

大陸情勢 2006 10

、摘要

政治

中共召開「十六屆六中全會」，審議通過「中共中央關於構建社會主義和諧社會若干重大問題的決定」及「關於召開黨的第十七次全國代表大會的決議」，擘劃部署構建社會主義和諧社會，並決定「十七大」於2007年下半年舉行。中共中央作成學習「江澤明文選」決定，號召全黨學習。加大反腐肅貪力度，以北京、天津、上海3大直轄市為重點，多名副省長級幹部紛紛落馬；中共中央政治局委員、上海市委書記陳良宇因嚴重違紀問題遭免職，對於「十七大」人事佈局可能產生影響。

全國人大常委會通過「監督法」，規定各級人大對「一府二院」（即各級人民政府、法院、檢察院）的監督權力；縣鄉兩級人大今年下半年至明年同步換屆，獨立人士參選遭打壓。省市縣鄉四級地方黨委換屆漸次鋪開，逐步落實精簡領導班子；中央辦公廳印發黨政領導幹部「職務任期暫行規定」、「交流工作規定」、「任職迴避暫行規定」，要求貫徹執行以優化領導班子結構、加強黨風廉政建設。中共全面加強對維權人士打壓，頒布「外國通訊社在中國境內發佈新聞信息管理辦法」收緊對新聞媒體管控，全力防堵社會動亂擴大。

經濟

今（2006）年上半年中國大陸經濟持續快速成長，國內生產毛額（GDP）達9兆1,443億人民幣，較上（2005）年同期成長10.9%；固定資產投資在今年前8月的成長率則高達29.1%，中國大陸學者指出，實施2年多的宏觀調控雖然取得不少的成效，但仍有許多的問題並未根本解決，例如固定資產投資反彈的壓力很大，一些部門和行業出現產能過剩等。另外，國際貿易摩擦增多、國際油價和其他初級產品價格上漲等問題，都使中國大陸經濟面臨潛在的風險。然而

是否能讓經濟過熱的現象得以舒緩以及潛在的問題能有所解決仍有待觀察。

在對外貿易以及外匯存底方面，有鑒於中國大陸已累積大量的外匯存底，中共當局在「十一五」規劃中提出貿易平衡的目標，降低出口退稅等政策措施可能是中共當局為解決國際社會要求人民幣升值以及減少巨額的順差所可能採取的方法。

雖然中共當局企圖採取相關措施藉以舒緩過熱的景氣發展，然而卻無法立即抑制局部行業過熱的情形。中共副總理曾培炎強調，宏觀調控的政策將持續進行，下半年的重點放在抑制固定資產的增長，此項宣示預料將對大陸總體經濟與台商經營環境造成影響，其結果也需密切觀察注意。

社會

本季中國大陸社會主要關注人口安全、環境污染現狀、醫療衛生條件與農村貧富差距及圈地問題。

在人口安全方面，當前和今後相當長的時期內，最主要和最緊迫的人口安全問題包括出生人口性別比重度失衡以及加速老齡化挑戰嚴峻。自 2005 年底中國大陸總人口達 13.07 億，其中 65 歲以上人口達 1 億 45 萬人。「未富先老」現象使中國大陸養老保障與醫療保障的壓力和困難明顯加大。而出生人口性別比在 2004 年的零歲嬰兒性別比高達 121.2，到 2020 年前後，中國大陸可婚男性人口可能過剩 2,400 萬左右，有效遏制出生人口性別比偏高的問題，已經迫在眉睫。

在環境污染方面，當前中國大陸水源的主要問題包括水源地污染、突發性環境事件頻繁以及產業佈局不合理。目前長江流域已有 500 多個主要城市受到岸邊污染帶的影響，全中國大陸 70% 以上的河流湖泊受到不同程度污染，並由城市向農村蔓延。中共全國人大常委會在環境檢查報告中，以「有水皆污」、「逢雨必酸」、「污染之重，觸目驚心」、「企業偷排廢水，弄虛作假的現象仍然十分嚴重」等字句來形容污染的嚴重性。美國外交委員會亞洲項目主任易明 (Elizabeth Economy) 博士表示中共領導層在處理環境污染問題上採取維持一個有限的中央政府，將權力下放到地方。但如果缺少一個有力的中央政府的支持，地方環保局在整個政治體系中人微言輕。

