II、研判報告

壹、政治

劉明

■胡錦濤逐漸走向中共內政外交事務的前臺，接班態勢日見明朗。各方盛傳江澤民留任「中央軍委主席」，江系人馬仍將佔據重要黨政軍職位。

■「十六大」臨近，省部級領導人事調整加快，7 大軍區完成領導換屆。加強「反腐倡廉」、深入「嚴打」整治、要求軍隊全力效忠，確保權力平穩過渡。

■「政府工作報告」坦承經濟面臨嚴峻挑戰，預算赤字再創新高。「兩院」報告顯示治安惡化、貪腐問題嚴重。「人大」自主性提高，「政協」日益活躍。

■「三個代表」、「七一」講話造勢升溫，為江理論載入「十六大」黨章鋪路。

■大陸社會不安情勢加劇，官吏貪腐成風、下崗工潮激增、農民增收減負難成、工資拖欠問題嚴重。

2002 年 1 至 3 月大陸整體政治情勢大體平穩。中共年度大戲「人大」、「政協」循例開議，排除可能引發爭議的議題，「穩定壓倒一切」。因應今秋「十六大」召開，各級領導人事漸次完成調整，幹部年齡層降低。黨政軍聯手造勢，期使「三個代表」、「七一」講話順利載入黨章，為江澤民奠定歷史地位。高層人事安排及權鬥傳言不斷，江動向仍未明朗，國外媒體頻成放話平臺。地方自治問題叢生，大規模示威抗議及治安大案不斷竄升，「反腐倡廉」成效不彰，反映經改失序社福失焦，衝擊社會穩定及共黨統治。

以下謹從大陸政情穩定及不穩定兩面因素簡析大陸政治情勢現況：

大陸政情穩定的正面（有利）因素

一、「十六大」臨近，接班佈局漸次增溫

◆胡錦濤接班態勢日顯，團系人馬備受矚目

中共「國家副主席」胡錦濤去年以準國家元首身分出訪歐亞 5 國（俄、英、法、西、德），今年以來他先後出席「全國宣傳部長會議」（2002.1.11）、在黨校舉辦的省部級主要領導幹部「國際形勢與 WTO 專題研究班」（學員有「政治局委員」李長春、黃菊、吳官正、賈慶林及各省委書記和省長，都出席了 2 月 21 日開班儀式）等重要活動，並代表中共中央發表講話（以往這等重要場合都由總書記發表重要講話）（信報，2002.2.20，2002.3.20）。2 月 26 日「中央電視臺」更罕見地將胡慶祝元宵節對黨政幹部的講話置於頭條（央視新聞慣例按官位高低安排），排在江澤民出訪越南的新聞之前（分析指出此為經過設計的動作，目的在傳遞胡錦濤即將接班的「政治信息」。香港經濟日報，2002.3.1）。2 月 22 日陪同布希赴清大演講，接受美方邀請預定於 4 月下旬赴美訪問（雖曾傳出中共高層對美國近期對臺政策感到震驚與憤怒，考慮取消胡的訪美行程，惟中共「外交部」已於 3 月 28 日口頭承認正與美方進行相關準備工作），3 月 25 日會見到訪的印尼總統梅嘉娃蒂。凡此似都顯示中共高層已有意將胡推向內政、外交事務的前臺。

受到胡錦濤接班態勢大致底定影響，胡所屬共青團嫡系人馬格外受人矚目（胡曾任「團中央第一書記」，在黨中央書記處主管青年和婦女工作；在黨校 9 年，團系優勢人物又與黨校有交叉關係，皆有助於擴散他的影響力。信報，2002.3.27）。團系這幾年在大陸政壇崛起迅速（共青團出身的張慶黎任「新疆生產建設兵團司令員」，羅志軍任南京「市長」，李至倫任「中央紀委副書記」；被視為團系的令狐安任「審計署副審計長」，其弟令狐計劃任「中央辦公廳主任」），也一直在極力建立政績（這批新秀比較傾向於增強與西方、臺灣的和平交往，爭取更多外資和臺資發展地方經濟），專家評估，這批人士在「十五計畫」期間政壇往上發展空間會較大（具年齡、專業優勢）。一般認為「副總理」溫家寶將會更上層樓，接掌「總理」一職，其繼任人選依照中共過去的人事安排，極可能由地方表現傑出的首長出線，因此具有團系淵源且資歷頗深的福建省委書記宋德福和河南「省長」李克強（均先後擔任過團中央第一書記，相當於「國務院」部長職級）身價看漲。當然，也不排除熱門的廣東省委書記李長春或其他具有改革成效的地方首長（中國時報，2002.2.27；工商時報，2002.3.17）。

