

大陸情勢 2001· 1

、總體情勢

華士傑

◆ 總評：

本期情勢整體而言，大陸內部情勢大致穩定。年底系列中央級工作會議次第如期舉行，胡錦濤總結「三講」（講學習、講政治、講正氣）教育，省級領導人事逐步調整。惟遠華案與「六四」內幕文件直指中共高層，層出不窮貪腐案所涉「部」（如「司法部長」高昌禮）、「省」（如福建省委第一書記陳明義，「遼寧省長」張國光）、「市」（「瀋陽市長」慕綏新）級官員，可能對中共「十六大」前黨內跨世紀接班的部署造成不良影響。經濟情勢平穩而略有增長，「國務院」12月底正式發布西部大開發統一政策措施。但社會不安滋長，法輪功及一般民眾抗爭事件頻傳。

對外關係上，美國新政府成立後，美、「中」戰略夥伴關係是否有變，成為雙方未來關係的焦點（楊潔勉，「小布希政府的對華政策還是『接觸加遏制』，但遏制成份會有所增加」，香港大公報，2000.12.15, A4版。楚樹龍，「美對華採接觸、防範雙重戰略」，明日報，2000.11.8）。近期中共側重與日、韓三邊，及「中」、越雙邊合作關係，並圖建立與東協自由貿易區關係。

對臺工作方面，中共持續2000年6月底以來之兩手策略。一方面以柔性作法爭取臺灣民心，另一方面以強勢作法對臺間接施壓，以迫臺北接受北京「一個中國原則」之復談條件（柔性作為包括言辭緩和、邀訪臺灣菁英對臺商優惠措施、准許增加訪臺人士。強勢作法包括持續軍演、動員全球華僑「反獨促統」、持續外交封殺、爭取美國朝野好感以影響美對我軍售）。中共選擇以外交舞臺展現更大柔軟度（去年12月接見李侃如等組成的美國外交政策全國委員會訪華團，今年1月4日錢其琛接受美國華盛頓郵報專訪，1月5日以「外交部」而非「國臺辦」例行記者會回應「小三通」），加強國際社會文宣效果。對我內部則試圖直接由海協會出面與我民意代表接觸，釋放處理「三通」問題之原則，強調為「一國之內」之民間事務，試圖排拒未來兩岸在世貿組織下之諮商及「海基—海協」作為協商管道之可能性。

◆ 政治：

本期間有利大陸政情穩定之因素為：2000 年底如期召開系列中央層級工作會議，江澤民親自參加農村、統戰、經濟、中紀委、中央軍委、人民防空、宣傳等會議。江並於 11 月底接見廈門市黨政負責人，要求廈門不要因遠華案而氣餒，而要總結經驗教訓。據報導，中共中央成立一個類似國家安全委員會之領導小組，並由江澤民任小組組長（小組主要是應付全國突發或戰爭危機，日常工作由中央外事領導小組辦公廳主任劉華秋負責協調）。胡錦濤代表中共總結全大陸「三講」學習會議。3 年「國企」改革完成階段任務。部分省級領導幹部（河北—王旭東、內蒙—烏雲其木格、河南—陳奎元、西藏—郭金龍、福建—宋德福、甘肅—宋照肅、貴州—錢運錄、湖北—蔣祝平）按序調整。

大陸不穩因素有：「十六大」前中央人事佈局出現微妙變化，傳聞李鵬先前在北戴河會議曾提出一份包括「國家主席」、「政協主席」、「中央軍委」、「人大委員長」職位名單，但遭朱鎔基以年齡為由反對。江系之曾慶紅未如預期調升為政治局委員職位，江親自力挺受遠華案波及之賈慶林（2001 年 1 月 8 日江澤民考察北京，由賈慶林及「市長」劉淇陪同），但撤換陳明義（接任賈慶林之福建省委書記）職位。江澤民亦利用 1 月間接見日本社會黨土井多賀子之機會，駁斥「六四」內幕文件傳聞。大陸內部社會抗爭並無下降趨勢，法輪功一波波公開活動。環保問題、失業下崗、就業、子女教育、社會治安與貪汙腐敗等，成為百姓最關注的社會問題（零點調查公司 2000 年第三季度隨機抽取北京、上海、廣州、武漢、成都、保定、寧波、綿陽、錦州等大、中城市的 3,243 位市民，完成年度《公眾關注社會焦點報告》）。

