

參、社會

許志嘉、劉嘉恆

安徽滁州 1,000 多名工人臥軌抗議，京滬鐵路中斷 8 小時，損失 8 億人民幣。

2000 年前三季，城鎮居民人均收入 4,719 元人民幣，農民僅 1,500 元，城鄉收入差距達 3.15 倍，實際城鄉收入差距為 4 倍。

黑社會人數保守估計有 100 萬人。

檢察機關每年平均查處官員貪污、賄賂等犯罪案件 30,000 餘件。

每年因貪污腐敗造成之賦稅與關稅損失佔 GDP 8%，每年貪污案件增加 9%，因貪污案被調查官員人數年均增加 12%。

遠華集團走私案至今尚在發展中，14 人處死刑，福建省委書記陳明義下臺。

感染愛滋病人數，每年成長 30%，實際感染人數至少 60 萬，2010 年前，將超過 1,000 萬。

10 月 1 日近千名法輪功信徒天安門廣場示威，700 多人被捕。

1999 年底，總人口 12 億 6,000 萬，佔世界總人口 21%，未來 5 年，年均增加 1,000 萬。

環境污染造成經濟損失每年達 2,830 億元人民幣。

「國務院」實施西部大開發的政策，加強少數民族地區基礎建設。學者認為戰略意義大於經濟意義。

大陸當局力圖掩飾新疆地區加劇之分離主義運動。

達賴凝聚藏人共識，西藏地區菁英份子加入反對行列，表面情勢穩定。

一、社會不穩定因素

大陸社會仍然充滿不穩定因素，主要包括示威暴動、失業下崗、收入差距拉大、金融機構破產、治安惡化等問題。

在官方刻意隱瞞下，示威暴動消息仍然不時傳出，抗議階層包含農民、工人、少數民族、金融受害者、宗教受害者。城鄉收入差距進一步拉大，已擴大到 4 倍，東西部人民的收入差距也不斷擴增，西部地區人民相對貧窮。失業問題持續惡化，預估加入 WTO 後，會增加 3,500 萬失業人口。4 萬多家農村金融機構宣布破產，對於本已相對落後的農村經濟造成更大的打擊，積聚更多的民怨。黑幫氾濫，黑社會組織已達 100 萬人，犯罪年齡下降，犯罪集團火力強大。

示威暴動頻傳

9 月 20 日，山東省信陽縣一家豬肉舖公開販售「清真豬肉」，引起回民不滿，造成店家與回民之間的衝突。回民認為警方袒護店家，山東省多處縣城回民紛紛上街遊行請願，呼籲地方當局公平對待回民（明日報，2000.11.16）。11 月間，發生 3 次回民與公安人員的衝突，12 月 13 日來自河北省孟村回族自治縣回民，與 100 名武警出現大規模暴力鬥毆，造成 5 名回民死亡，12 月 16 日，1,000 多名回民遊行前往致哀，並赴當地縣政府抗議，要求賠償並處罰有關武警人員（中央日報，2000.12.17，9 版）。

9 月底，四川省雲陽縣 300 名因三峽工程案移民的農民，因為要求更多的搬遷費，及更靈活遷移安置政策，赴當地安置移民的辦公室示威，並暴發武力衝突。10 月初，一批被安置到河北省的農民，回到四川，指責主管官員侵吞安置專款，進而攻擊辦公室（中央日報，2000.10.7，9 版）。

10 月 5 日，廣西北海鐵山港區營盤鎮 200 餘名農民，因不滿一家珍珠公司未經同意逕自挖掘蝦塘，赴公司抗議，但示威農民卻被開槍掃射，造成 50-60 名農民受傷（前哨月刊，2000.12，45 頁）。

10 月 9 日，四川渝北區絲綢公司、絲綢廠和繭農，因為爭購蠶繭引發近百人的暴力衝突，造成數人受傷，多輛汽車被砸毀（明日報，2000.10.10）。

10月10日，500名貴州省貴陽市拆遷戶，不滿未得到政府安置，將市區通往飛機場公路堵死示威，當局出動逾200名公安將示威者驅離（前哨月刊，2000.12，44頁）。

10月30日，深圳300餘名計程車司機，因所屬計程車公司積欠債務，車牌被法院公開拍賣，赴市政府抗議，要求保障權益（前哨月刊，2000.12，45頁）。

11月10日，200多名非法吸金「新國大投資詐騙案」受害者齊聚北京市政府大樓外抗議，要求「全國人大常委會委員長」李鵬之子李小勇為此事負責，示威群眾高喊「李鵬出來！把我們的血汗錢還給我們」。北京市政府派出50名公安在現場維持秩序（北京之春，2000.12，102頁）。

11月15日，福建省漳州市南靖縣1,000餘名農民，因不滿地方政府提高香蕉稅，赴市政府示威抗議，要求縣長下臺，經由民主方式選舉縣長，當局出動上百名防暴公安阻止農民衝入市政府，至少5名農民重傷（中央社，2000.11.16）。

