

捌、對臺政策

陸行止

加強對臺灣政經情勢發展之研究。

統合內部對臺政策的協調性。

整合對臺統戰工作策略。

描繪 21 世紀中國大陸遠景、商機，圖製造另一波臺商投資熱。

以觀望、冷處理態度面對我近期開放政策。

一、「聽其言、觀其行」

1996 年，李登輝先生當選中華民國首任民選總統，中共以「聽其言、觀其行」作為回應。2000 年，陳水扁先生當選總統，中共仍是以相同基調作為回應。這種制式的、空洞的回應方式，雖有其謹慎的一面，但亦顯示其對臺灣內部情勢發展之掌握程度有所保留。惟此一觀望的態度與作法，使得兩岸關係進展有所遲滯，雙方正式的對話與互動無法恢復正常。

2000 年 10 月以來，我方內部在政經情勢方面仍處於盤整階段，中共亦未能及時對新政府的政策予以定性與定位，其對臺政策仍以被動因應持續施壓。但在對臺工作方面卻有了更大的著力點與空間，在對臺決策及研究方面亦做出較突出的調整與統合。

二、中共對臺具體作為

向國內外宣示「臺灣問題」是中國的內政問題

在中共「十五屆五中全會」政策宣示「完成祖國統一任務」之後，各界發起紀念抗美援朝 50 周年之際，中共發表「2000 年中國的國防」白皮書。表達對「臺灣問題」的基本主張為「三個如果」、「三個反對」、「四有三不」。表明中共

對統一的宣示決不是說說而已，而是紮紮實實地在做準備，也明確向美國表達「臺灣問題」是中國內戰遺留下來的問題，是中國的內政問題，不容外力干涉。

加強對臺灣政經情勢的研究

鑑於我政經情勢發展影響兩岸關係的互動，也事涉中共對臺政策的主觀認知與策略之擬訂。大陸對臺工作系統及智庫平日除向臺灣學界或各種媒體等管道瞭解、蒐集臺情資料外，並於9月擴編「海峽兩岸關係研究中心」，北京清華大學及北京聯合大學亦先後成立臺灣研究所，分別對臺灣經濟與民進黨進行研究。尤其對於臺灣停建「核四」後對股市、經濟所帶來的衝擊及觀察臺灣在野黨互動關係特別關注。

軍方加強參與對臺事務決策

自軍方系統的王在希出任「國臺辦」副主任後，有關共軍對臺政策的份量加重的報導不斷出現。有謂曾慶紅退出中共中央對臺領導工作小組，由張萬年遞補，並由熊光楷接替秘書長一職；有謂中共已成立「國家安全領導小組」，軍委主席江澤民、軍委副主席胡錦濤、張萬年以及副總參謀長熊光楷皆為該小組成員。雖然上述報導迄今未經證實，但根據共軍生態及其一向對臺事務的介入過程來看，其參與對臺決策之程度已有深化跡象。

持續組織對臺統戰工作

統戰工作是共黨三大法寶之一，長期以來是中共爭取多數的不二法門。在對臺統戰方面，中共以往大都透過「政協」系統，以及各民主黨派、民間團體來執行，以各種形式與臺灣各階層聯繫、交往。在海外方面則透過與臺灣有聯繫的華僑、華人爭取親臺僑團的支持，希望運用僑民的影響力，爭取臺灣民心。可是以往中共對臺統戰工作所強調的是感情的聯繫，缺乏有系統的規劃。近期，中共為因應臺灣政局的新變化，有計劃地將「反獨促統」列為對臺統戰工作的重要議題。除了延續以組織戰的方式，於海外各地透過親共僑社成立「中國和

平統一促進會」分會(據初步統計,目前全球已有 35 個國家或地區成立 60 個此類團體),並由歐洲「中國和平統一促進會」首次在柏林舉辦大型的「全球華僑華人推動中國和平統一大會」,為歐洲的「反獨促統」進行整合活動。進而於 11 月 25 日在華盛頓舉行第二屆「全球華人反獨促統大會」進行相互串聯。而且預計 2001 年在日本舉辦第三屆的串聯活動。

「統戰部」為配合 21 世紀三大任務,特別舉辦已 7 年未召開的統戰工作會議,為三大任務進行具體的規劃工作。提出要最大程度地密切兩岸人民關係,最大範圍地團結臺灣民眾,最大限度地爭取臺灣民心。並特別具體列出對臺統戰的對象,包括臺灣民眾、臺灣人員留在大陸的親屬、在大陸定居的臺灣民眾以及投共之原國民政府之軍政人員等。各民主黨派及對臺系統團體也相繼召開會議,學習統戰工作會議的精神。

釋放商機,對臺進行「招商引資」

以往中共慣常藉經洽會、交易會、博覽會等方式與臺商接觸,建立關係。並藉優惠措施、低廉的勞工成本來吸引臺商前往投資。惟近期大陸官方一再公開透露大陸即將開放內銷市場的訊息予臺灣廠商,並描繪 21 世紀中國大陸遠景、商機,提醒臺灣產業界重新省思到大陸投資不應單純以勞工成本因素作為主要考量,圖製造另一波臺商投資大陸熱。主要的作為包括:

召開「中國西部論壇」公開啟動西部大開發的優惠政策措施。

利用召開「兩岸金融學術研討會」之機,夾雜「中國人」及「民族情感」的雙重訴求,釋放出臺灣銀行赴大陸設立分支機構的利益願景。

大陸經貿官員頻接受臺灣企業及民間團體邀請來臺參訪,並一再公開透露大陸即將開放內銷市場的訊息予臺灣廠商。

對我近期開放政策進行觀望與冷處理

針對我政府宣布「小三通」規劃案及開放大陸新聞人員駐點採訪等開放措施,中共多持審慎保留的態度,不願作出正面回應。顯示在現階段「冷處理」

的政策原則下，中共方面對主動配合我政府之開放措施一事仍存有保留及觀望之態度，惟在爭取臺灣民心的基本考量之下，亦願做被動性之配合與因應。

三、中共當前對臺策略之評析

現階段中共利用我政府面對內部經濟的壓力、政治生態的重整以及大陸內部對臺紛雜的聲音，不斷建構其在兩岸關係的主控性、正當性與有利性。雖然中共對大陸經改後的優勢及在經濟上所可能產生的吸力似乎相當有信心，但是受到美國新政府對華政策不確定因素的影響，搭建工程仍在持續進行中。明顯的作為表現在甫進入新世紀之初，中共一方面加強對美新政府的工作力度，一方面強調「三通」係「一國的內部事務」，並在邊防入出境檢查表上將臺灣與港澳並列納入「一中」的範疇。顯示中共已逐步對「一個中國」進行收網及具體化工作，以遂行對臺政策目標，尤值我方防範因應。