胡錦濤的政治資源，不只在團系和中央黨校，其背後有中共黨內的支持力量（以李瑞環、尉健行和已退位但仍有些影響力的喬石、萬里為代表）；鄧小平生前確認他的接班人順位，則

是另一項無形資產（信報，2002.3.27)。胡若順利於今秋接掌黨政權位，不僅要繼續高舉「鄧小平理論的偉大旗幟」，還要奮力鞏固第三代領導集體所建構的政權基礎，並與同為第四代的領導班子透過「共識」來作出決策（「中國」不太可能再出現類似毛、鄧那種模式的家父長統治，因此未來將採「共識決」。“ China's Power Shift ”，Business Week【Asian Edition】，2002.2.25，pp.42-48）。

◆黨政重要領導班子傳已定調

據傳，江澤民的親信曾慶紅（「中央組織部部長」）將接任中共「國家副主席」及中央黨校校長，並晉升「中央政治局常委」，成為權力核心之一。江綿恆（江澤民長子）可能升任「中國社會科學院院長」（現任副院長），並在「中央委員會」中佔一席地位。親江的李嵐清將接任「政協主席」，而江自己則是留任「中央軍委主席」（South China Morning Post，2002.1.10)。江系人馬佔據各重要黨政職位，顯示他的影響力仍將持續至「十六大」以後。

「總理」朱鎔基曾多次表達退休意願，目前以「副總理」溫家寶呼聲最高，但本屆「全國人大」閉幕記者會上朱卻一再以「連我自己都不知道答案」（新華網，2002.3.15）來回應記者詢問繼任人選問題，是否隱含中共高層另有安排，有待觀察。另據傳「政協主席」李瑞環(以敢言著名，甚獲民眾推崇)有可能接掌「人大委員長」(李鵬權力光環消退，應將退下)；「副總理」吳邦國續任政治局委員，但不予提升；現任政治局委員的「中央政法委書記」羅幹（李鵬親信）是新任政治局常委的熱門人選之一；「總參謀長」傅全有、「總裝備部長」曹剛川將接替張萬年、遲浩田出任「中央軍委副主席」（South China Morning Post，2002.1.10、2002.3.27；聯合報，2002.3.9）。惟相關接班變數仍多，不到最後關頭恐難定案。

中共「兩會」（「全國人大」、「政協」）分組討論一向不對外開放，今年卻讓境外媒體公開採訪溫家寶（河北)、羅幹（廣東)、吳邦國（吉林）3 人分別與會發表講話的場次，頗具特殊意義，是否顯示渠等將在「十六大」進入第四代領導集體，成為政治局常委，值得持續關注。

◆迎接「十六大」，人事調整步伐加快

中共為因應今秋「十六大」召開，近期積極調整省部級領導人事（「兩會」前已陸續調整 14 個省市的 19 名省委書記及省長，預計於 6 月底前基本完成中央各部委、地方各省市的黨政領導班子換屆工作)，

以避免屆時在職的省部級領導幹部甫入選新屆「中央委員會」後（省部級正職官員是「中委」的當然人選），立即面臨退休的尷尬局面（省委書記、省長和部長一級嚴格限制在 65 歲以下，年齡到線隨時替換。夏楠芳，「北京人事部署動態」，廣角鏡月刊，2002.2.16-3.15，pp.10-11）。其異動特點為：上下與異地交流（如原「國務院副秘書長」徐榮凱調任雲南「省長」；原「國務院建設部長」俞正聲調任湖北省委書記；原深圳市委書記張高麗升任山東「省長」；原上海「市長」徐匡迪免職由陳良宇接任），降低幹部年齡層與提升學經歷背景（如福建「省長」習近平 48 歲畢業於清華大學；河南「省長」李克強 46 歲、遼寧「省長」薄熙來 52 歲皆畢業於北大研究生）。

據悉，4 月起中共「國務院」將進行一系列人事調整安排，接近 65 歲的部長和主任級官員全部卸任（如「外經貿部長」石廣生、「外交部長」唐家璇、「信息產業部長」吳基傳、「鐵道部長」傅志寰皆成為等待下崗的部長），超過 62 歲的官員基本上也升遷無望，而是由現任各省部級副首長接任，其年齡都在 55 歲左右，升任標準是年輕、有政績、高學歷、廉潔以及獲領導人信任（香港經濟日報，2002.3.11）。另為加強中共對各級「人大」的領導，各地政府完成換屆後，研議各級「人大主任」將全部由同級的黨委書記兼任（明報，2002.3.14）。