11月27日，深圳福永鎮一家日資電話廠7,000名工人，因為不滿工資過低，舉行大罷工，要求當局允許工人組織獨立工會爭取權益（中國時報，2000.11.29，13版）。

11月28日，安徽省滁州市紡織廠1,000多名工人，因工廠將破產，造成3,600名員工半數失業，且工廠積欠工人集資款及養老金3,800多萬元人民幣，示威工人臥軌抗議。使連接北京與上海的交通要道—京滬鐵路中斷8小時，20多班列車延誤，造成經濟損失達8億元人民幣，當地公安派出500名警力前往處理（中央日報，2000.12.6，9版；South China Morning Post，2000.11.30）。

12月4日，2,000多名大慶市大慶第二建築公司工人，因為公司積欠工資，遲遲未發，阻斷「齊齊哈爾至哈爾濱」鐵路一小時，當局動員數百名公安驅離工人，並逮捕5名工人（中央日報，2000.12.6，9版）。

城鄉收入差距拉大

依據大陸「國家統計局」研究課題組進行測算結果顯示，1999年大陸地區有6億1,560萬人已基本達到小康生活水準，佔總人口數接近六成，其中4億6,000萬人口分布在東部，佔東部人口九成以上，西部地區小康生活人口不到人口的半

數。預計 2000 年底達到小康生活水準人口 8 億 4,800 萬，佔總人口 68.8%。值得注意的是，12.34%，亦即 1 億 5,200 萬人口仍難實現小康（星島日報，2000.11.25，A14 版）。

「國家統計局」公布的數字發現，2000 年前 3 季，大陸城鎮居民人均收入為 4,719 元人民幣，農民的人均收入卻只有 1,500 元，城鄉收入差距達 3.15 倍，該局專家指出，若考慮到城鎮居民隱性福利等因素，則實際城鄉收入差距將達 4 倍左右，農民收入成長速度不到城鎮居收入成長速度的三成（香港大公報，2000.11.12，A2 版）。

從這兩項官方統計數字來看，大陸人民生活水準雖已逐漸改善，但值得注意的是，這樣的經濟發展有兩個主要的問題，一是東西部發展的落差，一是城鄉貧富差距的拉大。東部地區九成以上居民已達小康，但西部地區民眾卻不到一半達此標準，當大陸超過三分之二人口生活已達小康，可是卻有一成多人民難以達到此標準。從發展的趨勢來看，東西部與城鄉收入差距呈現逐步擴大的現象，此問題如未獲妥善解決，雖然相對落後人口只佔一成，但以大陸人口龐大基數來看，都超過一億人，將對大陸社會穩定造成衝擊。

針對農民收入的偏低，大陸「國家計委宏觀經濟研究院副院長」劉福垣認為，主要的因素是大陸農民的生產資料少、就業不充分、生產環境和生產方式落後（星島日報，2000.11.25，A14 版）。「國務院總理」朱鎔基也強調，農村地區存在不少問題，最主要的是糧食出現階段性供過於求現象、糧食價格低迷、農民收入成長緩慢甚至出現下降情形。為此，他提出調整農業結構提高農業效益、深化糧食流通體制改革、大力推進農村稅費改革等 3 項措施，增加農民收入（香港大公報，2000.11.12，A2 版）。

失業問題嚴重

隨著大陸「國企」改革政策的鼓勵兼併、破產，造成龐大下崗失業工人，再加上原有的村勞動力過剩人口，失業問題已相當嚴重。然而，失業問題卻可能進一步加劇，亞洲開發銀行（ADB）估計，大陸加入世界貿易組織（WTO）後，為因應市場開放，須對經濟進行大規模結構重整，特別是「國有企業」改革。因此，短期

內將造成 3,500 萬人口失業，且貧窮情況會愈來愈嚴重（中央日報，2000.11.23，9 版）。

貧窮與失業正逐漸侵蝕大陸社會的穩定基礎，雖然「國務院扶貧開發領導小組辦公室主任」高鴻賓表示，目前大陸人均年收入只須 635 元人民幣，就可視為解決溫飽問題。依此標準，除了大約 2,600 萬喪失勞動力，和居住在生活條件特差的特困人口外，大陸已基本解決農村貧困人口的溫飽問題（新華社，2000.11.17）。

然而，這種「樂觀」估計，事實上也凸顯兩個事實，一是，即使標準如此低，但還有相當龐大的人口無法滿足溫飽問題；二是，溫飽恐怕不是最基本問題，日益嚴重的失業與貧富差距問題，是大陸當局更須注意的隱憂。

農村金融機構破產

根據香港報紙報導，大陸金融機構體質不佳，違規經營問題相當嚴重，在大陸當局加快金融改革的整頓政策下，許多金融機構因負債累累，資不抵債，紛紛倒閉。據統計，目前大陸已有 40,000 多個農村信用合作社宣布破產，造成擠兌、暴動事件（中央日報，2000.11.30，9 版）。