◆ 經濟：

總體經濟指標方面：2000 年大陸國內生產總值估計比前一年增長 8%（首次突破一萬億美元），增速比前一年加快 0.9%。前 11 個月，固定資產投資（不含集體和個人投資）完成 18,191 億元人民幣（以下同），比前一年同期增長 11.7%；進出口額達到 4,309 億美元，比前一年同期增長 33.4%（出口增長

30.1%，進口增長 37.4%）。2000 年外商直接投資合同額為 626.57 億美元，比前一年同期增長 50.84%；實際外商直接投資 407.72 億美元，同比上升 0.93%。據「中國人民銀行」統計，到 2000 年 12 月底，廣義貨幣餘額（M₂）同比增長 12.3%（1999 年為 14.7%）；狹義貨幣餘額（M₁）同比增長 16%（1999 年為 17.6%）；流通中現金餘額（M₀）同比增長 9%（1999 年為 20.1%）。

對大陸經濟情勢評估：2000 年 11 月召開「中央經濟工作會議」，強調來年仍堅持擴大內需。為對抗有效需求不足，其經濟增長仍相當仰賴增發長期建設國債（「國家計委」估計，從 1998 年迄 2000 年，連續 3 年增發達 3,600 億元國債，分別帶動當年增長 1.5%、2%及 1.7%），截至 1999 年，其國債餘額約佔當年國內生產毛額（8.2 兆元）之 12.7%（「財政部長」項懷誠，「中國企業高峰會」，2000.4.18），尚有相當之舉債空間。「國企」3 年階段性改革完成，並在 2000 年 11 月立法由「國務院」下設金融資產管理公司以收購、管理及處置原國有商業銀行承受之不良貸款（僅「華融資產管理公司」一家承作「工商銀行」不良貸款即達 5,060 億元人民幣）。雖有意願在「十五」計畫期間解決問題企業退出市場，但仍想回復組建「大型企業集團」（因 1997 年亞洲金融風暴韓國之鑒而停頓），計劃在 3 至 5 年間形成 50 到 100 個具國際競爭力大公司（「國家計委主任」盛華仁，「全國經貿工作會議」，2000.12.11）。「十五」計畫重點之西部大開發由「國務院」統一制定各項重點目標，於 2000 年底頒布「西部大開發若干政策措施」。

◆ 社會：

近期大陸社會問題，在人文環境方面：大陸當局為壓制黑社會組織犯罪活動，於 2000 年 10 月下旬進行大規模「打黑行動」；「最高人民法院」於同年 12 月通過「關於審理黑社會性質組織犯罪的案件具體應用法律若干問題的解釋」，對國家機關工作人員組織、領導、參加黑社會性質組織，將從重處罰。12 月提交「全國人大常委會」的婚姻法修正案中，首次在法律上明確規定通過加重民事賠償責任來懲處因「包二奶」等違反一夫一妻制行為而離婚的過錯方。貪腐大案愈

演愈烈，福建省委書記陳明義、「司法部長」高昌禮、「遼寧省長」張國光、河北省副省長叢福奎、瀋陽市長慕綏新等近因涉案或受牽累下台。法輪功活動不因大陸當局強力壓制而稍緩。雖然 2000 年增加城鎮財政社會保障支出（485 億元人民幣，較 1999 年增加 80%）、擴大農村稅費改革降低農民負擔，但工人、農民抗爭仍頻。

在自然環境方面：晉、陝、魯、豫等沿黃河 9 省（區）和新疆生產建設兵團、黃河水利委員會將聯合實施 4 項生態建設工程，把黃河生態治理作為今後協作區聯合與發展的戰略重點。大陸加入世界貿易組織後可能因第一、二、三產業結構調整，將有助於從源頭上解決工業污染源排放及農業使用化肥、農藥帶來的汙染問題（「全國人大環資委主任」曲格平，中華環保世紀行工作座談會，2000.11.7）。去年 12 月底「國務院」推出的西部大開發統一政策措施，特別加強生態環境保護和建設。

在少數民族方面：2000 年 12 月山東省陽信縣河流鎮發生一起回族群眾與民警發生衝突事件（衝突中有 6 名群眾死亡，19 人受傷，13 名警察受傷）。西部大開發 10 大重點工程之渝懷鐵路（連接重慶、貴州、湖南 3 省市）12 月開始動工，鐵路沿線所經過的涪陵、黔江、銅仁及懷化等地，為大陸苗族、土家族等 16 個少數民族主要聚集地。

