

大陸情勢 2000· 7

、總體情勢

華士傑

◆ 總評：

本期情勢整體而言，江澤民、胡錦濤對內企圖強化軍權控制（以擢升將領和增加軍費籠絡軍方，但成效不確定）、嚴管意識形態（江澤民提「三個代表」及「三反」）。經濟上出口增幅明顯、外資投入下降、物價指數持平（CPI 略升，RPI 略降），上半年經濟成長超越達 8.2%（可能是 1992 年經濟成長逐步下降以來谷底回升的跡象），略有助改革派之發言份量。但社會不安持續上升（例如工人、教師示威、農民抗爭、法輪功活動），華北旱災及西南水患可能擴大，「國企」3 年改造期限將屆，加入世貿組織內部調整等制約因素不容低估。

對外關係上，近期中共「大國外交」與日、俄新政府互動頻繁，雖取得美眾議院通過「永久正常貿易關係」地位，但在美國務卿歐布萊特、國防部長柯恩 6、7 月間訪問大陸後，雙方在軍備、反擴散等議題歧見仍深。北京近期加強與中亞各國與俄國之「上海 5 國」合作架構、間接促成兩韓高峰會作法，發揮區域大國縱橫捭闔力量。德、日意圖促成中共參與 G8 工業國家高峰會（可能與欲取得聯合國安理會常任理事國地位有關），但大陸並未首肯。江澤民與俄羅斯總統普丁高峰會凸顯 1996 年以來兩國「戰略協作夥伴關係」（江澤民—葉爾辛，江澤民—普丁）延續並深化。

對臺工作方面，中共對我民主選舉結果、新政府動向完成初步評估，於 7 月中後彈性調整其作法（包括對臺言辭更具彈性，加強與我民意代表和社會力量互動），惟其持續對臺心戰、國際施壓、進行個人批判及堅持「一個中國」原則作為復談前提之作法未變。北戴河會議後，對臺工作方針可能進一步確定。

◆ 政治：

本期間有利大陸政情穩定之因素為：江澤民提出之「三個代表」

(中國共產黨代表社會生產力發展、代表先進文化前進方向、廣大人民根本利益)由中共中央組織部 5 月 23 日正式下發，成為新時期黨建指導綱領。江澤民、胡錦濤欲藉此奠定第三代領導核心理論，並於 6 月召開「中央思想政治工作會議」，有為今秋中共「十五屆五中全會」思想領域鋪路意味。「江核心」強化軍權控制，5 月由政治局常委、中央紀委書記尉健行主持召開軍、警、政法機關禁商工作總結會議，胡錦濤在會中發表講話；6 月再次擢升 16 名軍、警上將銜。為加快過渡到中共「十六大」，提升各級領幹素質、年輕化問題，6 月上旬召開「全國黨校工作會議」(前一次是在 1994 年)確立將縣(市)委書記納入中央黨校輪訓、培訓範圍。隨後中共中央發出「關於建立儲備幹部制度和加快領導幹部隊伍年輕化的決定」，調整各級領導班子年齡結構(原則上超過 55 歲不晉升省部級，超過 50 歲不晉升廳局級，超過 45 歲不晉升縣處級，超過 40 歲不晉升科級)。

大陸不穩因素有：從「三講」(講學習、講政治、講正氣)到「三個代表」，中共內部密集學習江核心之理論的連番動作，可能代表黨內部已無力因應改革開放環境變化帶來組織變遷的壓力。而且因民生、治安等非關政治問題的示威，已使中共高層警覺，提出要防「學潮」、「工潮」、「轉業及復業軍人鬧事」釀成大規模動亂。4 月 10 日中共中央發出「關於加強對宣傳、新聞、出版戰線工作的領導，強化陣地意識」，江澤民提出要在意識形態領域開展「三反」(反資產階級自由化思潮、反西方議會政制意識及反邪教迷信宣傳)。北京學術圈氣氛嚴峻，自由派學者李慎之、劉軍寧、樊綱、茅于軾、何清漣續遭重點批判，大陸當局進一步緊縮對知識界控制之舉動，已引起海內外觀察家震驚。

