

# 、 研判報告

## 壹、 政治

中共召開第十七次全國代表大會，勾勒小康社會新內涵，高舉中國特色社會主義旗幟，突出「以人為本」的執政理念。

「十七大」通過黨章修正案，胡錦濤之「科學發展觀」載入黨章，其地位更趨穩固。

選出新一屆中央政治局、中央書記處、中央軍委會及中紀委成員，權力新老交替順利過渡。

發布「中國的政黨制度」白皮書，重申實行多黨合作制度。試圖緩解各界對其政改步伐的疑慮，並指導民主黨派換屆方向。

召開系列工作會議，擘劃 2008 年工作方向。經濟謀求質量平衡、重視民生與促進社會和諧；政法與檢察著重公平及與民眾利益相關問題；農業方面持續加強支農惠農政策，強調「三農」問題仍為全黨重中之重。

持續自各方面高築言論與新聞自由長城，維持表面上「和諧社會」的假象。

### 一、 中共召開第十七次全國代表大會

中共第十七次全國代表大會(以下簡稱「十七大」)於2007年10月15-21在北京召開，此次會議是中國大陸改革發展關鍵階段召開的重要大會，也是胡錦濤任總書記以後首次主導的黨代表大會，負有路線重整及政策擘劃的重要任務，因而備受關注。

**勾勒小康社會新內涵，高舉「中國特色社會主義」旗幟，突出「以人為本」的執政理念**

胡錦濤於開幕當天發表題為「高舉中國特色社會主義偉大旗幟，為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」的政治報告，作為中共未來5年的行動綱領。報告全文共2萬7千餘字，分為12部分(1.過去5年的工作；2.改革開放的偉大歷史進程；3.深入貫徹落實科學發展觀；4.實現全面建設小康社會奮鬥目標的新要求；5.促進國民經濟又好又快發展；6.堅定不移發展社會主義民主政治；7.推動社

會主義文化大發展大繁榮；8. 加快推進以改善民生為重點的社會建設；9. 開創國防和軍隊現代化建設新局面；10. 推進「一國兩制」實踐和祖國和平統一大業；11. 始終不渝走和平發展道路；12. 以改革創新精神全面推進黨的建設新的偉大工程(新華社，2007.10.24)。除總結與肯定改革開放各項成就外，並坦承過去工作與人民期待存在不小差距及面臨不少困難和問題。

報告提出「全面建設小康社會」奮鬥目標的5項新要求(1. 增強發展協調性，努力實現經濟又好又快發展；2. 擴大社會主義民主，更好保障人民權益和社會公平正義；3. 加強文化建設，明顯提高全民族文明素質；4. 加快發展社會事業，全面改善人民生活；5. 建設生態文明，基本形成節約能源資源和保護生態環境的產業結構、增長方式、消費模式。新華社，2007.10.24)，內容含括經濟、社會主義民主、文化、社會事業、生態文明等建設，冀圖因應當前政、經、社環境情勢變化。

報告揭示落實科學發展觀是發展「中國特色社會主義道路」必須堅持和貫徹的重大戰略思想。重申中國大陸處於社會主義初級階段的基本國情未變，強調改革開放符合黨心民心，方向和道路完全正確，絕不走回頭路，總結其經驗是開闢「中國特色社會主義道路」、形成「中國特色社會主義理論體系」(新華社，2007.10.24)，欲以此回應中共「舉什麼旗，走什麼路」的問題，或有助平息黨內左、右兩股勢力對基本路線的爭論。

與江澤民「十六大」政治報告相較(重視經濟、政治、文化)，胡的報告新增「改革開放的偉大歷史進程」以及「加快推進以改善民生為重點的社會建設」2章節，並強調發展成果由人民共享，並將經濟發展的目標由「總量」轉為「人均」(「人均國內生產總值」到2020年比2000年番兩翻)，要求促進國民經濟又好又快發展、加快推進以改善民生為重點的社會建設，促進社會公平正義(新華社，2007.10.24)。除體現胡溫「以人為本」的執政理念，或亦顯示當前中國大陸經濟、社會發展形勢相當嚴峻，已成為胡溫不得不面對的嚴肅課題。