◆ 文化：

高層文化方面：大陸於 2001 年全面實施教師資格制度工作正式啟動（1993 年頒布的「教師法」首次以國家法律形式，明確規定國家實行教師資格制度。1998 年「教育部」在上海、江蘇、湖北、廣西、四川、雲南等地進行了教師資格認定試點工作）。「基教司副司長」朱慕菊 2000 年 11 月 30 日在武漢表示，大陸中小學理科教科書內容深且窄，難度居全球第一，但是與其相應的科學精神和人文精神卻遠遠落後歐美等國家（朱慕菊並指出「教育部」針對 1 萬 6 千名中小學生所作的調查指出，大部份的學生都不喜歡學校生活，同時超過 90% 以上初中生睡眠不足，沒有時間做自己愛做的事情，而且隨著年級的升高，許多學生完全成為教育體制下的升學機器）。大陸第一座高溫氣冷核反應堆 12 月在北京建成並達到臨界，

對於能源短缺以及核安全技術上取得了重要進展。大陸是繼美、英、德、日後第五個掌握此項技術的國家。12月「科技部」正式批准，在天津開發區建立大陸首座「國家納米技術產業化基地」，啟動納米（「納米」是一個尺度概念，納米科技是指在納米尺度上--0.1nm 到 100nm 之間， $n = 10^9$ --研究包括原子、分子物質的特性和相互作用）技術產業化進程。

通俗文化方面：第二屆上海國際藝術節開幕活動三大節目中的壓軸大戲—超大型景觀歌劇「阿依達」，於2000年11月4日在上海體育場上演，這是這部大型景觀歌劇在全球的第八次上演，也是迄今為止規模最大的一次。「國務院僑辦」12月在上海舉行「海外華文教育工作座談會」，共有來自28個國家的華僑華人社團、華教組織和華校代表參與，研討新世紀的華文教育。11月第二十四屆「世界遺產委員會會議」決定新增大陸4處新的世界遺產項目：洛陽龍門石窟、都江堰、明清皇家陵寢（明顯陵--湖北鐘祥市、清東陵--河北遵化市、清西陵--河北易縣）、安徽古村落--西遞、宏村（大陸於1985年成為「保護世界文化和自然遺產公約」締約國）。

大眾傳播方面：大陸當局於2000年11月發布「互聯網站從事登載新聞業務管理暫行規定」及「互聯網電子公告服務管理規定」，進一步管制網站新聞來源及電子公告內容。據媒體報導，大陸當局指示要擴大「網絡警察」編制，把1999年成立的「公安部公共信息網絡監察局」做更具體明確的分工，在全大陸省級公安廳、局組建「公共網絡信息監察處」，網路警察編制多達30餘萬。

◆ 軍事：

解放軍軍備部分：2000年10月發表「中國」的國防第三份白皮書（1995年發表「中國的軍備控制與裁軍」白皮書，1998年發表「中國的國防」白皮書）。美方學者（David Shambaugh, *Strait Times*, 2000.10.27）認為此舉是大陸軍事透明化的一部分。但中方學者閻學通卻認為（*中國時報*專訪，2000.11.3）這次發表的國防白皮書強調不穩定的因素在增長，並挑明白皮書中批評美國的軍事行動，實際上是

在警告美國。美國媒體(Washington Post, 2000.11.15)也比較 1998 年(10 次全部屬正面) 2000 年(13 次, 11 次是負面)國防白皮書提到形容美國的方式,推論中共日益視美國為可能敵人。解放軍報在 2000 年 12 月 6 日系列文章中,刊載大陸學者楚樹龍之論著(「動盪中的平衡—世界軍事安全態勢前瞻」),強調美國對中共之壓力與威脅。

「國防科工委主任」劉積斌在 2000 年 12 月召開的「中國和平利用軍工技術協會第二屆代表大會」中表示,軍工企業有半數以上人員從事民生物品的開發及生產,其產值已佔國防科技工業的 80%。中共中央和「國務院」已批准成立起草「十五」計劃工作小組,並首次將「國防軍事科技組」列入起草小組。2000 年 11 月召開中共建政以來第四次(前次為 1978 年)「全國人民防空會議」。並有消息指出,為因應現代化戰爭空襲行動對大陸之破壞,中共中央軍委下令組建 10 個獨立防空旅(每一防空旅轄二個導彈營、四個高砲營)。

