

陸、外交

中共國務院總理溫家寶 2007 年 11 月 2 至 6 日出席「上海合作組織」成員國總理第 6 次會議，並展開歐亞 4 國訪問行程。

溫家寶 2007 年 11 月 18 至 22 日前往新加坡訪問並參加第 11 次東協與中日韓領導人會議。

中日第 10、11 輪東海磋商會議仍無具體進展。

中共國防部部長曹剛川會晤美國國防部部長蓋茨，同意建立兩國軍事熱線。

美國「小鷹號」航母戰鬥群遭中共拒絕停靠香港後，經由臺灣海峽返回日本橫須賀母港。

中日舉行首次經濟高層對話，為即將展開的領導人互訪鋪路。

第 9 次中美防務諮商會談 2007 年 12 月 3 日在華府舉行。

第 3 次中美戰略經濟對話 2007 年 12 月 12 至 13 日在北京召開

法國總統薩科齊 2007 年 11 月 25 至 28 日訪問中國大陸。

日本首相福田訪問中國大陸，與溫家寶就東海油氣開發問題，達成 4 點新共識。

歐盟在第 10 屆中歐高峰會中，未對解除軍售禁令做出明確承諾。

世界銀行呼籲中共開發非洲應增加透明度。

中共與紐埃宣布建立外交關係。

一、領導人出訪

中共總理溫家寶出席「上海合作組織」成員國總理第 6 次會議並訪問歐亞 4 國

中共國務院總理溫家寶於 2007 年 11 月 2 至 6 日，出席在塔什干舉行的「上海合作組織」（以下簡稱「上合」）成員國總理第 6 次會議，並且訪問烏茲別克、土庫曼、白俄羅斯、俄羅斯等 4 個國家。陪同溫家寶出訪的主要官員包括：外交部部長楊潔篪、國務院研究室主任魏禮群、國家發展和改革委員會副主任張國寶、商務部副部長高虎城、外交部部長助理李輝（解放軍報，2007.11.02）。

根據「上合」成員國總理在會後發表的「聯合公報」，未來「上合」合作重點將包括：(一)落實「上合」成員國經貿部長會議於 2007 年 10 月 24 日通過的「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」相關措施；(二)加強研究建立「上合」發展基金相關問題；(三)討論成員國能源合作前景，制訂能源領域的共同立場；(四)根據此次會議簽署的「上海合作組織成員國政府海關合作和互助協定」，努力達成統一通關與相互承認海關單證；(五)完成「上海合作組織成員國政府間國際道路運輸便利化協定」草案的制訂工作（中國評論網，2007.11.03）。

在溫家寶出訪歐亞 4 國方面，中共與烏茲別克確定將推動 2010 年雙邊貿易額達到 15 億美元的目標；中共與吉爾吉斯同意加速兩國間公路與鐵路建設；中共與土庫曼同意按照計劃，如期完成油氣管線建設，並發展兩國在紡織與農業領域的合作；中共與白俄羅斯商定加強科技合作，支援兩國企業和科研機構聯合生產、聯合開發與共同開拓市場（解放軍報，2007.11.07）。

另外，溫家寶也前往莫斯科出席中俄總理第 12 次定期會晤，雙方同意：(一)改善貿易結構，提升機電、高科技、高附加值產品在雙邊貿易中的比重；(二)規範貿易秩序，妥善處理貿易磨擦；(三)擴大投資合作，在航空、航太、基礎設施建設、加工製造、高科技等領域促成更多示範性大型專案；(四)深化能源合作，確保中俄原油管道在 2008 年底建成並投入營運；(五)加強高科技合作，透過中俄「友誼科技園」加強企業與科研機構合作；(六)解決兩國跨界水資源利用和保護問題；(七)促進教育、文化、衛生、旅遊、體育交流與合作；(八)擴大兩國地方合作，提高跨境運輸能力，建立跨境經貿合作區，提高邊貿水準（新華網，2007.11.06）。

