

II、研判報告

壹、政治

年初雪災暴露中國大陸諸多隱憂，反映中共危機應變能力不足，將影響外界對其綜合國力的整體評估。

31省（市、區）政府、人大、政協換屆1月底完成，年輕化、知識化、異地交流及「減副」為主要特點。

召開十一屆「全國人大」、「全國政協」一次會議，確定新一屆政府高層人事。習近平、李克強分任國家副主席、國務院常務副總理，備位接班態勢明顯。

溫家寶「政府工作報告」主要關注經濟發展、社會建設和民生問題，其中又以保持經濟平穩發展、抑制通膨為今年首要任務。

中共預估今年GDP增長8%、CPI控制在4.8%左右。安排財政赤字1,800億元人民幣；國防預算4,099.4億元，增幅達17.7%；教育、「三農」、醫療衛生支出增幅分別為45.1%、30.3%、25.2%。

國務院機構改革方案著重轉變政府職能、強化宏觀調控及能源統籌功能，惟部門縮減幅度不如預期，顯示改革過程遭遇阻力。

「全國人大」首增農民工代表，力圖擺脫「幹部大會」形象，但成效有限。「全國政協」擴大各民主黨派參政議政，納入多位前涉臺決策官員，對臺工作角色將更形重要。

西藏爆發近20年來最大規模抗議活動，中共強力鎮壓引發抵制北京奧運聲浪，內外壓力交迫為當前嚴竣考驗。

一、雪災考驗胡溫當局危機處理能力

◆雪災暴露中國大陸諸多隱憂，將影響外界對其綜合國力評估

今（2008）年1月10日至2月中旬，中國大陸遭逢50年來罕見的大雪侵襲，共造成21個省（市、區、兵團）不同程度的災情（尤以湖南、貴州、江西、安徽、湖北、廣西、浙江、四川等省份受災較為嚴重），估計受災人口超過1億人，直接經濟損失至少達1,516.5億元人民幣（中共

民政部網站，2007.2.24）。加上雪災後續衝擊與效應（例如：消費價格指數持續上漲，通貨膨脹壓力加劇；自然生態破壞嚴重須長期復育；傳染病擴散風險增加等），均是胡溫當局繼2003年SARS後的又一次嚴峻考驗。雪災期間中國大陸出現電煤供應緊張、電網受損嚴重、大量春運旅客受阻等情況，充分暴露中國大陸基礎設施脆弱、能源供應短缺、戰略安全考量不周、天然災害資訊傳播不夠公開、鐵路及電力壟斷行業的市場化緩慢、農民工及城鄉二元體制等問題，也將影響外界對其綜合國力的評估。

◆突發事件應對機制啟動遲緩，恐無力因應重大危機

這場雪災同時也反映出中共危機應變、防災救災能力與經驗的不足。中共在2007年間通過及實施「突發事件應對法」，各層級政府機關亦相應訂定有關突發事件應急預案，範圍涵蓋自然災害及影響社會安全事件等。然而面對雪災，中共中央及地方政府應急機制的啟動卻顯得遲緩（例如：國家氣象局坦承沒有料到會持續發生大雪，也未對重大影響作預評估；各災區地方政府在大雪持續10天後才陸續啟動「突發公共事件總體應急預案」；國務院遲至2月1日方成立「煤電油運和搶險抗災應急指揮中心」，2月4日才成立「搶修電網指揮部」；中央政治局常委會到1月29日、2月3日才兩度召開會議緊急研商因應對策）。儘管中共透過領導人親赴災區探視，發動傳媒正面報導救災情形，並動員解放軍、武警投入救災（累計出動解放軍和武警部隊66.7萬人次、民兵預備役人員188.2萬人次。解放軍報，2008.2.12），顯示其社會控制能力仍然強大，使之勉強渡過雪災考驗。惟國際媒體普遍認為，雪災反映中共危機應變能力薄弱，加上基礎設施脆弱、能源供應短缺等因素，顯示中共並無足夠能力對付大規模外在危機。

