

參、社會

農村人口的缺陷兒、性別比與留守兒童問題突出。

流動人口違法生育占總量的 60% 以上。

中產階層約 8,000 萬人；新社會階層約 5,000 萬人掌管著 10 兆元資本。

每天 266 人死於公共安全意外；礦難多難根本解決。

地方環保門檻不一 污染隨產業轉移向西擴展。

中共全國總工會：35% 外資企業拒建工會，阻力源自老闆。

3 年來累計解決拖欠農民工工資 433.2 億元。

職工報酬占 GDP 比重 15 年降 12%。

勞動爭議案件數量 20 年成長 80 倍。

一、人口與階層

中國大陸農村人口缺陷兒、性別比與留守兒童問題突出

中國大陸農村人口占總人口 56% (大公網, 2007.10.22), 據中共國家人口和計劃生育委員會等 14 個部門在下發的文件中稱, 當前農村人口和計劃生育工作面臨前所未有的挑戰, 是「天下第一難事」(星島環球網, 2007.11.20)。由於農村家庭男孩偏好明顯, 出生人口性別比為 122.85, 高於全中國大陸 119.58 的平均水準。但出生缺陷總發生率從 1996 年的萬分之 101.74 上升到 2006 年的萬分之 140.85, 不僅給農村家庭和社會帶來沉重負擔, 也影響到未來勞動力的素質。而隨著城鎮化進程和農村勞動力轉移, 中國大陸農村老年人和留守兒童的生活境遇已成為突出的社會問題。農村家庭小型化、空巢化下, 農村 14 周歲以下留守兒童人數超過 2,000 萬。許多農村留守兒童長期缺乏父母的監護照料, 身心健康和安全狀況欠佳 (大公網, 2007.11.13; 新華網, 2007.11.14)。

中國大陸流動人口違法生育占總量的 60% 以上

中國大陸流動人口的主體是處於生育期的進城務工人員, 具有跨省流動、舉家遷移、女性比重升高等特點。據中共國家人口和計劃生育委員會主任張維慶的

說法，中共對流動人口存在協作機制不完善、管理職責不落實、資訊溝通不暢通等問題，給部分有意超生、規避處罰的流動人口造成空間，也使得流動人口違法生育占總量的60%以上（新華網，2007.11.14）。

中國大陸新社會階層約 5,000 萬人掌管著 10 兆元資本

中共「十七大」召開前，中共中央統戰工作會議中確認了中國大陸新的社會階層已經形成（人民網，2007.6.12）。這個新的社會階層以及從業人員人數超過1.5億人，約占總人口的11.5%，掌握或管理著10兆元左右資本，使用全中國大陸半數以上的技術專利，直接或間接地貢獻全中國大陸近1/3的稅收，並且每年吸納著半數以上新增就業人員。具中共中央統戰部副部長陳喜慶的說法，這個新群體的基本特徵包括：（一）由工人、農民、幹部和知識份子分化形成，以知識份子占多數；（二）主要集中在非公有制領域，並聚集了大部分高收入者；（三）職業和身份不穩定性大；（四）政治訴求逐步增強；（五）多數是非中共人士；（六）有不斷擴大的趨勢（人民日報海外版，2007.2.13；多維新聞網，2007.6.12；中國網，2007.11.6）。

據中國大陸學者研究，新社會階層在政治參與意識與能力都逐年增高，相對的對於國內政治參與渠道滿意度也較低。由於他們反映和維護自身利益，要求公平對待、公平競爭、維護合法權益的願望日益強烈，新的社會階層的利益訴求，已不再單純侷限於經濟領域的自身利益，而逐漸希望參與社會政治生活，實現自身政治價值。值得注意的是，新的社會階層在群體協同性政治參與方面已經有了萌芽（學習時報網，2007.11.5）。

中國大陸中產階層約 8,000 萬人

依據中共國家統計局的數字顯示，2005年中國大陸的中產階級人數為6,550萬。中共國務院研究室主任侯雲春表示，按照世界銀行制定的標準換算，中共國家統計局將年收入在6萬到50萬元之間的家庭列入中等收入家庭範疇。過去兩年，中國大陸的中產階級人數成長了將近1,500萬，目前已達8,000萬左右。也就是說，中國大陸人口的大約6.15%已步入中產階級行列，個人理財市場已經初步形成（新華網，2007.6.12；大公網，2007.12.28）。

二、公安與環保

中國大陸每天 266 人死於公共安全意外

中共國家安全生產監督管理總局公布最新數據，截至2007年11月，全中國大陸有案可循的公共安全意外共45萬7千例，死亡人數8萬8千餘人。儘管兩者比例都較前一年減少，但仍意味著2007年每天至少有266人死於公安事故（多維新聞網，2007.12.27；中時電子報，2007.12.27）。其中如山東新泰華源煤礦，8月發生潰水事故，造成172名礦工死亡（山東新聞網，2007.8.22；中時經濟網，2007.8.22）；而山西省1至11月陸續發生3起重大礦災，造成159人死亡，12月山西洪洞縣新窯煤礦爆炸，更造成105人罹難（BBC中文網，2007.12.7）。

