

# 陸、外交

鄭偉靜

「中」美互動頻繁。

中共在非洲昇高對我之外交攻勢。

中共持續對我在國際組織(甚至包括非政治性國際組織)進行外交打壓。

「中」日關係陷入低潮。

朱鎔基訪問歐洲 6 國及歐盟。

中共加強與中亞國家合作。

「中」俄加強合作但有侷限。

近期「中」美互動頻繁，除軍事交流密切外，江澤民、李鵬赴美參加聯合國千禧年相關活動，江澤民並與柯林頓進行會談。美國參議院通過授與中共永久正常貿易關係待遇(PNTR)，象徵柯林頓政府與中共交往政策的重大勝利。近期中共在非洲昇高對我之外交攻勢，邀請與臺灣有外交關係的 8 個非洲國家以觀察員身分參加「中」非合作論壇會議。中共仍持續對我在國際組織外交打壓，除阻撓我參加聯合國外，並干擾我加入世界貿易組織(WTO)等非政治性國際組織。中共「總理」朱鎔基於 6 月 27 日至 7 月 12 日訪問歐洲 6 國，並至布魯塞爾歐盟總部訪問。此行主要目的為加強與歐洲國家的經貿合作、推動與受訪國雙邊政治關係的發展，並在「臺灣問題」、人權問題上爭取歐洲各國的理解和支持。此外，中共加強與中亞各國合作，除參加在杜尚貝舉行的「上海五國高峰會」外，並有意成立上海論壇與東南亞國協、北約相抗衡。「中」俄在主權問題及軍事安全上的合作日益密切，惟雙方關係發展仍有侷限。近期「中」日關係因中共軍艦及海洋調查船一再擅闖日本主張的專屬經濟海域(EEZ)而陷入低潮，中共「總理」朱鎔基 10 月日本之行能否改善雙方關係仍待觀察。

## 一、「中」美互動頻繁

美國務次卿霍倫及國防部長柯恩於 7 月 4 日及 11 日先後訪問大陸進行防止武器擴散對話及軍事會談，「全國人大常委會委員長」李鵬及「國家主席」江澤

民分別於 8 月 30 日及 9 月 4 日赴美參加聯合國千禧年相關活動。近期「中」美互動頻繁，並觸及兩岸問題。此外，中共 PNTR 案獲美參議院通過，象徵柯林頓政府與中共交往政策的重大勝利(中國時報，2000.9.21，14 版)。

## (一) 軍事交流的恢復

### 「中」美軍事交流恢復正常

美國務次卿霍倫及國防部長柯恩於 7 月 4 日及 11 日先後訪問大陸進行防止武器擴散對話及軍事會談，「中」美雙方在防止武器擴散、國家飛彈系統(NMD)、戰區飛彈防禦系統(TMD)及「臺灣問題」等議題上仍存歧見。新一輪的限武與禁止武器擴散談判於 8 月及 9 月分別在夏威夷、北京舉行。

在防止武器擴散及對臺軍售的問題上，霍倫及柯恩均要求中共勿協助或提供武器予巴基斯坦、伊朗、伊拉克及北韓等對美國不友善的國家，中共則提出對臺軍售議題，要求美國停止對臺軍售。霍倫重申美國對臺軍售的一貫立場，並表示「軍售可鼓舞信心使兩岸展開談判，並可找到解決之法。」(中國時報，2000.7.11，14 版)。柯恩則對中共提出警告，如臺海局勢仍舊緊張，美國將考慮答應臺灣要求，出售更多先進武器給臺灣(中國時報，2000.7.14，2 版)。柯恩在後續訪問澳洲時表示，美國寄望澳洲在亞太發生衝突時，包括臺海出現對峙局面時，能夠出力參與協防任務(聯合報，2000.7.19，13 版)。

在兩岸問題上，霍倫向楊潔篪表達兩岸儘速恢復對話的期盼。柯恩於 7 月 14 日會晤汪道涵時表示，兩岸復談時機稍縱即逝，「6 個月」後改善兩岸關係之機會將越來越小(國家通訊社，2000.7.14)。在 NMD 及 TMD 的問題上，中共堅稱反對美國部署 NMD，及反對任何國家對臺灣出售武器，包括向臺灣提供 TMD 有關的援助或保護。此外，美國海軍神盾級飛彈巡洋艦「詹斯勒維爾號」(Chancellorsville)於 8 月 2 日至 5 日訪問山東青島，中國海軍艦艇亦於 9 月 5 日至 9 月 8 日在夏威夷的珍珠港停靠，9 月 14 日到 18 日期間訪問華盛頓州的埃弗雷特海軍基地，進一步恢復兩國軍事交流。

### 「中」美軍事交流失衡備受批評

美國國防部近期接待中共軍事科學院代表團，該團除參觀西點軍校、陸軍戰爭學院、太平洋司令部外，解放軍軍官一行 25 人並在「軍事科學院院長」王祖

訓的率領下前往哈佛大學甘迺迪政府學院接受為期兩週的課程(明日報, 2000.8.31)。由於中共軍科院沒有學生, 亦無固定課程教學, 使得美方更加質疑這個訪問團的目的, 可能負有情報和科技蒐集任務(中國時報, 2000.8.25, 14 版)。中共解放軍 25 位軍官則分別來自中共中央軍委會、中共總政治部和許多軍區的指揮部, 這批解放軍官除蒐集有關美國決策的情報外, 還乘機進行「政治影響」作業, 宣稱中共建軍不會對美國構成威脅(聯合報, 2000.8.29, 13 版)。

