

## 參、社會

許志嘉、盛蕙珍

困擾中國大陸社會發展 6 大問題：農民失地、收入差距擴大、就業困難、腐敗嚴重、資源能源環境壓力大、百姓生活滿意度受影響。

2004 年 10 月份中國大陸 17 省市，200 多萬人次參加抗爭活動。四川省雅安市漢源縣 30 萬農民不滿政府興建電站，示威抗爭。重慶市萬州區 5 萬群眾警民對峙。河南省中牟縣爆發萬人規模漢回衝突。河南鄭州、廣州等地爆發漢、回重大衝突事件。中國大陸煤礦人均產煤 321 噸，效率僅及美國的 2.2%，但每百萬噸死亡率卻是美國的 100 倍。平均每 7.4 天就發生 1 起特大煤礦災變。

河南鄭州大平煤礦瓦斯爆炸，147 人死亡；陝西陳家山煤礦瓦斯爆炸，166 名礦工罹難。

湖北省前省長張國光涉嫌受賄，一審判處有期徒刑 11 年。前黑龍江省政協主席韓桂芝涉嫌收賄開除黨籍。前新疆自治區副主席哈吉涉嫌受賄遭開除黨籍。

政府部門對公共衛生的投資，80%集中在城市。農村地區生病不就醫者 31%，城市地區則達 47%。9 億人口一半因收入太少看不起病。

2 億人口缺鐵性貧血。超重人口逾 2 億。每年自殺死亡人數 28 萬人。

人口面臨 3 大高峰 5 大難題 4 大壓力。

### 一、社會不穩定因素

#### 困擾社會發展 6 大因素

中國社會科學院研究指出，當前困擾中國大陸社會發展的 6 大問題分別是：

農民失地引發社會矛盾、收入差距進一步擴大、就業形勢面臨長期困難、腐敗問題嚴重、資源能源環境壓力重大、百姓生活滿意度受到影響（北京青年報，2004.12.14）。

學者指出，中國大陸目前有 4 千萬失地農民，土地徵用補償費用偏低，造成社會矛盾和衝突；不同區域、收入者和行業之間的收入差距持續擴大；目前每年城鎮需就業勞動力達 2 千 400 萬人，但每年新增就業崗位最多 900 萬個，就業問題嚴重；中共當局投入大量資金、人力反腐敗，但腐敗大案仍然層出不窮；中國大陸人均資源擁有量低但浪費率高，環境污染嚴重、生態破壞加劇；基本食品價格上漲，影響低收入者的滿意度。

### 四川漢源數十萬民眾示威抗議

2004 年 10 月 27 日晚上，四川省雅安市漢源縣農民因為不滿政府興建大渡河瀑布溝電站，強制拆遷居民，補償經費過少，集體上訪尋求協助未果。電站決定提前截流動工，5、6 萬名農民衝破武警警戒線，前往大壩水電站抗議阻止截流，工程緊急停工。隨後上萬名武警及防暴警察陸續抵達現場，與抗爭群眾發生衝突，1 名男性村民因而被武警打死。政府打死群眾消息傳出後，大批當地民眾及周邊鄉鎮民眾和學生趕來抗議，憤怒的民眾抬著死者屍體衝擊縣政府大樓，抗爭群眾人數不斷增加，總人數最多時達到 20、30 萬人，警民對峙多日，29 日警察抓了不少人，但群眾仍未散去（大紀元，2004.11.1；聯合報，2004.11.1，A13 版）。

11 月 3 日，雅安市政府通告截流工程開工，上萬名居民再次前往工地阻止截流施工，與警方再度爆發激烈衝突，群眾持續抗爭（中國時報，2004.11.6，A1 版）。媒體報導傳出，前往溝通、協調的四川省委書記張學忠甚至被數萬抗議居民短暫留置，民眾抗爭活動持續到 6 日下午才逐漸散去（中國時報，2004.11.7，A11 版）。

