

參、社會

新人口問題：人口老齡化，出生性別比偏高。老年人口超過 1 億，占人口總數近 8%，占亞洲老齡人口的半數。2020 年適婚男性比女性多 2,400 萬。

城市空氣污染嚴重，死亡率萬分之 6。去年中國大陸排放 2,549 萬噸二氧化硫，全球最多。

水污染事故 2、3 天 1 起。70% 的湖泊遭受污染。有 3 億多農民飲用不合格的水。

水源的主要問題包括水源地污染、突發性環境事件頻繁以及產業佈局不合理。

多數城市陷入垃圾圍城。

地下水超採嚴重，海河流域平原出現 200 條裂縫。

狂犬病死亡人數升高；愛滋病感染者去年每天增 192 人。高血壓病患達 1 億 6 千萬人。職業病發病率高，逾 2 億人受威脅。

最近 20 年中國青少年體質持續下降。中國大陸藥品不良反應報告 17 年增 300 倍。

農村醫療最大障礙是人才短缺。中共將投入 200 億建立全民衛生保健制度。

未來 5 年失地農民每年將新增 300 萬。

一、人口安全

中國大陸人口發展有 6 大特點

依據全中國大陸 1% 人口抽樣調查最新統計結果顯示，自 2000 年第 5 次人口普查之後 5 年間，中國大陸人口發展的特點主要體現在 6 個方面：人口總量平穩增長、流動人口繼續增加、老齡化進程明顯加快、城市化快速推進、人口素質進一步提高、出生人口性別比偏高（人民日報，2006.8.30）。

人口安全面臨4風險

中國大陸人口眾多一方面為經濟發展提供豐富的人力資源，另一方面又造成了人均土地等資源的短缺和巨大的就業壓力。據中共國家發展和改革委員會副主任朱之鑫指出，目前中國大陸人口已呈現「低出生率、低死亡率、低自然增長率」的發展趨勢，中國大陸人口大約在15.2億左右時，人口數就會自然下降（大公網，2006.7.01）。但北京大學人口研究所的喬曉春教授認為，當前的事實是在解決中國大陸人口多的問題時，伴隨出現了人口結構性問題已越來越突出和嚴重。近年來「人口老齡化」問題、「出生性別比偏高」問題等成為人們關注的焦點，這一問題的嚴重程度可能正在或即將超過人口數量性問題（星島環球網，2006.7.4）。據中共國務院參事、中國人口與發展研究中心研究員魏津生在「求是」撰文指出，中國大陸作為世界第一人口大國，在當前和今後相當長的時期內，最主要和最緊迫的人口安全問題，一是人口存量過大、人口增量過多；二是出生缺陷數量很大，人口素質提高受阻；三是出生人口性別比重度失衡，人口結構長期扭曲；四是老年人口數量龐大，加速老齡化挑戰嚴峻（求是，440期，2006.10.01）。

老年人口超過1億，老齡化速度居世界之冠

2005年底中國大陸總人口達13.07億，其中65歲以上人口首次破億，達1億45萬人，占總人口的7.69%；60歲以上人口為1.44億，占總人口的11.3%，老齡化社會的特徵更為明顯（人民日報，2006.8.30）。資料顯示，目前中國大陸人口老齡化的速度居世界首位，老齡人口絕對值為世界之冠，占世界老齡人口總數的20%，占亞洲老齡人口的50%（大公網，2006.8.11）。中共老齡工作委員會辦公室常務副主任李本公指出，中國大陸在2001至2020年的20年當中，預估平均每年增加596萬老年人口，年均增長速度達到3.28%，遠超過總人口年均0.66%的增長速度，人口老齡化進程明顯加快；到了2020年，老年人口將達到2億4千8百萬人，老齡化水平將達到17.17%。2021年到2050年，是加速老齡化階段；到了2050年，老年人口總量將超過4億，老齡化水平推進到30%以上。2051年老年人口規模將達到峰值4億3千7百萬人，約為少兒人口數量的2倍（中央社，2006.7.16）。