◆ 經濟：

總體經濟指標方面：大陸上半年的經濟增長率約為 8.2%。從需求

角度看，大陸上半年的投資、消費和出口同時出現增長（分別增長了 11%、10.1% 和 38.3%）。今年上半年，外貿進出口總額達到 2,166 億美元，同比增長 37.3%（出口增長 38.3%，進口增長 36.2%），大致維持第一季度以來外貿進出口增勢（第一季總額增長 40%，其中出口增長 39%，進口增長 41%）。另一項較為明顯的工業產值的增長，上半年工業同比增長 11.2%，增速比去年同期加快一點八個百分點，也是近 3 年來同期最高增幅。1 至 5 月份累計固定資產投資（不包括城鄉集體企業）比去年同期增長了 9.5%，而且投資的內容主要是以更新改造投資和房地產投資的加快為主（「中國社會科學院經濟研究所研究員」袁鋼明，中國通訊社，2000.7.11），但是否表示上半年市場啟動因素要比國家財政投資的因素重要，尚待觀察。前 5 個月合同外資金額增長 25.63%，實際利用外資（約 128 億美元），較去年同期下降 8.12%。1 至 5 月消費者物價指數（CPI）與去年同期持平，5 月商品零售物價指數（RPI）同比微幅增長 0.1%。

對大陸經濟情勢評估：今年下半年為「國企」3 年脫困完成期限、下半年（或明年上半年）可能加入世貿組織、安排「西部大開發」資金等工作需要穩定的經濟環境。中共公布資料宣稱，6,599 家國有及國有控股大中型企業，已有 52.5% 脫困。惟大陸以「兼併破產」、「債轉股」、「技術改造貼息」等措施，是否能改善「國企」長久以來存在債務、冗員、企業辦社會所負擔成本（董裕平，「攻克難關，振興國企」，*經濟導刊*，2000.3.29, pp.60-61），目前尚難評斷。目前大陸當局以擴大公共投資（今年下半年要增發 6 百億元人民幣國債）、鼓勵城鄉居民消費（開徵利息所得稅），增加出口等需求面著手，是否抵銷供給面外資流入減緩、產能閉置（林毅夫，*大陸經濟日報*，2000.2.1），克服金融體系不健全之制度因素（不良資產、金融法律、法規不完善不配套、監管體制不完善。《全面準確認識當前金融形勢》，*瞭望*，2000.5.14），避免「西部大開發」基礎建設資金排擠效果等，仍待觀察。

◆ 社會：

近期大陸社會問題：在人文環境方面，今年上半年大陸重大意外

事故頻傳（如 6 月 22 日在長江合江段發生「榕建號」沉船死亡 130 人），已引起江澤民重視，「國務院」近期將再展開一次全國性的安全生產大檢查。大陸當局持續處理貪腐大案，前「全國人大常委會副委員長」成克杰 4 月終遭移送法辦。亦有消息指出，大陸當局已對前「外匯管理局局長」、「光大集團董事長兼總經理」朱小華所涉罪狀開始處理。大陸再度於 4 月封殺聯合國人權委員會審議之譴責案，這是自 1989 年以來第九次提案，惟仍未成功。「國家統計局」4 月公布對大陸 15 萬戶城鎮居進行抽樣調查顯示，前 20% 高收入戶佔所調查戶總所得 42.4%，而後 20% 低收入戶僅佔總所得 6.5%，貧富差距拉大。此與大陸當局企圖完成 3 年「國企」改革，但造成下崗、失業職工示威頻傳，皆有可能是造成社會不安的根源。

在自然環境方面，今年春天以來，大陸北方遭受 90 年代以來最嚴重旱情，其中晉、冀、內蒙、陝、甘、寧 6 省災情最嚴重。惟解決方法之一的「南水北調」工程，將可能造成另一場生態浩劫。從 2 月至 4 月，大陸總共出現 8 次沙塵暴，影響所及遍及北京、天津、上海等 15 個省、市、自治區，面積達 2 百萬平方公里。根本成因在於西北、華北荒漠化日益擴大。根據「國家環保總局」6 月 5 日公布「1999 年中國環境狀況公報」，大陸共有沙化土地 168 萬平方公里，佔大陸面積 17.6%，形成一條西起塔里木盆地，東至松嫩平原西部（東西長 4,500 公里，南北寬 600 公里）之風沙帶。

在少數民族方面，「全國政協副主席」王兆國於 5 月底至 6 月初率領各民主黨派、全國工商聯和無黨派人士，考察新疆維吾爾自治區，矢言加快此一聚集 47 個少數民族地區之發展。「自治區人委會主任」阿木冬在 6 月召開之常委會第十六次會議上，強調已連續舉行 18 年「民族團結教育月」活動，對融合漢族及少數民族之重要性。惟有媒體報導，新疆分離主義份子近拉攏阿拉伯恐怖組織，並將攻擊目標轉向香港解放軍及中資機構。「國務院新聞辦」6 月 22 日發表「西