除省部級文官外，7 大軍區（瀋陽、北京、蘭州、成都、南京、濟南、廣州）完成調整，意謂共軍第四代領導集體已經形成。「中央軍委」為確保中共對軍隊的絕對領導，杜絕拉幫結派搞腐敗，將軍區要員的調動參照省部官員對調的模式，規定大軍區司令員或政委輪換不得帶秘書或老部下，以防止軍隊腐敗。朱啟（原北京軍區參謀長，60 歲）、劉鎮武（原廣州軍區副司令員，58 歲）分別升任北京與廣州軍區司令員為近期最引人注目的共軍人事調整，也使中共 7 大軍區司令員的平均年齡低於 63 歲（中國時報，2002.3.7；明報，2002.3.11）。

◆軍隊維穩，確保權力平穩過渡

為確保「十六大」權力平穩過渡，維持中共「黨指揮槍」的傳統，共軍「總參謀長」傅全有要求全軍黨委和幹部在任何時候任何情況下，都要與以江澤民為核心的黨中央、中央軍委保持高度一致（中央社，2002.1.10）。中共首要也紛藉「兩會」期間參加共軍代表團座談時發表維穩講話，要求軍隊在黨政高層換代接班期間絕對效忠中共黨中央。江澤民強調軍隊要在思想、政治上同黨中央保持高度一致，貫徹「三個代表」，加強和改進軍隊黨風建設（「中國」軍隊是黨絕對領導下的人民軍隊，必須堅決

貫徹和模範執行黨的理論、路線和綱領；要堅決貫徹黨中央、中央軍委的決策部署，紮實做好軍事鬥爭準備；各級要在各項工作中全面貫徹、學習實踐「三個代表」，開創軍隊建設新局。中國新聞社，2002.3.12）。張萬年、遲浩田也特別要求軍隊落實黨的絕對領導，以「三個代表」把握部隊建設方向（張萬年要求軍隊認真落實黨對軍隊絕對領導的一系列根本制度；遲浩田要軍隊深入貫徹江澤民「七一」講話和黨的十五屆六中全會精神。新華社，2002.3.5）。

解放軍的政經資源已相對縮減（自 1997 年後，解放軍在中共「中央政治局常委會」中已無代表，自江澤民擔任「國家主席」以來，解放軍也大都已被迫與企業活動脫鉤。“ China's Power Shift ”，Business Week【Asian Edition】，2002.2.25，pp.42-48），「十六大」後，一旦與江澤民資歷相當的張萬年、遲浩田正式退休，新一代軍方領導又多由江親手提拔（如「總政治部主任」于永波、「總裝備部部長」曹剛川、「常務副總參謀長」郭伯雄、「總政常務副主任」徐才厚），軍方的地位將相形減弱，有利於第四代領導集體儘速鞏固權威。惟共軍鷹派可能以近期臺灣對美外交有所斬獲為由，爭取恢復其在「臺灣問題」上的發言權；同時若江澤民欲在「十六大」後保留「中央軍委主席」一職，則未來共軍仍將因江希維持其領導地位而具重要性（Asia Times，2002.3.26）。

二、召開「人大」、「政協」九屆五次會議

今年「全國人大」與「政協」的例會是本（九）屆 5 年任期的最後一次會議，時機上適逢剛加入世貿組織，又臨近「十六大」（9、10 月間）召開，與會人士關注焦點以內政為主（如加入世貿之影響與應對、「三農」問題、「國企」改革、反腐敗、「三個代表」、社會治安、依法行政等）。為避免人事異動、「國有股」減持、重要政策出爐等議題可能引發爭議，中共刻意將其排除於議程之外，以期使「兩會」能呈現「民主、求實、團結、鼓勁」的氛圍。然而從中共在「兩會」前一再要求嚴明政治紀律、擴大廉政反腐鬥爭、通報批判傳媒報導內容、加強社會治安保衛工作等種種舉措觀之，中共對於外弛內張、表面和諧的情勢深感戒慎恐懼，也反映出中共冀望「穩定壓到一切」。

◆「政府工作報告」內容務實，坦承經濟面臨嚴峻挑戰；財經規劃反映現實，預算赤字再創新高

朱鎔基向「人大」提交之「政府工作報告」全文約 1 萬 6 千字，除回顧與檢討外，共列舉 8 項今年之工作重點，包括：擴大內需，促進經濟較快增長；加快農業及增強農民收入；推進經濟結構調整及體制改革；適應加入世貿組織，提高