老齡化社會將使經濟發展失去優勢

人口老齡化對中國大陸經濟社會的全面協調可持續發展產生深刻的影響，一邊是「先老」導致的勞動力供給下降，一邊是「未富」帶來的大量勞動力需求，老齡化將使中國大陸經濟發展失去現有優勢。發達國家進入老齡社會時人均國內生產總值一般都在5千至1萬美元以上，而中國大陸目前人均國內生產總值才剛剛超過1千美元，仍屬於中等偏低收入國家，應對人口老齡化的經濟實力還比較薄弱（中央社，2006.8.21）。「未富先老」現象使中國大陸養老保障的壓力和困難明顯加大。據統計，1980年在職職工與退休人員的供養比是13:1；1990年是10:1；2003年這個比例銳減到3:1；預計到2020年，領取養老金的退休者將超過1億人，屆時供養比例將達到2.5:1。與此同時，醫療保障也面臨挑戰（中央社，2006.7.20）。

男女出生性別比重嚴重失調，城鄉存在差異

就出生人口性別比來說，一般要保持在103-107之間，也就是每出生100個女嬰，對應的男嬰應該大致是103到107個之多。但依據中共發佈2006年「人口與勞動綠皮書」指出，中國大陸在1980年代以後，出生性別比呈現出逐漸攀升的趨勢，2004年的零歲嬰兒性別比高達121.2，出現了出生嬰兒和兒童中男多女少的嚴重不平衡現象。其中出生比例最不協調的地區是海南省和廣東省，2000年的出生性別比分別達到135.6和130.3，這一現象被一致認為是偏好男孩所致。且偏高的出生性別比問題存在明顯的城鄉差異。從出生性別比偏高的空間分佈上看，這種現象並非普遍存在於所有地區，而是高度集中在某些地區，具有小群聚集的特徵（亞洲時報在線，2006.8.16）。根據中共國家人口計生委提供的資料，到2020年前後，中國大陸可婚男性人口可能過剩2,400萬左右（學習時報，343期，2006.7.11）。男性的大量過剩，一方面令中國大陸的女性越來越矜貴；另一方面也可能影響到中國社會的穩定，據統計，中共的公安人員在2001年到2003年一共解救了4.2萬名被劫持和拐賣的婦女和兒童（星島環球網，2006.7.12）。有效遏制出生人口性別比偏高的問題，已經迫在眉睫。因此北京清華大學中國國情研究中心主任胡鞍鋼表示，一味減少人口數量規模不一定是好事，中國大陸應適當適時調整人口政策（中央社，2006.8.11）。

二、生態環保

城市空氣污染嚴重，死亡率萬分之6

據統計，2002年以來，環保部門收到的環境投訴以每年30%的速度上升，2004年達到了60多萬件，環境污染引發的群體性事件以年均29%的速度遞增（新華網，2006.9.14）。依據中共國家環保總局和國家統計局聯合發佈「中國綠色國民經濟核算研究報告2004」報告顯示，2004年中國大陸由於空氣污染共造成近35萬8千人死亡，平均每1萬個城市居民中有6人因為空氣污染死亡，還包括約64萬名呼吸和循環系統病人住院，約25萬6千新發慢性支氣管炎病人，造成的經濟損失達1,527億4千萬元人民幣（中央社，2006.9.7）。另一方面，因空氣污染，全中國大陸1/3國土面積受到酸雨影響，嚴重危害土壤質量和食物安全（新華網，2006.8.27）。

34%的農村飲用水存在水質污染或者污染隱患

在水源污染方面，依據中共國家環保總局副局長張力軍表示，中國大陸飲用水源地環境污染問題突出，目前有3億多農民飲用不合格的水，農村飲用水符合飲水衛生標準的比例約為66%，有34%的農村人口飲用水存在水質污染或者污染隱患。據中共環境監測總站2006年6月發布的「113個環境保護重點城市集中式飲用水源地水質月報」，有16個城市水質全部不符合標準，占重點城市的14%；有74個飲用水源地不符標準，占重點城市飲用水源地的20.1%；有5.27億噸水量不符標準，占重點城市總取水量的32.3%（新華網，2006.7.27）。