## **提出發展社會主義民主政治，政治改革步伐仍呈牛步**

胡錦濤報告堅持中國特色社會主義政治發展道路及共產黨的領導，發展社會主義民主政治(具體要項為：1. 擴大人民民主，保證人民當家作主；2. 發展基層民主；3. 落實依法治國；4. 壯大愛國統一戰線；5. 加快行政管理體制改革，建設服務型政府；6. 完善制約和監督機制)，並首次提出「人民民主是社會主義的生命」(新華社，2007.10.24)。

「十七大」後，中共更刻意透過新華社透露，新一屆中央領導預備人選「民主推薦」的過程(新華社，2007.10.23)，顯示中共高層已體認政改為不得不為之舉，但選

擇實踐的方式卻是在「提名權」上另闢蹊徑。「十七大」中央委員和候補委員的預選差額比例分別為8.3%、9.6%，雖較「十六大」(5.1%、5.7%)略有提升(新華社，2007.10.21)，但醞釀過程依舊保密，亦未擴及中央政治局成員選舉，再次突顯作為共產制度先行者的中共推動政改之作為與步伐，遠遠不及越南共產黨(2006年4月已實行中央委員、總書記差額選舉)。「保證人民當家做主」與「堅持黨的領導」本質上互相矛盾，在堅持一黨專政體制的框架下，中共政改進程牛步化的狀況恐將持續，未來前景仍不容樂觀。

### 通過黨章修正案，「科學發展觀」載入黨章

「十七大」通過「中國共產黨章程(修正案)」(新華網，2007.10.21)(是1982年制定「黨章」以來的25年中第5次修正，新華社，2007.10.21)，黨章修正反映中共第4代領導治國理政的核心理念(涵蓋戰略思想、路線布局、黨組黨建、軍隊建設與民族、宗教、統戰、外交等工作)。總綱寫入「科學發展觀」，與馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論(1997年「十五大」納入黨章)和「三個代表」思想(2002年「十六大」納入黨章)，同為中共思想指南。

對於中國大陸要發展成為何種國家，黨章修正將基本路線中的奮鬥目標表述為「建設成為富強民主文明和諧的社會主義現代化國家」，此外，亦將經濟、政治、文化和社會建設「四位一體」的中國特色社會主義事業總體布局寫入。中國浦東幹部學院科研部教授劉昀獻表示，與「十六大」相較，多了「和諧」2字，旨在更好地解決改革開放的深層次問題。而「四位一體」的總體布局表明全面建設小康社會的內涵更加豐富(新華網，2007.10.21)。

評論指出，相較於鄧小平理論、江澤民「三個代表」思想分別在「十五大」、「十六大」才被作為指導思想寫入黨章，明顯提早許多，顯示胡錦濤地位已趨穩固(中國時報、英國BBC廣播電臺、星島日報，2007.10.22)。

### 決定中央政治局、中央書記處、中央軍委會及中紀委成員，權力新老交替順利過渡

10月21日「十七大」閉幕日，選出204名新一屆中央委員(新人107名，占總數52.45%)、167名候補中央委員(新人124位，占74.2%。文匯報，2007.10.22)及127名中央紀律委員會委員(新人103位，占81%。文匯報，2007.10.22)(分別較「十六大」增加6人、9人、6人。新華社，2007.10.21)。10月22日