### 重慶、廣東東莞數萬群眾與警方對峙

重慶市萬州區 2004 年 10 月 18 日發生一起數萬群眾參與抗議的群體性事件，1 名自稱「官員」的政府部門臨時工，因為走路擦撞事件在街頭毆打 1 名搬運工人，將工人毆傷，群眾傳聞官員打人後，報警處理，警方抵達現場後，欲將肇事者帶走，但群眾因怕搬運工得不到公平對待，包圍警車，不讓警車離開現場，雙方僵持 3 個多小時後，警車才離去。僵持過程群眾愈聚愈多，警車離去後，謠言仍在

市區散佈，群眾還將 5 部當地政府警車破壞焚毀，有些民眾還砸壞區政府大門，警方出動上千鎮暴警察，雙方發生激烈衝突，在警方使出催淚彈和橡膠子彈後，示威群眾才逐漸散去，事件過程群眾愈聚愈多，聚集群眾一度多達 5 萬人（中國時報，2004.10.21，A11 版）。

無獨有偶，在重慶市爆發警民對峙事件後，廣東東莞也爆發一起 5 萬民眾與警方對峙的衝突事件。1 名學生因搭載客摩托車摔下，引發雙方理論，學生 1 名男性親戚理論過程被摩托車載客員指為搶劫，該男子被當地治安員抓獲後毆打成傷，不治身亡。12 月 25 日，死者家屬朋友前往治安隊協商此事，雙方發生嚴重衝突，10 餘名治安員被打傷，因該治安隊長期欺負外來打工者，現場還引來近 5 萬名當地打工者到場，與百名維持秩序警方對峙，群眾還燒毀 4 輛警車（中央社，2004.12.26）。

## 河南爆發萬人漢回衝突

河南省中牟縣爆發中共建政以來最大規模漢回衝突，2004 年 10 月 27 日，1 名 6 歲漢族女童疑似被回族司機駕駛的卡車撞死，數千漢人手持農具包圍鄰村尋仇，放火燒屋，數千回人反擊，械鬥事件愈演愈烈，一連數天至少萬名回族民眾從各地湧向中牟縣聲援回民，漢回雙方互有傷亡，造成 148 人死亡，中牟縣多處實施警戒，政府派出萬民武警戒護（聯合報，2004.11.2，A13 版）。

## 17 省 2 百萬農民抗爭

中共中央社會治安綜合治理委員會內部通報顯示，2004 年 10 月份全大陸有 17 個省市，下屬 122 個縣的農村，先後發生 705 次農民抗爭活動，共有 200 多萬人次參加，其中，農民和公安、武警及當地幹部發生衝突，造成損害傷亡的有 82 起（爭鳴，2004 年 12 月號，頁 11）。

遼寧省義縣有 10 萬人次農民用農具、機械，衝擊、包圍縣政府。黑龍江省伊春市西林區有 5 萬多名林場職工和家屬，抗議當局扣壓工資，佔據林場場部，發生流血衝突。河南省新野地區、唐河地區、桐柏地區，有近 30 萬農民參加示威遊行。安徽省六安霍山地區，近 10 萬農民從多條公路向中共六安地區推進；湖南省邵陽近 15 萬農民包圍縣委、鄉政府，抗議當局壓迫、剝削。2004 年 11 月上旬，山東、江蘇、安徽、江西、湖南、山西、廣西、重慶等 8 個省市 40 多個縣，近 60

萬農民、民工參加遊行抗議示威（爭鳴，2004年12月號，頁12）。

## 群眾示威抗議事件層出不窮

除了前述幾件重大群眾抗議、警民對峙與民族衝突事件外，大陸各地也頻傳群眾示威抗議事件。

在工人抗爭方面，安徽省蚌埠市2004年10月22日發生萬名工人上街抗議、請願事件，1萬名退休老人因退休工資未隨物價調整，導致生活艱難，佔據市區主街道示威請願，造成全市交通癱瘓（中國時報，2004.10.24，A11版）。

陝西省咸陽華潤紡織廠6千名工人，因不滿廠方資遣員工卻無合理退撫措施，9月14日起發動長達40天的罷工抗議，但未獲理睬。10月30日，工人改採圍堵隴海鐵路方式，才引起官方注意，官方出動大批鎮暴警察將工人驅離（中央社，2004.11.3）。