對外開放；大力整頓市場經濟秩序；科教興國，可持續發展戰略及精神文明建設；轉變政府職能，加強政風；進一步做好外交工作。惟朱亦坦承經濟過渡期面臨之深層挑戰（入世衝擊、失業率持續上升、產業結構不合理等）、貪腐現象（引發多樣態之犯罪活動）及官僚主義作風嚴重（違法亂紀、以權謀私）等問題（新華社，2002.3.5）。

「國家計委主任」曾培炎於國民經濟和社會發展計劃報告中揭示 2002 年主要任務，經濟成長率 7％、發行 1,500 億元（人民幣，下同）「國債」、中央財政赤字控制在 3,098 億元以內（大公報，2002.3.7）。「財政部長」項懷誠之預算報告指出將實施積極財政政策、努力擴大和培育內需，今年預算赤字編列達 3,098 億元，為歷年最多（較去年增加 500 億元），「國債」發行總規模為 5,929 億元，國防預算增幅亦達 17.6％（較去年增加 252 億元）（新華社，2002.3.6；文匯報，2002.3.18）。大陸當局指國防預算增加係為維護國家領土和主權完整，適應國際形勢變化，因應軍人加薪及準備打高科技戰爭，惟其似意涵對臺安全威脅升高，引發各界關注。

◆「兩院」報告凸顯治安惡化、貪腐嚴重

「最高人民法院院長」蕭揚報告指出去年法院審結嚴重刑事案件達 34 萬多件(5 年以上刑期罪犯 15 萬多人，比前年上升 15.07％；黑社會犯罪案比前年增加 6.3 倍)。「最高檢察院院長」韓杼濱則披露反腐之驚人數據 指出 2001 年立案偵查之貪污賄賂案共 3 萬 6 千多件，挽回經濟損失 41 億多元，去年涉案的縣處級以上官員為 2,670 人，包括 6 名省部級官員(人民日報，2002.3.12)。「兩院」報告內容顯示大陸刑事及黑社會犯罪率增長快速，官員貪腐問題更趨嚴重，難以抑遏。

朱之報告經「人大」補充修改 28 處後，以 97.5％支持率通過，與去年相當（去年為 97.7％），「兩院」工作報告則僅分獲 72％與 72.7％的得票率（香港經濟日報，2002.3.16），遠落後於其他報告（曾培炎計劃報告與項懷誠預算報告分獲 94.4％、80.5％支持率，明報，2002.3.16），反映「兩會」代表對司法機關（尤其是地方公檢法部門）執法不公、執法不嚴之不滿。

◆「人大」角色轉趨積極、自主性提高

李鵬於「人大常委會」工作報告中指出，今年將堅持和完善人民代表大會制度，初步形成「有中國特色」社會主義法律體系。執法檢查的情況，發現的重大違法事件的處理結果，必要時可向社會公布，接受群眾和輿論的監督。常委會 1

年來審議有關法律的議案 30 件，其中通過法律 16 件、法律解釋 1 件、關於法律問題的決定 3 件（新華社，2002.3.9）。「人大」並通過第十屆「全國人大代表」將於明（2003）年 1 月底前完成選舉（新華社，2002.3.15）。

此次「全國人大」會期間共收到代表提案 1,194 件（其中代表團提出議案 27 件，30 名以上代表聯名提出議案 1,167 件），為歷年最多，內容主要涉及擴大內需、農民增收減負、經濟結構調整、加快西部開發、應對入世、反腐倡廉等項目（新華社，2002.3.13）。除立法質量提高外，積極爭取「監督法」（盼從程序監督轉向實體監督，加強對一府兩院、社會與新聞監督）於本屆會期結束內提出，並呼籲「反腐敗法」早日立法（文匯報，2002.3.16）。

◆「政協」日顯活躍，但仍將附和中共施政重點

「政協」作為中共統戰組織，年來角色日顯活躍，提案獻策作用加強，積極進行反映社情民意之信息工作。其規劃部署未來工作重點有：深入開展學習活動（繼續深入學習貫徹「七一」講話和「三個代表」重要思想）、服從和服務於國家的中心工作（根據「十五」計劃及中共的工作部署，關注入世對大陸社經影響等問題）、維護社會安定團結（堅決反對分裂、暴力及「法輪功」破壞活動）、積極促進和平統一（重申「和平統一、一國兩制」、「江八點」、「一個中國」原則，反對「臺獨」）、繼續擴大對外交往（開展多渠道對外交流工作）等（新華社，2002.3.14）。今年提案達 3,583 件，為歷年最多，經濟議題佔 4 成 3（人民日報，2002.3.14）。