「十七屆一中全會」選出25名中央政治局委員（不設後補委員，新人有10位【習近平、李克強、王剛、王岐山、劉延東、李源潮、汪洋、張高麗、徐才厚、薄熙來】，平均年齡61.76歲，基本維持黨、政、軍及地方功能性分配），並從其中選出9名常委：胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、習近平（接替曾慶紅）、李克強（接替黃菊）、賀國強（接替吳官正）、李長春、周永康（接替羅幹）（新華社，2007.10.23）（常委更替幅度近半，均具大學以上學歷，首次出現擁有博士學位的高級知識份子，平均年齡62.33歲，分屬二個世代，新老交替與集體決策色彩濃厚）。同時亦通過中央書記處成員（由7名減為6名，新華社，2007.10.22。軍方代表退出黨務運作，朝軍隊專業化方向邁進一小步，中國時報，2007.10.23），由習近平任排名第一的書記（新華社，2007.10.22）；決定中央軍事委員會組成人員，由胡錦濤續任軍委主席，郭伯雄、徐才厚任軍委副主席（維持11人編制，新華社，2007.10.22；退3人【國防部長曹剛川可能即將在2008年3月退休、喬清晨自空軍司令員退休、張定發在海軍司令員任內病逝】、新人3位【總裝備部長常萬全、海軍司令員吳勝利、空軍司令員許其亮】；形成「一正兩副」格局。香港商報，2007.10.23）；批准中央紀律檢查委員會書記、副書記及常務委員會委員（共19人），由賀國強擔任書記（新華社，2007.10.22）。

「十七大」高層人事安排遲至「十七屆一中全會」閉幕後方揭曉，曾慶紅、吳官正、羅幹（屆齡退休）、黃菊（病故）4人退出政治局常委之列，顯示在「年齡限制」（「十六大」、「十七大」均以68歲劃線）的框架下，中共高層權力轉移已逐漸建立制度化基礎。惟仍見派系利益妥協的斧鑿痕跡，團派、太子黨、江系人馬各獲其位，形成新的權力平衡架構，過去由核心權威領導的政治傳統，已逐漸過渡到「集體領導」的格局。10名政治局新星中多位具人文社科類學術背景（習近平為清華大學人文社會科學院在職研究生畢、李克強為北京大學經濟系畢），象徵中共將逐步告別「工程師治國」時代。其中習近平、李克強2人由中央委員直接躍升政治局常委，前者擔任中央書記處排名第一的書記、後者可望於今春接任國務院常務副總理職務，備位接班意味濃厚。

## 二、發布「中國的政黨制度」白皮書

### 重申實行「多黨合作制度」，並無政改新意

2007年11月15日，中共國務院新聞辦公室發表「中國的政黨制度」白皮書（全文1萬5000字，分為7部分：1.中國社會歷史發展的必然選擇；2.中國的一項基本政治制度；3.社會主義民主的重要體現；4.多黨合作制度中的政治協商；5.多黨合作制度與國家政權建設；6.多黨合作制度與人民政協；7.多黨合作制度與現代化建設），系統性的介紹中國大陸政黨制度的形成、主要特徵與基本內涵。這是中共首部針對政黨制度所發表的白皮書（新華社，2007.11.15）。

「白皮書」重申中國大陸的民主政治建設必須從基本國情出發，盲目照搬別國政治制度和政黨制度模式，是不可能成功的。說明中國大陸目前實行的政黨制度是「中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度」，並指出此種制度是「歷史的必然選擇」，在此制度之下，中共依法執政，各民主黨派依法參政，而非輪流執政。闡明中共與8個民主黨派(中國民主建國會、中國民主促進會、中國致公黨、中國農工民主黨、中國民主同盟、中國國民黨革命委員會、九三學社和臺灣民主自治同盟)的關係是「長期共存、互相監督、肝膽相照、榮辱與共」，表示目前已形成「共產黨領黨、多黨派合作，共產黨執政、多黨派參政」，且「多黨派參政」正反映了「人民當家作主的社會主義民主的本質要求」(新華網，2007.11.15)。