在金融改革方案下，許多金融機構紛紛宣告倒閉，影響所及，不只是失業人潮，還包括更多將畢生積蓄放在金融機構的民眾。農民的收入本已偏低，些許的積蓄又被侵吞，這些農民的不滿，將是大陸農村社會穩定的隱憂。

治安惡化

改革開放雖然為大陸經濟發展帶來正面效益，但隨之而來的負面影響也日益彰顯，黑幫氾濫導致的治安惡化，便是其中一個重要的負面影響。

雖然大陸當局一直不願承認有「黑社會」組織，但南京大學「黑社會」專家蔡少卿調查研究指出，大陸目前黑社會人數保守估計有 100 萬人。以上海為例，就有以扒竊為主的「新疆幫」，以詐騙為主的「貴陽幫」與「安徽幫」，盜竊為主的「蘇北幫」，搶劫為生的「東北幫」，盜賣車船的「溫州幫」。黑社會猖獗的主因，主觀因素是官員腐敗，警匪勾結；客觀因素則是大陸農村盲流人口湧入城市（明日報，2000.10.24）。

近年來，大陸治安日益惡化，重大刑事案件頻傳。官方統計顯示，1995 至 1999 年，大陸地區殺人、搶劫、強暴、綁架與詐欺等犯罪案件數目，已增加 39 %。1989 至 1999 年的 10 年中，謀殺案飆升 40%，武裝搶劫案攀升將近 5 倍 (Trish Saywell, “China: Law and Order Crime Unlimited”, *Far Eastern Economic Review*, 2000.11.2)。

值得注意的是，犯罪案件快速增加，犯罪年齡卻不斷下降，專研青少年犯罪的大陸學者便強調，所有犯罪案例中，70%的罪犯年紀在 24 歲以下 (Trish Saywell, “China: Law and Order Crime Unlimited”)。罪犯的年輕化，是大陸社會發展的潛在重大隱憂，尤其是網路犯罪，更有高達 80%的罪犯是 25 歲以下的年輕人 (*The Strait Times*, 2000.11.21)。

此外，大陸黑幫集團的火力更是驚人。廣東省普寧市日前動員 1,700 名警察進行大規模反黑行動，破獲 200 個犯罪集團，竟查獲軍隊使用的反坦克火箭，這些大陸製的軍用武器，多數是黑社會盜竊或由軍隊某些人出售給黑社會，許多地方公安局長甚至與黑社會勾結 (*中央日報*, 2000.10.7, 9 版)。

這樣的例子在大陸並不少見，許多被查獲的犯罪集團，都擁有龐大火力，甚至比公安人員的配備還要先進。犯罪集團更常常肆無忌憚任意殺人，滋擾地方治安，使一般人民心生恐懼，有些黑幫甚至定下會規，強迫幫眾殺人。

二、貪腐問題

雖然大陸當局推動反貪腐運動多年，但大陸官員貪腐問題仍然嚴重。大陸「最高人民檢察院反貪總局副局長」徐進輝便透露，近年來，大陸檢察機關每年平均查處官員貪污、賄賂等犯罪案件 30,000 餘件 (*明日報*, 2000.11.16)。12 月 11 日在南韓首都漢城舉行的亞洲反貪會議中，大陸官員坦承，目前大陸有關當局審理中的貪污賄賂案件多達 9,000 宗，案件涉及國營銀行及其他企業 (*明日報*, 2000.12.12)。

美國商業周刊估計，大陸每年因貪污腐敗造成國內生產毛額 (GDP) 賦稅與關稅損失達 8%，且貪污情況仍日益惡化。平均每年貪污案件增加 9%，每年因貪污案被調查的官員人數增加 12% (*中央日報*, 2000.12.13, 9 版)。「最高人民檢察院副檢察長」趙登舉也坦承，打擊腐敗是嚴重的政治鬥爭，關係著共產黨執政和國家的生死存亡 (*明日報*, 2000.12.12)。

然而，大陸貪污腐敗案件仍然層出不窮，福建省廈門遠華集團走私案仍持續偵辦的同時，遼寧省、廣東省、河北省仍不斷爆發大規模貪腐案，打擊大陸當局反腐的威信。貪腐案不論在涉案層級與涉案金額方面，都有所增加。

根據北京一家公司對農村地區進行的民調結果顯示，只有 12.1% 的人對反貪腐有信心，沒有信心的人則多達 39.6% (South China Morning Post, 2000.12.8)，這項民調結果，似乎對大陸當局喊得震天價響的反貪腐鬥爭投下了不信任票。

遠華案 14 人死刑，省委書記陳明義下臺

受到各界矚目的福建省廈門遠華集團走私案，從 1999 年 8 月起展開調查，經過長時期的追查審訊後，11 月 18 日首批 25 起案件 84 名被告進行一審判決，前廈門海關關長楊前線、福州市公安局長莊如順、廈門市副市長藍甫等 14 人被判處死刑 (人民日報, 2000.11.9, 1 版)。