水污染事故2、3天一起

當前中國大陸水源的主要問題包括水源地污染、突發性環境事件頻繁以及產業佈局不合理。依據中共國家環保總局副局長潘岳表示，自2005年11月發生松花江水污染事件以來，中國大陸共發生130多起與水有關的污染事故，達到平均每2至3天一起。而當前中國大陸水污染事件頻繁和相關產業企業佈局不合理有關。以石油石化企業為例，中國大陸2萬多家石化企業大部份設在水邊，其中一萬家在長江流域，4千家在黃河流域，還有2千家在飲水源地和人口稠密地區（星島環球網，2006.9.11）。此外依據2005-2006年中國大陸環境安全檢查結果顯示：在清查化工石化業的7,555個專案中，設在江、河、湖、海、水庫沿岸的專案有1,354個；設於城市附近

或人口稠密區的有2,489個；設於飲用水源保護區上游(10公里)內專案有280個(新華網, 2006.7.27)。

長江流域污染加劇，流域居民飲水受威脅

從近10年的水質資料對比分析表明，長江水質整體上已呈惡化趨勢。1970、1980年代末，長江流域的年廢污水排放量僅為95億噸和150億噸，但是到1998年廢污水排放量約200億噸，2005年已增長到了300億噸左右，水質污染主要集中在長江主幹和較大支流的的城市江段岸邊水域、省界斷面以及部分湖泊。目前長江流域已有500多個主要城市取水口不同程度地受到岸邊污染帶的影響(BBC中文網, 2006.9.29)。

70%以上的河流湖泊受到不同程度的污染

目前全中國大陸70%以上的河流湖泊受到不同程度的污染，並由城市向農村蔓延；90%的城市地下水不同程度遭受污染，並由點向面擴展。與此同時，陸源污染正在毒化近海海域，2005年中國大陸向近海排放廢污水317億噸，主要入流污染物約1,463萬噸。城市生活廢水和農業面源已成為水污染物的主要來源。按中共公布的水污染地圖顯示，工業廢水COD和氨氮污染物的最大排放者均為廣西，分別是69.4萬噸和5萬噸；重金屬(鉛、砷、六價鉻、鎘、汞)和氰化物的最大排放者均是湖南省(新華網, 2006.9.14)。

2/3、約400多座城市被垃圾包圍

隨著中國大陸城市數目和城市人口的不斷增多，垃圾污染問題日漸嚴重。據中共國家統計局的統計數字，中國大陸的城市化率逐年遞增，從1999年的30.9%，上升至2005年的42.99%，有5.62億人居住在城鎮中。但城市垃圾增長趨勢與城市化率成正比，據中共國家環境保護總局歷年公佈的「中國環境狀況公報」顯示，1999年工業固體廢物產生量7.84億噸，2005年為13.4億噸。據專家統計，在現有668的城市，有2/3即400多座城市被垃圾包圍(新華網, 2006.8.17)。由於中國大陸垃圾處理技術落後，目前真正符合國家環境控制標準和建設標準的垃圾無害化處理率僅有50.8%左右，其餘49.2%的有害垃圾直接進入環境。目前，中國大陸70%左右的垃圾透過簡易堆放和掩埋法處理，20%左右的垃圾透過焚燒和堆肥進行利用，另有

10%左右的垃圾透過廢舊物資回收利用。也因為中國大陸現有的垃圾處理場的數量和規模遠不能適應城市垃圾增長的需求，歷年堆放未及時處理的垃圾已經占用了大量的農田，而且還在逐年遞增，成為中國大陸經濟快速發展過程中產生的「新腫瘤」（新華網，2006.8.17）。

城市環境3大問題突出

依據中共環保總局9月4日發布「2005年國家城市環境管理和綜合整治年度報告」，報告中對全中國大陸509個城市的考核結果顯示，城市環境問題主要包括3個方面（新華網，2006.9.4）：

（一）空氣污染問題突出

只有44.9%的城市環境空氣品質超過國家2級標準，其中有43個城市環境空氣品質劣於國家3級標準。山西、寧夏、陝西等省區，城市空氣品質超標的城市較多。國家環保重點城市中，空氣品質劣於3級的7個城市是：山西大同、陽泉、臨汾；四川宜賓；甘肅蘭州、金昌；新疆烏魯木齊。