醫療衛生方面，中國大陸目前存在流感大爆發之隱憂，而目前法定報告傳染病疫情死亡人數，狂犬病高居第 1 位；此外，中國大陸現有 65 萬愛滋病毒感染者和病人，但感染者和病人中只有 25% 接受過檢測。在慢性病方面，肥胖症已經在中國大陸變成非常嚴重的健康問題。使得近 20 年，高血壓患病人數已達 1 億 6 千萬，還有繼續上升的趨勢。在醫療安全方面，自 1988 年起，中國大陸的藥品不良反應報告數字 17 年間增長 300 多倍，如「欣弗」事件及數月前「齊藥」事件說明當前藥品監管出問題；而面對城鄉醫療資源差距，中共政府在「十一五」期間，將投入 200 多億元人民幣，加快農村醫療衛生服務體系建設。

農村問題方面，當前中國大陸貧富差距首先存在於農民和城鎮居民之間，農民與城鎮居民實際收入的差距約達 5 倍，相對也影響農村人民的生活條件；除此之外，地方政府以經濟建設為名，將土地當成「第二財政」，非法圈佔違規批用土地，造成大量土地被少數企業壟斷，大片耕地被亂佔濫用，4 千多萬農民因此失去或減少土地，其中一半以上失地又失業，成為上訪的主要力量。包括目前正在制定的「物權法」、徵地必須以社會公共利益為前提、徵地補償必須真正落實到農民手中是解決徵地問題的 3 大關鍵。

少數民族方面，青藏鐵路 7 月 1 日通車，中國大陸輿論一致讚揚，胡錦濤表示青藏鐵路通車對於增進民族團結有極為重大的意義。現在拉薩街頭充斥著漢人開設的桑拿、賓館、夜總會與酒吧，許多西藏城市已出現商業化問題，嚴重挑戰傳統藏人價值觀。而青藏鐵路通車所帶動的價值及實務上的挑戰均甚於以往，它強化了中共對西藏的控制，削弱了西藏人民的主體意識，使中共徹底統治西藏成為可能。

文化

今年 9 月下旬前，北京市取締查封市內 200 餘所民工子弟學校，估計約有 9 萬餘名民工子弟因此失學。人權組織抨擊中共當局此舉係為驅離在京工作之民工，目的在為 2008 奧運「淨化」北京城。「文化市場行政執法管理辦法」7 月 1 日起實施，該法執法的範圍包括營業性演出、音像製品、電影、娛樂、藝術品、互聯網等相關文化經營活動。為配合該法的實施，中共中央及地方相繼

辦理文化市場行政執法人員培訓班，加強相關人員對實施文化市場行政執法的瞭解。中國大陸文化市場問題重重，是否可透過該法的實施加以改善有待觀察。中共新華社 9 月 10 日發布「外國通訊社在中國境內發布新聞資訊管理辦法」，規定外國通訊社在中國境內發布新聞資訊，應當經新華社批准，此舉進一步緊縮對外國媒體的管制。

軍事

解放軍將部分將官從總部外放大軍區，集團軍領導進入總部重要部門，或者跨兵種換崗、交叉任職，顯示解放軍加強對軍事主官協同作戰指揮能力的培養。發展 221 工程，提升航太整體能力。解放軍海軍艦艇訪問美國，中美軍事交流再度升溫。第 4 艘現代級驅逐艦交付中共，中共採購主要俄製武器大致完成。雲南部署殲-10 戰機，作為對臺戰略預備隊。北京軍區在內蒙舉行北劍-0607(s)演習，美軍希望觀摩做為關島演習的對等觀摩。

外交

中共國家主席胡錦濤參加 8 國集團 (G8) 與發展中國家領導人對話會議，特別提出「新能源安全觀」，強調為保障全球能源安全，應該樹立和落實「互利合作、多元發展、協同保障」的新能源安全觀。