藏文化的發展」白皮書，表示尊重藏族風俗與宗教信仰自由。而5月1日美國宗教自由委員會建議美國國會在一份報告中呼籲，惟有中共在尊重宗教自由方面有顯著改善之後，國會才應給予中共PNTR。「全國人大、政協民委」、「國家民委」及「社科院」於5月初完成一項涉及少數民地區文化傳統、人口素質、生態環境的現況和發展調查工作，「社科院民族研究所」認為將有助於「西部大開發」及少數民族發展規劃工作。

◆ 文化：

高層文化方面：「中國人民銀行」制定「教育儲蓄管理辦法」，有意以優惠利率、利息免稅方式之辦法，解決教育投入不足問題。「國務院」、「中央軍委」發布「關於依托普通高等教育培養軍隊幹部制度的決定」，採直接招收、選拔高校畢業生、招收國防定向生（領國防獎學金，畢業後至軍隊服務之高校生）辦法，希望提高軍隊專業素質。「文化部」所屬9所藝術學院將劃歸「教育部」（如中央音樂、戲劇、美術學院），或由中央與地方共建，以地方管理為主（如上海戲劇學院、北京電影學院）。

通俗文化方面：因流行歌手張惠妹在五二〇就職典禮上高唱中華民國國歌，而遭到「文化部」封殺，這是大陸當局繼林昭亮、馬友友之後，再次以政治理由干預文化，大陸地區歌迷對此有不同看法。大陸官方對女作家周衛慧所寫「上海寶貝」已在各城市探查禁作法。「國家廣播電影電視總局」和「文化部」最近聯合下發了「關於進一步深化電影業改革的若干意見」，提出中國電影業要擴大對外開放與合作，試行股份制、調整產權結構，積極合理有效地利用外資。大陸目前形成了春節、「五一」、「十一」3個長達7天假日旅遊「黃金週」，但由於準備不夠和供給不足等方面的原因（「五一」有4,600萬人出遊，僅旅遊入帳181億元人民幣），假日旅遊也暴露出旅遊業、交通運輸業、商業、城市管理和社會服務體系存在的一些問題。「國務院辦公廳」6月下旬轉發「關

於進一步發展假日旅遊的若干意見」，要求提高管理和服務。

大眾傳播方面：大陸清華大學校園 5 月 10 日召開「網路時代的新聞傳播研討會」，指出進入網路時代是傳統記者的唯一出路。雖然大陸當局目前是不承認網路媒體有自行招募記者及自由發布新聞的權利。不過由清華大學國際傳播研究中心主編的大陸首部網路新聞研究專著《網絡記者》，仍於當天問世。由大陸本土技術人員在 1997 年創立的網路公司「網易」，在 6 月底在美國上市，這是繼中華網、新浪網之後，第三家在美上市中國概念網路股。

◆ 軍事：

解放軍軍備、人事動態部分：大陸空軍目前已完成裁軍 25%（固定翼由 43 個師縮減為 33 個師），老舊殲 6 戰機已大部分除役。另根據媒體報導，為對抗美國部署國家導彈防禦系統，中共中央軍委會研議啟動「九九八」國安系統工程，加強研究反制方式。大陸軍方再度晉升 16 名上將（「副總參謀長」隗福臨、吳誼敘、錢樹根、熊光楷，「總政治部副主任」唐天標、袁守芳、張樹田，「總後勤部政委」周坤仁，「總裝備部政委」李繼耐，「海軍司令員」石雲生、「政委」楊懷慶，「空軍司令員」劉順堯，「軍事科學院長」王祖訓，「北京軍區政委」杜鐵環，「成都軍區司令員」廖錫龍，「武警政委」徐永清），這是江澤民上臺以來第六次（93、94、96、98、99 各一次）頒發上將軍銜，也是胡錦濤任軍委副主席以來第二次晉升上將銜，威信有助軍事幹部年輕化及第四代領導接班。

武器研發、軍事演習及軍事外交部分：根據媒體報導，今年 5 月下旬，共軍「總參」曾在北京召開「臺海戰爭研討會」，南京軍區某單位提「36 小時摧毀臺灣內外軍事措施」研究報告，透露在戰爭初始即以海、空、二砲對臺 200 多個軍事目標進行攻擊。在五二〇前夕，南京軍區將領和華東 5 省 1 市地方領導，及部分「總後勤部」、二砲、東海艦隊、鐵道單位幹部等在福州、廈門召開國防動員會議。而成都軍區在 6 月底進行 96 個小時的遠程網上對抗，以「紅」、「藍」雙方演練「爭奪制空」、「控制信息」、「突破與反突破」科目。以該

