

大陸情勢 2000.10

I、總體情勢

華士傑

◆ 總評：

本期整體情勢而言，中共「十五屆五中全會」的召開（通過「十五計畫」的建議）凸顯大陸內部對深化改革，因應加入世貿組織後變局已有準備，但「十六大」人事佈局仍存在變數（曾慶紅未如預期調整職位）。經濟持續復甦，但尚未走出通縮陰影。前 3 季 GDP、外貿進出口持續成長，惟第四季外貿是否會受世界油價波動影響，仍待觀察。社會抗爭之階層及範圍有上升趨勢，與結構性失業的互動將成為未來社會不安的重要因素。

對外關係上，近期中共與周邊俄、日、韓、越加強雙邊合作關係。取得美國給予「永久正常貿易關係」並恢復軍事交流，與歐盟繼 5 月達成加入世貿組織協議後，重申加強經貿往來。江澤民 9 月赴美、朱鎔基 10 月赴日，以低調、笑臉進行「大國外交」，李鵬 9 月訪俄準備簽署新的中俄合作條約，10 月「中非合作論壇」減免非洲國家外債等舉動，有益提升其大國形象，或有助大陸在 GDP 達 1 兆美元之際，爭取舉辦 2008 年奧運。

對臺工作方面，6 月底後開始彈性處理對臺之語調及手法，以爭取我民心。同時配套對臺間接施壓，如：持續軍演，但低調報導；大力爭取華僑「反獨促統」；加強非洲之外交戰等。繼鄧小平（1980 年）後，「江核心」重提「祖國統一」為下世紀之任務，除為確立江澤民歷史地位外，並表示解決臺灣問題尚在日程表上，應密切觀察其後續動作。

◆ 政治：

本期間有利大陸政情穩定之因素為：10月召開中共「十五屆五中全會」，審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十個五年計畫的建議」（據悉「十五計畫」為溫家寶、曾培炎等主持草擬），為下一世紀完善其所謂社會主義市場經濟體制，及為加入世貿組織後擴大改革開放預作準備。9月江澤民在紐約表示不戀棧總書記、「國家主席」職位，有利於中共「十六大」整體高層人事佈局。大陸高中9月首次將江澤民1998年5月發表的文章（「慶祝北京大學建校100周年大會上講話」）列入教科書中，江與馬、恩、列、毛、鄧並列，顯示其地位在「江核心」集體領導中益形突出。審判成克杰、遠華走私等貪腐大案，加大反腐敗力度。機構改革（省級黨委和政府機構改革實施中，市縣鄉機構改革即將啟動）裁軍50萬按進度進行。中共中央辦公廳8月下發的《深化幹部人事制度改革綱要》，推動2001年至2005年的幹部人事制度改革。

大陸不穩因素有：曾慶紅未如外界預期在「十五屆五中全會」調升其政治局候補委員職位，顯示中共「十六大」前個別人事紛擾無法塵埃落定。近期社會抗爭的階層（包括工人、農民、教師、學生、轉業軍人、少數民族、商人）與抗爭的事項有逐漸擴大趨勢。中共始終無法壓制法輪功公開活動，對教廷「封聖」反應激烈，顯示內部宗教力量抬頭。大陸上半年以來內部經濟情勢略有好轉，中共高層北戴河會議面臨「政改」不足制約「經改」瓶頸的兩難。

◆ 經濟：

總體經濟指標方面：大陸公布第三季GDP成長8.2%。固定資產投資在前9個月成長12.9%。1至9月外貿同比成長35.7%（出口成長33.1%，進口成長38.7%）。前3季消費者價格指數（CPI）同比上升0.2%（「國家統計局」9月後不再公布RPI）。1至9月實際利用外資較去年同期下降8.7%。「中國人民銀行」預計全年貨幣供給M1增長20%，M2增長13-14%，金融機構貸款增加13,000億元人民幣（1999年為2,000億元人民幣）。

對大陸經濟情勢評估：由於教育、住房、醫療、養老各項制度改革

革影響大陸儲蓄行為，由「國家信息中心」發布的民調顯示，對下半年收入分配，有 26.7 % 的人選擇將新增之收入用於消費。而「十一」假期經濟未如預期，皆可能對下半年擺脫通貨緊縮產生不利影響。雖然「國家計委」曾培炎 8 月宣布上半年「國有」及「國有」控股大中型虧損企業減少 3,626 家，佔總虧損戶數的 54.9 %。但大陸學者趙農（社科院經濟研究所）也指出，由於存在制度性退出壁壘，低效率的「國有」企業無法退出市場，致使市場資源配置效率機能無法發揮，是構成大陸目前通貨緊縮的微觀基礎；而試圖依賴宏觀財政政策（註：「財政部」下半年增發 5 百億元人民幣「國債」用於基礎建設）繼續增加總需求是無法持久的（「制度性退出壁壘下宏觀經濟政策的有效性」，經濟學家，2000.9.25）。大陸一直存在市場失靈的現象，「十五計畫」是否能夠針對制度，尤其是供給面進行改革，尚待觀察。