中共總理溫家寶出席第 11 次東協與中日韓領導人會議

中共總理溫家寶 2007 年 11 月 18 至 22 日訪問新加坡，並出席在當地舉行的第 11 次東協與中日韓領導人會議、第 11 次中國與東協領導人會議、第 3 屆東亞峰會、以及第 8 次中日韓領導人會議（解放軍報，2007.11.18）。此次出訪為中共總理 8 年來首度訪問新加坡，溫家寶與新加坡總理李顯龍針對加強中新關係、推動重點領域合作、國際與區域問題交換意見，並且簽署中新「生態城框架協定」，宣布天津為雙方第 1 個合作開發生態城的地點（大公網，2007.11.18）。

另外，中、日、韓 3 國領導人在舉行高峰會後，就今後合作達成以下共識：(一) 保持高層交往，加強政治對話與協商，並於 2008 年在日本舉行 3 國外長會議；(二) 展開非洲政策對話；(三) 制訂 3 國合作行動計畫，建立網路秘書處；(四) 促進 3 方投資協議談判；(五) 推進氣候變化、節能與環保合作；(六) 推進金融合作，維護區域貨幣穩定；(七) 增進非傳統安全領域合作；(八) 支持議會和青少年交往。此外，3 國領導人也同意繼續支持東協「一體化」建設，積極參與東協與中日韓合作，並且推動東亞高峰會發揮戰略論壇作用（新華網，2007.11.20）。

溫家寶在 2007 年 11 月 20 日與日本首相福田康夫舉行雙邊會談，商討如何充實中日「戰略互惠關係」以及即將舉行的首次中日「經濟戰略對話」。雙方同意將 2008 年訂為「中日青少年友好交流年」，並認為應加快東海油氣開發問題的協商進程，儘早實現共同開發。在臺灣問題上，福田重申希望維持臺海和平穩定，溫家寶則期望日方妥善處理有關問題（大公網，2007.11.20）。

溫家寶 2007 年 11 月 20 日與南韓總統盧武鉉舉行雙邊會談時表示，中共願意繼續與韓方共同推動半島無核化進程，並且支持南北和解合作，建立半島的和平機制（大公網，2007.11.21）。

二、大國關係

中日第 10、11 輪東海問題協商仍無結果

中日第 10 輪東海問題協商會議 2007 年 10 月 11 日在北京舉行，第 11 輪東海問題協商則於 2007 年 11 月 14 日在日本東京舉行，由中共外交部亞洲司司長胡正躍和日本外務省亞洲大洋局局長佐佐江賢一郎分別率團出席。在兩輪的協商會議中，中日雙方雖對「擱置爭議，共同開發」沒有異議，但對於共同開發海域範圍，仍存有明顯歧見，導致磋商未達成任何具體協議（文匯報，2007.10.13；大公網，2007.11.15）。

中共對美國授獎達賴表達不滿

達賴喇嘛在 2007 年 10 月 17 日接受美國國會金質勳章，布希總統親自出席該項頒獎典禮。中共外交部長楊潔篪表示，中共對美國領導人會見達賴等安排表示強烈不滿和堅決反對，表示中共政府已多次向美國政府提出嚴正交涉，要求美方取消相關安排（大公網，2007.10.16）。美國國務院官員透露，中共刻意不出席在 2007 年

10月16日召開有關制裁伊朗的國際會議，目的在向美國表達抗議。中共外交部發言人劉建超拒絕回應兩者是否有關係，僅稱布希與達賴見面嚴重損害中美關係（文匯報，2007.10.17）。

中共國防部長曹剛川會晤美國國防部長蓋茨

美國國防部長蓋茨(Robert Gates) 2007年11月4至6日訪問中國大陸，蓋茨表示希望兩軍加強對話、增進互信，並且加強中共的軍事透明度。（The New York Times，2007.11.03）蓋茨與中共國防部長曹剛川舉行會談後，雙方同意：建立國防部直通電話；舉行兩軍人道主義救援與救災演習；加強兩軍院校與中青年軍官交流；啟動軍事檔案合作，調查韓戰前後美軍在華失蹤人員下落；加強兩軍文化領域交流（新華網，2007.11.05）。

中共國防部外事辦公室主任錢利華 2007年11月6日指出，中美國防部長已同意建立兩國國防部直通電話，並將敦促有關業務部門儘快就技術問題進行協商，以儘快簽署1項協議。一旦中美軍事熱線正式成立，將成為中共國防部與外國國防部門之間建立的「第1條熱線」（新華網，2007.11.05；文匯報，2007.11.06）。