（二）環境基礎設施建設問題突出

全中國大陸城市生活污水集中處理率平均只有29.44%，城市生活污水集中處理率為0的城市有178個，占考核城市總數34.84%；生活垃圾無害化處理率平均為59.71%（實際真正符合無害化處理要求的不足20%），生活垃圾無害化處理率為0的城市有130個，占考核城市總數25.59%；地級以上城市(含)危險廢棄物集中處理率（特指設立醫療廢棄物集中處理設施）為0的城市有80個。

（三）污水、廢水、工業物排放達成率很低。

在509個城考城市中，工業廢水排放達成率最低的城市有：二連浩特（內蒙）、拉薩（西藏）、喀什（新疆）、米泉（新疆）、隴南（甘肅）、阿克蘇（新疆）、巴彥淖爾（內蒙）、南陽（河南）、阿勒泰（新疆）、阜康（新疆）；二氧化硫排放達成率最低的城市有：北安（黑龍江）、二連浩特（內蒙）、華陰（陝西）、隴南（甘肅）、潞西（雲南）、瑞麗（雲南）、圖們（吉林）、達州（四川）、榆林（陝西）、烏海（內蒙）；工業煙塵排放達成率最低的城市有：二連浩特（內蒙）、隴南（甘肅）、銅仁（貴州）、興義（貴州）、和田（新疆）、商洛（陝西）、都勻（貴州）、博樂（新疆）、烏海（內蒙）、開遠（雲南）；而工業粉塵排放達成率為0的城市有26個。

全國人大常委會：水源污染之重，觸目驚心

中共全國人大常委會執法檢查組前往四川、湖北等5省(市)進行檢查，了解各地的環保情況，同時委託天津、遼寧等10省(區、市)人大常委會在當地進行檢查。在環境檢查報告中，以「有水皆污」、「逢雨必酸」、「污染之重，觸目驚心」、「企業偷排廢水，弄虛作假的現象仍然十分嚴重」等字句來形容污染的嚴重性，並列舉了具體污染個案(中央社，2006.8.26)：

- (一) 全長5點多公里的渭河在寶雞以下全程污染逐步加劇，到達潼關進入黃河時已全部變成劣5類水質。
- (二) 黃河支流延河的監測斷面有40%為劣5類水質。
- (三) 汾河被稱為山西的母親河，有66%已經成為劣類水質，自太原以下的水體完全失去了生態功能。
- (四) 鉻渣是一種有毒有害的工業廢物，可直接威脅水源地安全。去年，中共國務院有關部門編製了鉻渣綜合整治方案，截至目前，已經處置的鉻渣僅占計劃處置總量的4%。
- (五) 有的地方在調整企業結構時把幾個或十幾個小企業名義上聯合起來，改換1個新的名字，實際上依然如故，1個沒停，1個沒關，污染物排放並未減少。

解決環保問題應該保持國際視角

據美國外交委員會(Council on Foreign Relations)亞洲項目主任易明(Elizabeth Economy)博士表示：「中國大陸的環保政策和環境狀況有重大的區域性和全球性影響」。其中溫室氣體的排放是中國大陸在環境問題上帶來的最大問題。中國大陸溫室氣體的排放量高居世界第2位，2025年將超過排在第1的美國(華盛頓觀察，2006.8.2)。另一方面，全中國大陸去年二氧化硫排放超過2,549萬噸，是全球第1，排放量較2000年增加了27%(亞洲時報在線，2006.8.3)。日、韓分別將50%和40%的酸雨歸咎於中國大陸。此外，日本、韓國和俄羅斯也承受中國大陸的沙塵暴牽連。尤其讓人不安的是，沙塵暴還將鉛、錳和毒素等污染物從中國大陸東部沿海捲起，擴散至海外(華盛頓觀察，2006.8.2)。中國大陸經濟高速增長和人口不斷膨脹造成各種自然資源緊張，甚至引發國際糾紛。如哈薩克和俄羅斯環保人士警告說，中國大陸對其新疆境內的伊黎河以及