惟近年來中國大陸在經濟上持續快速成長，政治體制改革卻始終裹足不前，隨著世界民主化潮流的衝擊，中國大陸人民對於民主產生了渴求，中共所謂的「中國大陸的多黨合作制度有利於把社會各方面的利益訴求納入到規範有序的管道中來」、「多黨合作制度是使得中國政局幾十年來一直保持穩定的重要政治制度」(中共中央統戰部研究室主任莊聰生，新華網，2007.11.15)已無法自圓其說而成眾矢之的(多維新聞網，2007.11.21)。在此制度之下，中共是永遠的執政黨，其他所謂的「民主黨派」僅是中共控制下的政治花瓶，根本無法以獨立身份參政(中國民主同盟成員郭泉、山東大學教授孫文廣，自由亞洲之聲，2007.11.17)，更遑論發揮監督的作用。中共大動作的發布首部政黨制度白皮書，除了舊調重彈之外，一般認為並無新意，且未來中共的「政改」也充其量僅會走向漸進改革或增量民主的道路，不會有突破性的進展。

## 試圖緩解外界對其政改步伐的疑慮，並指導民主黨派換屆方向

近年來各界掀起對於中國大陸政治改革的激辯，包括俞可平(中央編譯局副局長，2006年在學習時報發表「民主是個好東西」，其後並在2007年美國智庫布魯金斯學會所舉行「中國政治前景變化」研討會上提出「增量民主」的概念)、周瑞金(人民日報原副總編輯，以筆名皇甫平發表「越南改革值得關注」)、謝濤(前人民大學副校長，曾發表「民主社會主義模式與中國前途」一文)、李君如(中央黨校常務副校長。指出民主不是個壞東西，但不會照搬越共經驗)等都曾先後就民主問題發表看法。此外，安徽省政協常委汪兆鈞、中國民主同盟成員郭泉亦分別發表致胡溫的公開信，建議推行政治改革與倡議建立多黨競選的民主中國。面對各界逐步升溫的民主訴求，胡錦濤在「十七大」政治報告中60餘次論及「民主」，並啟動11屆國家領導人選(對象包括國家副主席、國務院副總理、國務委員、全國人大副委員長和政協副主席

等)之民主評議程序(由中央書記處先提出建議人選名單和問卷,分別發至中央機關、國務院各部委、各地黨政軍、人大、政協徵求意見,規模為歷年最大。據報導,相關考評工作於2007年11月啟動。明報,2007.11.19),試圖展現推動民主的決心,回應各界的訴求與緩解批評。然而觀其所公布的「白皮書」,卻僅見堅持維持「共黨領導,多黨合作」之語,維持一黨獨大之局面不會改變。

此外,評論指出,「白皮書」發表時間適值中共「十七大」後、各民主黨派代表大會召開(自11月28日至12月21日)前,旨在發揮其強化對民主黨派集中換屆的引導作用(信報,2007.11.23),為今年的兩會預做準備(按照慣例,各民主黨派主席一般是「全國人大」副委員長人選,第一副主席通常會出任「全國政協」副主席,故民主黨派換屆也是「十七大」後系列人事調整的重要部分),顯然發布「白皮書」最重要的目的仍僅是在維持共黨執政的穩定性。

### 三、召開系列工作會議,部署 2008 年工作方向

自2007年底陸續召開系列工作會議,檢討年來工作成果,並提出2008年的工作目標與任務規劃。整體而言,係以「十七大」精神為主要圭臬。

#### 續行宏觀調控,經濟發展謀求質量平衡、重視民生,促進社會和諧

「中央經濟工作會議」於2007年12月3-5日於北京舉行,會議強調2008年是全面貫徹落實黨的「十七大」戰略部署的第1年,是「十一五」承上啟下的1年,自承目前中國大陸仍存在經濟增長由偏快轉為過熱、農業基礎依然薄弱、節能減排形勢相當嚴峻、涉及人民群眾切身利益的問題比較突出等經濟問題尚未獲得解決,並提出2008年經濟工作總體要求。會議提出「好字優先」(從2002年提出「促進國民經濟持續快速健康發展」到2005年的「又快又好」;從2006年的「又好又快」再到今年的「穩中求進」、「好字優先」)體現了科學發展觀的本質(中共國家信息中心高級經濟師張永軍,新華社,2007.12.5),並以「從緊」的貨幣政策取代「適度從緊」,顯示未來調控政策力度將會加大(亞洲開發銀行中國代表處首席經濟學家莊健,新華社,2007.12.5)。會議在2008年重點任務時,將改善民生位列其中,更加著重民生議題的份量(中共國務院發展研究中心宏觀經濟研究部研究員張立群、中國人民大學經濟學院副院長劉元春,新華社,2007.12.5)。值得注意的是,將進出口目標自2002年的「鼓勵和支持擴大出口」到今年的「優化進出口商品結構,堅持以質取勝」,顯然受到近年來越加嚴峻的貿易摩擦、中國大陸黑心產品的爭議的影響所作出的調整。