武器研發、軍事演習部分：首批 45 架蘇愷 30 型戰機於 2000 年底交付大陸,第二艘「現代級」驅逐艦已交海軍。此外,大陸計劃向俄國購買 A50 型空中預警機、伊 76 型運輸機、伊 98 型空中加油機。11 月 4 日及 12 月 16 日,共軍試射「東風 31 型」(射程 8000 公里)導彈。戰略導彈部隊(二砲)近成立「試驗訓練隊」,以全新訓練方式,強調部隊參與導彈研製、試驗、定型整個生產的過程,使訓練和科研同步。並有媒體報導,12 月中旬,大陸自核潛艇發射「巨浪二型」導彈,擊中新疆模擬目標。11 月中旬至 12 月上旬,首次以地面軍演中心,透過衛星協同各軍種進行跨軍區之演習。亦有媒體指稱,大陸新一代戰略核潛艇已進行下水測試。

軍事外交部分：重要者為美國參謀首長聯席會議主席薛爾頓在 2000 年 11 月訪問大陸期間,曾前往南京參觀實彈軍事演習,這是美國官員首次應邀參觀中共的實彈演習。「總政治部主任」于永波 10 月率團訪美,象徵雙方自 1999 年使館被炸後,全面恢復軍事交流(年內

軍事科學院院長、海軍司令員、南京軍區司令員等訪問了美國。而美國參謀長聯席會議主席、海軍部長、太平洋艦隊司令等也到大陸訪問。大陸海軍艦艇「青島」號和「太昌」號訪問夏威夷和西雅圖港；此外，大陸國防大學、海軍學院的代表團訪問了美國。雙方也舉行了年度海上安全磋商會議。中共海軍在 2000 年 11 月間參加在新加坡舉行的西太平洋海軍研討會。「國防部長」遲浩田 10 月率團訪問北韓，11 月訪問阿爾及利亞、摩洛哥、突尼斯。「總參謀長」傅全有 12 月訪問委內瑞拉、古巴及希臘。「副總參謀長」熊光楷 11 月訪日本、澳大利亞（訪日期間和日本防衛廳事務次官佐藤謙舉行年度防務磋商，雙方並達成兩國軍艦互訪初步協議。同月 24 日雙方在北京舉行防衛次官級協議，就戰區飛彈防禦系統及美日防衛合作指針進行對話，日本防衛事務次官江間清二並邀請「解放軍總參謀長」傅全有訪日）。

◆ 外交：

大陸近期「大國外交」方面：朱鎔基於 2000 年 11 月參加東協、「中」、日、韓高峰會，倡議大陸與東協建立自由貿易區，同時「中」、日、韓決定藉每年參加東協高峰會之便，舉行 3 國領袖會議。惟中共與日、韓關係仍有暗流。日本自民黨內部有削減對大陸官方發展協助之議，民主黨黨魁鳩山由紀夫於 12 月訪大陸時，曾舉德、法為例，倡議「中」、日為「不戰共同體」。韓、「中」1999 年出現 90 億美元貿易逆差，朱鎔基訪韓期間要求韓方擴大自「中」方進口。越南國家主席陳德良於 12 月訪問大陸，雙方簽署聯合聲明，重申邁向 21 世紀發展兩國關係 16 字方針（「長期穩定、面向未來、睦鄰友好、全面合作」）；兩國同時簽署「北部灣領海、專屬經濟區和大陸架劃界協定」、「北部灣漁業合作協定」、「和平利用核能合作協定」及「新聞合作協定」。

「中」、美之間，在柯林頓總統任內的第四次國防防務磋商，已在 2000 年 11 月底結束。稍早（11 月 21 日）「外交部」發言人明確承諾「不以任何方式幫助任何國家發展可被用於運載核武器的彈道飛彈，並將進一步完善和加強其出口控制制度」，美國國務院對此聲明表示歡迎。但隨著美國總統布希在競選期間提出「中」、美為「競爭對手」，