二、省級政府、人大、政協完成換屆

◆270位省級行政領導平均年齡52.4歲，近78%具研究生學歷

5年一度的省級領導於1月間進行集中換屆，主要係為3月政府高層換屆預作準備，共選出31位省級人民政府省長（市長、自治區主席），239位省級人民政府副省長。換屆後有16省份維持「一正七副」格局，10個省份為「一正八副」格局，北京、新疆和青海為「一正九副」格局，西藏為「一正十四副」格局，海南則為「一正六副」格局。270名行政領導平均年齡為52.4歲（最年輕者不滿40歲，為江西省副省長謝茹；最年長者63歲，為重慶市市長王鴻舉），並形成「四、五、六」年齡梯隊（分別有62位、198位、9位，比例各為23%、73.3%、3.3%）；具研究生學歷者210人（占77.8%），擁有博士學位者58人（占21.5%），其

中以人文社科類學歷背景者居多（理工科學歷背景者約有50人）；東西部異地交流現象明顯（例如前廣東省委常委、深圳市委書記李鴻忠當選為湖北省省長，廣東省委常委、廣州市市長林樹森當選貴州省省長，浙江省委常委、溫州市委書記蔣巨峰當選四川省省長等）（新華網，2008.2.1）。

在31位正省級官員中，此前被視為「60後」省部級官員代表的周強已非最年輕者，而是新疆維吾爾族自治區主席的努爾·白克力（47歲）；女性省長僅1位（青海省宋秀岩）。具研究生學歷者17人（占54.84%）；擁有博士學位者3人（占9.68%，分別是陝西省省長袁純清、天津市市長黃興國和寧夏回族自治區主席王正偉）（明報，2008.2.1）。其中有12位代省長順利「轉正」（郭金龍、王三運、李鴻忠、孟學農、黃興國、栗戰書、姜大明、努爾·白克力、王正偉、馬飈、陳政高、羅志軍），19位獲連任。相關跡象顯示，年輕化、高學歷及不同省份的歷練已成為中共中央與地方拔擢領導幹部的主流趨勢。

◆24位省委書記兼省人大常委會主任，4位省委副書記兼省政協主席

此次換屆共選出31位省級人大常委會主任（新任15位、連任16位）、200位省級人大常委會副主任。31位人大常委會主任中，生於50年代有10位（占32%），40年代有21位（占68%）。換屆後多數省級人大常委會副主任職數由上屆的8位減為6位；上海、陝西、浙江等省市有7位副主任；西藏則由上屆15位減為13位。換屆後有24個省份的人大常委會主任由省（市、區）委書記兼任，只有中央政治局委員兼任省（市、區）委書記的省份（北京、天津、上海、重慶、廣東和新疆）和西藏（列確連任西藏自治區人大常委會主任，同時也是西藏自治區黨委副書記）例外。

省級政協換屆方面，共選出31位省級政協主席（新任14位、連任17位）、283位省級政協副主席。31位政協主席中，生於50年代者4位（占13%），40年代者27位（占87%）；有4個省（市）由省委副書記擔任省政協主席（遼寧省政協主席洛琳、江蘇省政協主席張連珍、天津市政協主席邢元敏、山西省政協主席金銀煥均為現任省委副書記）、有3個省（區）由省級常委當選省政協主席（寧夏回族自治區政協主席項宗西、廣西壯族自治區政協主席馬鐵山、陝西省政協主席馬中平），略為改變過去省級政協主席多由卸任省委副書記擔任之情形。換屆後有22個省份政協領導格局為「一正九副」（天津、河北、河南、山東、甘肅、陝西、黑龍江、遼寧、內蒙古、廣東、廣西、湖南、湖北、江西、安徽、上海、江蘇、浙江、福建、雲南、重慶、四川），4個省份為「一正八副」（山西、寧夏、吉林、貴州），青海、北京為「一正十副」，新疆為「一正十二副」，西藏為「一正十五副」，海南為「一正六副」（新華網，2008.2.1）。整體觀之，省級人大、政協領導的年齡仍明顯偏高