◆ 社會：

近期大陸社會問題：在人文環境方面，7 月以來大陸內部社會的抗爭活動在參與層次及議題範圍上有擴大趨勢。貪腐問題一直存在，今年以來中共就 23,000 件可能貪污案件展開調查（Time，2000.10.9），而下半年以來各項大案（成克杰、遠華案等）陸續公開。9 月發布「境內外國人宗教活動管理規定」，要求外國人不得干涉大陸宗教團體內部事務。大肆抨擊羅馬教廷「封聖」，視之為傷害民族尊嚴，而對「法輪功」利用慶典公開活動嚴加防範。子女教育問題成為大陸家庭重要核心，其儲蓄以教育支出考量為最優。

在自然環境方面，大陸今年入春以來發生重旱持續至夏、秋之交，災區主要分布在遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、山西、河北、四川、湖北、甘肅、陝西、山東、河南等省（區）。而因乾旱影響，12 個省（區、市）縣級以上城市日缺水量超過 635 萬立方米，影響人口超過 1,500 萬人。「副總理」溫家寶 8 月赴山西、河北，9 月赴遼寧災區視察，強調要重視農業建設與生態環境關係。9 月底陝西發生 5 噸劇毒氫化鈉倒入漢江重大環保污染事件。大陸媒體 9 月報導，大陸每年因環境污染造成的損失，至少 2,830 億元人民幣。其中，以生態環境破壞和自

然災害損失數額最大，約佔 2,000 億元。

在少數民族方面，「國家主席」江澤民 9 月主持「關於實施西部大開發戰略的意見和建議」座談會並發表重要講話，強調西部大開發中，要堅持和完善民族區域自治制度，大力培養少數民族專業技術人才與幹部。「國務院辦公廳」9 月下發「關於西部大開發中加強文物保護和管理工作的通知」，表示要搶救和保護一批具有獨特風格的少數民族建築群和傳統村寨，同時制止近、現代少數民族文物的流失。

◆ 文化：

高層文化方面：大陸旅法人士高行健獲諾貝爾文學獎，大陸官方低調回應。大陸高校辦企業蔚為風潮，具高校背景 16 家上市公司營收皆超過上億元人民幣，大部分營業項目與高科技有關。北京高校近期相繼成立有關臺灣之研究所，北京聯合大學將在 10 月初成立專門研究民進黨的「臺灣研究所」、北京清華大學亦將在 10 月下旬正式成立以研究臺灣經濟科技產業為主的「臺灣研究所」。大陸近期將對數十萬個基層研究單位進行科學研究與試驗發展清查工作，這次調查的主要內容為科學研究人力、財力，政府資助的資金規模及其結構，各類獨立科研機構及政府、高校、企業設立的非獨立科研機構的現狀。這次調查是繼 1985 年第一次科技普查後最大規模的科技統計調查工作。

通俗文化方面：10 月第六屆「中國藝術節」在江蘇落幕，62 家劇團完成 5 百萬元人民幣的票房總收入，打破過去文化事業不具經濟效益的刻板印象。近期數部著名藝文創作遭禁，包括哈金（金雪飛）小說「等待」、莫言小說「酒國」、姜文導演的電影「鬼子來了」。大陸人文學術界最具影響力的網站「思想的境界」，在高行健獲得諾貝爾文學獎的次日，遭到中共官方勒令關閉。

大眾傳播方面：繼上海文匯報、新民晚報組成「文匯新民報業集團」，上海市委機關報解放日報成立擁有 9 報、3 刊的「解放日報報業集團」，並與前者科、教、衛新聞區別，著重政治、經濟新聞。據

「中國互聯網絡信息中心」9月完成的網際網路調查報告顯示，大陸上網人口已達1,690萬人，其中74%為男性，年齡分布在18至24歲居多，最常被使用的是電子郵件信箱及搜尋引擎，最想獲的資訊是新聞、資訊軟硬體訊息、休閒娛樂、電子書籍等。湖北武漢市近日在大陸率先出臺有關網吧管理的地方性法規——「武漢市網吧管理暫行辦法」，其中強調網吧不得從事商業性質的電腦遊戲，晚上9時後不得接納未成年人。