1996 年以來，遠華等相關走私集團，在廈門走私進口成品油、植物油、汽車、香煙等貨物，價值人民幣 530 億元，逃漏稅款 300 億元 (中國時報, 2000.11.9, 13 版)。

前「公安部副部長」李紀周因遠華案涉嫌貪腐 800 多萬人民幣，目前仍在審訊中。另一名涉案高官，中共元老姬鵬飛之子，前共軍總參謀部情報部長姬勝德也接受審訊。涉案金額高達 8,000 萬人民幣的姬勝德，據香港媒體傳聞，日前已被軍事法院秘密判刑 15 年，但因判刑過輕，引起司法界反彈 (中央日報, 2000.12.21, 9 版)。

更引人側目的是，遠華集團走私案已動搖到大陸政治結構。媒體傳聞指出，遠華案可能涉及「總理」朱鎔基與中共總書記澤民之間的權力鬥爭，朱鎔基藉此力阻曾任中共福建省委書記，現任北京市委書記的江澤民親信賈慶林接任總理一職 (聯合報, 2000.12.6, 13 版)。

不論傳言是否屬實，遠華案確已造成省級領導人的更動。中共中央決定，將福建省委書記陳明義免職，由「人事部長」宋德福接任福建省委書記 (聯合報, 2000.12.13, 13 版)。傳聞福建省委副書記何少川、石兆彬、趙學敏，福建省副省長張家坤等人，也將被撤職 (中央日報, 2000.12.26, 9 版)。

遠華案將以懲處到省委書記終止，還是進一步向上發展，觸及中共高層政治權力鬥爭，則值得進一步觀察。

河北省副省長叢福奎長涉貪腐可能判死刑

河北省常務副省長叢福奎因涉嫌索取、收受數額巨大的賄賂，已於日前被免去河北省第九屆人民代表大會代表的職務（中央日報，2000.12.26，9版）。

由於叢福奎涉嫌重大，且日前已有江西省副省長胡長清，及職務更高的「全國人大常委會副委員長」成克杰被處死的前例，叢福奎與前石家莊市市長張二辰，很可能會因貪腐而被判處死刑（中國時報，2000.11.28，14版）。

廣東省爆發 200 億元出口騙稅案

香港媒體傳聞，中共中央紀律檢查委員會目前正在廣東省，專案調查一件號稱繼湛江及遠華走私案之後的第三宗大型經濟犯罪案。涉案官員近 200 人，層級可能達到副省級，涉案官員涉嫌以少報多的方式，或上報出口貨物，但事實並未出口等方式，騙取政府的退稅金額（中央日報，2000.12.19，9版）。

此外，廣東省也爆發一起集體貪瀆案件。21 名廣東糧食系統官員，涉嫌以少報數額方式私分公款，4 年內侵吞人民幣 1,100 萬元（明日報，2000.12.31）。

副市長挪公款豪賭，瀋陽市長辭職

瀋陽市長慕綏新日前辭職獲准，由遼寧省副省長陳政高接替其職務。慕綏新雖以身體不佳為由辭職，但據傳主要原因是前任副市長馬向東，涉嫌於 1999 年 7 月偕同瀋陽市財政局長李經芳、城建委主任寧先杰，挪用公款 4,000 萬元人民幣，多次到澳門豪賭被捕，慕綏新因而下臺（中央日報，2000.12.23，9版）。

慕綏新下臺後，傳聞馬向東案將進一步擴大，進而帶動遼寧省高層人事結構調整，遼寧省長張國光因與慕綏新及馬向東關係密切而被調職。遼寧省長一職將由現任中共大連市委書記，中共元老薄一波之子薄熙來接任（明日報，2000.12.27）。

貪腐弊案叢生

除了涉及高層官員及擴及全省的大型貪腐弊案外，大陸各地查處的腐敗官員案例頻傳，涉案人員遍佈黨政機構與國營企業。

廣東省江門市城區政府辦公室副主任謝建卓，因貪污公款 1,529 萬元人民幣、460 萬元港幣，12 月 20 日被江門市中級法院判處死刑（中央日報，2000.12.22，9 版）。

前珠海市工商局長鍾維順，因涉嫌貪污受賄 3,000 萬元人民幣，可能成為珠海特區建立以來，首位被判處死刑的高官（香港星島日報，2000.10.3，A3 版）。

河南沁陽市政府市長助理秦瑞歧，因涉嫌受賄、貪污 600 萬元人民幣，被焦作市中級法院判處死刑，緩期 2 年執行（中央日報，2000.10.3，9 版）。

浙江省寧波市委書記許運鴻，因涉及濫用職權，造成巨額公款損失，10 月 17 日被杭州市中級人民法院判處有期徒刑 10 年（人民日報，2000.10.18，3 版）。

前安徽省阜陽市長蕭作興因濫用職權、接受賄賂，日前被合肥中級人民法院判處無期徒刑，其妻則因貪污 50 多萬美金，被判處死刑，緩期 2 年執行（澳大利亞廣播電台，2000.11.30）。