中共國務院總理溫家寶訪問歐亞 4 國，溫家寶此次出訪的重要目的有二：一是說服歐盟解除對中共的軍售禁令，二是說服歐盟承認中國大陸的完全市場經濟地位。在解除對中共的軍售禁令方面，歐盟只表示此問題具重要性。歐盟強調，中國大陸必須在國家影響、會計規則、破產法和金融服務部門改革 4 大領域達到標準後，才會承認中國大陸的完全市場經濟地位。

中共中央軍委會副主席郭伯雄訪美，是 2001 年中美軍機擦撞事件發生以來，中共軍方出訪美國最高層級的軍職人員代表團。

中美宣布建立 1 年 2 度定期的「中美戰略經濟對話機制」，第 1 次會議將於今年底在北京舉行。

日本新任首相安倍晉三訪問北京，中方強調，雙方就克服影響 2 國關係的政治障礙達成共識，促成此次訪問，希望此行開啟改善 2 國關係的希望之窗。

中共 8 月 6 日與臺灣邦交國查德簽署建交公報，恢復外交關係。

針對北韓進行核武試爆，中共官方發表聲明強調，北韓悍然實施核試驗，中共政府對此表示堅決反對。中方強烈要求朝方信守無核化承諾，重新回到六方會談的軌道上來，中共並投票支持聯合國安理會制裁北韓決議。

港澳

香港情勢方面，港府訂定「截取通訊及監察條例」引發 23 條立法「復辟」疑慮，民主派擔憂該條例將損害人權及民主自由；港府召開「『十一五』與香港發展」經濟高峰會，期保持香港做為金融、商貿及航運中心之地位；大陸判處港籍記者程翔刑期，輿論批評箝制新聞自由；陸港簽署全面性避免雙重課稅協議，擴大了雙方於 1998 年就營業利潤及個人勞務所得所訂立的相關安排；美國駐港澳總領事及英國、加拿大、澳洲與日本等商會成員籲請港府對香港日益嚴重的空氣污染問題採取行動；香港公民黨應邀訪臺，與本會吳主委就有關臺港政黨現況、政黨發展利基、政黨定位區隔等議題廣泛交換意見。

澳門情勢方面，澳門立法會細則性通過「公務人員公積金制度」法案及「刑事司法互助法」法案，為未來澳門的公務員改革，以及澳門與各國間的司法互助奠定基礎；澳門第 2 季經濟持續成長，預估全年經濟成長率為 10%；澳門截獲非法入境者的數目趨增，對當地治安構成威脅；港珠澳大橋已經確定三地之落腳點和通關模式，惟融資問題仍未有定論；美國財政部對澳門匯業銀行涉嫌洗黑錢的調查仍在進行中，「中國銀行」並已凍結北韓在「中國銀行澳門分行」的資產；金門和澳門間的雙向包機首航，有助於開拓國際旅遊商機。

對臺政策

近期中共對臺統戰基調仍以「和平發展」取代「和平統一」，賡續操作「軟硬兩手」策略，藉由各行政部門進行策略分工，透過兩岸政黨交流平臺持續釋放對臺經貿利多，爭取臺灣民心。中共近期陸續舉行「第二屆臺商權益保障論壇」、「兩岸農業合作論壇」，積極提升福建對臺統戰位階，力推「海峽西岸經濟區」藉以吸納臺灣經濟實力。除經貿統戰，中共亦持續擴增文教、宗教、文化及強化對臺地方各類統戰交流。惟事涉主權範疇，中共當局依舊堅持僵滯的

「一中原則」，對陳總統提及的「憲改」議題大加批判，並操作「經外制臺」，由中共國臺辦主任陳雲林赴美針對我「憲改」議題向美方施壓。另中共破壞我與查德邦交，蘇揆出訪計畫因而受阻，並動員他國阻撓我友邦在聯合國大會中利我之提案，蠻橫打壓我國國際生存與活動空間之力道未見減緩。