美國與中共這種軍事往來, 名為「交流」, 其實是單方面的, 因為美國也想選派軍官赴中國大陸短期研習, 卻得不到中共同意。這種失衡的事交流已在美國遭致不少批評。參議員羅伯·史密斯、眾議院多數黨黨鞭湯姆·狄雷相繼指出, 國會已在去年立法, 禁止美國協助中共提升科技水準, 現行美國行政部門單方面施惠中共軍方, 違反美國法律(中國時報, 2000.8.29, 14 版)。

## (二) 中共高層赴美參加聯合國千禧年相關活動

中共高層出席今年 9 月舉辦的聯合國千禧年相關活動, 尤其 9 月 8 日舉行的柯江高峰會備受矚目。

### 中共人權問題備受批評

「全國人大常委會委員長」李鵬及「國家主席」江澤民分別於 8 月 30 日及 9 月 4 日赴美參加聯合國總部舉行的各國議長大會及聯合國千禧年世界領袖會議。二人與會期間均遭人權團體示威抗議, 六四受害人親屬代表及 4 位天安門學運領袖並以違反人道罪控告李鵬。此外, 於聯合國召開大會之際, 美國國務院發布年度宗教自由報告, 以具體事證強烈批判中共的宗教自由益形惡化, 不但違反國際法、國際公約, 甚至違反中共本身訂頒的法律。中共則對美國國務院的作法表示不滿和堅決反對(中央日報, 2000.9.7, 10 版)。

### 中共對美加強善意攻勢

在江澤民抵達美國之前, 中共舉辦「2000 年中國文化美國行」的活動, 持續 3 週在全美國主要都會展開系列的文化藝術表演及展覽活動, 藉以改善美國民眾對中共的負面印象(中國時報, 2000.8.27, 14 版)。這項活動花費金額高達 700 萬美元(New York Times, 2000.8.23)。中共「駐美公使」劉曉明表示, 這些圍繞中國文化的活動還將繼續下去, 以增進美國人民對中國的瞭解。

此外，江澤民於 8 月 31 日接受美國哥倫比亞廣播公司「六十分鐘」節目專訪，此一訪問預定在江澤民訪美前一天播出。在訪問中，江澤民巧妙的迴避記者尖銳的問題，展現不同以往的公關技巧(Asiaweek, September 22, 2000, p.24)。江澤民是中共第一位願意接受「六十分鐘」節目不預設題目訪問的領導人，顯現出中國的改變(Far Eastern Economic, September 21, 2000)。江澤民並對 11 年前學生到天安門廣場爭取自由民主的熱情表示理解，是中共領導人至今對以流血收場的六四歷史事件極為罕見的同情表述(聯合報, 2000.9.2)。

### **中共營造兩岸和平與彈性姿態**

江澤民此次訪美，不論是在會見美國主要媒體負責人、與古巴、烏克蘭等領導人會談或聯合國千禧年高峰會的講話，都陸續提及「臺灣問題」(聯合報, 2000.9.7, 4 版)。且在各個場合的講話中，江澤民絕口不提具有對臺恫嚇意涵的「不放棄使用武力」的用語，反而一再釋放出和平統一的立場及願意赴臺的訊息(中國時報, 2000.9.11, 2 版)，並希望美國明確表態支持中國和平統一大業(臺灣時報, 2000.9.7, 4 版)。此外，「國務院副總理」錢其琛在陪同江澤民出席聯合國千禧年世界領袖會議期間，接受香港鳳凰衛視的專訪，再度提到「世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權、領土不容分裂」(中國新聞社, 2000.9.11)。中共領導階層對臺姿態比過去明顯放低許多，惟中共營造和平姿態是否直接對臺灣形成壓力尚待觀察。

### **柯江會談未有重大突破**

柯林頓與江澤民於 9 月 8 日於紐約進行會談，會談觸及兩岸關係、飛彈擴散、PNTR、中共的宗教控制、南北韓高峰會等問題(中國時報, 2000.9.10, 2 版)。由於柯林頓即將卸任，且柯江兩個月後在汶萊亞太經合會還有一次高峰會，因此重大分歧問題未取得突破性進展(中國時報, 2000.9.9, 1 版)。在兩岸問題上，柯林頓希望敦促並鼓勵兩岸早日恢復對話，解決目前僵局，並表示美國將繼續奉行「一個中國」政策，希望兩岸問題得到和平解決(聯合報, 2000.9.10, 2 版)。

惟中共「外交部發言人」朱邦造指出，會談中柯林頓對臺灣新領導人陳水扁有關兩岸關係立場倒退談話表示關切(聯合報, 2000.9.10, 2 版)，但旋為白宮高層官員所否認(中國時報, 2000.9.11, 2 版)。美國在臺協會理事主席卜睿哲表示，柯林頓總統言談中並沒有批評陳總統，僅就陳總統日前接受紐約時報專訪一事，盼江澤民就陳總

統表達善意的兩岸政策有所回應，否則陳總統終將因國內壓力而退縮。惟中共「外長」唐家璇 9 月 11 日在紐約表示，沒有批評的問題，但柯林頓確實表示，臺北方面在兩岸對話問題上，立場恐怕有所倒退(聯合報，2000.9.13，13 版)。