前中共深圳市寶安區委書記虞德海，因涉嫌收受賄賂 150 多萬元人民幣及 500 萬元港幣，12 月 29 日被深圳檢察院提起公訴（明日報，2000.12.30）。

山東省濟南市公布 2000 年 1 至 10 月貪腐案件資料顯示，該市 10 個月便查出 348 名貪官，涉案金額超過 3,278 萬元人民幣（中央社，2000.11.4）。2000 年 1-11 月，廣西壯族自治區立案偵察貪污賄賂案件 1,069 件，涉案的縣處級以上官員 52 人，其中，廳級幹部 6 人，減少經濟損失 1 億 5,600 多萬元人民幣（新華社，2000.12.13）。

三、衛生問題

衛生健康一直是大陸社會的一個重大問題。近年來，大陸經濟雖然成長快速，然而，衛生問題仍然是社會發展的一項隱憂。

醫療品質惡化，醫療費用高昂，使得大陸人民的衛生康問題更形惡化。雖然改革開放以來，大陸經濟成長快速，但資料發現，醫療費用的漲幅遠高過經濟成長，1978-1988 年間，大陸醫療費用漲幅達 414%。1998 年以來，醫療費用每年

還以 20% 漲幅成長。一項民調結果顯示，85% 的受訪民眾不滿意大陸醫院的收費，很多貧困的大陸人民，因繳不出巨額醫療費用而喪命 (Ma Guihua, "What Price Life?", South China Morning Post, 2000.11.27)。

大陸愛滋病蔓延快速，儼然成為世界上愛滋病成長速度最快的地區。官方統計顯示，大陸每年有數百萬人感染性病；4 億大陸人民，感染結核菌；高血壓患者已超過 1 億；各類精神病患超過 6,000 萬人，成為社會的不定時炸彈。

愛滋病蔓延快速

依據官方說法，目前大陸感染愛滋病的人數，每年成長速度是 30%，截至 2000 年 9 月，官方公布的感染案例為 2 萬多人。然而，專家估計，實際感染人數至少有 60 萬人，因為有很多人不知自己被感染，有的人則是怕被排擠而不敢承認。聯合國對大陸愛滋病的蔓延更為憂心，聯合國調查報告警告，大陸已成為世界愛滋病發展最快速的地區。除非採取有效因應措施，否則，2010 年之前，大陸愛滋病患人數將超過 1,000 萬 (中國時報, 2000.12.2, 13 版)。

以愛滋病患者 60 萬來估算，大陸每年為此付出的經濟損失將達 4,600 億元人民幣 (明日報, 2000.9.4)。一旦感染人數增加到 1,000 萬，對大陸而言，將是一項龐大的經濟負擔。

「衛生部」統計資料顯示，愛滋病患主要分佈在農村地區，男性與女性的比例為 5.2:1，青壯年是感染的主要族群。20-29 歲的病患佔 56.9%，30-39 歲佔 24.1%。靜脈注射是最主要的感染途徑，72.1% 的病患是經由靜脈注射毒品，共用針頭而感染 (中國時報, 2000.11.1, 13 版)。

河南省新蔡縣溫龍村，800 名村民中，已有 30 人死於愛滋病，10 人面臨死亡威脅，一項抽樣血液篩檢發現，65% 的村民感染愛滋病，儼然變成了「愛滋村」 (中國時報, 2000.12.1, 13 版)。

大陸愛滋病快速增加，農村地區經濟條件與醫療設備不足，嚴重影響愛滋病的防範與治療。目前最有效的「雞尾酒療法」，每年的醫療費用達 15,000 元美金，是一般大陸工人年薪的 50 倍以上。然而，大陸愛滋病蔓延最主要的隱憂，還在

於政府部門的長期漠視、民眾的偏見和無知，欠缺正確觀念，造成防治的困難，使大陸面臨愛滋病魔的威脅（Melinda Liu & Mahlon Meyer, "Facing a Demon", Newsweek, 2000.12.4, pp.36-41）。統計資料顯示，大陸 1996-1997 年用於防治愛滋病的預算僅 275 元萬美金。同時期，泰國此項預算為 7,400 萬美金，越南也有 450 萬美金（中央日報, 2000.11.8, 9 版）。

雖然大陸官方目前已開始正視愛滋病，不過，農民因貧窮而靠賣血維生，因不當共用針頭感染愛滋病。還有，毒品日益氾濫，靜脈注射毒品引發的感染，再加上數百萬從事賣淫行業的婦女，都欠缺防治觀念。這些問題，使官方預防愛滋病快速蔓延更形困難。

性病患者 800 多萬

目前約有 400 萬婦女從事賣淫行業，專家估計，每年大約有數百萬人會因嫖妓而感染性病，再加上大陸醫療系統不佳，性病感染問題日益嚴重。官方英文報紙中國日報指出，目前大陸約有 800 多萬人患有性病，超出官方統計數字的 10 倍（中央日報, 2000.11.8, 9 版）。