「小鷹號」被拒停靠香港後經臺灣海峽返回日本

美國「小鷹號」航空母艦戰鬥群在感恩節前夕遭中共拒絕停靠香港後，在2007年11月26日晚間取道臺灣海峽返回日本橫須賀母港（世界日報，2007.11.27）。中共外交部發言人劉建超表示，中共拒絕「小鷹號」訪港是因為美國出售臺灣武器以及頒發勳章給達賴喇嘛等做法傷害中美關係。美國白宮發言人培里諾(Dana Perino)指出中共拒絕小鷹號停靠香港是項錯誤決定，但為了防止事態擴大，培里諾認為此事件只是個「小意外」(small incident)，不致於傷害美中整體關係（Agence France Presse，2007.11.30）。

中日舉行首次經濟高層對話

首次中日經濟高層對話 2007年12月1日在北京召開。中共代表團團長為國務院副總理曾培炎，成員包括外交部部長楊潔篪、國家發展和改革委員會主任馬凱、財政部部長謝旭人、農業部部長孫政才、商務部副部長陳德銘（已於2007年12月29日，十屆「全國人大」常委會第31次會議通過出任商務部長）、國家質量監督檢驗檢疫總局長李長江、

國家環境保護總局局長周生賢等出席。日本代表團團長為外務大臣高村正彥，成員包括財務大臣額賀福志郎、經濟產業大臣甘利明、農林水產大臣若林正俊、環境大臣鴨下一郎、內閣府經濟財政政策擔當大臣大田弘子等人（解放軍報，2007.12.03）。

在首次的經濟高層對話中，中日對話的主題包括宏觀經濟、節能環保合作、貿易投資合作、區域與國際合作等 4 項領域。會後，雙方發表「新聞公報」（中共外交部於 12 月 2 日發布「首次中日經濟高層對話新聞公報」），針對智慧財產權保護、食品出口、東亞經濟整合等問題，表達各自的立場和合作意向。

在外交議題上，中日外長討論的議題十分廣泛，包括：歷史問題、「臺灣問題」、東海開發問題、北韓核武問題、緬甸情勢、東亞區域合作、氣候變化與聯合國改革問題等。根據日本外務大臣高村正彥的說法，中日在 2007 與 2008 年的重要外交任務包括：日本福田首相 2007 年 12 月訪中、中共國家主席胡錦濤 2008 年春天訪日、八大工業國家（G8）在北海道洞爺湖舉行高峰會、2008 年北京奧運、2008 年「日中和平友好條約」簽署 30 週年活動等（“Japan-China Relations: Japan-China Foreign Ministers’ Meeting,” Japan’s Ministry of Foreign Affairs, 2007.12.7）。

中日兩國外長在會後簽署「日中刑事共助條例」，讓中共成為繼美國與南韓之後，與日本簽署該條例的第 3 個國家（財經網，2007.12.1）。雙方也簽署「2007 年日圓貸款協定」，金額為 463 億日元（約新臺幣 128 億元），用於 6 項中國大陸環境改善工程計畫，此為日本對中共實施「日圓貸款」的最後一筆援助款項（“FY2007 Japanese ODA Loan to China,” Japan’s Ministry of Foreign Affairs, 2007.12.5）。另外，在這次對話中，中日外長花費相當多時間協商東海油氣開發問題，但是未能達成任何解決方案。

基本上，日本認為中國大陸未來經濟將面臨許多問題，包括環境與能源、通貨膨脹、人民幣匯率、智慧財產權等，因此希望透過經濟高層對話影響中共經濟政策，並且提供中共必要的協助。整體來看，中日在首次舉行的經濟高層對話中，試圖塑造兩國友好氣氛，目的在為即將展開的領導人互訪鋪路。惟隨後卻發生媒體報導日本外相高村正彥指中方公布的「聯合新聞公報」版本刪除有關「日本表明期待中國努力調升人民幣匯率」及「日本指出中國參加能源憲章條約所具有的意義」部分（太陽報，2007.12.10）；中共外交部發言人回應表示「與客觀事實不符」，並指新聞公報不是雙方共同文件，也不是聯合聲明，內容有不一致地方是正常的（新華社，2007.12.11）。