中國大陸礦難多 難根本解決

據中共國家安全生產監督管理總局解讀近期重大安全事故頻發，嚴重超層越界開採、「三超」（超能力、超強度、超定員）生產、管理混亂和勞動組織混亂都是事故共同的主要原因（中國網，2007.8.30；新華網，2007.1.2）。除了管理問題之外，中國大陸礦難的主因來自煤價持續攀升刺激，煤炭開採得到大量投資追捧，由於礦主瘋狂追求利潤，無視安全生產措施，不顧勞工的生命安全，在不安全的情況下開採導致礦難頻發（中國經濟網，2007.8.22；美國之音中文網，2007.10.7）。

從全球需求來看，依據美國能源情報署5月下旬發布的「2007國際能源展望」報告預測，由於國際原油價格將持續上漲，因此2004年至2030年，煤炭將是世界上消費增長最快的能源，平均年增速將達到2.2%（中國經濟網，2007.9.20）。中國大陸煤炭需求主要來自於電力、建材、冶金、化工4大行業，約占煤炭總需求的80%以上。在當前中國大陸宏觀經濟高速增長的拉動下，相關下遊行業的快速增長，特別是火力發電量的增長，在很大程度上支撐著煤炭市場需求的快速增長，預估2007年中國大陸煤炭生產量達24億噸（中時經濟網，2007.10.2）。

中共當局決策失誤也是礦難頻發的重要原因。中國大陸的很多煤礦由地方政府轉包給私人，國家出讓的僅僅是開採權，而不是所有權。煤礦的承包者利用產權不明的漏洞，最大限度地追求短期利潤，把安全設施等隱形成本轉嫁在礦工身上。再者，政府對私人採礦權的認可作出過高的限制，規定開採證必須得到省級國土資源部門的批准，因而造成大量非法小煤礦的出現，進一步使煤礦安全處於

失控狀態（美國之音中文網，2007.12.7）。加上官員與礦主勾結形成利益聯盟，包括官員入股、當地政府做後臺的煤礦，有官員的庇護與當地政府做後臺，礦難發生後就難以徹底查懲，以礦工生命為代價的礦難就難以杜絕，因此安全生產存在的問題是「落實不下去，嚴格不起來」（中國經濟新聞網，2007.7.11；中國網，2007.8.30；多維新聞網，2007.12.7）。

地方環保門檻不一 污染隨產業轉移向西擴展

對中共而言，污染轉移的問題除了外資產業移入所造成外；內陸不同省分間，由於經濟發展程度與環保門檻不一，使得被東部地區淘汰的不符政策的產業，卻被中西部地區以種種優惠政策引進，導致出現了「產業梯次轉移，污染向縱深發展」的局面，以及地方在「溫飽」與「環保」間的無奈選擇（搜狐新聞，2007.11.28；中國新聞週刊，2006.1.23）。

中國大陸內部「污染轉移」源於1980年代，上海污染企業轉移到蘇南，蘇南發展後，環境門檻提高，企業又相繼至蘇北與皖南落腳。因此，污染遷徙的主要路徑包括「東污西移」—指東部的污染企業在招商引資的旗號下乘機湧入西部地區；「區內轉移」—指同區域內向欠發達地區轉移；以及「城鄉轉移」—指各大城市都實行工業污染搬遷至農村（中國新聞週刊，2006.1.23；星島環球網，2007.11.29）。

從地方基層幹部的觀點，企業跨區域遷移是當前解決環境問題的關鍵點。在產業梯度轉移的同時，污染也從高到低一級級地遷徙，值得關注的現象是工業產值東遷，而工業污染西移（星島環球網，2007.11.29）。雖然中央以節能減排責任制考核領導，將污染減排完成情況納入各地經濟社會發展綜合評價體系，作為政府領導班子和領導幹部綜合考核評價的重要依據，實行問責制和「一票否決制」（美國之音中文網，2007.11.29；大公網，2007.11.30），但中國大陸學者也認為污染遷移是由不公平的環境政策所引起。污染轉移的問題涉及地區發展差距、企業擔負成本過低、法律法規不足、事權不一與條塊分割等問題，特別是環保工作遭遇地方保護主義干擾已成為各地環境執法面臨的共同性問題（新浪網，2005.8.26；搜狐新聞，2007.11.28）。