### (三) 美國通過授予中共永正常貿易關係待遇

柯林頓於柯江會談時表示，美國會讓 PNTR 法案通過，但其必須保證中共加入 WTO 的協議和「中」美所議定的雙邊協議精神在各方面實質相符。美國參議員則提出「制止中共擴散附加法案」，要求美國政府每年檢討中共武器擴散情形，凡協助中共擴散武器者，美國政府有權加以制裁，惟此案未獲通過，中共 PNTR 案於 9 月 19 日以 83 票對 15 票通過。

美參眾兩院通過的 PNTR 法案中包括若干附加條款，其中之一是「李文-畢萊特修正案」，要求美國行政當局努力確保臺灣和中國大陸能在同一會期加入 WTO。此外，參議院通過 PNTR 後，白茜芙表示，如果中共違背承諾，中共的入會協商勢必終止(中國時報，2000.9.21，14 版)。

## 二、中共升高在非洲對我之外交攻勢

近期中共政要密集訪問非洲，其目的除在爭取第三世界領導權外，亦在圍堵我在非洲之外交活動空間。此外，中共將於今年 10 月 10 日至 12 日在北京召開「『中』非合作論壇—北京 2000 年部長級會議」，如此會議轉為常設機制影響將更為深遠，宜密切注意後續發展。

### (一) 中共政要密集出訪非洲

今年初迄今，中共與非洲國家互訪頻繁，其中與非洲各國的經貿合作與軍事交流值得注意。在經貿合作方面，中共除與非洲邦交國舉行經貿合作會議外，並派遣經貿主管或企業界人士出訪，尋求雙邊經貿合作的機會以改善雙邊貿易不均衡的現象。

此外，中共對非洲的軍事交流日趨積極。南非國防副部長與部長先後訪問北京，特別是南非國防部長今年 6 月間訪問北京透露期望今年底與中共簽署一項有關維持和平與安全協議之訊息，顯示出中共有意加強與非洲大國間的軍事合作關

係，甚至不排除與非洲大國分享核武技術(吳東野，「今年前半年中共與非洲國家關係發展之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁4)。根據 Stratfor 情報服務公司最新的全球情報分析，中共最近幾個月相繼派遣 4 個軍事代表團訪問非洲南部，表面上是加強與這些非洲國家的軍事合作，實際上可能影響非洲的武力均勢，破壞聯合國與南非合作與謀求當地和平的努力(臺灣時報，2000.8.24，7 版)。另據「倫敦星期日電信報」報導，為保衛蘇丹油田，數以萬計的中國保安人員被派往蘇丹，準備參加針對蘇丹南部反政府武裝的軍事行動，惟遭中共否認。

## (二) 爭取第三世界領導權、圍堵我外交空間為加強對非外交目的

中共加強對非洲的外交活動，其目的不在短期的現實政治、經濟利益，而在長期的國際戰略價值。中共在意非洲國家發揮的集體力量，可在有關國際問題上支持中共，而中共反對霸權主義及強權政治的世界觀也獲得許多非洲國家的支持。隨著中共綜合國力的提昇，中共「發展中國家代言人」的地位將更形鞏固。

此外，中共加強對非外交也是為了圍堵我國在非洲拓展外交活動空間。近半年來中共舉凡與非洲國家政要進行接觸時，無論對方的身分係政府閣員、政黨代表、國會議員或民間團體代表，必定主動提出對臺政策立場與堅持「一個中國」政策，以爭取相關國家支持。

## (三)「『中』非合作論壇會議」值予關注

中共將於今年 10 月 10 日至 12 日在北京召開「『中』非合作論壇—北京 2000 年部長級會議」，中共外交部並表示，歡迎與臺灣有外交關係的 8 個非洲國家以觀察員身分參加會議，這項會議被認為是中共封鎖臺灣外交的一項新戰略行動(國家通訊社，2000.8.11；聯合報，2000.8.11，13 版)。日前布吉那法索總統龔保雷與陳總統會談時表示，中共透過各種方法邀請其參加「『中』非合作論壇會議」，但布國不會參加，也不應參加(自由時報，2000.8.24，2 版)。馬拉威則公開證實將參加「『中』非合作論壇會議」(聯合報，2000.9.20，13 版)。

此外，中共對外宣傳召開此項論壇會議之目的在推動國際政治經濟新秩序及加強「中」非在經貿等領域的合作。而中共對非外交政策所提出的 5 項原則(真誠友好；平等相待，尊重主權；互利互惠，共同發展；加強在國際事務的磋商與合作；共建國際政治經濟新秩序)對外

債高築與國際地位低落的大部分非洲國家而言，確實具有相當程度的吸引力。此次會議若召開成功，中共可能會擴大該合作論壇的機制，甚至有可能再逐步提升至領袖級的高峰會議，除利於中共爭霸第三世界領導權的地位外，我國對非外交活動勢必受到進一步的打壓(吳東野，「今年前半年中共與非洲國家關係發展之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 7、9)。