軍區所屬非沿海對臺主戰部隊，此項訓練頗不尋常。

根據解放軍報報導，蘭州軍區某師在 5 月下旬完成單兵攜帶防空武器擊落模擬巡航導彈訓練科目。大陸當局在四川建成亞洲規最大之風洞群，有助提升飛行器測試精確，及降低實驗成本。另根據資料顯示，大陸當局開始研發直 10 雙引擎通用直升機，增建 4 艘排水 4,800 噸之坦克登陸艦，進口 20 架 Su27 訓練型機。同時即將自俄羅斯進口 100 枚 R77 飛彈（最大射程 75 公里，將配備在 Su30 戰機），殲 10 戰機使用之 AL31FN 渦輪引擎（與 Su27 使用者相似）。截至 7 月中旬，軍事外交重要者有南韓參謀總長李秀勇、北韓人民軍總政治局趙明祿、北韓人民軍總參謀長金永春、日本自衛隊參謀長聯席會議主席藤繩祐爾、美國國防部長柯恩等訪問大陸，「軍委副主席」張萬年訪問義大利、西班牙、葡萄牙，「總參謀長」傅全有訪問日本、尼泊爾，「海軍司令員」石雲生訪問美國。中共已同意恢復與美國軍備控制和反擴散問題舉行會談（自 1999 年 5 月使館被炸中斷迄今），「外交部長副部長」王光亞已與美國國務院軍控及國際安全事務資深顧問侯倫（John Holum）7 月 7 日舉行第一輪會談，美國國防部長柯恩於 7 月中旬造訪大陸，咸信對雙方爭議（包括臺灣問題）也有所溝通。

◆ 外交：

近期「大國外交」方面：美國眾議院 5 月底通過給予大陸「永久正常貿易關係」（PNTR）地位（惟附加有關監督大陸人權、宗教自由與民主，防範大陸產品輸美激增，監督大陸遵守 WTO 規範，支持兩岸同時加入 WTO 等 4 項修正案），暫時緩和美、「中」可能產生的外交危機。惟 7 月恢復的軍備管制與反擴散對話，因美、「中」雙方對於部署國家及戰區防禦飛彈系統等各種歧見，使雙方次長、部長級對話無法獲致共識。朱鎔基 7 月訪問歐盟總部，這是大陸「總理」首次到訪。9 月、11 月江澤民與柯林頓（聯合國千禧年首腦會議、亞太經合會）再次會面。如果成行，可能是柯林頓任內美、「中」最後 2 次高峰會，對臺海問題是否會有著墨，殊值注意。「中」俄關係一如預期，江澤民和

普丁 7 月 18 日簽署「北京宣言」、「反導彈問題的聯合聲明」，兩國政府有關部門分別簽署了共同開展能源領域、建造和運行快中子實驗堆和中國銀行與俄羅斯對外經濟銀行合作等協議。

近期大陸在周邊關係上取得重要進展：「中」、日雙方互動頻繁。江澤民 5 月底會見日本執政三黨幹事長野中廣務、冬柴鐵三、野田毅（在此之前傅全有、曾慶紅、唐家璇訪日），間接敲定朱鎔基 10 月訪日行程；黃菊、錢其琛 5 月底、6 月初赴日會見日本新首相森喜朗。印度總統拉那亞 5 月訪問大陸與江澤民晤談，雙方迴避臺灣、西藏、核武問題，但對邊界、世界多極化、加強聯合國作用交換意見。菲律賓總統埃斯特拉達 5 月與江澤民會談後，雙方發表聯合聲明，同意根據國際法原則促進爭議和平解決。江澤民 7 月與哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克斯坦及俄羅斯簽署「杜尚別聲明」，5 國外長並發表聯合公報，表示進一步發展「上海 5 國」框架（1997 年成立）合作關係。最引人矚目者為北韓領導人金日成 5 月底密訪大陸，一般相信對 6 月兩韓高峰會有正面促進作用，證明中共仍然在朝鮮事務上有舉足輕重地位（南韓 5 月決定派前外交通商部長洪淳英駐北京大使，亦有消息指出江澤民將於 10 月訪問北韓）。