及美國新任國務卿 國防部長支持部署「國家飛彈防禦系統」，「中」、美關係近期之內可能出現調適期（江澤民 12 月 14 日祝賀美國新任總統當日，大陸即由「外交部」

警告美國發展國家飛彈防禦系統，是違背時代潮流）。

本期重要外訪及涉臺外交活動：本期中共重要官員外訪包括：江澤民 2000 年 11 月訪問寮國、柬埔寨、汶萊，並參加亞太經合會。朱鎔基 10 月訪問日、韓並參加歐亞高峰會，11 月參加東協加三高峰會。李嵐清 12 月訪問俄羅斯。尉健行 10 月訪問德國、摩爾瓦多、芬蘭和蒙古。吳邦國 11 月出訪蘇丹、埃及、科威特。唐家璇 12 月訪問南非、阿爾巴尼亞、匈牙利、波蘭。李鵬今年 1 月出訪印度，胡錦濤 1 月出訪伊朗、敘利亞、約旦、塞浦路斯、烏干達。唐家璇 1 月出訪土耳其、利比亞、中非、喀麥隆、加彭、安哥拉。去年 11 月 3 日「中」、俄兩國總理朱鎔基、卡西亞諾夫在北京簽署「中俄總理第五次定期會晤聯合公報」。公報重申「北京宣言」（由江澤民、普京於 2000 年 7 月 18 日簽署）中對臺之「第五不」（臺灣問題純屬中國內政，不允許外部勢力對解決臺灣問題加以干涉）。

◆ 港澳：

香港情勢方面：「政協主席」李瑞環 2000 年 11 月訪港，再次肯定特首董建華。香港政府 12 月估計 2000 年經濟增長將達 10%（高於原先估計之 8.5%）。根據香港政策研究所 2001 年 1 月初調查顯示，港民對失業情況改善的信心較去年 12 月上升 7.4%。「立法會」2000 年 12 月通過由政府提出的保留現行「公安條例」議案，但港人對是否保留「公安條例」有爭議。因下半年科技網路不景氣，2000 年「恆生資訊科技指數」跌幅達 52.5%。由於稍早在北京發生江澤民怒斥香港記者事件，而江澤民在 12 月出席收回澳門週年慶典上又指稱：「傳媒不僅要注重新聞自由，而且也要注重社會責任」，對香港未來新聞自由投下陰影。

澳門情勢方面：江澤民 2000 年 12 月親赴澳門參加主權轉移週年

慶典。由於治安好轉等因素影響，2000 年前 11 個月澳門遊客數量達 835 萬人次，旅遊業在主權移轉後逐漸復甦，澳門政府估計整年經濟有 4% 成長率。為解決失業問題，澳門政府允諾 2001 年將創造 6,000 個就業機會。澳門科技大學 2001 年 1 月成立，是澳門主權移轉後成立的第一所私立大學。

◆ 對臺政策：

大陸對臺策略方面：2001 年 1 月初中共以「外交部發言人」正式回應「小三通」，表示「兩岸三通是一個國家內部的事務」，應當遵「一個中國、直接雙向、互利互惠」之原則。江澤民在「全國統戰工作會議」（2000 年 12 月 4 日）、「全國政協新年茶話會」（今年 1 月 1 日）再度重申「和平統一、一國兩制」。錢其琛接受外國媒體（[Washington Post](#)，2000.1.4）專訪，對於「一個中國」問題，在原則未變之情況下提出所謂「務實及更涵蓋的說法」（China has adopted a "pragmatic and more inclusive" version of its long-standing "one China" policy）。汪道涵新年之際在「兩岸關係」雜誌撰文表示：「我一直準備著訪問臺灣，等待著臺灣當局消除障礙」。綜合觀察，近期中共對臺工作係以軟基調言論，試圖贏取我內部民心；並在美國新任總統、國會議員就職前夕，擴大其在國際社會對於「一個中國」議題之文宣影響力。

中共對臺工作手法：近期以海協會名義邀請我立院各在野黨組團赴大陸參訪，簡報「三通」等問題，並由相關部門釋放未來處理「三通」問題之訊息。「外經貿部」為推動「三通」，於 2000 年 12 月底頒布「對臺灣地區貿易管理辦法」。中共近期軍事演習採低調作法，並利用其媒體（[香港文匯報](#)，2001.1.9）否認中共「中央對臺工作領導小組」先前傳聞成員異動消息。