廣東省番禺市1家工廠發生勞資糾紛，11月7日近千名員工聚集工廠門口，要求廠方改善待遇，提高基本工資、按時發工資，並保證員工每周能休息1日，附近交通因而阻塞（中央社，2004.11.8）。

因為對地方政府不滿而引發的抗爭事件方面，廣東省揭陽市11月10日也傳出群眾暴力抗議事件，上千名民眾因不滿當局在連接市區的大橋收取不合理費用，憤而焚燒大橋收費站，引來數萬民眾聚集圍觀，地方當局的消防車又意外撞死民眾，憤怒的群眾焚燒2輛消防車，最後公安逮捕5名群眾（聯合報，2004.11.15，A13版）。

學校校園也爆發多起抗爭事件，浙江大學因為中國大陸學生與韓國、臺灣留學生之間爆發衝突，中國大陸學生自願被留學生毆打，引發中國大陸學生的不滿，2千多名學生遊行抗議（亞洲週刊，2004.11.7，頁66）。

江西省南昌市大學科學技術學院近3百名學生，11月初先後兩次集會，包圍校長室所在建築物，抗議校方不遵守招生承諾，拒絕發給他們大學文憑，事件在官方介入後才暫告平息（中央社，2004.11.15）。

四川大學1名員工因酒醉在校內高速駕車，撞傷1名學生後逃逸，11月26日，1千多名學生聚集抗議，憤怒的學生衝撞肇事車輛和警車，導致在場公安拔槍示警，最後校方解僱肇事員工並道歉後，事件才平息（中央社，2004.11.28）。

## 大城市邁入危機頻發期

中共中央黨校國情國策研究中心研究員連玉明指出，隨著中國大陸部分城市人均所得已超過 3 千美元，這些大城市也將邁入「非穩定狀態」危機頻發期。中國大陸城市安全具有 4 大特點：(一)危機事件呈高頻次、多領域發生的態勢；(二)非傳統安全問題，尤其是人為危機和人為製造的危機，成為現代城市的主要威脅；(三)突發性災害事件極易被放大為社會危機；(四)危機事件國際化程度(中國時報，2004.11.9，A11 版)。

## 重大煤礦災難頻傳

河南省鄭州煤業集團大平煤礦 2004 年 10 月 20 日發生瓦斯爆炸事故，造成 147 人死亡(新華網，2004.11.11)。11 月 28 日，陝西省銅川礦務局陳家山煤礦也發生特大瓦斯爆炸，166 名礦工罹難(中時電子報，2004.12.2)。接連 2 個月，連續 2 起百人以上死亡的特大煤礦災變，引起各界關注，也凸顯中國大陸長期以來煤礦生產安全的問題。

中共官方資料顯示，自 2001 年至 2004 年 10 月底，共發生 1 次死亡 10 人以上的特大煤礦事故 188 起，平均 1 年發生 47 起，每 7.4 天就發生 1 起特大煤礦災變(新華網，2004.11.12)。

2003 年全球煤礦產量約 50 億噸，煤礦事故死亡總數約 8 千人，中國大陸煤礦產量約占全球的 35%，但事故死亡人數則占總數近 80%。同年，中國大陸煤礦人均產煤 321 噸，效率僅及美國的 2.2%，南非的 8.1%，但每百萬噸死亡率卻是美國的 100 倍，南非的 30 倍(新華網，2004.11.12)。與世界煤礦生產大國相較，中國大陸煤礦生產效率低，且死亡率偏高。

截至 2003 年底，僅中國大陸國有重點煤礦安全設施不足的資金缺口便高達 164 億元人民幣，主要生產設備老化、超期服役的煤礦約占 3 分之 1(新華社，2004.12.1)。

## 公安事故造成重大傷亡

中共國家安全生產監督管理局指出，2004 年 1-9 月份前 3 季，全中國大陸共發生各類傷亡事故 607,000 起，造成 98,809 人死亡。其中，煤礦災變共發生 2,796 起，死亡 4,153 人，火災事故 198,000 起，死亡 1,917 人，交通事故 384,000 起，