4 億人民感染結核菌

「衛生部」抽樣調查發現，西部地區疫情相當嚴重，估算目前患有傳染性肺結核的病人約有 65 萬，全大陸感染結核菌的人口佔總人口的三分之一，感染結核菌的人口超過 4 億，其中一成的人，將成為結核病患者。大陸目前是世界 22 個結核病高負擔國家之一，病人數目世界第二，僅次於印度（中央日報, 2000.12.22, 9 版）。

高血壓患者逾億人

目前大陸高血壓患者已經超過 1 億多人，而且每年還以 300 多萬的速度成長，心腦血管疾病已經成為人民死亡最主要的原因（香港大公報, 2000.10.9, A5 版）。

精神病患 6,000 萬

近年來大陸精神病患者增加快速，世界衛生組織(WHO)最近一份報告估計，1990年大陸各類精神疾病患者多達 6,000 萬人，但精神病醫師僅 13,000 人(Henry Chu, “Opening Minds in China”, Los Angeles Times, 2000.7.13)。

醫療資源嚴重不足，使得精神病患無法得到妥善治療，這些患者可能帶來的危害，便像不定時炸彈，衝擊著大陸社會的穩定。

藥物反應不良死亡近 20 萬人

「衛生部」藥物不良反應監測中心報告顯示，每年因服用藥物而產生不良反應的人口高達 5,000 萬，因而住院的病人達 250 萬，其中更有 19 萬 2,000 人因此而喪命，造成的死亡人數比因傳染病而死亡的人數還要高出 10 倍，且藥物不良反應致死的案例還有逐年增加的趨勢(明日報，2000.11.10)。

四、人權與宗教問題

人權與宗教問題持續引起各界質疑，大陸當局仍然加強對政治異議人士的控管，加強對法輪功的鎮壓，對於非官方認可的宗教組織與活動，採取嚴厲的措施。

美國主管人權事務的助理國務卿高洪柱日前就抨擊大陸是一個嚴重侵犯人權的地區，他對於促使大陸改善人權紀錄的工作深感挫折，並要求美國國會應該對大陸加以某種制裁。高洪柱強調，自從 1998 年大陸當局表示會簽署兩項主要的國際人權公約以後，美國對大陸當局鎮壓民主活躍人士、宗教自由、限制網際網路和勞工自由等問題，普遍感到失望(中央日報，2000.12.24，9 版)。

繼續控管異議人士

湖南工運人士張善光，因為不願認罪，已被有關當局關入禁閉室達 3 個多月。家屬前往被囚禁的湖南沅江監獄探望，但獄方以張善光違反監規，正被關禁閉為由，拒絕探視(中央日報，2000.12.24，9 版)。

河北滄州泊頭市自由撰稿人綦彥臣，因向香港開放雜誌投稿，要求政治改

革，因而被河北滄州中級人民法院判處 4 年有期徒刑。泊頭市另一名自由撰稿人郭慶海，亦因多次撰寫政改文章發表在海外的報刊，於 9 月 15 日被公安人員，以「顛覆國家政權罪」逮捕（北京之春，2000 年 11 月號，101 頁）。

湖南詩人魏滿增、王長懷及廣西北海市詩人蔣楠，原定在廣西省北海市召開詩歌發展研討會，但因與會人士名單有異議人士，因而被北海市公安局下令停辦。3 名詩人不顧公安警告，持續籌辦研討會，11 月 4 日被當地公安以「非法聚會」為由，正式刑事拘留（北京之春，2000 年 12 月號，102 頁）。

「中國發展聯合會」創辦人彭明 9 月中旬逃離大陸，10 月中旬抵達東南亞某國，目前正向當地西方使館及聯合國難民公署申請政治庇護（前哨月刊，2000 年 12 月號，45 頁）。

法輪功成員示威抗議被逮捕

近 1,000 名法輪功信徒，10 月 1 日大陸「國慶日」當天突然出現在北京天安門廣場，以 50 人一組方式，突破警方攔阻，抵達廣場中心點，拉起布條示威抗議。有關當局出動 1,000 名公安與武警，逮捕這些示威人士，逮捕行動歷時 1 個多小時，期間天安門廣場也被迫關閉。據了解，示威的法輪功學員有八成是婦女，大約有 700 多人被逮捕（香港星島日報，2000.10.2，B12 版；聯合報，2000.10.2，13 版）。

10 月 29 日，大批法輪功學員企圖在北京天安門廣場散發傳單抗議，公安人員展開逮捕行動，估計約有 150 人被扣押（中央日報，2000.10.30，9 版）。

12 月 31 日、1 月 1 日世紀之交，大批法輪功學員又出現在北京天安門廣場示威遊行，這些抗議的法輪功學員或舉旗示威，或高聲大喊「法輪大法好」。當局派出數千名公安與武警，逮捕示威學員，僅這兩天，就有至少 700 名法輪功學員被逮捕（明日報，2001.1.1）。

