

捌、對臺政策

「十七大」定調對臺政策，軍事與法理對臺作為與日俱增。
全力反制我入聯公投案，並主力透過美國影響臺灣內部。
拖延擱置協商，藉經貿文教交流拉攏臺灣民心。
強化「經外制臺」策略，壓制臺灣人民的集體意志。

一、「十七大」定調對臺政策，軍事與法理對臺作為與日俱增

2007年10月中旬舉辦的中共「十七大」，在政治報告對臺部份確立了胡錦濤掌權以來的對臺政策主軸與未來對臺工作方針，報告除依循「十五大」以來的對臺政策報告內容，重申「和平統一，一國兩制」、「江八點」，另寫入「胡四點」、載入「反分裂國家法」內涵，並刻意凸顯在「一中」下「協商結束敵對狀態」、「簽署和平協議」及「命運共同體」等論述。惟整體而言，該報告雖採取軟性之詞彙、強調加大「寄希望於臺灣人民」等兩岸交流工作，並刻意對國際社會宣揚「和平發展」立場，但其對臺政策堅持「一中」原則、「反獨」及壓制臺灣國際空間的底線並無絲毫鬆動。

中共在另方面更強化運用軍事與法律戰策略威脅臺灣，對臺武力恫嚇非但絲毫未減，反有變本加厲趨勢，除持續以兩位數的規模擴張軍費，強調擴軍是為了因應「臺獨」，共軍對臺部署的戰術飛彈近7年即成長了7倍，近期更已遽增至1,328枚。此外，中共並藉由釋放軍演訊息（北海艦隊於日本宮古島海域進行演訓、南京軍區空3師實施戰機遠程精度打擊演習、濟南軍區舉行「聯合-2007」三軍聯合演習、11月廣州和南京軍區在中國大陸東南沿海與臺灣東部海域舉行海空軍聯合演習，及在上海、廣州及成都等城市舉辦防空警報示鳴）展示多項自製新武器（殲10戰機、東風25型中程戰略彈道飛彈、武直10型戰鬥直升機及「商」級核動力攻擊潛艦）等心理和輿論戰攻勢，意圖影響臺灣民眾對相關政策之支持。中共民航總局於12月初公布消息指出，刻正研究在海峽中線西側劃定新航線，企圖片面改變臺海現狀，引起美國之關切。

二、全力反制我入聯公投案，並主力透過美國影響臺灣內部

此段時期，中共仍持續以文宣攻勢企圖壓制入聯公投，惟避免引發反作用，

採取低調克制作為；中共國防部長曹剛川於2007年11月間更揚言將依照「反分裂國家法」制止「法理臺獨」，這是我推動入聯公投以來，中共高層官員首次明確提出將動用「反分裂國家法」。另一方面，中共亦透過內部行政措施、以及對臺商施壓等策略，企圖干擾我入聯政策之推動，相關作為包括以「郵檢」方式扣押或退回蓋有「臺灣加入聯合國」郵戳的郵件；於兩岸交流、接見港澳民眾與僑民等場合批評入聯公投傷害兩岸關係發展；11月時更施壓策動部份浙江臺商協會會長連署發表聲明，要求臺灣朝野政黨放棄「入聯」與「返聯」公投。

此外，為因應臺灣選舉及入聯公投之發展，中共主要透過臺美關係制約臺灣之態勢逐步明確與定型。中共頻頻透過各種管道要求美國進一步表態，企圖藉美方力量強化對我入聯公投之壓制，如11月初美國防部長蓋茲訪中，中共要求停止與臺官方往來及軍事聯繫；中共外長楊潔篪於11月下旬訪美，批判入聯公投危害臺海和平穩定，甚至希望美國總統布希公開發言反對入聯公投；胡錦濤則於12月初與布希通電，訛稱我入聯公投嚴重威脅臺海和平穩定。中共解放軍副總參謀長馬曉天於12月初亦藉赴美參加美中防務磋商的機會，尋求美方再次表態反對入聯公投，並籲美停止與臺官方往來和軍事聯繫、停止售臺先進武器。中共中央政治局常委習近平於12月初與美國前總統卡特會晤時，也呼籲美方與中國一起反對入聯公投等「臺獨」分裂活動。中共外交部亦對美方官員多次表態反對入聯公投之發言表達肯定，強調阻止入聯公投符合中美共同利益。在中共的運作下，美國對臺批判層級已升高至國務卿，未來中美雙方對我持續交互動作的強度及實質內容值予密注。

三、拖延擱置協商，藉經貿文教交流拉攏臺灣民心

本季中共仍持續操作「軟硬兩手」、「寄希望於臺灣人民」策略，在此段期間仍陸續發布所謂的惠臺措施（「放寬對臺小額貿易」、「鼓勵海峽兩岸在能源領域的科技合作」、「為赴陸創業的臺灣農民開設綠色通道」、「便利臺灣農民在海峽兩岸農業合作試驗區和臺灣農民創業園申辦個體工商戶登記管理工作」、「大陸仲裁機構增聘臺灣仲裁員」、「兩岸合拍電視劇享有與大陸製作電視具同等待遇」等），以及一年來對臺推動各項措施及交流合作成果以爭取臺灣民心，營造中共主動善意之和平假象，惟中共商務部雖於11月表示將恢復中國大陸天然砂石對臺出口，但卻不願與我方指定的外貿協會協商，而逕自與未經我政府授權之砂石業界商談，意圖混