### 三、中共持續對我在國際組織外交(甚至包括非政治性國際組織)打壓

中共近來仍持續對我在國際組織外交打壓，除阻撓我參加聯合國外，並干擾我參與 WTO 等非政治性的國際組織。

#### (一) 阻撓我加入聯合國

我國今年仍廣續推動重返聯合國活動，因此中共高層運用出席今年 9 月舉辦的聯合國千禧年相關活動的機會，防堵我藉機就重返聯合國展開造勢活動。趁聯合國大會召開期間，中共頻頻與我邦交國代表接觸。「外交部長」唐家璇以早餐會的方式邀請 14 國外長與會，和我國有邦交的查德、賴比瑞亞、索羅門群島、聖克里斯多福及瓜地馬拉等國外長均與會(臺灣日報，2000.9.14，11 版)。之後瓜地馬拉、索羅門群島、聖克里斯多福等國在一般辯論發言時，即未參與提出臺北參與聯合國議題(聯合報，2000.9.19，13 版)。此外，普亭與江澤民 9 月 6 日於聯合國總部與會面時表示，俄羅斯反對中華民國重返聯合國(中央日報，2000.9.8，3 版)。

#### (二) 干擾我加入世界貿易組織

據金融時報報導，中共要求 WTO 接受其對臺灣主權的立場，在其所提交 WTO 工作小組的文件中聲稱，有關其與臺灣、香港、澳門「個別關稅領域」進行貿易的文字，都應表明這 3 個地區是中國的一部分(國家通訊社，2000.7.27)。美國駐日內瓦貿易談判大使海斯女士指出，美國絕不會接受這樣的文字安排(國家通訊社，2000.7.28)。柯林頓 9 月 7 日致函國會議員表示，美堅定主張臺灣應與大陸一同加入 WTO，美國不接受中共主張臺灣是中華人民共和國的單獨關稅領域(中國時報，2000.9.8，5 版)。柯林頓並於 9 月 12 日再度致函參議院多數黨領袖羅特，保證美國支持臺灣以「臺、澎、金、馬關稅領域」的名義與中共在同一會期加入 WTO(中國時

報，2000.9.14，14 版)。

美國貿易代表白茜芙亦證實，柯江會談談及兩岸加入 WTO 問題，柯林頓向江澤民表示美國政府堅守承諾支持臺灣加入 WTO，中共不反對臺灣在中共之後入會。白宮國家安全會議亞太資深主任李侃如向我簡報指出，錢其琛與唐家璇承諾同意臺灣以「臺、澎、金、馬個別關稅領域」的名稱在中共之後加入 WTO(聯合報，2000.9.20，13 版)。惟中共「外經貿部部長」石廣生與 WTO 秘書長會談時，再次強調「臺灣問題」是一個重要的政治問題，中共似仍有意使臺灣以「中國」的一個關稅領域的名義加入 WTO(中國時報，2000.9.28，14 版)。

#### 四、「中」日關係陷入低潮

近來因中共軍艦及海洋調查船一再擅闖日本主張的專屬經濟海域(EEZ)進行各種情報蒐集活動引起日本政界反彈，造成日本政府凍結對中共的 172 億日圓特別貸款。「中」日雙方向來不乏意見分歧的課題，但針對僅限於兩國之間的摩擦就採取如延遲貸款等懲罰性做法，實屬罕見(新加坡聯合早報，2000.9.7)。此外，中共最近拒絕日本運輸大臣森田一 9 月訪問大陸，使得「中」日兩國關係陷入低潮。日外相河野洋平於 8 月 28 日訪問大陸，希望能化解低迷的兩國關係，惟「中」日雙方互信薄弱，雙方關係能否改善仍待觀察(臺灣時報，2000.8.30，7 版)。

##### (一) 日外相訪問大陸

日外相河野洋平於 8 月 28 日訪問大陸，抵達後隨即與中共「外長」唐家璇進行會談。會談主要議題包括：中共「總理」朱鎔基 10 月的日本之行、中共軍艦及海測船入侵日本海域、日本與中共的貸款等(聯合報，2000.8.29，13 版)。

在朱鎔基訪日的問題上，朱鎔基確定於 10 月 12 日至 17 日訪問日本，「中」日元首間的熱線對話也將在朱鎔基訪日前開通。在中共軍艦及海測船入侵日本海域的問題上，雙方就兩國進入對方 EEZ 進行海洋調查前，必須事先通報達成協議，但有關兩國 EEZ 的界定問題將在 9 月下旬進行協議(臺灣時報，2000.8.30，7 版)。惟中共海測船仍在 9 月 5 日第 18 次進出日本認定的 200 浬經濟海域，使日本懷疑中共是否願信守承諾(聯合報，2000.9.17，13 版)。

在日本對中共的貸款問題上，河野表示由於中共軍事政策缺乏透明度，日本

國內反對繼續提供經援的意見高漲。唐家璇則強調，中共已發表國防白皮書，確保國防的透明度。此外，河野與朱鎔基會談時，朱鎔基承諾，日本人仍有權競爭京滬高速鐵路的合同(日本目前正與法、德等國競爭京滬高速鐵路的建設工程，日本威脅取消貸款，亦與爭奪此項工程有關。新加坡聯合早報，2000.8.28)，並將重新安排日本運輸大臣森田一來訪。