總部設在香港的中國人權民運信息中心表示，住在黑龍江、安徽及吉林的 3 名法輪功學員，在關押期間，遭大陸警方毒打致死（中央日報，2000.10.31，9 版）。此外，2 名北京及山東的法輪功學員也傳出，10 月中旬在關押期間被警方凌虐致死。中國人權民運信息中心透露，自 2000 年 7 月以來，最少有 70 名法輪功學員被虐待

致死（中央日報，2000.11.22，9版）。

擁有美國綠卡的大陸法輪功學員滕春燕，12月12日被北京市中級人民法院以間諜罪判處有期徒刑3年（明日報，2000.12.15）。由於滕春燕具有美國綠卡，身份特殊，是首位持有綠卡被判刑的法輪功學員，引起外界關注。

3名法輪功書籍印製者，被廣州市人民法院以非法經營罪、製作或複製淫穢物品牟利罪，判處8年至無期徒刑的重刑（香港星島日報，2000.11.4，A15版）。

抨擊宣聖事件

針對教廷決定於10月1日對早期在大陸傳教的120名教徒進行「封聖」一事，大陸官方「中國天主教愛國會」及「中國天主教主教團」發表聲明，指此次教廷的封聖事件嚴重傷害中國人民感情，企圖藉封聖歪曲並篡改歷史。同時指控台灣天主教團操控此次教廷封聖（大陸科技日報，2000.9.27，1版）。

此一抨擊行動，教廷低調回應，不過，天主教香港教區助理主教陳日君則發表公開文章，嚴厲批評大陸當局對大陸主教進行最殘忍的逼害（中國時報，2000.10.5，13版）。

簽署人權協議

大陸「外交部副部長」王光亞和聯合國人權事務高級專員羅賓遜夫人11月20日簽署「關於開展人權領域技術合作的諒解備忘錄」。雙方將針對有關人權議題推動合作計畫（香港大公報，2000.11.21，A2版）。

針對這項人權協議，總部設在紐約的「中國人權」抨擊，這項協議缺乏實質內容，無法在人權方面為大陸公民帶來任何有意義的改變（中央日報，2000.11.22，9版）。

五、人口問題

發表人口白皮書

12月19日，大陸發表「中國二十一世紀人口與發展」白皮書指出，至1999年底，大陸總人口為12億6,000萬人，佔世界總人口21%。未來5年，總人口

量將以每年 1,000 萬以上規模成長。為控制人口成長，當局將繼續推動一胎化政策（中央日報，2000.12.20，9 版）。

一胎化政策長期受到外界批評。「國家計畫生育委員會主任」張維慶也坦承，一胎化政策已導致墮胎和重男輕女的選擇性墮胎，甚至出現男女比例失衡現象，新生男嬰與女嬰的比例目前已成為 111：100（中央日報，2000.12.20，9 版）。

白皮書指出，實行計畫生育以來，大陸累計少出生了 3 億多人，國民生產總值提前實現了比 1980 年翻兩番的戰略目標。至 1999 年底，大陸農村尚未解決溫飽的貧困人口為 3,400 萬，平均預期壽命為 71 歲。2005 年，大陸人口總數將控制在 13.3 億人，2010 年 14 億人，2050 年大陸人口將達到 16 億的最高峰，以後將緩慢下降（明日報，2000.12.19）。

白皮書也指出，大陸人口問題面臨的挑戰和困難十分艱鉅。主要問題包括：人口數量將在較長時期內繼續增長，預計未來 10 幾年每年平均淨增 1,000 萬人以上。人口總體素質較低的狀況在短時期內難以改觀。勞動年齡人口大量增加，就業壓力居高不下。在經濟尚不發達情況下進入老齡社會，給建立完備的社會保障體系增加難度。地區間經濟和社會發展不平衡現象將長期存在。流動人口增加、農村人口進入城鎮以及人口在不同地域間的重新分佈，對傳統經濟社會管理體制及相關人口政策產生重大影響（明日報，2000.12.19）。

展開人口大普查

11 月 1 日，大陸各地展開 10 年一度的人口普查，這是中共建政以來的第五次人口大普查。此項普查將針對大陸人口基本狀況，包括性別、年齡、民族、職業、教育程度、收入、婚姻狀況等問題，進行全面性登記普查（香港文匯報，2000.10.31，A8 版）。

這項為期 15 天的大普查，可說是世界上規模最大的人口調查，調查結果須至今年 2 月以後才有初步數字。但調查過程已發現部分問題，例如，湖南、陝西兩省就出現人口漏報現象，湖南漏報人數高達 1,000 萬人（聯合報，2000.11.13，13 版）。

六、生態環境與災害

大陸生態環境長年受到污染破壞，對大陸社會發展已經形成嚴重的威脅，許多報告顯示，大陸生態環境仍在持續惡化，也迫使大陸當局必須正視問題，在經濟發展與生態保護間取得更好的平衡。