死亡 77,664 人 (中央社, 2004.10.21)。

從安全生產事故傷亡的情況來看,煤礦生產、水上安全、危險化工品生產、交通安全等 4 個領域安全問題最嚴重,造成事故頻發的主要原因中,人的不安全行為占主要原因 70% 以上 (人民網, 2004.10.21)。違法生產、民眾缺乏守法觀念、主管部門未能切實做好安全檢查,都是人為因素的重要原因,也是中共當局必須加強整治的部分。

## 治安惡化 132 城市不安全

中國大陸社會治安持續惡化,中共中央社會治安綜合治理委員會召開緊急電話會議,討論社會治安問題,公安部長周永康指出,目前中國大陸能夠達到社會治安安全的僅有 5 到 7 個城市,列為不安全的則有 132 個,安全程度處於危險的城市則有 25 個 (爭鳴, 2004 年 12 月號, 頁 19)。

中國大陸暴力案件頻傳,與 1990 年代相比,暴力破壞國家建築、交通設施、電訊設施案件上升 12 倍,暴力破壞企業生產設備案上升 7 倍,暴力暗殺黨政幹部上升 15 倍,暴力結夥搶劫金融機關案上升 70 倍,暴力結夥攔截火車、卡車案上升 10 倍,暴力結夥洗劫國家倉庫案上升 20 倍,暴力攔路、攔車打劫上升 40 多倍。

中共有關部門研究結果認為,中國大陸惡性犯罪案件激增的主要原因包括:黨風敗壞、墮落;社會貧富差距懸殊和分配嚴重不公平;社會法制和法治落後;社會文化道德教育宣傳長期脫節;外來的消極、腐朽東西較快佔據市場。

## 自然災害損失 900 多億

中國大陸 2004 年前 3 季,因自然災害造成的直接經濟損失達 906 億多元人民幣,各類自然災害造成農作物受災面積 2,217 萬多公頃,受災人口 1 億 7 千萬人次,因災死亡 1,326 人,失蹤 186 人 (中央社, 2004.10.13)。

## 二、貪腐問題

### 前新疆自治區副主席哈吉涉嫌受賄遭開除黨籍

前新疆自治區副主席阿曼·哈吉,因涉嫌利用職務之便,收受他人巨額賄款,並支持、縱容親屬在其管轄業務範圍內經商辦企業,謀取利益。中共中央紀委常

委會認為哈吉行為已構成嚴重違紀，中共中央批准決定予以開除黨籍處分，並移送法辦（人民網，2004.10.25）。

### **前黑龍江省政協主席韓桂芝涉嫌收賄開除黨籍**

前黑龍江省政協主席韓桂芝，因涉嫌在擔任中共黑龍江省委組織部副部長、部長、省委副書記期間，利用職務之便先後收受多人所送 950 萬元人民幣賄款，中共中央紀律檢查委員會認為其嚴重違反黨紀，決定開除韓桂芝黨職籍和公職，並將其移送司法機關審判（人民網，2004.11.4）。

### **前湖北省長張國光受賄一審判處 11 年徒刑**

湖北省前省長張國光，2004 年 12 月 9 日被天津市第二中級人民法院一審判處有期徒刑 11 年。張國光原任中共湖北省委副書記、湖北省省長，於 1989 年至 1999 年擔任中共瀋陽市委代理書記、書記、遼寧省委副書記之際，為瀋陽市成發集團獲取銀行貸款和承攬裝修工程，以及為馬向東等人晉升謀利，分別多次收受賄款共計人民幣 57 萬餘元。法院指出，張國光行為已構成受賄罪，但因張國光如實供述受賄事實，退回全部贓款，所以從輕量刑（中央社，2004.12.9）。

### **前廣東省扶貧總經理薛長春因貪污罪判處死刑**

前廣東省扶貧經濟開發總公司總經理薛長春，2004 年 12 月 22 日被廣州市中級人民法院以貪污罪、挪用公款罪和國有公司負責人失職罪等數罪併罰，一審判處死刑。

薛長春自 1993 年即擔任廣東省扶貧經濟開發總公司總經理，在任職期間，利用各種手段將負責業務公司之公款據為己有，貪污公款 1,098 萬元人民幣，並挪用公款 312 萬餘元人民幣，同時，因其失職導致國有損失金額達 750 萬元人民幣（南方日報，2004.12.23）。