本期重要外訪及涉臺外交活動：本期中共重要官員外訪集中歐洲國家 19 國，李鵬 6 月訪南斯拉夫、克羅埃西亞、斯洛凡尼亞、斯洛伐克、烏克蘭，朱鎔基 6 月訪問德國、荷蘭、盧森堡、比利時、義大利、保加利亞，溫家寶 6 月訪英國、瑞士，徐匡迪 6 月訪問法國，丁關根 6 月訪丹麥、瑞典、冰島、挪威，胡錦濤 7 月訪白俄羅斯。「國家主席」江澤民、「國家副主席」胡錦濤則集中在中亞之塔吉克、土庫曼、哈薩克斯坦。4 月美臺軍售會議作成不售我神盾級軍艦決定，背後疑有中共壓力。大陸當局曾施壓阻撓各國人員來臺參加我總統五二〇就職大典。「外交部」以「干涉中國內政」為由，警告 8 大工業國家領袖高峰會⁽⁶⁸⁾勿將臺灣問題列入討論。

◆ 港澳：

香港情勢方面，香港各界 3,000 多名市民於 5 月 25 日在港九各地舉行 4 場示威或靜坐活動，抗議港府不當施政。特首董建華民調支持率降至新低，近半港人不希望董建華連任，也引發政務司司長陳方安生要求澄清（香港大學民意研究計劃主任鍾庭耀指控）特首企圖阻止民意調查事件。大陸當局有意引進港人、港資參與「西部大開發」戰略，駐港聯絡辦主任姜恩柱在 5 月底香港的一場演講會上，鼓勵香港與內地合作，為香港帶來新的機遇和財富。由於出口及製造業復甦，香港第一季經濟成長趨勢漸明顯（成長率 14.3%，高於韓、馬、星、大陸、臺灣），另根據預測（7 月公布香港大學亞太經濟合作研究中心與美國賓夕凡尼亞州大學合作研究報告）香港經濟於今年第二季及第三季，分別有 11.8%及 11.1%的增長率。但港府公布數字顯示，失業率仍達 5.1%（2 至 4 月為 5.5%）。

澳門情勢方面，失業問題嚴重，500 多名失業勞工於 5 月 7 日舉行 10 年以來最大規模示威。澳門特區政府已接獲美國政府通知，5 月起由 301 條款優先觀察名單降低至觀察名單。澳門回歸後內地公安機關與澳門警方合作首次工作會晤於 5 月底在北京舉行，雙方就澳門與內地警務合作的原則性問題交換了意見，並簽署了「澳門回歸後內地公安機關與澳門警方合作首次工作會晤紀要」。何厚鏞 5 月訪問葡萄牙和法國的訪問，此次訪問葡、法兩國是澳門特區行政長官的首次出訪，此行並與葡國簽訂「相互鼓勵和保護投資協定」。

◆ 對臺政策：

大陸對臺策略方面：本期間大陸對我新政府動向仍在觀望，但策略上逐步轉向因勢利導，操作臺灣內部的力量。對臺灣某些團體要求「宗教直航」、「三通」，則提出「一個中國、直接雙向、互惠互利」（「國台辦副主任」李炳才 2000.7.11 接見新黨大陸訪問團），對廈門邀訪高雄市則由香港媒體放話，要求以地方官員名義且不能違背一個中國原則（文匯報，2000.7.6）。近期錢其琛、汪道涵利用接見我赴大陸團體機會（錢於 6 月 11 日會見工商建設研究

會、青年創業協會總大陸訪問團、7月13日會見臺灣新聞界負責人訪問團，汪於7月13日會見新黨訪問團），對兩岸爭議之問題（一個中國、汪道涵訪臺）釋放訊息。在五二〇總統就職演說提出「5不變」善意後，錢其琛也利用會見重要外賓機會說明大陸立場，徐圖稀釋、迂迴突破我方主張（如6月7日在東京日本外相河野洋平的會談，6月22日會見美國國務卿奧爾布賴特，7月13日會見來訪的美國國防部長柯恩）。並有消息指出，大陸「國安部」利用我政權轉移，企圖削弱我與美國各方面聯繫。

兩岸交流方面：據媒體報導，中共近期調整「中臺辦」、「國臺辦」、「海協會」機構、人事。「國臺辦副主任」唐樹備將由「上海市外辦主任」周明偉接任，李亞飛接任海協會秘書長。「中臺辦」、「國臺辦」撤銷交往局（原三通、人員交流業務移經濟局、交流局），增設港澳事務局。總統大選後，國內立法院內各黨派（及部分地方民意代表）尋求在兩岸事務上發揮影響力，徐圖制衡甚或主導行政體系。除研議成立「大陸政策及兩岸事務因應對策小組」，近期內部分人士為了各種交流目的（主要為參加研討會、意見溝通、宗教交流、會晤臺商、安排組團參訪行程），安排赴大陸訪問，可能引發中共強化對我內部工作之疑慮。