三、就業與人權

中國大陸私營企業已超過 550 萬家

依據中共全國工商業聯合會數據，截至2007年6月底，私營企業已超過550萬

家，占中國大陸法人企業總數的80%以上，加上2,621萬個體工商戶，成為企業群體的主要構成部分。目前，私營企業和個體工商戶吸納就業總數占全中國大陸城鎮全部就業人數的70%以上和新增就業的90%以上，成為就業人口的主要安置渠道。2007年1月至9月，私營企業稅收達3,487.3億元，占企業稅收總額的9.4%，成為中國大陸國家稅收的重要穩定來源（新華網，2007.11.18）。

中國大陸 3 年來累計解決拖欠農民工工資 433.2 億元

迄今為止，1980年後出生的新生代農民工已超過1億人。隨著新生代農民工群體的不斷擴大，農民工群體正在由亦工亦農兼業為主向全職從事非農就業為主轉變，由在城鄉雙向流動向更多融入城市轉變，由謀生存向注重追求平等轉變（新華網，2007.11.10）。

依據中共勞動保障部公布的資料顯示，2004年至2007年7月底，已累計解決拖欠農民工工資433.2億元（新華網，2007.10.22）。並且在2007年7、8月份，中央以鄉村小磚窯、小煤礦、小礦山、小作坊為重點，整治非法用工、打擊違法犯罪專項行動，對17.6萬戶用人單位為269.3萬名勞動者補簽了勞動合同（新華網，2007.10.22）。

35%外資企業拒建工會 阻力源自老闆

中共近年要求在中國大陸外資企業組建工會，中共全國總工會副主席孫春蘭表示，截至2007年9月底，中國大陸已發展農民工會員6,197萬人，約占農民工總數的51.6%（新華網，2007.10.18）。而自從2006年在美資連鎖超市沃爾瑪打開缺口後，中國大陸內其他外資企業如家樂福、富士康、易初蓮花等都相繼建立了工會，目前沃爾瑪在中國大陸的84間分店已經有77間建立工會，會員達到1.7萬人，入會率達到45%（星島環球網，2007.10.19）。

目前中國大陸已有10萬多家外資企業建立了工會，建會率為65.7%，但仍有超過30%以上的外企尚未組建工會，而最大阻力來自這些企業老闆本身的排斥。而中共全國總工會下階段仍將以世界500強跨國公司為工作重點，爭取於2008年秋季前，外企組建工會率達到70%以上（星島環球網，2007.10.19）。

職工報酬占 GDP 比重 15 年降 12%

依據中國社會科學院出版2007年企業藍皮書「中國企業競爭力報告」指出，1990至2005年中國大陸勞動者報酬占GDP比例下降12%。數據顯示，1990至2005年，勞動者報酬占GDP的比例從53.4%降至41.4%；而同期營業餘額占GDP比例從21.9%增加到29.6%。可以說，企業利潤的大幅增加相當程度上是以職工低收入為代價的（星島環球網，2007.11.23）。

「利潤侵蝕工資」現象不僅表現在非國有企業員工收入長期低於經濟增長的速度，而且表現在國有企業大量使用臨時工等體制外員工，以降低用人成本，使國民收入分配向資本所有者傾斜。目前，同工不同酬現象在國有企事業單位大量存在，而且有愈演愈烈的趨勢。一些國有企事業單位及大型私營企業為規避新的「勞動合同法」，已經開始將臨時工的雇傭外包給了中介機構。在這些企事業單位用工成本一定的情况下，將會進一步降低臨時工的收入（新華網，2007.11.24）。

但是長期下來，中國大陸就業環境形成了一種低工資、低教育、低層次、低價格、低效益的惡性循環。不僅使農民工的生活水準很難提高，還使中國大陸製造業在國際產業鏈低端徘徊。另一方面也意味低工資是在透支中國大陸的未來，農民工同樣面臨養老、醫療、失業、住房的問題。如按每月1,000元工資計算，每個農民工應獲得20%、約200元保障資金，按2億農民工計算，每年因此被透支的社會保障就為4,800億元。現在的農民工是50年後老齡化人口的主要人群之一，所以可以說中國大陸透支了50年（新華網，2007.12.10）。

3 部勞動法律於 2008 年實施

中共於2008年1月1日起實施「勞動合同法」、「就業促進法」，並於5月1日開始實施「勞動爭議調解仲裁法」。由於中國大陸勞動爭議案件持續大幅上升，2006年勞動爭議案件數量是1987年的80倍。突出表現為勞動合同簽訂率低；勞動合同短期化，勞動關係不穩定；出現勞動爭議時勞動者合法權益往往得不到有效保護（新華網，2007.12.31）。

其中最受矚目的「勞動合同法」，針對勞動合同簽訂率低的問題，規定建立勞動關係應當訂立書面勞動合同；針對勞動合同短期化問題，鼓勵雙方當事人簽訂長期穩定的勞動合同；針對用人單位利用強勢地位侵犯勞動者合法權益問題，明