### **貪污腐敗案件頻傳**

中共江蘇省委常委、組織部部長徐國健，因涉嫌於任職期間收受人民幣 460 萬元人民幣、8 千美元等賄款，11 月 29 日被正式開除黨籍及公職（中央社，2004.11.30）。

新疆自治區烏魯木齊市政協副主席于紀豹，因涉嫌於 1995 年至 2002 年間，利用職務之便，多次收受和索要他人賄款共計 71 萬餘元人民幣，及美金 1 千元，12 月 22 日被烏魯木齊市中級人民法院，以受賄罪判處有期徒刑 13 年，剝奪政治權利 2 年（烏魯木齊晚報，2004.12.23）。

### **寧夏貧困縣官員 10 年吃出 5 千張白條**

寧夏自治區國家級貧困縣同心縣 100 多家黨政機關單位和部門，在當地 1 家餐廳欠賬吃喝，歷時 10 餘年，吃喝欠下的「白條」近 5 千張，拖欠金額達 80 多萬元人民幣。同心縣前（2003）年財政收入 2,788 萬，但財政支出卻達 2 億 3,939 萬，財政困難，時常發不出薪水，但黨政部門依然招待請客吃飯，以致簽下大批白條（新華社，2004.10.31）。

### **4 成貪污受賄案來自國有企業**

中共最高人民檢察院調查顯示，2003 年 1 月至 2004 年 8 月，中共檢察機關共查辦國有企業人員貪污賄賂犯罪 25,322 人，國有企業人員貪污犯罪案件占所有查辦的貪污賄賂案件總數的 41.5%，許多國企犯罪者將國有財產私吞，造成大筆國有資產流失（中央社，2004.12.22）。

## **三、衛生與生態環保**

### **7 大傳染病威脅中國大陸**

媒體報導指出中國大陸面臨多種傳染病威脅，傳染病控制體系及運作機制面臨前所未有的考驗，目前中國大陸有 7 大傳染病：愛滋病、肺結核、血吸蟲病、嚴重急性呼吸道症候群（SARS）、鼠疫、禽流感及疫苗針對性疾病（中央社，2004.12.21）。

### **2 億人口缺鐵性貧血**

中共官方疾病控制單位指出，目前中國大陸缺鐵性貧血發生率高達 15—20%，共約 2 億人患有缺鐵性和鐵營養不良症，其中婦女和兒童為主要人群。鐵缺乏是隱性飢餓中最常見的一種，是屬於一種營養不良的情形，世界衛生組織估計，全球大約有 66—80% 的人處於鐵缺乏狀態，嚴重鐵缺乏會導致缺鐵性貧血（中央社，



## 醫療保障不足居民生病不看醫生

中共醫療單位調查顯示，36%的大陸中國居民生病後不去看醫生，而是到藥局買藥，且比例逐年升高，農村地區生病不就醫者有 31%，城市地區則達 47%。

中國大陸居民生病不看醫生主要有 3 個原因：醫療保障不足、醫療費用過高、低收入及偏遠地區人群得不到及時醫療服務。中國大陸醫療保險覆蓋率非常低，50%以上的城市人口，80%以上的農村人口基本上沒有任何醫療保障；中國大陸醫療費用成長過快，超過人均收入的成長率，城市居民每次就診平均費用是 219 元人民幣，每次住院平均費用是 7,606 元人民幣，比 1998 年分別增加 85%和 88%，農村居民平均每次就診費是 91 元，住院費用是 2,649 元，分別增加 103%和 73%，許多居民每住 1 次院就得花費 1 年的收入；由於醫療費用過高，低收入人群應住院而未住院的比例達 41%，許多偏遠地區醫療機構太少，民眾難以就醫（人民日報，2004.12.3，5 版）。