額爾濟斯河水資源的過度使用，正在給位於下游的這2個國家帶來十分不利的影響，其後果可能會導致生態災難，尤其是沙漠化的可能（美國之音財經縱橫，第5卷第8期，2006年8月）。易明指出，中共領導層在處理環境污染問題上採取了類似經濟改革的策略：維持一個有限的中央政府，而是將權力下放到地方，依靠私人努力和非政府機構；積極參與國際合作。但如果缺少一個有力的中央政府的支持，地方環保局在整個政治體系中人微言輕。中共領導人當前在環境問題上有種迫切感，他們要想爭取GDP的綠色增長，就必須改弦易轍，在環保問題上採取新思維（華盛頓觀察，2006.8.2）。

地下水超採嚴重，海河流域平原出現200條裂縫

德國法蘭克福評論報提出，中國大陸快速工業化和與此同步的環境破壞造成了許多地區長期缺水。2/3的河流和湖泊已被廢水和工業毒物污染，2000年至2004年期間，人均水儲備量已減少1/8，減至1,856立方公尺。所以，水井越挖越深，繼而造成地下水水位下降（多維新聞網，2006.8.23）。受地下水超採嚴重、地下水位大幅下降等因素影響，海河流域平原區已發現200多條地裂縫，還造成地下漏斗形成、濕地湖泊乾涸、海水入侵等問題（中央社，2006.7.25）。

研議引藏水入黃河，引發環保爭議

由於目前黃河水資源的開發利用量已處於臨界狀態，隨時有斷流的危險。中國大陸擬議將西南地區豐富的水資源調入黃河，解決西北地區的乾旱問題。這將是繼三峽工程之後又一個重大的水力工程。引西藏水資源入黃河是中國大陸南水北調工程的一部份，被稱為南水北調的西線工程。這項耗資3千億的工程擬於2010年開始動工（中央社，2006.8.2）。與中國大陸其他重大水利工程一樣，南水北調及其西線工程也受到民間環保和人權組織的強烈關注，引發了水文、地質以及環保方面的重大爭議。如四川省地礦局區域地質調查隊總工程師范曉就表示，南水北調之後，長江的水流量將急劇減少，對下游水的環境和質量將產生嚴重的影響，水污染的狀況可能會由於上游來水的減少而加重。另外要在大渡河、雅壟江和通天河上游築一系列的高壩攔蓄水流，形成一定高度落差，才能形成自流，引入黃河。而大壩築起來之後，會對長江流域上游的許多區域形成大面積淹沒，對藏族地區

的許多牧場和草場造成嚴重的損失。民間環保活動人士汪永臣則認為，目前中國大陸在環保領域有法不依的現象仍然嚴重，重大工程的環境評估普遍存在「長官意識，專家迎合」的現象，她呼籲重大工程的環境評估必須要有公眾的參與，應該召開聽證會（美國之音中文網，2006.8.1）。

三、醫療與衛生

專家預估全球流感疫情可能從中國大陸爆發

傳染病方面，由於人口密度大，中國大陸已被全世界公認為流行性感冒多發地之一，甚至是流感病毒新毒株起源地。最近3次較大規模流感疫情全都起源於中國大陸。因此專家預測，下次流感大爆發很可能從中國大陸開始，尤其是其南部地區（中央社，2006.7.14）。

狂犬病死亡人數升高，愛滋病感染者去年每天增192人

據中共衛生部公布6月全中國大陸法定報告傳染病疫情死亡人數，狂犬病死亡198人，高居第1位。為遏制疫情，山東、雲南等省的部分地區已開始撲殺狗（新華網，2006.8.4）。而在愛滋病方面，中國健康聯盟在成立大會時公布，中國大陸現有65萬愛滋病病毒感染者和病人，去年平均每天有192人感染愛滋病。但感染者和病人中只有25%，約16萬人左右接受過檢測。當前中國大陸預防控制愛滋病存在5大問題，包括對愛滋病流行的危害認識不足、宣傳不夠、相關政策難落實、監測和檢測系統不完善、在短時間內難以根除引發愛滋病流行的危險因素（星島環球網，2006.9.12）。