## (二)「中」日互信難以建立

「中」日間除存在爭論已久的歷史與經援問題外，從地緣政治因素來看，「中」日兩國都把對方視為威脅，提防和戒備之心清晰可見(新加坡聯合早報，2000.8.29)。日本今年7月公布的防衛白皮書就強調中共飛彈對日本的威脅及中共艦艇增強在日周邊海域活動。此外，日本首相森喜朗8月底訪問印度，和印度建立全球性夥伴關係以對付共同的安全威脅——中國。印度、日本及越南今秋將舉行聯合海上演習，地點包括麻六甲海峽及南中國海，這些海域都是中共急於擴大勢力的目標(中國時報，2000.8.28，14版)。且日本今年派自衛隊參加美國和東南亞各國舉行的多國軍事演習，意味日本可能衝破和平憲法的限制，更多地介入南海爭端(廣角鏡月刊，2000年8月，頁72)。

河野洋平剛結束大陸之行，代表中共軍方立場的「解放軍報」旋即針對日本近期的兩項軍事行動大加批判，一是2003年3月底之前發射3顆偵察衛星；二是組建一支「護島部隊」，認為這兩項軍事行動的主要用意在「加強對朝鮮和中國的軍事遏制」，也隱藏著日本走向軍事大國的企圖(中國時報，2000.9.1，14版)。此外，對於河野在聯合國大會演講表示日本想成為安理會常任理事國的意願，中共「外長」唐家璇表示「有關安理會的改革不能只滿足2、3個國家的要求」，暗示反對日本想成為常任理事國的立場(中國時報，2000.9.15，14版)。

## 五、朱鎔基訪歐洲6國及歐盟

中共「總理」朱鎔基於6月27日至7月12日訪問保加利亞、德國、盧森堡、荷蘭、義大利、比利時6國，並至布魯塞爾歐盟總部訪問。由於朱鎔基此行是在中共與歐盟達成有關WTO協議之後進行，主要目的為加強與歐洲國家的經貿合作、推動與受訪國雙邊政治關係的發展，並在「臺灣問題」、人權問題上爭取歐洲各國的理解和支持。此行重點析陳如后：

## （一）促進與歐洲各國經貿合作

歐盟是中共第三大貿易夥伴，僅次於日本和美國。但從技術轉移情況來看，歐洲方面，特別是德國對中共的轉移比美日好，由於中共與歐洲沒有直接的利害衝突，所以中共更看重歐洲的技術市場。相較於歐盟其他國家，德國佔有特殊的份量，從朱鎔基此行與德國簽署多項合作協定可見一斑。「中」德經貿關係名列歐盟榜首，目前「中」德貿易額超過英法兩國同中共貿易的總和（中國通訊社，2000.6.26）。

此外，朱鎔基此行極可能掀起德國對中共的投資熱潮，因為中共加入 WTO 後必然擴大開放市場，同時德國幾家大企業皆表示將於 2 至 3 年內大舉在中國投資約 100 億美元（吳東野，「朱鎔基近期訪問德國之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 5-6）。

## （二）人權問題備受關注

朱鎔基此行不斷遭到關切西藏及人權問題人士的抗議。在朱鎔基訪問德國前一天，德國外交部公布 1997 年至 1999 年德國對外關係中的人權政策報告全文，表達對中共人權狀況的不滿。外長費許（Joschka Fischer）與唐家璇的會談亦主動提及雙邊進行人權對話的重要性（吳東野，「朱鎔基近期訪問德國之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 7）。

「中」德雙方並簽署了法律交流架構協議，不論此項協議是否有促成中共改善人權狀況的成效，最起碼有助於中共在西方國家（特別是歐洲國家）塑造政治改革之形象與誠意（吳東野，「朱鎔基近期訪問德國之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 3）。

訪問歐盟時，人權問題也為討論重點之一。在與歐盟委員會主席普羅迪會談後，朱鎔基承認在人權問題上仍有分歧，但認為歧見應以對話而非對抗來尋求解決。此外，由於英國多佛爾港發現 58 具中國偷渡者屍體的事件震驚國際社會，朱鎔基此行表示中國政府堅決反對非法移民，制定了嚴格的法律，也採取了嚴格的措施來禁止非法移民和偷渡。此外，表明願加強與國際合作打擊以蛇頭為首的偷渡犯罪行為。

## （三）持續對我外交打壓

在臺灣問題上，朱鎔基重申中共「和平統一，一國兩制」的基本立場。受訪各國則重申繼續奉行「一個中國」的政策，不與臺灣發生任何官方關係。值得注意的是，在義大利的記者會上，朱鎔基答詢記者「一個中國」、「一國兩制」的差

別時表示，「一個中國」是對外國人說的，就是指中華人民共和國，「一國兩制」是說給臺灣人聽的。

訪問德國時，對於德國與臺灣沒有邦交，也不賣武器給臺灣的態度表示讚賞，認為「德國處理與臺灣接觸的模式，可作為他國與臺灣交流的借鏡」（工商時報，2000.7.1.，7頁）。此外，還利用磁浮鐵路建造案攏絡德國，藉以旁擊法國，意圖影響法國售我衛星案。在參觀波茨坦協定簽署地點西西里宮之機會，提及開羅宣言與該協定在第二次世界大戰後將臺灣自日本手中歸還中國，藉以強調其「臺灣為中國之一部分」的論調。

## 六、中共加強與中亞各國合作

中共加強與中亞各國合作，除參加在杜尚貝舉行的「上海五國高峰會」外，並有意成立上海論壇與東南亞國協、北約相抗衡。

### （一）江澤民參加「上海五國高峰會」

中共「國家主席」江澤民於7月5日出席「中、俄、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克5國元首第五次會晤」。各國元首在第一天會談後發表共同聲明指出5國將根據「一個中國」原則，支持中共維護國家統一的願望和努力，反對任何國家以任何形式，將臺灣納入TMD計畫的立場。同時反對其他國家以人道和保護人權為藉口，干涉5國的獨立與主權完整（臺灣日報，2000.7.6，4版）。