中美舉行第 9 次防務諮商會談

第 9 次中美防務諮商會談 2007 年 12 月 3 日在華府舉行，由解放軍副總參謀長馬曉天與美國助理國防部長艾德曼 (Eric Edelman) 共同主持本次會議。中美雙方代表就兩國與兩軍關係、國際和地區形勢、反恐與飛彈防禦等問題交換意見，雙方同意繼續加強兩軍高層互訪，深化兩軍之間的機制化交流 (大公網, 2007.12.05)。馬曉天一行在會後，還拜會美國國防部、參謀長聯席會議、國務院、國家安全會議、國會議員以及前政要 (新華網, 2007.12.04)。

中美舉行第 3 次戰略經濟對話

第 3 次中美戰略經濟對話 12 月 12 至 13 日在北京召開，由中共國務院副總理吳儀與美國財政部長鮑爾森 (Henry M. Paulson, Jr.) 共同主持。出席對話的中共代表團成員包括：財政部部長謝旭人、外交部部長楊潔篪、發改委主任馬凱、農業部部長孫政才、衛生部部長陳竺、中國人民銀行行長周小川、質檢總局局長李長江、環保總局局長周生賢、中國銀行業監督委員會主席劉明康、中國證券監督管理委員會主席尚福林、中國保險監督管理委員會主席吳定富、商務部副部長陳德銘、駐美大使周文重等。美國代表團成員則包括美國駐華大使雷德 (Clark Randt)、美國商務部部長古鐵雷斯 (Carlos Gutierrez)、美國衛生與公眾服務部部長萊維特 (Mike Leavitt)、美國貿易代表施瓦布 (Susan Schwab)、美國環境保護署署長斯詹森 (Stephen Johnson) 等人 (解放軍報, 2007.12.12)。

雙方在此次對話中，簽署「中美關於食品、飼料安全合作協定」、「中美藥品、醫療器械安全合作備忘錄」等多項協議，並就在金融服務業、產品質量和食品安全、能源和環保、透明度、投資、中國大陸的市場經濟地位、經濟平衡增長、創新等 8 個領域開展合作達成了 31 項共識。雙方同意第 4 次中美戰略經濟對話將於 2008 年 6 月在華盛頓舉行 (解放軍報, 2007.12.13)。

至於中美在此次會談中的爭議，主要包括貿易失衡、人民幣升值與中共金融服務業開放等問題，美國財長鮑爾森在會後指出雙方在若干議題上「進展有限」，與中共官方宣稱此次戰略對話「成果豐碩」形成對比 (“China Triumphant after US Talks,” *Asia Times*, 2007.12.15)。

日本首相福田訪問中國大陸

日本首相福田康夫 2007 年 12 月 27-31 日到中國大陸進行 4 天訪問。福田與溫家寶就環保、經濟及兩國「戰略互惠關係」發展等問題，交換意見（中國時報，2007.12.29）。在此次會談中，中日領導人針對東海油氣開發問題，達成 4 點新共識（新華網，2007.12.28）：

（一）繼續堅持兩國領導人 2007 年 4 月達成的 5 點共識精神，使東海成為和平、合作、友好之海。（二）雙方已提高協商層級，就東海問題的具體解決方案進行了認真和實質性的探討，取得進展。（三）雙方同意在保持司長級協商框架的同時，根據需要繼續進行副部長級協商，從中日關係和國際法出發，儘早就解決辦法達成一致。（四）妥善解決東海問題符合中日雙方利益，雙方同意在進一步發展兩國關係的進程中爭取儘早解決這一問題。

在「臺灣問題」上，福田重申日本瞭解臺灣問題攸關中共核心利益，日本不支持臺灣獨立，對臺立場正如日中聯合公報所表明，沒有任何改變。福田進一步指出：「日本不支持臺灣的入聯公投，假如這項公投會片面改變臺海現狀」（[The Japan Times](#)，2007.12.29）。

中歐召開第 10 屆領導人會晤

第 10 屆中歐領導人會晤 2007 年 11 月 28 日在北京舉行。中共由總理溫家寶代表出席，歐盟則由歐洲理事會主席葡萄牙總理蘇格拉底（José Sócrates）與歐盟委員會主席巴羅佐（Jose Manuel Durao Barroso）代表出席。雙方在會中除協商雙邊政治與經濟關係外，還就反恐、氣候變化、伊朗核武問題、非洲問題、朝鮮半島問題等諸多領域進行討論。