◆ 軍事：

解放軍軍備、人事動態部分：在中共十五屆五中全會前夕，媒體報導「軍委副主席」張萬年（72歲）、「國防部長」遲浩田（71歲）、「總參謀長」傅全有（70歲）已將權力逐漸轉移至「總裝備部長」曹剛川（65歲）、「副總參謀長」郭伯雄（58歲）、「總政治部副主任」徐才厚（57歲），開啟「十六大」軍方人事世代交替。在裁軍50萬進度不變的情況下，「中央軍委」、「國務院」為因應發生高技術局部戰爭，已暫時凍結軍官轉業安置所需超過1百億元人民幣的安置費用，對整個安置作業可能產生影響。「國防大學」和其他軍事院校開辦師、團指揮員碩士研究生教育，提升解放軍高、中級幹部的學歷層次。具體成果落實在「濟南軍區」8月任命軍事學博士高建國為某師政委，這是解放軍第一位具有博士學位的師級主官。

武器研發、軍事演習：10月13至16日，中共軍方同時在內蒙、燕山、渤海、東北舉行自1964年以來最大規模全軍科技練兵演習，南京、北京及武漢亦同時舉行網上對抗。8月上旬北京軍區舉行歷來規模最大的陸軍電子戰實兵演習，進行通信、雷達對抗，電子防護系統演練，為電子戰部隊與航空、砲、裝、工程兵等兵種，首次合同作戰訓練。有消息指出，美軍已將隱形轟炸機、空射巡弋飛彈、大型兩棲攻擊艦、核子攻擊潛艇部署在關島，此與中共最近劃定第一列島線（日本海、釣魚臺、臺灣、南沙群島、新加坡附近海域）在戰略部署上針鋒相對。駐守福建的中共陸軍第三十一集團軍最近升格為主力集團軍，並有媒體報導福建

在 9 月底曾舉行大規模演習。北京（9 月 14 日）舉行了中共改革開放 20 年以來第一次空襲演習。上海嘉定（8 月 13 日）50 年來第一次在非緊急情況下拉響防空警報。重慶市（7 月 24 日至 25 日）也就內陸中心城市遭敵高科技武器襲擊進行防空演習。10 月上旬福建省省政府、省軍區聯合發出通知，公佈了該省第一批人民防空重點設防縣（市、區），要求抓緊抓好人民防空工作。廣州戰區已初步建成由戰區三軍、二砲及地方黨政一體的聯合防空作戰體系。這一連串的城市民防演習旨在落實「人民防空法」，提高城市反空襲整體作戰能力。

軍事外交部分：外訪重要者包括：「副總參謀長」吳鈺敘上將率領訪問東加、巴布亞新幾內亞，「蘭州軍區司令員」李乾元中將率領，訪問哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克和土庫曼。由南海艦隊的「深圳」號導彈驅逐艦和「南倉」號綜合補給艦所組成的訪問艦隊訪問馬來西亞、坦尚尼亞、南非。「中共軍事科學院代表團」院長王祖訓上將率領訪問美國（曾在維吉尼亞州南部的美國三軍聯合指揮部聽取美國聯合作戰訓練與演習的簡報）。「解放軍北京軍區政委」杜鐵環上將率領「共軍友好參觀團」訪問古巴，「解放軍副總參謀長」張黎率團訪問立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、馬耳它 4 國。訪問大陸重要者：美國防部長柯恩，英國軍艦「康沃爾」號和「明法號」分別訪問上海和青島。美國與中共在 8 月、9 月分別於夏威夷、北京舉行副部長級防止武器擴散會談。「國防大學」在 9 月舉辦東協區域論壇第四屆國防院校校長會議。

◆ 外交：

大陸近期「大國外交」方面：9 月柯林頓與江澤民舉行高峰會、美國參議院通過給予中共永久正常貿易關係，美「中」關係大體維持穩定。但近期雙方在區域問題（以巴衝突、南斯拉夫選舉、韓半島和解）上仍在角勁。李鵬 9 月與普京的會晤中，透露中俄雙方正在積極準備明年正式簽署《中俄睦鄰友好合作條約》。朱鎔基於 10 月訪日、韓（朱訪日之行是繼前首相小淵惠三 1997 年 7 月訪大陸、12 月李瑞環訪日後，「中」、日高層最重要的會面），並參加在漢城舉行的第三屆亞歐會議。越南總理潘文凱 9 月訪大陸，「中」越雙方對於

在年內結束北部灣劃界談判、簽署漁業協定達成共識。法國總統希拉克於 10 月訪大陸。在多邊外交上，江澤民 9 月參加「聯合國千年高峰會議」，9 月在北京召開「世界大城市高峰會議」，10 月召開「中非合作論壇會議」（通過「中非合作論壇北京宣言」、「中非經濟和社會發展合作綱領」，建立與非洲國家進一步發展關係的合作機制，可能是另一種「夥伴關係」的體現）。