據報導，普亭與江澤民會面時表示，如果中共與臺灣發生戰爭而美國第七艦隊援助臺灣，他將下令俄羅斯太平洋艦隊阻撓美軍赴臺（聯合報，2000.7.21，13版）。不過，俄羅斯駐美官員否認普亭曾作此指示（中國時報，2000.7.30，14版）。此外，俄羅斯近來首次將在車臣參加反俄戰鬥的維吾爾族人引渡給中共，中共一直尋求與中亞鄰國合作以打擊新疆的分裂主義活動，而引渡協議是雙方合作的關鍵。

### （二）中共推動上海論壇的成立

為與東南亞國協及北約相抗衡，中共有意利用「上海五國高峰會」區域組織的特性成立一更緊密、強大的組織——上海論壇(Shanghai Forum)，將囊括烏茲別克，甚至蒙古及其他前蘇聯國家。成立原則一為反美，抵抗北約東擴；其二為打擊邊境

支持獨立運動的勢力，以防止美國或西方國家的國際人道主義介入，如此可防止美國干涉車臣、臺灣、新疆、西藏等問題；其三為對抗宗教極端主義及恐怖主義。

惟上海論壇能否成為江澤民外交成就之一仍令人懷疑，因為上海五國缺乏合作經驗，且各成員加入可能只是為了可以因此獲得西方的讓步，尤其普亭在俄羅斯經濟情況不佳的情形下，不知能否抵抗西方的壓力([South China Morning Post](#), 2000.7.26)。

## 七、「中」俄加強合作但有侷限

俄羅斯總統普亭於 7 月 17 日赴北京，進行兩天國事訪問，雙方除簽署「北京宣言」及「反導問題聯合聲明」外，並達成軍事合作的基本協議，惟普亭上任後，俄羅斯外交政策的調整是否影響「中」俄關係發展仍待觀察。

### (一)「中」俄加強合作

#### 加強在主權問題上的合作

俄羅斯總統普亭於 7 月 17 日赴北京，進行兩天國事訪問。普亭此行與江澤民、朱鎔基、李鵬等進行會談，雙方並簽署「北京宣言」及「反導問題聯合聲明」。在「北京宣言」中，俄國再次重申對臺「四不」——不支持臺獨、不支持兩個中國和一中一臺、不支持臺灣加入主權國家參與的國際組織、不對臺出售武器([聯合報](#), 2000.7.19, 13 版)。雙方認為臺灣問題純屬「中國」內政，不許外部勢力干涉解決臺灣問題。此次八大工業國家外長會議未將臺海列入全球 13 個紛爭區域及高峰會未觸及臺海問題，與此不無關係。在「反導問題聯合聲明」中除要求美國放棄發展 NMD 及 TMD 外，並反對以任何形式將臺灣納入 TMD([中國時報](#), 200.7.19, 1 版)。

#### 加強軍事合作

據報載，「中」俄兩國國防部長已在普亭訪問大陸期間達成軍事合作的基本協議，分 2000 至 2005 年及 2005 至 2015 年兩階段實施，其中包括雙方將聯合舉行軍事演習、實戰模擬和高科技戰爭演習，為雙方強化戰略協作伙伴關係跨出重要的一步([中國時報](#), 2000.8.8, 14 版)。此外，「中」俄將合作生產蘇愷 27 改良型戰機 180 至 200 架。而在以色列取消對中共轉移空中早期預警機的交易之後，俄羅斯官員透露中共國防官員將在 8 月間訪問莫斯科，洽談購買俄製 A-50E 早期預警機事宜。普亭政府認為若要出售 A-50E 給中共，必須要有戰略優勢的利益交換(如解決邊

界問題)。中共取得 A-50E 飛機後，將可顯著提升在臺海投射武力的能力(中國時報，2000.7.28，14 版)。

## (二)「中」俄關係的侷限性

自普亭就任俄羅斯總統以來，江澤民已數次主動表達對「中」俄繼續發展戰略協作夥伴關係的期許。從「中」俄 7 月高峰會觀之，雙方在國際局勢、領土主權、「中」俄關係發展等問題仍有高度共識。惟自今年 3 月普亭當選總統以來，已先後歷訪義、英、西班牙等歐洲諸國，並在 6 月初與柯林頓舉行高峰會，以相當明顯的具體作為來表現其對歐美的重視。7 月普亭訪問平壤、琉球，8 月專訪東京，顯示出其已著手修正俄羅斯在葉爾辛時代對「中共一邊倒」政策(中央日報，2000.9.7，2 版)。

在軍事合作方面，俄羅斯內部對「中」俄戰略協作夥伴關係的發展，一直存在相當高的質疑和反對聲浪，擔心會因此影響到俄國和西方關係的改善，更憂慮俄羅斯同中共的軍事技術合作最終可能導致中共對俄羅斯的安全和發展構成威脅(張雅君，「普丁就任俄羅斯總統後中俄關係發展之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 7)。俄羅斯 8 月 23 日至 28 日代號東方-2000 的軍事演習，據媒體報導演習針對目標為中共(中國時報，2000.8.25，14 版)。而俄羅斯目前正考慮在 TMD 作出適度讓步，藉以換取美國打消部署 NMD，亦引起中共方面相當疑慮(中央日報，2000.9.7，2 版)。此外，「中」俄關係缺乏堅實的經濟基礎，時至今日雙方貿易額勉強超過 60 億美元(廣角鏡月刊，2000 年 8 月，頁 21)，如果俄羅斯在戰略上有所收縮的話，很可能增加「中」俄進一步發展關係的困難(中國時報，20007.1，14 版)。