此外,「全國財政工作會議」於12月19日召開,會議重點亦大抵指向持續進行宏觀調控,防止經濟增長由偏快轉為過熱,以及優化支出結構,加大對社會保

障、衛生、教育、住房、「三農」的投入(新華社, 2007.12.19)。

自上述兩會議觀之, 2008年中共經濟與財政政策係以謀求質量平衡、重視民生與促進社會和諧為主要任務。

### **政法與檢察工作著重和諧穩定與公平正義**

「全國政法工作會議」於2007年12月24-25日召開, 中共中央政法委員會書記周永康表示, 要認真學習貫徹黨的「十七大」精神和胡錦濤總書記同與會代表座談時的重要講話精神, 高舉中國特色社會主義旗幟, 以鄧小平理論和「三個代表」為指導, 深入貫徹落實科學發展觀, 以維護人民利益為根本、社會穩定為目標、社會公平正義為核心(新華社, 2007.12.26)。會議並指出, 未來政法工作將以創造和諧穩定的社會環境和公正高效權威的法制環境為首要目標(人民日報, 2007.12.27)。

「全國檢察長會議」於2007年12月26日召開, 最高人民檢察院檢察長賈春旺表示, 各級檢察機關要更加注重促進反腐倡廉, 特別重視查辦大案要案、職務犯罪案件以及侵害群眾利益、群眾反應強烈的犯罪案件。會議並指出, 過去5年, 中共各級檢察機關查辦國家工作人員職務犯罪立案偵查17萬8,405件、20萬7,935人(中新社, 2007.12.26), 並表示「檢察改革3年實施意見」所提任務已基本完成, 未來檢察工作將著重推動相關法律修改工作、優化檢察機關職權配置、推進人民監督員制度法制化、創新檢察工作機制、深化檢察管理和經費保障體制改革等5方面進行改革(新華社, 2007.12.26)。

近年來, 中共不斷加大力度懲治貪腐, 不少高官因貪腐下臺。中共2008年的政法與檢察工作會議上仍在次高舉「公平正義」、「反腐倡廉」的旗幟, 但在目前中國大陸各級法院、檢察院皆無法獨立於中共黨的領導的情況之下, 欲達到司法的公正與獨立、遏制官員貪腐問題無異是緣木求魚。

### **解決「三農」問題仍為全黨工作重中之重**

胡錦濤於2002年任總書記以來, 即提出「把農業、農村、農民問題作為全黨工作重中之重」。中共於2004至2007年亦連續4年以「一號文件」宣示促進農民增收、提高農業生產力、推進社會主義新農村建設、發展農業現代化等「三農」政策。但2006年中國大陸城鄉差距仍達歷史高點(城鎮居民人均可支配收入為農村居民的3.3倍。中共農

業部網站)。

2007年12月初，中共召開「中央經濟工作會議」時再次強調要「切實加強農業基礎地位，增強農業和農村經濟發展活力」(新華社，2007.12.9)，且在2007年12月18日中央政治局會議上自承，雖然近幾年來中共在推進農村建設方面已有進展，不斷加大支農惠農的政策力度，但農業基礎薄弱的局面並沒有根本的改變、城鄉發展差距過大的趨勢尚未根本扭轉，並強調要做好「三農」工作，突出加強農業基礎建設，積極促進農業穩定發展、農民持續增收，努力保障農產品基本供給，切實解決農村民生問題、扎實推進社會主義新農村建設(新華社，2007.1.22)。