，主要與其被賦予安排卸任領導退居二線之功能有關。

三、召開十一屆「全國人大」、「全國政協」一次會議

◆政府高層人事底定，第五代接班人選進入備位歷練

中共十一屆「全國人大」、「全國政協」一次會議（以下簡稱「兩會」）於今年3月5-18日、3月3-14日在北京召開（「全國人大」、「全國政協」各有2,987名代表、2,236名委員）。備受各方矚目的中共政府高層領導名單，已先在2月下旬「十七屆二中全會」確定，但須透過「全國人大」進行形式上選舉，結果如次：胡錦濤連任國家主席（得票率99.63%，上屆為99.8%）、國家中央軍事委員會主席（得票率99.73%），習近平出任國家副主席（得票率98.38%）。溫家寶連任國務院總理，4名國務院副總理除回良玉（分管農業、民政）外均為新任，分別是李克強（常務副總理，分管改革發展、物價）、張德江（分管工業、能源、電信）、王岐山（分管商務、金融）；5名國務委員均為新任，依序為劉延東（負責科教文體、港澳）、梁光烈（兼國防部長，負責軍事）、馬凱（兼國務院秘書長）、孟建柱（兼公安部長，負責公安及法政）、戴秉國（負責外交及對臺）。國務院27位部委領導人多具備地方或中央財經歷練，新任者11位（梁光烈、張平、楊晶、蔡武、李斌、劉家義、李毅中、李盛霖、尹蔚民、周生賢、姜偉）（詳附表1）。

在「兩會」領導人方面，由「全國人大」吳邦國連任委員長（獲99.35%支持率，上屆為98.9%），同時選出13名副委員長（較上屆少2名），王兆國連任常務副委員長，李建國兼任秘書長，並以7%差額選出161名常委會委員（上屆差額比例5%、159名）。由「全國政協」賈慶林連任主席（獲98.26%支持率），同時選出25名副主席，政治局委員王剛出任常務副主席，錢運祿兼任秘書長，常務委員有298名。此外，最高人民法院院長由王勝俊出任，最高人民檢察院院長則由曹建明出任；國家中央軍委會成員則是「十七屆一中全會」確定的中共中央軍委會原班人馬。整體而言，此次中共政府換屆人事部署新老交替色彩明顯，在屆齡退休及派系平衡的情況下，中共高層權力移轉愈趨制度化，有助於降低權力傾軋引發政治動盪的可能性。

◆今年政府工作首務為保持經濟平穩發展、抑制通膨

中共國務院總理溫家寶「政府工作報告」全文約2萬4千餘字，分為「過去5年工作回顧」、「2008年的主要任務」兩大部分（獲98.4%支持率，上年為99.07%。新華網「兩會」專題網頁）。主要關注經濟發展、社會建設和民生問題，又以經濟發展問題為首要任務，

且占最長篇幅，內容重點包括：

- (一) 羅列過去5年重大成效、總結6項執政經驗（必須堅持解放思想、落實科學發展觀、改革開放、搞好宏觀調控、執政為民、依法行政），並坦承面臨經濟體制深層矛盾、群眾利益問題、國際環境變化、政府自身建設等4大挑戰。
- (二) 揭示今年政府工作基本思路和任務，提出經濟和社會發展預期目標：國內生產總值增長8%左右；居民消費價格總水準漲幅控制在4.8%左右；城鎮新增就業1,000萬人，城鎮登記失業率控制在4.5%左右；國際收支狀況有所改善。
- (三) 提出今年9方面工作重點，首要為搞好宏觀調控，保持經濟平穩較快發展（實行穩健的財政政策和從緊的貨幣政策，防止價格總水準上漲過快，做好雪災重建把損失減少到最低），其次依序為：加強農業基礎建設，促進農業發展和農民增收；進行經濟結構調整，轉變發展方式；加大節能減排和環境保護力度，做好產品質量安全工作；深化經濟體制改革，提高對外開放水平；更加注重社會建設，著力保障和改善民生（堅持優先發展教育、城鎮居民基本醫療保險試點擴大到全國50%以上的城市、穩定現行生育政策和低生育水準、完善覆蓋城鄉的社會保障體系、建立住房保障體系等）；深化文化體制改革，推動文化大發展大繁榮；加強社會主義民主法治建設，促進社會公平正義（發展基層民主、落實依法治國、完善信訪制度、健全社會矛盾調解機制、源頭治理遏制重特大安全事故等）；加快行政管理體制改革，加強政府自身建設（探索實行大部門體制，推行行政問責制和政府績效制度等）。