## 9 億農民半數沒錢看病

中共衛生部副部長朱慶生表示，居住在農村地區的 9 億人口中，有一半人因為收入太少而看不起病，中西部農村看不起病的問題最為嚴重，而因為沒錢到醫院看病而死在家裡的農民，比例高達 6 至 8 成。統計顯示，2003 年中國大陸農村居民家庭人均純收入為 2,622 元人民幣，平均住院費用卻高達 2,236 元，大部分農民全年現金收入，根本不足以支付住院 1 次的費用，因此，疾病成為農民致貧或返貧的主要原因（中央日報，2004.11.7）。

## 農村公共衛生資源嚴重不足

中國大陸一項大規模公共衛生調查顯示，雖然過去幾年來，中國大陸地區公共衛生狀況已有改善，但公共衛生資源嚴重不足，過去 5 年政府部門對公共衛生的投資，80%集中在城市，其中 80%集中在城市大醫院，農村地區資源不足，公共衛生情勢嚴峻。

調查顯示，中國大陸城市地區自來水普及率已達 96%，但農村地區僅 34%，

農村廁所改建的比例也只有 30% (人民日報, 2004.12.3, 5 版)。

## 超重人口逾 2 億

中共衛生部調查顯示,營養失衡問題日益嚴重,過去 10 年來胖子增加了 1 倍,成年人超重人數已超過 2 億人,肥胖者有 6 千多萬人,光是北京一地,10 個北京人就有 6 個是肥胖或微胖 (中國時報, 2004.10.14, A13 版)。

## 每年 28 萬人自殺身亡

中國大陸學者指出,自殺已成為中國大陸嚴重的社會問題,每年自殺死亡人數有 28 萬人,200 萬人自殺未遂,自殺已成為中國大陸 15-34 歲人口死亡的第一原因,自殺人群中,以農村年輕婦女人數較多。其他國家自殺者中,9 成有精神障礙,但在中國大陸自殺人口僅 6 成 3 有精神障礙,顯示自殺在中國大陸不只是精神健康問題,也是社會問題 (中央社, 2004.11.4)。

## 長江生態惡化已陷深度危機

中國大陸「保護長江萬里行」考察團,針對長江沿岸 21 個城市生態污染情況進行調查研究後提出警告,長江已陷入深度危機,若不及時整治,10 年之內,長江水系生態將瀕臨崩潰。

長江面臨的生態危機包括:森林覆蓋率嚴重下降,泥沙含量增加,生態環境急劇惡化;枯水期不斷提前,長江斷流日益逼近;水質嚴重惡化,危及沿江城市飲用水,癌症肆虐沿江城鄉;物種受到威脅,珍稀水生物日益滅絕;固體廢物污染嚴重,威脅水閘與電廠;溼地面積日益縮減,水的天然自潔功能日益喪失。三峽庫區已成了垃圾河,垃圾堆存總量達 380 萬噸,固體廢物堆存已超過 3,000 萬噸,每到洪水期沿江而下,成為「白色污染」。長江沿岸 21 城市,重慶、岳陽、武漢、南京、鎮江、上海 6 城市污染最嚴重 (中央社, 2004.11.14)。

## 西部土地嚴重退化

中共有關部門指出,中國大陸西部地區 27% 土地遭受風蝕,16% 土地遭受水蝕,10% 土地實際荒漠化,過半土地發生中度至強度的土地退化。為了避免生態

環境進一步惡化，影響西部大開發的進展，中共當局決定成立跨部門機構，10 年內投資 15 億美元整治西部土地退化問題（中央社，2004.11.1）。

### **膠州灣水域面積縮小 3 分之 1**

中共有關部門測量顯示，青島與黃島環抱的膠州灣水域面積日趨減少，從 1928 年至今 70 餘年，膠州灣面積已減少 193 平方公里，約占總面積的 3 分之 1，自然變異和人為開發是造成膠州灣不斷縮小的原因，其中人為無度的填海工程是造成膠州灣日益縮小的最主要因素（中央社，2004.12.28）。