本期重要外訪及涉臺外交活動：中共重要官員外訪包括：江澤民 8 月訪美；李鵬 8 月赴紐約出席「聯合國各國議長大會」，9 月出訪冰島、立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞、俄羅斯；朱鎔基 10 月訪問日、韓；胡錦濤 7 月訪問印尼、泰國、白俄羅斯、哈薩克；尉健行 9 月訪德國、摩爾多瓦、芬蘭、蒙古；吳儀 7 月訪日本，9 月訪冰島、丹麥；羅幹 10 月訪泰國；唐家璇 7 月訪問印度、巴基斯坦、新加坡，9 月訪古巴、墨西哥、巴西、智利。中共近期對我外交圍阻重要者：9 月阻撓我參與聯合國提案，「外長」唐家璇並在聯合國總部邀請包括我 5 邦交國（瓜地馬拉、查德、賴比瑞亞、聖克里斯多福、索羅門）之外長共進早餐，「外經貿部」要求世貿組織將臺灣列為「中國單獨關稅領域」加入。

◆ 港澳：

香港情勢方面，香港 9 月舉行第二屆立法會，親北京的「民建聯」議席及得票率均上升。董建華 10 月發表就任的第四份施政報告，計劃明年新增就業職位 15,000 個。香港大學亞太經濟合作研究中心所做的一項研究報告指出，香港經濟持續復甦，預計今年第三季經濟增長為 7.9%，第四季經濟增長為 4.5%，全年經濟增長可達到 9.1%。8 月發生非法留港的大陸民眾在入境事務處總部大樓縱火，造成約 40 人受傷，引發香港內部有關非法留港大陸人士的爭議。「封聖」事件後，媒體報導近期中共禁止香港教區神職人員赴大陸進行教會活動。

澳門情勢方面，特別行政區長官何厚鏞 9 月會見日本首相森喜朗，希望為今後澳門與日本在經濟、旅遊等方面合作奠定基礎。粵港澳三地警方刑偵主管（廣東省「公安廳副廳長」鄭少東、香港警務處高級助理警務處長劉振星和澳門保安司司長辦公室顧問黃志強）8 月在廣州舉行港澳回歸後首次三地聯席工作會晤，

目的是完善粵港澳警方的犯罪情報交流渠道，打擊粵港澳三地的跨境犯罪。

◆ 對臺政策：

大陸對臺策略方面：10月「十五屆五中全會」公報提出下一世紀3大任務，包括「完成祖國統一」，與鄧小平（1980年）提出80年代要做的3件大事之「實現祖國統一」有承先起後之意義（媒體報導中共中央對臺工作領導小組成員異動）。而在操作面上，錢其琛在8月（會見臺灣報界訪問團）、9月（接受電視專訪），歸納「一個中國」（86字）為「世界上只有一個中國，大陸與臺灣同屬一個中國，中國主權、領土完整不容分割」的新三段論，惟這種說法目前僅侷限於華人世界，不脫以往「一個中國」內外有別的作法。

大陸對臺工作手法：近期中共對臺謀略除持續邀訪民選官員、拉攏臺商、增加大陸人士來臺、在「三通」議題放話等軟手段之外，在外部環境施壓力道並未因美國總統大選期間有減緩跡象。江澤民、朱鎔基9、10月間對美、日的笑臉攻勢仍不忘反對臺灣加入TMD。「外經貿部」要求要將臺灣以中國的一個關稅領域名義加入「世貿組織」。繼續阻撓我參與聯合國、李前總統外訪。借聯合國千禧年活動、「中非合作論壇」會議拉攏我邦交國等。舉行具針對性的軍事演習（例如7月駐福建摩托化步兵師近萬名官兵閩南海域展開武裝泅渡演練，8月濟南軍區進行強擊機長程跨區低空突襲演習，8月瀋陽軍區與濟南軍區聯合參與的渤海灣強登陸演習），另10月13日舉行中共近35年以來最大規模的軍事演習後，以其「三打、三防」而言，假想敵似非臺灣。但在16日公布其國防白皮書重申「三個如果」作為武力犯臺的前提。繼8月在柏林舉行「全球華僑華人推動中國和平統一大會」後，11月計劃在華府舉行「全球華人反獨促統大會」，加強對各地華人社會的統戰動作。

（註：「三打、三防」為「打隱形飛機、打巡航導彈、打武裝直升機，防精確打擊、防電子干擾、防偵察監視」，可能是防外力干預其武力犯臺的戰術準備。「三個如果」為「如果出現臺灣被以任何名義從中國分割出去的重大事變，如果外國侵佔臺灣，如果臺灣當局無限期拒絕通過談判和平解決兩岸統一問題」。）