◆大幅增加教育、三農、醫療衛生支出，國防預算增幅達17.7%

中共國家發展和改革委員會在國民經濟和社會發展報告（獲93.69%支持率，上年為95.43%）中，配合「政府工作報告」之提示提出8項任務和措施，並首度寫入兩岸直接「三通」、實施惠臺政策、支持海西區。財政部在中央和地方預算報告（獲83.97%支持率，上年為87.64%）提出，今年中央財政赤字擬安排1,800億元（人民幣，以下同。比上年減少650億元），預估占國內生產總值比重下降到0.6%；建議發行國債投資300億元（比上年減少200億元）；安排國防預算4,099.4億元（增幅17.7%），約占全國財政支出6.9%（上年為12.63%）；安排「三農」支出共5,625億元（比上年增加1,307億元，增長30.3%）、教育支出1,562億元（比上年增加486億元，增長45.1%）、醫療衛生支出831.58億元（增長25.2%）、社會保障支出2,762億元（增長24.2%）。相關規劃與預算安排顯示，中國大陸各項經濟社會問題深重亟待解決。

◆「兩高」報告仍獲最低支持率，反映法制與反腐工作難令各方滿意

最高人民法院院長蕭揚報告指出，5年來共監督指導地方各級法院審結一審刑事案件338.5萬件（比前5年上升19.61%）；審結貪污、賄賂瀆職犯罪案件12萬件；並坦承面臨法官素質、廉政建設、機制障礙等3大問題。最高人民檢察院院長賈春旺指出，5年來共立案偵查貪污賄賂、瀆職侵權犯罪案件179,696件。其中貪污受賄10萬元以上、挪用公款百萬元以上大案計35,255件，涉嫌犯罪的縣處級以上國家工作人員13,929人（其中廳局級930人、省部級以上35人），大案要案占立案數58.3%和6.6%（2003年分占46.8%、6.3%）。今年「兩高」報告雖均宣稱過去工作取得進展，但支持率分別為78%及77.42%（上年為82.9%、83.56%），仍遠低於其他工作報告，顯示中國大陸法制不彰及打擊貪腐成效，依舊難令人大代表們及各界滿意。

◆國務院機構改革探索大部門制，部門精簡未如預期顯遭阻力

今年國務院提出的機構改革方案是中共改革開放以來的第6次機構改革、也是溫家寶總理任內的第2次機構改革（前5次分別在1982年、1988年、1993年、1998年、2003年）。主要係為落實中共「十七大」所提出探索大部門體制、建設服務型政府的要求，及「十七屆二中全會」通過的「關於深化行政管理體制改革的意見」的目標（總目標為2020年建立比較完善的中國特色社會主義行政管理體制）。

這次以「寬職能、少機構」為特點的「大部門制」改革方案（獲92.52%支持率。2003年機構改革方案支持率93.3%），重點是轉變政府職能、加強宏觀調控、強化能源統籌功能、落實社會管理和公共服務，並首次引進決策權與執行權分離的概念。除設立高層次議事協調機構「國家能源委員會」，負責研究擬定整體能源發展戰略外；國務院組成部門由28個縮減為27個，新組建的5個部是工業和信息化部（組建國家國防科技工業局，國家煙草專賣局改隸其下）、人力資源和社會保障部（組建國家公務員局，外國專家局改隸其下）、環境保護部、住房和城鄉建設部、交通運輸部（組建國家民用航空局，國家郵政局改隸其下）；不再保留國防科學技術工業委員會、信息產業部、人事部、勞動和社會保障部、建設部、交通部等6個部。此外，發改委要減少微觀管理事務，並與財政部、中國人民銀行等部門建立宏觀調控體系；國家食品藥品監督管理局改隸衛生部（詳附表2）（新華社，2008.3.15）。惟此次國務院組成部門縮減不如外界預期，部分涉及龐大利益部門亦獲保留（如鐵道部等），凸顯在改革過程中遭遇許多阻力，其具體成效仍待觀察。

◆重要領導人選舉徒具形式，政改進程難符外界期待

中共政治體制改革進程向為外界關注焦點，惟從中共對「兩會」的實質操控以觀，包括胡錦濤等主要領導人依舊囊括98%以上贊成票、7%差額選舉僅限於「全國人大」常委會、機構改革方案變革幅度有限等，反映中共政改實際上仍處於原地踏步的困境。近期中共中央黨校發表「攻堅：十七大之後中共政治體制改革研究報告」，建議穩步推進民主政治（未來12年內進行3階段改革，在2020年前建立「現代公民社會」，並在此後數十年內建立「成熟的民主法治社會」。信報，2008.3.5）；俞可平亦曾提出推進「增量民主」的3條途徑（以黨內民主帶動社會民主，逐漸由基層民主向高層民主推進，由更少的競爭到更多的競爭）；中央黨校副校長李君如更直言「政治體制改革是建立一個黨的領導、人民當家作主的政府，絕不是多黨制、政黨輪換制」（香港商報，2008.3.6），此皆預示短期內中共仍將以機構改革、行政管理體制改革作為政改的「突破口」，政改步伐恐難符外界期待。