## **四、人權與人口**

### **人口面臨 3 大高峰 5 大難題 4 大壓力**

2005 年 1 月 6 日，中國大陸人口正式突破 13 億（中國時報，2005.1.7，A13 版），人口問題再次成為中國大陸倍受關注的問題。中共國家人口計生委主任張維慶指出，中國大陸即將面對勞動年齡人口、老齡人口、總人口 3 大高峰，2020 年勞動人口將達到 9.4 億，占總人口 65%，為就業帶來巨大壓力，老齡人口則將從目前的 7% 增加到 11%，2030 年代中期，中國大陸人口總量會達到 14.6 億人。

中國大陸還要面對 5 大人口問題：人口總體素質不高、流動人口規模龐大、出生性別比持續攀升、愛滋病呈蔓延趨勢、貧困人口脫貧難度增大。中國大陸人均受教育年限為 7.85 年，相當於美國 100 年前的水準，25—65 歲人口中具有大專以上學歷的比例僅 4.63%，不到歐盟國家 1999 年的 4 分之 1；目前中國大陸流動人口總數已達 1 億 4 千萬（中央社，2004.11.1），雖對經濟發展做出貢獻，但也帶來社會問題；出生人口性別比例為 117：100，少數省份更高達 130：100，出生性別比失調將造成新社會問題；愛滋病正處於由高危險人群向普通人群擴散的臨界點，2010 年全中國大陸感染人數可能達到 1,000 萬；目前大陸有 3,000 萬貧困人口，由於生存條件差、生態環境惡劣，脫貧任務艱鉅，再加上因病、因災返貧人口，貧困人口總數有回升的趨勢（解放日報，2004.10.24）。

同時，中國大陸還要面對 4 大壓力：就業人口對經濟承載的壓力，貧富差距對社會承載的壓力，生產生活方式對資源承載的壓力，人口總量對環境承載的壓力。人口和計畫生育工作既面臨穩定低生育水平的艱巨任務，又要統籌解決人口

素質、人口結構和人口分布等方面存在的突出矛盾和問題（中國時報，2005.1.7，A13版）。

## 醞釀改變一胎化政策

中共國家人口和計畫生育委員會政策法規司司長于學軍表示，「一個家庭兩個孩子的政策更合適」，他透露，正在進行一項國家人口發展戰略研究，等到結果出來後將向中央提出建議。據了解，為了避免人口暴增，部分專家建議從2010年起，允許35歲以上的婦女可以生第二胎。一胎化政策確實讓中國大陸生育率下降，但中國大陸卻面臨人口老齡化、出生性別比例失調的問題，因此中國大陸允許生二胎的呼聲漸增，北京、上海、廣州等大城市已對一胎化政策進行調整，允許夫妻皆為獨生子女者，可以生兩個小孩（中國時報，2004.10.19，A13版）。

## 超期羈押案件問題嚴重

中共最高人民檢察院指出，2004年1—10月，中國大陸新增加超期羈押4,877人，加上前一年未糾正的案件，總共超期羈押7,064人，由於超期羈押屬於嚴重侵犯當事人人權問題，因此，最高人民檢察院要求問題最嚴重的廣東、河北、山西3省實施每周通報制度（中央社，2004.11.18）。

## 千名上訪民眾被捕

12月4日是大陸「普法日」，北京中央電視臺門前以及附近聚集了3、4千名抗議民眾，要求上訪權利，並抗議官員貪污腐敗，當局派出4、5百名警察抓人，千餘名抗議者被捕，送往收容中心（中時電子報，2004.12.5）。

## 五、少數民族

### 中國大陸頻傳漢、回衝突事件

2004年10、11月間，中國大陸相繼於河南鄭州及廣州等地爆發漢族與回族、維族間的重大衝突事件。

河南鄭州的漢、回衝突事件，據說起因於1名回族計程車司機撞死了1名漢族小女孩，因雙方賠償問題談判不成，導致衝突愈演愈烈，最後演變成各自聚眾的大規模暴動衝突（明報，2004.11.2）。由於當地公安無法平息衝突，官方甚至調派武警