高血壓病患達1億6千萬人

在慢性病方面，中國大陸醫學專家警告說，肥胖症已經在中國大陸變成非常嚴重的健康問題。從1985年到2000年的15年間，由於從飲食習慣改變、缺乏運動，一直到乘車機會增加等等，中國大陸超重以及肥胖兒童的數目上升了28倍（中央社，2006.8.18）。近20年，中國大陸青少年的體質在持續下降，包括學生肥胖率在過去5年內迅速增加，1/4的城市男生是「胖子」。近視的比例，初中生接近60%，高中生為76%，大學生高達83%。以北京市為例，中學生血壓偏高比例超過50%，高中生超過60%（新華網，2006.8.21）。當前中國大陸高血壓患病人數已達1億6千萬，平均每

年新發病例300萬，患腦中風病人達600多萬，每年新發病例約150萬，且還有繼續上升的趨勢（中央社，2006.8.29）。

職業病發病率高，逾2億人受威脅

在職業病方面，近年來中國大陸職業病發病率居高不下，涉及有毒有害品企業超過1,600萬家，接觸職業病危害因素超過2億人，居世界首位；從煤炭、化工等傳統工業，到電腦、醫藥等新興產業以及第3產業，都存在職業病危害，職業病防治工作涉及30多個行業。粗估每年中國大陸因職業病造成的直接經濟損失達人民幣1千億元，間接經濟損失2千億元（中央社，2006.7.16）。據中國大陸中華醫院管理學會醫療衛生技術應用管理專業委員會（MTA）等機構發起的「健康透支十大行業」社會調查結果，IT資訊和企業高管（含民營企業主）人群中身體透支現象最為嚴重（中央社，2006.8.6）。而中國大陸農民工白天在高溫工地上工，晚上擠在蒸籠似的工寮睡覺，高溫中暑猝死意外事件頻傳（新華網，2006.8.7）。中共疾病預防控制中心職業衛生與中毒控制所所長李濤認為，目前8大問題困擾中國大陸職業病防治工作：一是用人單位職業病防治法律責任沒有落實；二是地方政府職業病監管不到位；三是部門之間長效協同工作機制不完善；四是職業病「底數」不清；五是職業病危害監測資料難以反映實際情況；六是職業衛生服務供需矛盾突出；七是勞動用工管理和社會保障不完善；八是職業病關注重點與外國存在差距（星島環球網，2006.7.16）。

中國大陸藥品不良反應報告17年增300倍

在醫療安全方面，自1988年起，中國大陸的藥品不良反應報告數字17年間增長300多倍，從500多份到達17萬3,480份。中共官方解釋說，不良數字大增原因並非實質性的增加，而是以往漏報率高所致（明報網，2006.7.17）。但是如「欣弗」葡萄糖注射液引發病人不良反應的事件，涉及10個省份，共81個病例，其中3人死亡（新華網，2006.8.5）。數月前齊齊哈爾第二製藥廠假藥致死事件受害者也未獲得相應賠償。律師團發起人陳北元認為在短短時間內連續發生2起同類事件，絕非偶然，這不僅說明當前藥品監管出問題，也說明整個醫藥體制出問題（人民網，2006.8.16）。

中共衛生部：農村醫療最大障礙是人才短缺

依據中共衛生部公布的調查指出，中國大陸目前約有900萬癲癇患者，其中的500萬至600萬為活動性癲癇，每年有新發病例40萬，而農村地區有2/3以上的癲癇病人沒有得到合理治療（新華網，2006.7.2）。按中共衛生部發言人說法，當前中國大陸農村醫療衛生工作發展面臨的最大障礙是人才短缺，許多農村醫療機構用國家專款購買先進的醫療設備，但因為沒有人會操作，造成設備擱置，工作無法開展；另外，由於農村基層醫務人員待遇非常低，有些人放棄醫生這個職業，寧願外出打工。為解決人才短缺問題，衛生部將培養一批適合農村醫療衛生工作需要、用得上的人才，在部分地區培養專門為農村服務的醫務工作者。另外，衛生部將以3到5年對在職的醫務工作者進行全員培訓，儘快提高他們的技術水平和管理能力，並將「城市醫生對口支援農村」這項工作制度化、規範化，長期堅持下去，在農村建立一支「不走的醫療隊」（星島環球網，2006.9.12）。中共衛生部目前正在起草「初級衛生保健法」，將逐步建立覆蓋城鄉居民的、以保證基本衛生需求為主要內容的基本衛生保健制度。而在「十一五」期間，中共將投入200多億元人民幣，加快農村醫療衛生服務體系建設。預計2008年，新型農村合作醫療制度將基本普及到中國大陸農村，城市醫院支持農村衛生也將逐漸形成制度（新華網，2006.9.16）。