◆「全國人大」首增農民工代表，力圖擺脫「幹部大會」形象

隨著經濟發展和社會多元，「全國人大」亟欲擺脫「橡皮圖章」形象，近年來除設法提高立法質量、擴大代表性外，並盼強化實質監督職能。十一屆「全國人大」將代表比例略做調整（首度規定農民工較集中省市應有「農民工」代表、婦女比率不得低於22%、少數民族代表名額應占12%等），冀扭轉「幹部大會」印象，惟實際成效有限（農民工代表只有3位，上海、廣東、重慶各1位，約占總數千分之一；婦女代表637名，占總數21.33%，僅比上屆提高1.09%；少數民族代表411名，占總數13.76%，較上屆減少0.14%）。較具意義的人大專職化、人大選舉制度變革等並無實質進展，而「十七大」所提「逐步實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表」，亦僅在地方人大換屆時進行少數試點（如山東淄博市淄川區等）。

十屆「全國人大」共審議憲法修正案、法律、法律解釋等草案106件，通過物權法、反壟斷法、勞動合同法、企業所得稅法、反分裂國家法及突發事件應對法等法律。十一屆「全國人大」一次會議共收到提案462件（其中30名以上代表聯名提出460件，代表團提出2件。少於十屆五次會議的796件），屬憲法、民法商法、社會、行政類議案占65.8%。吳邦國強調，今年擬安排審議國有資產法、食品安全法等20件法律草案，並將關係改革發展穩定全局、影響社會和諧、人民群眾反映強烈的突出問題作為監督重點，確保到2010年形成中國特色社會主義法律體系（新華網「兩會」專題網頁）。

◆「全國政協」擴大各民主黨派參政議政，對臺工作角色將更形重要

「政協」為中共統戰組織，隨著各界參政意識日益提高，近年角色漸顯活躍，自詡做好民主監督、參政議政、反映社情民意工作，並逐步加強對「新社會組織」、「新經濟組織」及非共黨人士的統戰工作。中共高層亦藉以彰顯「團結」、「民主」，擴大民主黨派的知情範圍與參與程度（31省市區除新疆外，均有非共黨人士擔任副省長，共30名，其中農工民主黨2名、致公黨5名、民盟5名、九三學社6名、民主促進會3名、民主建國會3名、無黨派6名；科學技術部長、衛生部長分別是致公黨副主席萬鋼、無黨派人士陳竺），冀合理化具有中國特色的社會主義民主政治及政黨制度，紓緩外界促其政改的壓力。

十屆「全國政協」5年來共提案23,000件，為歷屆最多（九屆提案17,722件）。本次會議共收到提案4,772件，亦為歷年最多，其中立案者4,526件（經濟建設提案1,863件，占41.16%；教科文衛體提案1,405件，占31.04%；政治法律和社會保障等提案1,258件，占27.80%）。賈慶林指出今後工作方向為提高民主監督、參政議政、建言獻策作用，及協調政黨、民族、宗教、階層、海內外同胞關係（新華網「兩會」專題網頁）。大會「政治決議」強調堅決反對和遏制「臺獨」活動；新任「全國政協」常務副主席王剛長期參與中共中央涉臺決策（或將於2年後接替賈慶林增補選為政治局常委，並接掌政協主席職務）；國臺辦主任陳雲林出任「全國政協」常委並兼任「港澳臺僑委員會」主任；海協會常務副會長李炳才出任「全國政協」港澳臺僑委員會副主任，皆顯示未來政協在涉臺工作之角色與作用將更形重要。