部隊出面鎮暴，並頒布戒嚴令（東森新聞報，2004.11.1）。據紐約時報報導，此一事件造成的死亡人數高達 148 人，其中包括 18 名前往「鎮暴」的警察。然中共官方卻低調處理，下令禁止報導相關內容，僅由新華社輕描淡寫地宣稱係為「因治安糾紛引起的村民械鬥事件」，共造成 7 死 42 傷，並拘捕疑犯 18 名等（中國時報，2004.11.2），隻字未提此事涉及回、漢種族衝突問題。無獨有偶，在廣州維吾爾族人聚居地區，當地漢族保安因取締非法維族攤販，引發 70 多名維族人圍毆事件，最後當局調派 60 多名荷槍實彈的防暴警察到場才得以控制場面（東方日報，2004.11.10）。

儘管中共官方極力表示該等事件為單純的村民械鬥或紛爭，將之視為個別的社會事件，然事實上仍無法完全脫離所謂漢族與少數民族之間的問題。中國大陸內部民族組成複雜，漢族人口約占 9 成，另外約 1 成人口則包含了 54 個少數民族（1999 年中國國務院發布的「中國的少數民族政策及其實踐」文件，指稱經識別確認的少數民族包括臺灣「高山族」共有 55 個）。以回族來說，回族的特殊性是來自域外信仰伊斯蘭教的各族人為主，在長時間的歷史發展中吸收、融合了多種民族成分所逐漸形成，而非如大部分的少數民族是由中國古代某個氏族、部落融合發展所形成的民族（丁宏，「從東干族反觀回族的文化認同」，中國大陸少數民族社會文化的變遷與適應學術研討會論文集，2004.11，頁 109）。

根據中共官方 2000 年統計顯示，中國大陸的回族人口約有 980 萬人（中國人口普查資料，中國統計出版社，2002 年），雖然回族人口不到漢族人口的 1%，但其分佈的廣泛性卻僅次於漢族而居於中國大陸少數民族之首。中國大陸幾乎所有縣級以上的行政區域內都有回族分佈，回族擁有比其他任何少數民族都多且遍及全中國大陸的自治地方，包括 1 個自治區、2 個自治州、11 個自治縣以及眾多的民族鄉（如寧夏回族自治區、臨夏回族自治州、昌吉回族自治州、孟村回族自治縣、大廠回族自治縣、威寧回族自治縣、巍山回族自治縣、尋甸回族自治縣、張家川回族自治縣、門源回族自治縣、化隆回族自治縣、民和回族自治縣、大通回族自治縣、焉耆回族自治縣等）。這種分布上的「大分散」格局，決定了回族要與周圍的環境相適應並與生存空間融為一體，也決定了回族要與也是分佈全中國大陸且作為中國大陸主體民族的漢族，發生密切的關係（丁宏，「從東干族反觀回族的文化認同」，中國大陸少數民族社會文化的變遷與適應學術研討會論文集，2004.11，頁 109）。

一般認為，中國大陸近 4,000 萬的伊斯蘭教徒（包括漢族教徒），除了以維吾爾族為代表的西北邊疆 6 個民族（哈薩克族、塔吉克族、烏孜別克族、吉爾吉斯族、柯爾克孜族和塔塔爾族），因嚴格遵循伊斯蘭傳統，保有較多自己的民族傳統和習慣，加上長期生活在大漠艱苦

的自然環境，性情較為剽悍；其他生活在內地的回族人（另包括東鄉族、撒拉族和保安族等），因長期與漢族雜居，與漢人的融合程度較高，性情也較為溫和（新加坡聯合早報，2004.11.16）。然儘管如此，面對中國大陸改革開放後嚴重的經濟失衡與貧富差異懸殊現象，即便是單純的社會單一事件，都有可能引發成為嚴重的民族衝突。雖然中國政府一再強調採取民族平等政策，並且在就學、生育限制等方面給予少數民族各種優惠措施，然而少數民族生存能力處於相對弱勢的情況仍然普遍存在。另一方面，對於漢人來說，政府對於少數民族的優惠政策，亦可能視為另一種不公平的對待，雙方加上文化上的隔閡與傳統習慣上的差異，一旦積怨成深，即可能動輒因某些小紛爭而引發為大規模民族衝突。

備註：本篇「社會不穩定因素」、「貪腐問題」、「衛生與生態環保」及「人權與人口」由許志嘉撰稿，「少數民族」由盛蕙珍撰稿。