2007年12月22-23日，「中央農村工作會議」於北京召開。會議討論了「中共中央、國務院關於切實加強農業基礎建設，進一步促進農業發展農民增收的若干意見(討論稿)」，強調農業農村發展仍處在攻堅克難階段、解決好「三農」問題作為全黨重中之重的要求要始終堅持(人民網，2007.12.24)。在未來工作重點方面，主要圍繞在促進農民增收、完善農村基礎建設以及強化農業科技與人才等部分(人民網，2007.12.24)。

農業仍然是國民經濟最薄弱的環節，是中國大陸經濟社會發展的最大隱憂(新華社，2007.12.26)。然而中共近年來雖年年宣示要加大農業政策力度，惟導致目前農村困境的根本原因在於中國大陸長期受城鄉分割的二元經濟體制的影響，特別是伴隨著工業化、城鎮化的發展，使得大量失地農民、進城務工人員、農村貧困戶、城市貧民的困難問題凸顯，若不根除此一體制性的障礙，三農問題仍舊會是中國大陸建設小康社會一道不可跨越的難關。

#### 四、省級政府、人大、政協集中換屆

中共「十七大」後，31個省、自治區和直轄市的地方人大、政協、政府，將全面換屆。此次換屆既是對「十七大」人事調整的呼應，又是對預定2008年3月展開的全國人大、全國政協與國務院換屆的鋪墊，這些人事變動將直接關係新一屆政府領導集體的產生，因而備受關注。

##### 首度「集中舉行」，冀改善地方官員換屆期間不作為現象

中國大陸省級地方政府、人大、政協每5年換屆1次，但與過去不同的是，本次換屆首度「集體行動」，亦即中共領導高層要求換屆行動須在2008年1月間完成(世界日報，2007.12.26)。此次換屆由青海省人大、政協在2008年1月10日舉行會議拔得頭



籌，其餘許多省市多安排在同一天開幕(例如，陝西、寧夏、西藏、浙江於1月16日；北京、山東、甘肅、湖南於1月20日。中通社，2008.1.5)，相當集中(在2003年舉行換屆時，各省換屆時間較為分散，有的省甚至到全國兩會後才舉行省人代會。大公報，2007.12.7)。

評論指出，如此集中統一的換屆，顯示中共推進幹部組織工作制度化、規範化的決心(中評社，2007.12.18)。亦有分析指出，如此的安排係因新一屆中央政治局不希望換屆震盪期過長，使得地方官員因等待分配而出現工作真空期，從而削弱地方政府執政管治能力，出現管治不作為的現象(亞洲週刊，2007.12.23)。

### 中央下發十禁令，意圖營造風清氣正的換屆環境

為使換屆工作有序進行，中共中央印發「關於認真做好2008年省級人大、政府、政協領導班子換屆工作的通知」，要求換屆工作必須重視組織人事紀律，營造風清氣正的換屆環境(人民日報，2008.1.8)。中央組織部亦發出「關於堅決防止和嚴肅查處拉票賄選等嚴重違反換屆紀律問題的通知」(2007年11月)，要求各黨委組織部門要與紀檢機關密切配合，認真貫徹「中央紀委、中央組織部關於在地方黨委換屆工作中進一步嚴明組織人事工作紀律的通知」，堅決防止和嚴肅查處換屆期間拉票、賄選等嚴重違反換屆紀律的問題(一經發現堅決查處，已經提拔的，要從崗位上撤下來，觸犯法律的移送司法機關處理；對跑官要官、買官賣官、封官許願、突擊提拔幹部的，要排除出考察人選，已列為候選人的，取消候選人資格，並記錄在案，同時依法嚴懲。人民日報，2008.1.8)。2007年12月初，河北省長助理李俊渠因違反換屆紀律遭到免職，頗有殺雞儆猴之意(大公報，2007.12.7)。