五、國際間抵制北京奧運聲浪為當前嚴峻挑戰

◆展開「奧運公關」圖化解國際壓力

隨著2008北京奧運日期的逐漸接近，國際上杯葛北京奧運的聲浪漸強，中共遭指摘議題涵蓋蘇丹問題、人權紀錄、新聞自由、宗教自由、食品安全、空氣污染等，遂於近來明顯加強「奧運公關」作為（例如：利用高層官員出訪、接見外賓機會，尋求各國重要官員申明不支持奧運政治化、不抵制奧運；派出蘇丹問題代表劉貴今連訪英國、蘇丹，表達願促蘇丹早日接受聯合國維和部隊進駐達佛；宗教事務局長葉小文主動釋放與梵蒂岡接觸討論建交事宜及雙方距離正在縮短等訊息；外長楊潔篪與來訪美國國務卿萊斯就恢復中美人權對話達成共識；積極處理中日毒餃子事件，強調有能力保障奧運食品安全；奧運前於「兩會」對境外媒體大幅開放；陸續關閉北京周邊部分工廠等），並成立高規格的奧運領導小組（國家副主席習近平任組長，成員有中央政治局常委周永康、中央政治局委員劉淇、中央政治局委員劉延東等。[蘋果日報](#)，2007.3.24），試圖化解各方壓力。

◆武力鎮壓西藏引發抵制北京奧運聲浪

3月10日由西藏拉薩僧侶發起的「自由抗暴49週年紀念」活動，在中共強力鎮壓下，演變成西藏近20年來最大規模示威抗議事件，死傷人數在中共刻意封鎖消息下無法確知（3月22日中共官方稱18人死亡；3月25日西藏流亡政府稱140死亡）。中共官方將整起事件定性為「西藏一小部分人的打、砸、搶、燒行為」，是「達賴集團有組織、有蓄謀、精心策劃的」（總理溫家寶、外交部發言人秦剛、西藏自治區主席向巴平措），宣稱絕未開槍、絕無出動坦克，策動「自首運動」將問題導向藏人動亂（共有289人自首，其中111人被釋放。新華網，2007.3.27），並展開反制西方媒體的輿論宣傳（例如：原遭管控YouTube等網站討論區出現大量貼文，嚴厲批評西方媒體報導偏頗；痛斥CNN裁切部分照片、稱西藏為國家，指責若干媒體誤植照片；邀請19家港臺及國際媒體記者赴西藏拉薩採訪、安排15位駐中共外交官赴拉薩視察等）。但達賴則堅決否認策劃，譴責中共對西藏進行「恐怖統治」與「文化滅絕」，並呼籲支持者放棄暴力，主張繼續與中共展開對話。

這起事件也引發各界高度關注。包括近200名中國大陸知識份子聯名發表關於處理西藏局勢的十二點意見，建議遵循善意、和平與非暴力的原則，妥善處理民族爭端等（中央社，2008.3.25）；各主要國亦紛紛表態，要求中共當局自制並與達賴對話（如美國、日本、歐盟、澳洲、印度等），或以不出席北京奧運開幕式方式對北京施壓（如德國總理、捷克總統、波蘭總理等），暫未升高至抵制北京奧運。但國際人權組織、支持藏獨人士及世界各地藏人的抵制聲浪，已為中共當局帶來極大壓力，並為北京奧運增添變數。中共若未能徹底反思西藏政策，不願改善西藏人權、尊重藏人宗教自由與傳統文化，將無助於其內部民族地區的安定與極力改善的國際形象。

表 1 新任中共主要國家領導人名單

主要機構	職稱	新任者（黨職）
全國人民代表大會	委員長	吳邦國（中央政治局常委）
	常務副委員長	王兆國（中央政治局委員）
全國政治協商會議	主席	賈慶林（中央政治局常委）
	常務副主席	王剛（中央政治局委員）
中華人民共和國	主席	胡錦濤（總書記、中央政治局常委）
	副主席	習近平（中央政治局常委）
國家中央軍事委員會	主席	胡錦濤（中央軍委會主席、中央政治局常委）
	副主席	郭伯雄（中央軍委會副主席、中央政治局委員）
	副主席	徐才厚（中央軍委會副主席、中央政治局委員）
	委員	梁光烈（中央軍委會委員）
	委員	陳炳德（中央軍委會委員、總參謀長）
	委員	李繼耐（中央軍委會委員、總政治部主任）
	委員	廖錫龍（中央軍委會委員、總後勤部部長）