淆我官民角色、製造臺灣內部矛盾。此外，北京當局對於對於中國大陸觀光客來臺、客貨運包機等重要兩岸協商議題，仍刻意設置政治障礙或不願回應我方提案，致使談判進度停滯不前。

中共近期仍積極推動兩岸各層面的交流，並在活動中摻雜政治操作，例如在舉辦兩岸交流廿週年相關紀念活動頌揚兩岸交流成果、批判「臺獨」阻礙兩岸交流，以及有計畫地利用經貿、農業及文化交流合作等方式拉攏臺灣民心，藉以強化兩岸互利共榮、血脈同源的大中國意識，進而削弱臺灣認同，相關活動包括各類經貿展銷會、宗教民俗慶典與文教交流等（「紀念海峽兩岸新聞交流20年座談會」、「紀念開放兩岸交流20周年暨中秋座談會」、「第8屆中國大陸圖書展紀念兩岸出版交流20周年」；「2007中國國際旅遊交易會」、「第9屆海峽兩岸花卉博覽會」、「海峽兩岸茶葉博覽會」、「第3屆海峽兩岸林業博覽會」；「第9屆湄洲媽祖文化旅遊節」、「第3屆湄洲媽祖-海峽論壇」、「媽祖文獻史料彙編第1輯首發式」、「海峽兩岸道教文化論壇」、「漳臺族譜對接成果展」；「館藏民國臺灣檔案彙編」出版座談會、「兩岸城市文化創意產業論壇」、「第2屆兩岸大學生冬令營」；「北大、臺大校園菁英計畫」、「首屆海峽兩岸各民族公益慈善論壇」）、「海峽兩岸職工文化節」）。此外，「十七大」政治報告對臺部份特別提及「支持海峽西岸及其他臺商投資相對集中地區經濟發展」，顯示中共有意以「海西」模式推動兩岸交流合作之試行區，國務院各部委與福建省近期也陸續簽訂合作協議或備忘錄，其中特別凸顯福建對臺交流互動與促進統一的作用，「海西」在未來兩岸交流中的角色與功能值予密切關注。

四、強化「經外制臺」策略，壓制臺灣人民的集體意志

中共領導人與高層官員近期仍利用出訪、通電、接見外賓、參加國際會議或重要外交活動、簽署公報或聯合聲明等場合重申對臺灣議題的立場，在國際間進一步鞏固「一中」政策，壓制臺灣的國際生存空間，強調反對「法理臺獨」、抨擊入聯公投危害臺海和平。本季以來，除美國外，已有英、德、法、日本、俄羅斯、澳、巴西等重要國家藉由與中共進行經貿、文化及政治對話合作機會，對我入聯公投表達不支持或反對態度。

中共挖我外交牆腳的動作亦未曾停歇，除以鉅額金援爭取與馬拉威建交，並拉攏馬紹爾群島、巴拿馬、尼加拉瓜、多明尼加等國。此外，北京當局更利用國際組織擴大對臺灣主權的打壓，例如在國際衛生條例（IHR）正式實施後，施壓世界衛生組織（WHO）中斷與臺灣的既有通報窗口，改由中共轉報臺灣，惟中共延遲10天

才將泰國玉米筍污染訊息通報我方，罔顧臺灣民眾的健康人權；中共並藉世界衛生組織（WHO）公布世界衛生條例（IHR）下各國合格港埠之機會，擅將臺灣部分港口納入中國大陸境內名單。臺灣學生無法攜帶國旗進入2007國際生物奧林匹亞競賽會場、臺灣參加威尼斯影展之電影被改為「臺灣，中國」、北京主辦的「2007年亞洲內部稽核大會暨研討會」擅自譯稱我國名為「中國臺灣」、臺灣選手在美國西雅圖所舉辦的世界電玩大賽（WCG）手持國旗領獎竟遭中國大陸代表團辱罵及踢打等。

中共海外統促會力量也加大「反獨」工作、升高對我入聯公投之抨擊力度，如洛杉磯中國僑界於11月24日舉行「美中關係和中國和平統一論壇」、全球統促會論壇隨後於11月27日在華府召開。國臺辦副主任葉克冬與孫亞夫分別於11月下旬及12月初，赴美、加、日等地與僑社座談，將我入聯公投扭曲解釋為「法理臺獨」。隨著總統大選與入聯公投時程接近，中共未來勢將強化操作國際力量壓制臺灣的力度，藉以干擾影響臺灣人民行使合法權利與自由選擇的意志。

（企劃處主稿）