)。

未來中共西藏政策可能的走向：在葛瑪巴事件影響下，中共可能對於喇嘛的朝山、探親等活動將採取較嚴格作法，邊境管制也將更為嚴格。整體而言，短時間內，西藏局勢仍將趨緊(中國時報, 2000.1.9)。而在葛瑪巴出走事件後，中共未來西藏政策可能的走向：(一)加強對其欽定的十一世班禪活佛、七世熱振活佛政治思想工作，嚴密監控其活動(二)加強對西藏的經濟援助與落實西藏自治，以爭取藏民向心力(三)強化與達賴流亡政府的鬥爭(四)展開與美國在宗教自由之人權問題的爭論(共黨問題研究, 2000.2.)。

影響中共與西藏的權力對比：達賴喇嘛在肩負著數十萬流亡藏人期待重回青康藏高原的壓力下，近年來在國際上公開傳達希望與中共就西藏問題展開對話(中國時報, 2000.1.10)。而中共在西藏有一欽定活佛葛瑪巴，整體局勢逐步控制的情況下，反而升高對藏的姿態。葛瑪巴的出走，勢必將衝擊中共內部對西藏的計劃，影響中共對西藏力量的評估(共黨問題研究, 2000.2.)。

新疆分離主義份子暴動愈演愈烈，問題逐漸受到國際重視

新疆分離主義份子暴動成為中共難題：中共「國家安全部」去年 12 月發出機密傳單，暗示維吾爾族問題短期內無法解決，並要求情治人員留意沙烏地阿拉伯、伊朗及其他波斯灣阿拉伯國家、土耳其等回教好戰份子潛入境內(自由時報, 2000.1.27)。甫在今年 1 月初，維吾爾族武裝軍事人員和中共安全部隊在阿克蘇鎮爆發激烈衝突。另，1 月份的大陸新疆日報報導，5 名好戰份子因犯分裂國土、謀殺和從事非法軍火交易等罪行被判處死刑。這些發展顯示維吾爾人的暴力反抗活動已成為中共當局的難題(Washington Post, 2000.1.26, <http://www.washingtonpost.com>)。

未來發展將受關注：被中共以洩漏國家機密給外國團體為由逮捕的維吾爾族女富商熱比亞，在美國國會議員尋求國會支持要求中共釋放熱比亞等相關人員，及要求美國人權予以調查情況下，使得原本因分裂和缺乏國際認同的領袖如達賴喇嘛，相對獲得較少國際關注的維吾爾國家主義份子(New York Time, 2000.2.10, <http://www.nytimes.com>)。

/www.nytimes.com), 未來新疆局勢的發展將受到國際關注。

中共為加強少數民族地區發展，結合西部大開發戰略，制頒「加強少數民族地區人才培養工作意見」

中共制頒該文件後，隨即發表其第一份少數民族工作白皮書，就時間上言，本文件應為配合中共民族工作的重要配套措施。文件內容強調民族教育工作與少數民族地區統一安定、經濟發展重要及急迫性，顯示中共有計劃加強少數民族人才培養，除有促進民族團結和經濟發展意圖外，並有藉此達到漢化少數民族之目的。

少數民族教育工作亦為發展中西部民族地區的經濟建設重點工作，依目前情況觀察，應難在短期內達成上述目標。長期觀察，如其少數民族工作得以落實，達成其維穩防亂的目的，若再配合開發西部獲致經濟發展成效，則不可小覷。對中共意圖厚植國力的影響，值得吾人關注重視。(本會資料，1999.12.28)。

參考目錄

1. 陳志柔，「中國大陸的不平等結構與制度變遷」，中國大陸研究（臺北），第 42 卷，第 10 期，民國 88 年 10 月。
2. 許欣欣、李培林，「1998—1999 年：中國就業、收入和信息產業的分析和預測」，1999 年 1 版，汝信、陸學藝、單天倫等，1999 年中國社會形勢分析與預測，北京：社會科學文獻出版社。
3. 熊自健，近年來大陸宗教事件評析，共黨問題研究，2000 年 2 月 15 日，第 26 卷第 2 期。
4. 蘇起（行政院大陸委員會主任委員），「跨世紀兩岸關係之展望學術研討會」致詞，共黨問題研究，2000 年 2 月 15 日，第 26 卷第 2 期。