每年污染致損達 2,830 億

「全國人大環資委」表示，由於各種原因導致的環境污染，已使大陸每年的經濟損失達 2,830 億元人民幣。這些損失中，水質污染損失為 500 億元，全大陸受監測的 432 條河流中，80% 受到不同程度的污染。2,800 多個湖泊，凡是接納到城鎮污水的，大多數水質都受到污染。

造成損失最大的是生態環境破壞和自然災害帶來的損失，達 2,000 億元。其中大陸森林覆蓋率已由五十年代的 30% 下降為目前的不到 14%，草原嚴重退化，水土流失面積達 155 萬平方公里，占大陸土地面積的 6%。此外，大氣污染的損失為 200 億元，主要是城市燃煤、工業企業排放廢氣，以及汽機車排放廢氣等造成空氣污染。固體廢物、噪音污染等造成的損失則達 130 億元（上海文匯報，2000.10.13，8 版）。

2 億人長年受災

「民政部」表示，大陸是全世界自然災害最嚴重的地區之一。常年受災害直接影響的人口達 2 億多人，直接經濟損失達 1,000 多億元人民幣，重災年直接經濟損失超過 2,000 億元（中央日報，2000.10.2，9 版）。

東北黑土帶沙漠化加劇

一項最新調查發現，位於東北的全大陸唯一黑土帶，目前正遭受風沙的侵蝕，沙漠化土地面積已佔黑龍江全省面積的 6.1%，且沙漠化範圍還不斷擴大。沙漠化最嚴重的地區是嫩江沙地，該地原係嫩江流域沖積平原上沙質沉積物在半乾旱氣候和風力作用下堆積形成。原來的面積並不大，但隨著人口的劇增和大規

模的毀林開荒，區內的植被遭到嚴重破壞，使土地沙化進一步加快。該沙地位於華北風沙線最東端的嫩江下游沖積平原，寬約 165 公里，長約 300 公里，總面積達 180 多萬公頃。目前黑土層有機質含量正以每年千分之一左右的速度下降，黑土層也越來越薄（明日報，2000.10.22）。

毒水影響中南海飲用水源

9 月底，因為卡車墜河導致劇毒氰化鈉污染大陸陝西、湖北河流，問題日益嚴重，甚至已影響到大陸統治中樞北京中南海的飲用水源，引起大陸高層領導人關切。朱鎔基下令「副總理」吳邦國協調處理，並由中共中央軍委下令駐守漢江流域部隊待命，安排部隊消毒（工商時報，2000.10.5）。

醞釀制定黃河法

黃河流域因水土流失、缺水、斷流、污染、各省分治等諸多問題與糾紛，為配合開發大西部的需要，黃河流域 9 個省區已向中共中央建議，儘速使「黃河法」立法通過，解決黃河整治問題。「黃河法」最快可於 2001 年完成立法（中國時報，2000.12.22，13 版）。

七、少數民族

◆「國務院」制定實施西部大開發政策，逐步加強少數民族地區基礎建設，戰略意義大於實質經濟意義

「國務院」為加強中西部發展，發布關於實施西部開發政策。制定政策原則、增加資金投入、改善投資環境、擴大對內對外開放政策及發展科技教育等實施重點，並從 2001 年 1 月 1 日起實施。水利、交通、能源等基礎設施，優勢資源開發與利用，優先在西部地區執行（新華社，2000.12.28）。意圖將這些孤立的區域與市場連接起來。西方商界學界從經濟觀點來看，對西部開發的經濟效益抱持審慎態度（工商時報，2000.12.23）。且大陸當局規劃初始目的在於藉由改善經濟，緩和少數民族的分離意識，其整體戰略意義重於經濟意義。

◆大陸當局力圖掩飾新疆地區加劇之分離主義運動

新疆地區以維吾爾族為主的回教分離主義鬥爭已對大陸當局構成嚴峻的挑戰，現面臨自毛澤東時期摧毀當時剛建立之東土耳其斯坦共和國以來最危險的情勢。但大陸當局不願對國內外證實該區不斷的衝突事件，當地官方媒體報導官員殉職或摧毀暴力恐怖集團事件等，透露該區種族對立的敏感問題。大陸當局鼓勵漢人遷徙當地及開發西部的政策，反而加深該區族群的緊張(The Sunday Time , 2000.12.11)。大陸學者認為新疆問題有逐漸巴勒斯坦化、車臣化的趨勢(本會資料, 2000.12)。

◆達賴強化藏人凝聚力，西藏地區菁英份子加入反對行列，表面情勢穩定

西藏問題因達賴喇嘛受到國際關注，在傳統藏人對達賴的景仰，以及宗教意識的催化下，大陸當局於該區宣揚其民族主義的作法，反使藏人民族意識更形凝聚(中國時報, 2000.12.5)。西藏現今情勢並未比混亂的八十年代較為穩定。在過去，主要反對份子為激進的青年人與藏僧。現在，西藏地區的社會中堅份子、知識份子及職工都加入反對運動，該區平靜的情勢只是表面(Tashi Rabgey, "China and the Dalai Lama must negotiate", Taipei News, 2000.11.6, p.9)。