「政協」受制於中共體制，短期內恐難以跳脫「政治花瓶」角色。其仍將附和中共施政重點，以經濟發展議題與「維穩」為年度工作主軸，避免加入 WTO 之負面影響，營造「十六大」政權和平轉移環境，配合外交活動增強國際影響力，並作為中共「反獨促統」之重要工具。

三、持續造勢江理論，全力維穩迎「十六大」

◆黨政軍聯手造勢，積極為江歷史地位奠基

為期順利將江澤民「三個代表」、「七一」講話理論載入「十六大」黨章，成為中共新世紀建黨治國的戰略方針，為江奠定歷史地位（中共第一、二代領導核心分別有「毛澤東思想」、「鄧小平理論」載入黨章，成為黨的指導思想），胡錦濤、溫家寶、曾慶紅等負責籌備「十六大」的高層人士，專門安排部署若干專門機構研究「三個代表」思想的重大理論問題，務求盡快將新成果寫入「十六大」政治報告最初的草稿中（唐文成，「中共今年

關注哪些問題？」，鏡報月刊，2002.2，pp.24-26），並展開一系列有計畫、有步驟的宣傳、學習與教育活動，期使中共從無產階級專政政黨，轉變為包容社會多個階層（尤其是中產階級）的執政黨（香港經濟日報報導指稱，江希望將原本崇尚暴力革命的對抗型政黨，改變為協調型的政黨，被黨內保守派稱為「理論政變」。中央社，2002.2.18）。

中共黨刊「求是」雜誌自今年第二期起陸續登載署名文章，宣稱「七一」講話帶來思想解放高潮（中央社，2002.1.14）。人民日報、新華社等黨媒藉紀念鄧小平逝世 5 周年（2 月 19 日）發表長文，將「七一」講話與鄧「南巡講話」相提並論。解放軍報以頭版指稱「三個代表」是「中國化了的馬克思主義」（太陽報，2002.3.25）。「瞭望」以署名文章宣稱必須在解放思想中統一思想（把黨員幹部思想統一到鄧理論和「三個代表」要求上。李忠杰，「矚目十六大 迎接十六大」，瞭望新聞周刊，2002.3.18，pp.2-9）。「中宣部長」丁關根在 1 月「全國宣傳部長會議」上強調，今年宣傳思想戰線第一位的任務，就是迎接宣傳貫徹「十六大」、學習宣傳力行「三個代表」（新華社，2002.1.13）。共軍「總政治部」要求全軍和武警部隊充分認清學習和實踐「三個代表」（新華社，2002.3.16），並自 4 月 2 日起以「三個代表」、「七一」講話為指導，進行 1 個月軍以上領導幹部輪訓（中共「中國廣播網」，2002.4.2）。中共中央及地方自年初即通過開展專題研討、座談、調查研究等形式，全力為江理論造勢。

◆加大反腐倡廉嚴打鬥爭力度，「穩定壓倒一切」

中共中央黨校年初進行一項問卷調查顯示，政治體制改革、機構人事改革等是地廳級領導幹部最關注的問題（處理好黨政關係是決定政治體制改革取得成效的關鍵因素）；腐敗則是大陸社會形勢中最嚴重的問題（新華社，2002.2.4）。雖然朱鎔基在「政府工作報告」中宣稱，政府機構改革和職能轉變取得了很大進展（1998 年 3 月朱就任「總理」時提出要在 3 年內基本完成「國企」、金融、機構 3 大改革），惟地方機構改革難度遠遠超過預期，若按設想完成至縣、鄉政府機構改革，將有多達 3 百萬公務員分流，以致改革步伐明顯放慢，原定 2000 年進行的縣、鄉改革並未全面開展，且此次仍屬過渡性改革（「中國深層次改革掃描」，瞭望新聞周刊，2002.3.4，pp.10-15）。

江澤民於「中央紀委」第七次全體會議中強調領導幹部要牢固樹立正確的權力觀，朱鎔基在「國務院」第四次廉政工作會議上要求切實實行「收支兩條線」、加快行政審批制度改革、嚴格規範和執行招投標制度，以求廉政建設和反腐敗鬥