中共與歐盟同意在 2008 年 3 月底前，成立副總理級的中歐經貿高層對話機制，討論中歐貿易、投資和經濟合作戰略，並且將加強各種政治對話和磋商，就重大國際和地區問題保持磋商與協調。中歐雙方也簽署關於歐洲投資銀行向中共提供 5 億歐元貸款的協議，協助中共處理氣候變化問題。另外，歐盟在會談中向中共表達對中國大陸產品安全的關切（新華網，2007.12.03）。

在解除對中共軍售禁令問題上，歐盟並未做出明確承諾，只向中共表達瞭解該問題的重要性，並願意在 2004 年中歐領導人會晤聯合聲明與歐洲理事會結論基礎上，逐漸向解禁的目標推進（新華網，2007.12.03）。

德國總理試圖緩和德中關係

德國總理梅克爾 (Angela Merkel) 2007 年 9 月 23 日在柏林接見達賴喇嘛，成為有史以來第 1 位與達賴喇嘛會晤的德國總理，引發中共強烈抗議。有鑑於德國與中共關係因此事出現低潮(中方取消 2007 年 9 月 23 日兩國司法部長雙邊對話、德財政部長 12 月訪中計劃、12 月舉行的兩國人權對話等)，梅克爾在 2007 年 10 月 4 日出刊的時代週報中，刻意讚許中共在北韓問題上扮演正面角色，肯定中共積極參與國際事務，藉以緩和接見達賴喇嘛後德中關係的緊張 (大公網，2007.10.04)。

德國情報首長警告中共駭客攻擊

德國「聯邦憲法保護局」副局長倫柏格 (Hans Elmar Remberg) 在柏林舉行的一場資訊安全研討會上公開表示，德國政府與企業幾乎每天都遭中共駭客攻擊。倫柏格表示，中共為了在科技領域急起直追，在世界各地積極蒐集政治、軍事、企業和學術的情報，包括國家安全部與軍方情報部門均參與相關情蒐活動。倫柏格呼籲德國政府機關和社會各界，應強化資訊安全工作，防範中共駭客攻擊 (大紀元，2007.10.31)。

法國總統薩科齊訪問中國大陸

法國總統薩科齊 (Nicolas Sarkozy) 2007 年 11 月 25-28 日訪問中國大陸，拜會中國國家主席胡錦濤、全國人大委員長吳邦國與總理溫家寶等人 (解放軍報，2007.11.25)。胡錦濤與薩科齊並共同出席環保、核能、民用航空、通信等領域 20 多個雙邊文件簽署儀式 (解放軍報，2007.11.27)。

中法領導人在會談中，關切的主要議題包括：(一) 再次確認中法關係的戰略意義；(二) 對於兩國存在分歧的問題，尤其是貿易問題，雙方同意促進經貿合作發展；(三) 中共將向法國購買 160 架空中客機，價值 100 億歐元；(四) 法國阿海珐集團與中國廣東核電集團簽訂價值 80 億歐元的民用核能領域合作協議；(五) 法國電力集團與廣東核電集團有限公司將合資建設、運營裝機容量為兩臺 170 萬千瓦的廣東臺山核電站一期工程 (新華網，2007.11.26)。

三、第三世界關係

中越邊界談判代表團舉行團長會晤

中共外交部副部長武大偉於 2007 年 11 月 28 日在河內與越南副外長武勇舉行邊界談判代表團團長會晤。雙方同意共同致力維護南海穩定，並且加快陸地邊界勘界進程，確保兩國領導人希望在 2008 年全線完成勘界工作的目標。另外，兩國副外長達成的共識還包括：加強北部灣漁業資源聯合調查；進行海軍聯合巡邏與跨界油氣構造開採；探討北部灣灣口外海域共同開發的有關事宜；以及推進中、越、菲南海聯合海洋地震研究工作（人民網，2007.11.29）。

中共與巴西舉行首次戰略對話

中共與巴西之間首次戰略對話 2007 年 11 月 29 日在北京舉行。此次會談由中共外交部副部長李金章與巴西副外長雅瓜裏貝共同主持，雙方就兩國關係和共同關心的重大國際與地區問題交換意見（解放軍報，2007.11.30）。