確了約定試用期的條件和期限、試用期內的工資報酬、解除試用期勞動合同的條件等迫切需要法律規範的問題做了規定（新華網，2007.12.31）。但值得注意的是，「勞動合同法」通過後，如報載某一知名量販店中國大陸總部給全中國大陸各大門市店的人事部下發電子郵件，要求4萬多名中國大陸員工，除已簽訂無固定期限勞動合同的人，不論工齡長短、合同是否到期，都要在2007年12月28日之前與公司重新簽訂為期2年的新合同（中時電子報，2007.12.27）。企業採取所謂集體辭職、工齡歸零，集體裁員、變正式用工為勞務派遣等做法，試圖規避法律的作為，成為勞動法規實施後必須持續觀察的重點。

四、少數民族

中共 5 部委聯合發出「關於進一步加大對少數民族文字出版事業扶持力度的通知」

中共中央宣傳部、國家民族事務委員會、財政部、國家稅務總局、新聞出版總署等5部委於2007年11月7日聯合向各省、自治區、直轄市黨委宣傳部、民（宗）委（廳、局）、財政廳、國家稅務局、新聞出版局發出「關於進一步加大對少數民族文字出版事業扶持力度的通知」（中共國家民族事務委員會網站，2007.12.2）。計畫通過專項資金、教材補貼、稅收優惠等政策，加強對少數民族文字出版事業的扶持。通知指出：

（一）中央和地方財政要按照「增加投入、轉換機制，增強活力、改善服務」的方針，增加對少數民族文字出版的財政補貼，並逐年有所增長。

（二）在國家設立的出版基金中，對少數民族文字重大出版項目的出版，給予重點資助。

（三）國家設立民族文字出版專項資金，重點補貼少數民族文字出版物的編輯出版、少數民族文字編譯人才的培養、民族文字新聞出版單位之設備更新和技術改造，以及少數民族文字出版「走出去」等項目。

（四）繼續實行補貼少數民族文字中小學教材出版發行的政策，對出版發行出現的虧損，由中央和地方財政各承擔一半。

（五）認真執行切實減輕少數民族文字出版發行單位的稅收負擔。

（六）積極開展「送書下鄉」等公益性活動；重點推進少數民族地區「農家書屋」建設；扶持少數民族地區農村出版物發行網點建設；鼓勵社會力量通過各種

途徑和方式捐助發展民族文字出版事業（中共國家稅務總局網站，2007.11.27）。

中共政府目前已訂定了不少有關保障少數民族權益、文化的法規，如「中小學少數民族文字優秀教材評獎辦法」、「關於搶救、整理少數民族古籍的請示的通知」、「少數民族地區補助費的管理規定」、「關於加強少數民族與民族地區職業技術教育工作的意見的通知」等，但落實情形如何有待觀察。

青藏鐵路影響西藏生態保護

青藏鐵路於 2006 年 7 月 1 日通車，據中共官方統計由於青藏鐵路開通，當年西藏 GDP 就增長 13.4%。然而鐵路也引發了環保組織對脆弱高原生態的擔憂，這條總投資 330 億人民幣的鐵路，從設計階段就受到一些人的批評和質疑，很多環保人士擔心鐵路會侵入藏羚羊等瀕危野生動物的棲息地，導致種群滅絕。中共方面預估到 2010 年進藏旅遊的人數將達到 600 萬人次，而西藏首府拉薩市區常住人口只有 40 萬，旅遊業產生的垃圾和污水則將帶來巨大的環境污染（新華社，2007.10.05）。

總部設在印度由達賴喇嘛領導的西藏流亡政府於 2007 年 12 月公布了 1 份有關中共政府開發西藏政策對藏區社會和環境影響的報告。報告列舉了中共政府在西藏進行經濟開發所造成的問題，其中包括：西藏文化被侵蝕，西藏高原自然環境遭到破壞等。特別是青藏鐵路的開通對西藏自然環境和人文環境的影響最大（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.12.12）。西藏流亡政府新聞暨國際關係事務部長旦巴慈仁表示：中共以開發西部地區為名，建設世界海拔最高的青藏鐵路，橫貫整個西藏高原，不但嚴重破壞喜馬拉雅地區的生態環境，更帶來大批華人移民和軍隊，對西藏人民、土地乃至整個亞洲地區都造成嚴重衝擊（中央通訊社，2007.12.10）。

在維也納舉行的首屆「中國西藏發展論壇」上，中共環保總局官員表示：根據中共「十一五」規劃綱要，占西藏全區國土面積 34.03% 的自然保護區，被列入「禁止開發區」（中新社，2007.11.30）。中共「十一五」規劃綱要會否貫徹，值得關注；而西藏已開發地區的環境保護問題受到青藏鐵路的開通造成的影響更須審慎因應。

（人口與階層、公安與環保、就業與人權部分由張執中主稿）

（少數民族部分主要由文教處主稿）