四、農村與土地

貧富差距是中共建構和諧社會嚴峻挑戰

當前中國大陸貧富差距首先存在於農民和城鎮居民之間。一項統計顯示，中國大陸農民人均年純收入和城鎮居民人均年可支配收入的比率在1985年是1:2.75，但是到了2004年，擴大成為1:3.33。北京清華大學教授胡鞍鋼指出，如果考慮到城鎮居民獲得的各種轉移支付和補貼等，農民與城鎮居民實際收入的差距約達5倍（中央社，2006.9.20），相對也影響農村人民的生活條件。據統計，目前中國大陸尚有大約2萬9千個無電村莊，約有3千萬人口沒電可用，這些過著半原始生活的農民大都分布在中西部省區（新華網，2006.8.16）。而當前中國大陸15歲以上的成人文盲人數高達1億人左右，儘管中國大陸在掃除青壯年文盲方面做得比較好，但是剩餘的文盲絕大部分分布在農村，尤其是在西部地區，其中一大半是女性，因此掃盲教育依然任重而道遠（新華網，2006.9.9）。

違法圈地手段呈現多樣化特點

中國大陸地方政府以經濟建設為名，將土地當成「第二財政」，非法圈占、違規批用土地，造成大量土地被少數企業壟斷，大片耕地被亂占濫用，4千多萬農民因此失去或減少土地，其中一半以上失地又失業，成為上訪的主要力量。據中國國土資源部公布的數據，2006年頭5個月，國土資源部共立案土地違法25,150多起，涉及的土地面積達12,240公頃，同比上升2成（亞洲週刊，2006.7.16，p.25）。目前中國大陸的違法使用土地手段呈現多樣化特點：一是「以租代徵」，規避農地轉用審批、徵地補償安置與繳納國有地有償使用費；二是搞假招（標）拍（賣）掛（牌）、假投資，再轉手從中漁利；三是打政策擦邊球，違規建高球場與別墅，化整為零批地或將審批權下放地市，亦有地方打著建設新農村的旗號，圈占良田；四是「梯度西進」的態勢，較大規模的違法用地隨著產業向中西部轉移而轉移（亞洲週刊，2006.7.16，p.26）。前政法大學校長江平認為，政府在土地方面掌握權力，如何制約政府的這種權力是關鍵，必須有公開而透明的機制。問題是在實踐中，最後往往還是由一地的分管土地的最高官員拍板決定。應當設法扭轉弊端，包括目前正在制定的「物權法」、徵地必須以社會公共利益為前提、徵地補償必須真正落實到農民手中是解決徵地問題的3大關鍵（亞洲週刊，2006.7.16，p.26）。

未來5年失地農民每年將新增300萬

面對越來越嚴重的失地問題，中南海近來頻出重拳，掀起新一輪「整頓土地違法」風暴。重點查處對象是「以租代徵」、調整規劃規避中國國務院審批基本農田、違反國家產業政策供地、開發區再度擴張等4項內容。並接連發布「關於嚴明法紀堅決制止土地違法的緊急通知」、「關於當前進一步從嚴土地管理的緊急通知」；由監察部、國土資源部聯合組成檢查組，嚴查土地市場違法違規問題。另一方面，中共勞動和社會保障部有關負責人預測，「十一五」期間，預計每年新增被徵地農民3百萬人。近10年由於中國大陸城鎮化速度加快，被徵地農民達到4千多萬人。要減少和消除被徵地農民因「四無」而引發的糾紛與矛盾，有關部門要把做好被徵地農民就業培訓和社會保障工作作為徵地制度改革的重要內容（中央社，2006.7.24）。