中共投資 20 億美元開發伊朗油田

中國石油化工集團公司 2007 年 12 月 2 日與伊朗簽訂協議，將投入 20 億美元開發位於伊朗西南部的亞達瓦蘭油田。伊朗石油部長諾扎里在簽約儀式後表示，亞達瓦蘭油田的開發工程將分兩期進行，第 1 期將在 4 年內，每天生產 8 萬 5,000 桶石油；第 2 期將在 3 年內，每天生產額外的 10 萬桶石油，使其總產量每天達 18 萬 5,000 桶，油井總數將達 137 個。中石化原想取得亞達瓦蘭油田的 15% 股權，但經過雙方協議，最後同意中石化擁有股權減為 14.98%。同時，伊朗給予中石化的補償年期，將由原先的 8 年減為 4 年（BBC，2007.12.10）。

世銀盼中共開發非洲應增加透明度

世界銀行總裁佐立克（Robert Zoellick）2007 年 12 月 18 日結束為期 4 天的中國大陸訪問行程。佐立克在訪問期間，與中國進出口銀行行長李若谷舉行會談，討論中共在非洲地區擴展投資的利弊得失。佐立克認為，中共在非洲投資建造基礎建設，有助於貧困國家發展，但是中方在抽取非洲天然資源時，應該確保透明度，並且避免涉及當地的貪污活動（中國時報，2007.12.19）。

四、多邊外交

中俄印舉行 3 國外長會晤

中共外長楊潔篪、俄羅斯外長拉夫羅夫 (Sergey Razov) 與印度外長慕克吉 (Pranab Mukherjee) 2007 年 10 月 24 日在哈爾濱舉行會晤，3 國外長就共同關心的國際及地區問題交換意見，並在會後發表「中華人民共和國、俄羅斯聯邦和印度共和國外交部長會晤聯合公報」。

中、俄、印外長同意應依照「聯合國氣候變化框架公約」與「京都議定書」做為應對氣候變化的主要框架。3 方表示將在打擊恐怖主義、跨國組織犯罪、毒品走私等方面加強合作。另外，3 國外長也同意促進在經濟與文化領域的合作，並建立起外交部與其他相關政府部門間的專家磋商與合作機制 (解放軍報，2007.10.25)。

中日韓舉行第 9 屆環境部長會議

中共國家環保總局副局長李幹傑出席 2007 年 12 月 5 至 7 日在日本富山召開的「第 9 屆中日韓環境部長會議」。中、日、韓 3 國環境部門負責人就打擊電子廢棄物非法越境轉移等全球性與區域性環境問題交換意見 (解放軍報，2007.12.06)。

五、涉臺外交

中共與紐埃建交

中共駐紐西蘭大使張援遠與紐埃政府總理衛維恩 (Young Vivian) 2007 年 12 月 12 日簽署「中紐建交聯合公報」，雙方決定自即日起建立大使級外交關係。根據「中紐建交聯合公報」，中共將支持紐埃政府保護、保留與發展紐埃文化，並且協助紐埃在最大可能範圍內參與國際與地區性活動。紐埃政府則承認世界只有 1 個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，臺灣是中國領土不可分割的一部分。紐埃政府也承諾不會與臺灣發生任何官方關係 (人民網，2007.12.13)。

楊潔篪赴美活動

中共外交部長楊潔篪應美國國務卿萊斯 (Condoleezza Rice) 邀請，出席 2007 年 11 月 26 至 27 日在美國馬里蘭州安納波利斯市舉行的中東和會。楊潔篪闡述中共在中東問題上的立場，主張有關各方應根據聯合國有關決議與「土地換和平」原則，透

過政治談判、建立互信，解決中東問題（大公網，2007.11.28）。楊潔篪 2007 年 11 月 27 日拜會萊斯時，要求美國停止對臺軍售，表示臺灣入聯公投的目的在於尋求法理臺獨，將嚴重威脅臺海和平與穩定。楊潔篪呼籲美國反對、並且採取行動阻擋臺灣的入聯公投（中國時報，2007.11.27）。

（蔡明彥主稿）