主要機構	職稱	新任者(黨職)
	委員	常萬全(中央軍委會委員,總裝備部部長)
	委員	靖志遠(中央軍委會委員,二砲司令員)
	委員	吳勝利(中央軍委會委員,海軍司令員)
	委員	許其亮(中央軍委會委員,空軍司令員)
國務院	總理	溫家寶(中央政治局常委)
	常務副總理	李克強(中央政治局常委)
	副總理	回良玉(中央政治局委員)
	副總理	張德江 (中央政治局委員)
	副總理	王岐山 (中央政治局委員)
	國務委員	劉延東 (中央政治局委員)
	國務委員	梁光烈
	國務委員	馬凱
	國務委員	孟建柱
	國務委員	戴秉國
	秘書長	馬凱 (兼)
外交部	部長	楊潔篪
國防部	部長	梁光烈 (兼)
國家發展和改革委員會	主任	張平
教育部	部長	周濟
科學技術部	部長	萬鋼
工業和信息化部	部長	李毅中
國家民族事務委員會	主任	楊晶
公安部	部長	孟建柱(兼)
國家安全部	部長	耿惠昌
監察部	部長	馬馥
民政部	部長	李學舉
司法部	部長	吳愛英
財政部	部長	謝旭人
人力資源和社會保障部	部長	尹蔚民
國土資源部	部長	徐紹史
環境保護部	部長	周生賢
住房和城鄉建設部	部長	姜偉新
交通運輸部	部長	李盛霖
鐵道部	部長	劉志軍
水利部	部長	陳雷
農業部	部長	孫政才
商務部	部長	陳德銘
文化部	部長	蔡武
衛生部	部長	陳竺
國家人口和計劃生育委員會	主任	李斌
中國人民銀行	行長	周小川
審計署	審計長	劉家義
最高人民法院	院長	王勝俊
最高人民檢察院	檢察長	曹建明

註：粗體字部分表示新任者。

表 2：2008 年中共國務院組成部門變動情形對照表

變動前	變動後	變動說明
1.外交部	1.外交部	
2.國防部	2.國防部	
3.國家發展和改革委員會	3.國家發展和改革委員會	◎其下組建 國家能源局 ，負責擬定並組織實施能源行業規劃、產業和標準，發展新能源，促進能源節約，承擔國家能源委員會辦公室工作。
4.教育部	4.教育部	
5.科學技術部	5.科學技術部	
6.國防科學技術工業委員會	6.工業和信息化部	◎新組建，掌管原國家發展改革委員會之工業行業管理職責、原國防科學技術工業委員會核電管理以外職責、原信息產業部和原國務院信息化工作辦公室職責。不再保留國防科學技術工業委員會、信息產業部、國務院信息化工作辦公室。 ◎其下組建 國家國防科技工業局 。 ◎國家烟草專賣局改隸其下。
7.國家民族事務委員會	7.國家民族事務委員會	
8.公安部	8.公安部	
9.國家安全部	9.國家安全部	
10.監察部	10.監察部	
11.民政部	11.民政部	
12.司法部	12.司法部	
13.財政部	13.財政部	
14.人事部	14.人力資源和社會保障部	◎新組建。不再保留人事部、勞動和社會保障部。 ◎其下組建 國家公務員局 。 ◎國家外國專家局改隸其下。
15.勞動和社會保障部	15.國土資源部	
16.國土資源部	16.環境保護部	◎新組建。不再保留國家環境保護總局。
17.建設部	17.住房和城鄉建設部	◎新組建，統籌城鄉建設。不再保留建設部。
18.鐵道部	18.交通運輸部	◎新組建。不再保留交通部、中國民用航空總局。 ◎其下組建 國家民用航空局 。 ◎國家郵政局改隸其下。
19.交通部	19.鐵道部	
20.信息產業部	20.水利部	
21.水利部	21.農業部	
22.農業部	22.商務部	
23.商務部	23.文化部	
24.文化部	24.衛生部	◎國家食品藥品監督管理局改隸其下。
25.衛生部	25.國家人口和計畫生育委員會	

26.國家人口和計劃生育委員會	26.中國人民銀行	
27.中國人民銀行	27.審計署	
28.審計署		

註：1.另設置高層級的議事協調機構**國家能源委員會**，負責研究擬定國家能源發展戰略，審議能源安全和能源發展中重大問題。

2.粗體字部分為新增部門，劃線部分為不再保留的國務院組成部門。

(企劃處主稿)