### 附表

重要外交活動	
時間(2000)	派出與邀進情形
6.27-7.13	「總理」朱鎔基訪問歐洲 6 國及歐盟：於 6 月 27 日至 7 月 12 日訪問保加利亞、德國、盧森堡、荷蘭、義大利、比利時 6 國，並至布魯塞爾歐盟總部訪問。
7.1-7.13	中共代表團訪問南非、烏干達、奧地利：由「中央政治局委員」賈慶林率領。
7.1-	中共全國政協代表團訪問非洲 3 國：由「全國政協副主席」陳錦華率領，訪問幾內亞、馬里、加彭 3 國。
7.3-7.7	「國家主席」江澤民訪問中亞：7 月 3 日出席「上海五國高峰會」，隨後訪問塔吉克、土庫曼。
7.11-7.31	「外交部長」唐家璇訪問亞洲 3 國：此行訪問印度、巴基斯坦、新加坡 3 國，並出席 7 月 26 日-29 日在泰國舉行的首次東盟-中日韓(10+3)外長會、第 7 屆東盟地區論壇外長會、第 33 屆東盟與對話國外長會議及東盟與中國對話會(10+1)。
7.12-	「中國政協經濟政策考察團」訪問茅利塔尼亞：由「中國人民政治協商會議副主席」李貴鮮率領。
7.14-7.15	法國外交部長貝爾·韋德里納訪問大陸：此行與「外交部長」唐家璇等人會談，並重申法國政府將繼續堅持「一個中國」的政策。
7.16-7.30	「國家副主席」胡錦濤訪問歐亞 5 國：此行訪問緬甸、泰國、印尼、白俄羅斯、哈薩克 5 國。