爭取得新的進展（新華社，2002.1.25、2002.2.20）。自年初至今中共各地不斷深入開展「嚴打」整治鬥爭（「中央政法委員會」對嚴打整治鬥爭進行再動員、再部署，重點是「打黑除惡」，結合嚴打整治鬥爭，嚴密防範打擊恐怖、民族分裂、宗教極端、境內外敵對勢力和「法輪功」滲透破壞活動。新華社，2002.3.25），加強反腐倡廉力度（重點打擊收受賄賂充當黑社會性質組織犯罪的「後臺」和「保護傘」，不論職務高低，只要構成犯罪一律依法追究刑責，加大適用財產刑力度，嚴懲拉攏、腐蝕國家工作人員的行賄犯罪分子。文匯報，2002.3.20），為「十六大」的召開營造良好氛圍。新興的中產階級被期望將引領中共繼經濟開放後進行更深層次的政治改革（申請入黨或參選的資本家主要是追求社會地位和安全，並非企圖改變體制；江澤民讓資本家入黨的行動，基本上是為確保他們的忠誠，以免他們的經濟力量威脅到黨的穩定。The Economist，2002.1.17），目前最高已爬至副部級的「海歸派」(海外歸國學人，如「外經貿部副部長」龍永圖、「上海市副市長」周禹鵬)被視為自由化推手(工商時報，2002.3.22)，但是否真能實現大陸人民的期望則仍待觀察。

過去多年來朱鎔基所培植的優秀改革派幹部，紛因犯錯出局（因操守問題而折翼者，如原「中國銀行行長」王雪冰，原「國家外匯管理局局長」李福祥），這不僅打擊朱的威信及其改革計畫，也使其在重要職位上安插親信，以期在他退休後持續快速改革步伐的希望降低，尤其大陸民眾對幹部腐敗的不滿情緒令中共領導班子十分敏感，朱也只好放慢原本激進的改革步伐（The Straits Times，2002.3.14）。至於一般寄望頗高的第四代改革派，因普遍缺乏政績及領袖特質，當其面臨改革所帶來的艱困挑戰時，將採取較為謹慎的作法，也因此可能導致改革的減緩與錯失良機。

大陸政情穩定的負面（不利）因素

一、人事佈局詭譎難測，權力鬥爭方興未艾

◆江澤民進退關乎全局，胡錦濤接班仍有隱憂

隨著「十六大」日益逼近，中共的高層人事佈局依然詭譎難測，最關鍵因素在於江澤民究將「全退」（江交出「總書記」、「國家主席」及「中央軍委主席」3 職，全面交班第四代）或「半退」（如留任「中央軍委主席」，甚至也留任「總書記」）。據傳，包括胡錦濤在內的中共第四代接班人，曾以穩定為由表態請求江以適當形式壓陣；自去年北戴河會議開始，各省市諸侯勸留聲連綿不斷，江澤民最近更明確表達對第四代不放心（劉彤，「諸侯勸留之聲此起彼落」，開放雜誌，2002.2，pp.15-17）；江會見日本執政保守黨訪「華」團時（2002.2.9）一句「現

在的人 80 歲也不稀奇」，更引發各界憶測其將留任若干權位。由於軍委並無屆齡退休規定，且鄧小平即曾以非政治局常委身份，擔任中共「十三大」的「中央軍委主席」，再於十三屆六中全會交班給江，故其是否循此模式繼續掌握軍權，備受關注。

缺乏重大政績、對軍方了解不深、不熟悉外交事務以及沒有主持「國企」經驗，是胡錦濤的主要接班壓力（信報，2002.2.20，中央社，2002.2.24）。近期傳出由中共共青團所屬「中國青少年基金會」主導的希望工程發生弊案（香港明報 2 月底刊文指該工程經費被主管單位挪用炒作股票、房地產，並未真正用來協助貧因兒童），雖無直接證據顯示胡涉入其中，但對共青團聲望已造成傷害，也打擊到胡的接班地位。另外，共青團所辦的「中國青年報」曾刊文暗指李鵬之妻朱琳涉嫌貪污，得罪李鵬；又於近日文章中指稱，民調發現年輕一代的中國人非常支持領導人「完全交班給第四代」，似乎也激怒江澤民。這些舉措可能引發中共高層另一波的權力鬥爭（Financial Times，2002.4.1）。

◆各方角力不斷，高層人事佈局充滿變數

據傳江澤民最近透過「副總理」李嵐清，在黨內公開批評溫家寶辦事不力，而溫是政治局常委中多數人屬意的「總理」人選（中國時報，2002.3.22）。被視為江嫡系愛將的曾慶紅沒有參加布江會談，在「兩會」也曝光不多，只以江西代表身份（曾祖籍江西）陪李鵬參加「人大」江西組的討論，並未陪同江、胡參與解放軍組座談（信報，2002.3.19）。是否顯示中共高層對相關接班人選仍未達成共識，內部權力分配依然擺不平，有待持續觀察。