五、少數民族

青藏鐵路通車挑戰西藏人民主體意識

●青藏鐵路通車，中國大陸輿論一味讚揚

動工4年餘青藏鐵路於7月1日通車，第11世班禪額爾德尼在參觀完拉薩火車站後說青藏鐵路的開通，必將為西藏人民造福，促進西藏經濟、社會的發展（新華社，2006.8.26）。西藏文化保護與發展協會副會長拉巴平措表示，青藏鐵路通車，使得西藏本地文化和其他外來文化將形成良性互動，一方面，人們到西藏旅遊主要是看西藏的自然風光和獨特的民族文化景觀，這將激勵當地政府和廣大群眾進一步發展自己的文化；另一方面，當地民眾通過旅遊可以瞭解外界的信息和文化（中新社，2006.10.10）。人民日報評論員文章說，青藏鐵路通車使西藏迎來新的發展機遇，確保了西藏的團結穩定及西藏經濟社會的跨越式發展，將西藏和中國大陸各地更加緊密地連在一起（人民日報，2006.9.11）。

●胡錦濤表示，青藏鐵路通車對於增進民族團結有極為重大的意義

青藏鐵路通車典禮由中共國家主席胡錦濤主持，相較於不久前中共中央官員無一人參加三峽大壩完工典禮，顯然青藏鐵路對中共而言，有其特殊意義。「跨越世界屋脊」通向南亞是中共21世紀的大戰略之一，青藏鐵路通車為中共跨越世界屋脊寫下歷史新頁。胡錦濤在青藏鐵路通車典禮上特別指出通車加快了青、藏兩省社會發展、改善各族群生活，對於增進民族團結和鞏固邊防都有極為重大的意義。青藏鐵路通車將為青、藏兩省帶來可觀的經濟效益是毋庸置疑的，但加快青、藏兩省「社會發展」的代價卻可能是民族文化與精神被同化（青年日報，2006.7.3），不知胡錦濤所謂的增進民族團結是否即為民族文化與精神的同化。

●通車削弱了西藏人民的主體意識，使中共徹底統治西藏成為可能

自1950年代中共解放軍入藏迄今，如何解決藏獨一直是中共高層的統治難題。早在毛澤東時代已明確瞭解，真正掌握西藏的方法只有2個：一是漢人移入將西藏「漢化」，讓藏人成為真正的少數民族；二是拆解西藏政教合一制度並瓦解藏人的生活方式。青藏鐵路通車，使漢族的力量更容易進入西藏，不僅漢族的文化與經濟力量將沖垮當地的文化與經濟，中共亦同時強化了軍事動員的能量、速度

，使之對西藏的控制與鎮壓更為嚴密。中共自1950年入侵西藏後，雖然屢次殘暴鎮壓西藏人民，但始終未能澆息西藏人尋求獨立的希望火苗，然而青藏鐵路顯然提供了中共軍隊一條入藏的快速道路，因此有人感慨：「青藏鐵路開通日，西藏獨立滅亡時」（自由時報，2006.7.14）。

目前西藏總人口數僅200多萬人，80%藏人仍居住在鄉下、一部份人過著遊牧生活，首府拉薩30萬人口中有一半是漢人。由於藏人遠較漢人貧窮，青藏鐵路帶來的商機研判只會引入更多漢人資本家入藏掌握經濟權。一位藏族人權人士指出，「在拉薩或城鎮謀職現在都要會講普通話，移居西藏的漢人已搶走昔日藏人的工作，青藏鐵路開通後再湧進大批漢人，藏人只會更邊緣化」。現在拉薩街頭充斥著漢人開設的桑拿、賓館、夜總會與酒吧，許多西藏城市已出現商業化、世俗化與庸俗化問題，嚴重挑戰傳統藏人價值觀（中國時報，2006.7.1）。而青藏鐵路通車所帶動的價值及實務上的挑戰均甚於以往，它強化了中共對西藏的統治控制，逐漸削弱了西藏人民的主體意識。

（人口安全、生態環保、醫療與衛生、農村與土地部分由張執中主稿）

（少數民族部分由文教處主稿）