7.17-7.19	俄羅斯總統普亭訪問大陸：「中」俄雙方就地緣政治和國際安全、雙邊經貿合作、兩國邊境合作及進一步推動兩國戰略協作夥伴關係全面發展等重大問題交換意見。
7.27-	「國務委員」吳儀訪問日本：參加「『中』日雙方投資促進機構」第十次聯席會議。
7.30-	拉美地區里約集團「三駕馬車」外長訪問大陸：哥倫比亞、墨西哥、智利 3 國外長抵北平訪問，分別會見江澤民、朱鎔基及錢其琛等人。
8.14-	巴勒斯坦總統阿拉法特訪問大陸：此行會晤「國家主席」江澤民等人，尋求「中國」支持其獨立建國行動。江澤民對於巴勒斯坦宣布建國的問題表示：「只要符合巴勒斯坦民族利益，有利於巴勒斯坦人民正義事業，都會得到中國政府和人民的支持。」
8.16-8.17	以色列合作部長佩雷斯訪問大陸：此行訪問為加強和「中國」的合作關係，同時就繼續進行中東和談尋求國際支持。訪問期間大力讚揚「中國」對於中東和談的理解和支持，也保證會採取措施來彌補因以色列中止向「中國」出售預警雷達系統而給兩國關係造成的損害。
8.16-8.24	肯亞國民議會議長弗朗西斯·卡帕羅訪問大陸：此行應「全國人大常委會委員長」李鵬的邀請訪問大陸。
8.17-8.19	「中國政府代表團」訪問尼日：由「對外貿易經濟合作部副部長」孫廣相率領，尼日外長並重申「一個中國」的立場。
8.20-8.24	紐西蘭外交、貿易和司法部長菲利普·戈夫訪問大陸：此行應「外交部長」唐家璇的邀請，並會見「國務院總理」朱鎔基等人。
8.21-	「中央委員、中聯部部長」戴秉國訪問中亞 3 國：此行訪問哈薩克、塔吉克、吉爾吉斯等 3 國。
8.25-	中共代表團訪問拉美 3 國：由「社科院院長」李鐵映率領，訪問智利、哥倫比亞、古巴。
8.28-	「中共宗教領袖代表團」訪問美國：由中共「天主教愛國教會主席」傅鐵山率領，將出席在聯合國總部召開由各國宗教領袖參加的「千禧世界和平高峰會」。由於中共對聯合國的施壓，使得達賴喇嘛未能出席此次會議，主辦單位雖邀請達賴出席最後兩天的閉幕會議，但為達賴所拒(自由時報，2000.8.29, 10 版)。
8.28-8.31	日外相河野洋平訪問大陸：同「國家主席」江澤民、「總理」朱鎔基、「外交部長」唐家璇、「中央書記處書記」曾慶紅等人舉行會談，就中國海測傳及軍艦侵入日本專屬經濟海域、日本對中共官方援助貸款、朱鎔基訪日等問題進行討論。
8.28-9.1	「全國人大常委會委員長」李鵬訪美國：出席 8 月 30 日在聯合國總部舉行的各國議長大會，會議期間將會見聯合國秘書長安南、各國議會聯盟主要負責人等。
9.2-	「全國人大常委會委員長」李鵬訪問東歐、北歐 5 國：此行訪問冰島、立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞、俄羅斯 5 國。俄羅斯總統普亭會晤李鵬時透露，俄「中」雙方積極著手準備「俄『中』睦鄰友好合作條約」，這項重要文件可望於 2001 年正式簽署。李鵬並向俄國電力系統集團提出「中國已不需要進口俄國的電力」(中共在 2007 年三峽工成完工後，將會電力過剩，不必再進口電力)，令俄國朝野錯愕不已。
9.4-9.9	江澤民赴紐約參加聯合國千年首腦會議：在紐約期間除發表兩次公開演講外，分別與柯林頓、普亭、金大中等各國領袖會晤，惟不擬會晤以色列總理巴瑞克，以抗議以國臨時取消出售空中預警系統給北京(中國時報，2000.9.5, 14 版)。
9.5-	「中央政治局委員」李長春訪問歐洲 3 國：此行訪問瑞典、義大利、西班牙 3 國。
9.14-	法國樞機主教艾契加雷訪問大陸：此行與中共官方教會負責人「中國天主教愛國會」主席傅鐵山等人會面。艾氏曾在 1980、1993 年間前往北京兩次，為中共承認羅馬教廷中唯一的對話者。北京的外交界人士多認為，艾氏此行為中「梵」之間進行直接對話帶來機會，雙方很有可能就建交事宜進一步交換意見(中國時報，2000.9.15, 14 版)。
9.16-9.26	「外交部長」唐家璇訪問拉美 4 國：此行訪問古巴、墨西哥、巴西、智利 4 國。
9.19-	「中國共產黨代表團」訪問印尼：由「中央對外聯絡幹部部長」戴秉國率領，此行會見印尼副總統梅加瓦蒂、印尼國會議長、印尼其它主要政黨領導人等。
9.27-	「中」日海上劃界會談：日本外務省亞洲局副局長佐藤重和與中共「外交部條約法律司副司長」劉大群，在北京就雙方海上劃界問題進行討論。
<b>軍事外交</b>	
7.1-	中共軍事代表團訪問湯加王國、巴布亞新幾內亞：由「副總參謀長」吳鈺銓上將率領。
7.3-	中共軍事代表團訪問中亞 4 國：由「蘭州軍區司令員」李乾元中將率領，訪問哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克和土庫曼 4 國。
7.4-	美國務次卿霍倫訪問大陸：此行參加 7 月 7 日及 8 日於北京舉行的「中」美防止武器擴散對話。
7.5-8.13	「中國海軍艦艇編隊」訪問亞非 3 國：由南海艦隊的「深圳」號導彈驅逐艦和「南倉」號綜合補給艦所組成，此行訪問馬來西亞、坦尚尼亞、南非。
7.5-	中共軍事代表團訪問非洲 4 國：由「總後勤部政治委員」周坤仁上將率領，訪問幾內亞、馬里、貝寧、多哥 4 國。
7.11-7.15	美國防部長柯恩訪問大陸：與「國家主席」江澤民、「副總理」錢其琛、「國防部長」遲浩田等人進行會談。
8.1-	「中國人民解放軍友好參觀團」訪問克羅地亞：由「瀋陽軍區政委」姜福堂中將率領。
8.7-8.8	「中」美防止武器擴散會談：在夏威夷舉行，出席談判的美國代表包括國家安全官員，由主管禁止武器擴散問題的助理國務卿艾宏恩領軍，在中共涉嫌擴散武器及美國建立飛彈防禦系統的問題上仍存歧見(中國時報，2000.8.11, 14 版)。
8.14-	「中共軍事科研與訓練代表團」訪問南亞：此行訪問孟加拉、印度。
8.16-	英軍艦訪問大陸：英國軍艦「康沃爾」號和「明法號」分別訪問上海和青島，是自去年「誤炸事件」後，英國軍艦首次訪問中國大陸。

8.17-8.22	「中國人民解放軍友好參觀團」訪問芬蘭：由第二砲兵司令楊國梁率領。
8.18-9.1	「中共軍事科學院代表團」訪問美國：由院長王祖訓上將率領，參觀包括美國國防部、西點軍校、陸軍戰爭學院、太平洋司令部及位於諾福克的美軍聯合司令部等。
8.20-	「中國海軍艦艇編隊」訪問美、加：由北海艦隊參謀長呂芳秋少將率領，前往美國夏威夷、西雅圖和加拿大溫哥華進行友好訪問。
9.15-	「共軍友好參觀團」訪問古巴：由「解放軍北京軍區政委」杜鐵環上將率領，參觀團主要成員有「成都軍區副司令員」劉寶臣中將、「廣州軍區政治部主任」馬國文中將等。
9.14-	「中」美防止武器擴散會談：由美國務院防止武器擴散主管艾宏恩和中共「副外長」王光亞進行會談，美方希望這次會談能限制中共協助巴基斯坦等國發展飛彈科技，北京則希望這次會談和美國對臺軍售問題掛勾(中國時報，2000.9.15，14版)。
9.17-	印度海軍艦艇編隊訪問上海：為慶祝「中」印兩國建交 50 週年，為印度海軍軍艦第三次訪問中國大陸。
9.22-	中共軍事代表團出訪 4 國：由「解放軍副總參謀長」張黎率領，此行訪問立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、馬耳它 4 國。