年初李鵬傳出家人財務糾紛引發群眾示威抗議（北京市不斷出現要求李鵬為兒子李小勇金融公司詐財還錢的抗議示威，顯示這批示威者背後有高官支援。自由亞洲廣播電臺，2002.1.25），中共並未採取強力壓制措施；接著外國媒體（英國金融時報、美國華盛頓郵報）報導江澤民專機被裝置竊聽器，「華盛頓郵報」直言幕後指使者就是李鵬（目的是竊聽江有關李妻與子貪瀆案件的討論。信報，2002.2.16）；「兩會」前夕李「總理」任內大力促成的三峽大壩工程又傳出批評聲浪（北京「二十一世紀經濟報導」3 月 4 日頭版頭條指出，「資金平衡難度非常突出」，三峽工程完成後可能回報率過低。中國時報，2002.3.4）。北京的政治觀察家認為，一直不願表態是否在「十六大」時退出中共權力核心的李鵬，正面臨黨內極大的逼退壓力。雖然日本產經新聞在 2 月 10 日傳出其將接任「國家主席」（日本東京新聞 11 日頭版頭條報導則稱仍由胡錦濤接「國家主席」），但外界對

於李家族「當官而不棄商」觀感不佳，已 74 歲的李鵬若要逆勢操作，可能很難如願（中國時報，2002.3.4）。

二、地方黨政弊病湧現，衝擊社會穩定

◆地方問題叢生、黨建工作開展不易

中共基層村民自治存在諸多問題，「兩委」（黨委與村委會）關係矛盾，或採行「兩塊牌子、一套人馬」，重蹈黨政不分覆轍；或呈現村委會權力被架空或黨支部喪失領導權的兩極化現象。村委會選舉問題叢生，宗族（家族）勢力增大左右選舉（以人數優勢選出代表本家族的「村官」），上級（鄉、鎮）幹部基於私利干預選舉，村民不接受上級指導（或因負擔沈重無心村民自治），原村委會主任為維護既得利益以不正當手段阻擾村民表達意見（本會資料，2002.3）。影響基層選舉質量，阻礙農村工作，危及農村穩定（1 月廣東東莞村委會選舉，常平、橋頭 2 鎮逾萬村民上街聲討村委會幹部，遭強行驅散；3 月浙江金華六一村村委會主任選舉，候選雙方人馬約百人火併近半小時。中國時報，2002.4.1）。

中共「中組部」近召開之「中小城市街道社區黨建工作經驗交流會」披露，當前中小城市街道社區黨建工作存在對黨建工作重要性認識不足，領導班子思想素質有待加強，幹部隊伍結構不合理，黨支部缺乏辦公處所和經費，黨建工作組織形式和工作機制落後等問題。掛的是街道社區招牌，行的是鎮、村職能（停留在調解鄰里矛盾、檢查衛生、計畫生育等工作層面），對社會治安、下崗職工、社區經濟發展等重點工作難以落實。中共自「十五」計劃提出以來要求由點至面，由大城市向中小城市延伸之黨建工作開展不易（人民日報，2002.2.21）。

◆「三農」問題突出、工資拖欠嚴重、下崗工潮激增

一般認為，「三農」（農業、農民、農村）、下崗失業、貪腐等問題是困擾中共當局的三大潛在危機。朱鎔基在「政府工作報告」中所提今年 8 項工作，「三農」問題排名第二，而第一項之擴大和培育內需也與農業密切相關（朱鎔基 3 月 15 日「全國人大」閉幕記者會上答問時坦承，最令他頭痛的就是增加農民收入問題）。今年中共「中央政治局」常委到各省團參加分組審議「政府工作報告」時，農業幾乎是必談要點（如：李嵐清與江蘇、廣西、山東團；朱鎔基與湖南、山西、江西團；李鵬與北京團；胡錦濤與河北團座談時都一再強調「三農」問題）。

「政協」調查顯示，有的農村幹部工資要拖欠半年以後才能發放（法國廣播電臺，

2002.3.2)。據香港文匯報報導，朱鎔基在參加「人大」湖南團討論時，強烈抨擊農村幹部黑心，拖欠工資問題嚴重（甚至激動地脫口而出：「湖南是我的家鄉，不要再拖欠工資了，給我點面子好不好！」中央社，2002.3.7)。項懷誠在「人大」會議上坦承，大陸各地縣鄉還存在工資拖欠問題，有的地方甚至 2000 年以前的「陳欠」至今沒有解決（中央社，2002.3.6)。

3 月中共「兩會」召開期間，「國企」集中的東北爆發近 10 年來最嚴重的工潮，大慶、遼陽、撫順合計約 10 萬名工人走上街頭（中國時報，2002.3.28)，四川的紡織工人舉行罷工（美國之音廣播電臺，2002.3.20)，河南洛陽也發生警察與工人衝突事件（法國廣播電臺，2002.3.24)，連北京都極為罕見的出現汽車公司退休工人阻塞公路交通進行抗議（英國廣播電臺，2002.3.27)。由於地方政府未能妥善解決失業工人問題和營私舞弊現象，下崗職工抗議廠方、與政府對立的事件早已存在大陸各省市，近年來隨著中共「入世」、整頓「國企」的步伐加快，相關示威抗議工潮愈演愈烈，會否對社會穩定造成衝擊、威脅中共最高領導地位引起廣泛關注。

◆幹部貪腐引發社會動亂浪潮

大陸貪腐情況嚴重，已威脅到整體國家建設，尤其是官吏貪腐更直接影響政經發展。雖然中共大力「反腐倡廉」、逮捕審判貪瀆幹部（如深圳市人大常委會副主任王炬、遼寧鐵嶺市財政局副局長景治忠因受賄被起訴），但腐敗情況基本上還得不到改變，其領導地位已受到「自身」的問題而產生動搖（黎自京，「中共當前八大腐敗領域」，爭鳴，2002.1，pp.17-19）。中共「兩會」前夕，其人民網、新浪網、搜狐網等媒體進行網上調查，顯示廉政反腐、應對入世、司法公正、農民增收減負及下崗失業等問題最為群眾所關心（中國新聞社，2002.3.4；信報，2002.3.5)。「兩院」（最高人民法院、最高檢察院）工作報告亦坦承，幹部隊伍素質不高、徇私枉法、貪贓受賄、官僚主義盛行等情事嚴重，甚至「人大」都刻意在「政府工作報告」中增加反腐敗內容（將原文「對那些違法亂紀、以權謀私的人，必須徹底查處」，改為「對那些違法亂紀、以權謀私、貪污腐化的人，必須徹底查處」，並增加「加大治本力度，從源頭上預防和治理腐敗」，新華社，2002.3.15)。「人民日報」署名文章更直指當前有人「入黨前拼命幹，入黨後鬆一半」，把入黨當「入股」，指望獲取「紅利」，黨員幹部在一定程度上掌握權力，被拉攏腐蝕機會即增多（「黨員要在思想入黨上下功夫」，2002.3.21)。包括部分高級幹部在內的中共官員，甚至和配偶子女一起同流合污、非法謀利（中國新聞社，2002.3.12)。

隨著改革開放的深化，中共各級幹部腐敗問題日益嚴重，並已深入社會各領

域，造成各種負面影響（如權錢交易、拉幫結派、形式主義等）。鄉鎮領導、鄉鎮職能部門工作人員、村幹部是 3 個犯罪的高發部位，其中尤以第 1 線的「村官」貪腐情況最為突出。據悉，中共偵查機關數據顯示，農村幹部的經濟犯罪呈上升趨勢，作案手法簡單直接，且犯罪案值與數值越來越高，引發群眾以拒交農業稅、提留款的方式來表達對當權者的不滿。農民抗議（有時採暴力示威）「村官」貪腐、收取重稅、任意追加規費的情況在各鄉鎮愈來愈普遍（South China Morning Post，2002.2.6）。中共官方承認，貪污腐敗已使公眾喪失對共產黨的信任（加拿大廣播電臺，2002.3.11）。大陸著名經濟學家胡鞍鋼（「中國國情研究中心主任」）認為，懲治腐敗已是中共第四代領導人最大的挑戰和考驗（中央社，2002.3.3）。

「十六大」召開在即，中共官員之間的關係非常敏感，朱鎔基在報告中雖羅列許多官員腐敗對社經造成的問題，但卻不再強調改革（自由亞洲廣播電臺，2002.3.9）。令人憂心的是，北京當局似乎對打擊貪腐的行動豎起白旗（政警軍聯手貪污、跨國界的高新科技助威、襲捲全「國」的貪污文化，使貪腐急速失控。CNN，2002.4.2），在目前中共領導接班的過渡期間，改革的速度可能會因重視社會穩定而喪失（Financial Times，2002.3.6）。