此外，中組部與中紀委聯合召開會議，中組部部長李源潮於會議中強調，要進一步嚴明換屆紀律，堅決整治換屆選舉中的不正之風，保證全國省區人大、政府、政協換屆選舉工作順利進行(新華社，2007.12.29)。會議提出了「10個嚴禁」(1.嚴禁採取打電話、發短信、請客、送禮等方式拉選票；2.嚴禁托人說情、打招呼，搞串聯、做工作；3.嚴禁私自散發各種宣傳材料，贈送紀念品；4.嚴禁以同學、同鄉、同事、戰友等聯誼活動的名義，搞拉幫結夥；5.嚴禁送錢、送物和各類有價證券，搞賄選活動；6.嚴禁收受他人賄賂、參加有拉票意圖的吃請；7.嚴禁隱瞞、包庇、袒護換屆選舉中搞非組織活動的行為；8.嚴禁傳播小道消息，編造謠言，或通過信件、傳單、短信、網絡等方式，詆毀中傷他人；9.嚴禁以威脅恐嚇、弄虛作假等手段，妨礙、侵犯代表、委員的民主權利；10.嚴禁封官許願、突擊提幹)(新華社，2008.1.3)，並由中組部與中紀委合派20個換屆選舉工作督導組，指導各地換屆工作並加強換屆風氣的督察(新華社，2008.1.3)，以及要求各級黨委組織部門要認真做好舉報電話(設立「010-12380」舉報專線，保證24

小時有人接聽和受理)和信訪受理工作(各省區市在兩會前一周,將透過當地新聞媒體發布換屆選舉工作督導組的預告,並公布舉報電話和通訊地址),建立舉報換屆問題專辦制度,為換屆工作順利進行提供服務(新華社,2007.12.29)。

## 代理省長可望扶正,「60後」新星或將出線

目前中國大陸31個省級單位中,有12個代理行政首長(安徽【王三運,1952】、江蘇【羅志軍,1951】、湖北【李鴻忠,1956】、黑龍江【栗戰書,1950】、遼寧【陳政高,1952】、北京【郭金龍,1947】、天津【黃興國,1954】、新疆【努爾 白克力,1961】、廣西【馬飆,1954】、寧夏【王正偉,1957】、山東【姜大明,1953】、山西【孟學農,1949】。其中後3者為「十七大」前已上任),占了4成。其中1950年後出生的有10位,尚有1位1960後的新星出現(新疆代主席努爾 白克力,是全中國大陸第2位「60後」的地方首長、第5位正部級官員【前5位為共青團中央第1書記胡春華、農業部長孫政才、國防科工委主任張慶偉、湖南省長周強】)。報導指出,此次換屆,年齡超過63歲(1945年1月前出生)的省長,一般不安排連任(大公報,2008.1.5),而迄今為止,原任省、區、市政府正職年滿60歲的,大致皆已離開正職崗位,顯示中共對幹部年輕化有了更嚴格、更硬性的要求(中共國際廣播電臺網站,2007.1.7)(如1944年出生的天津市長戴相龍、廣西自治區主席陸兵、新疆自治區主席鐵力瓦爾地皆已辭職。大公報,2008.1.5)。

此外,現任副省長或副主席中亦有多位為「60後」(例如:北京副市長吉林【1962】、陸昊【1967】、陳剛【1966】;新疆維吾爾族副主席努爾蘭 阿不都滿金【1962】、庫熱西 買合蘇提【1960】、胡偉【1962】;上海市副市長艾寶俊【1960】;吉林省副省長竺延風【1961】;天津市副市長熊建平【1960】;廣西自治區副主席陳章良【1961】、林念修【1963】;黑龍江副省長孫堯【1963】)。一般預料,此次換屆將有更多的50歲(1958年以後出生者)以下的年輕幹部,特別是1960年以後出生的一代進入省部級官員行列(亞洲周刊,2007.12.23)。

分析認為,中共中央在幹部年輕化上的大步伐和示範效應,直接推動了各省級官員年齡結構的優化(中央社,2008.1.7)。且「60後」都是在中共改革開放以後上大學、參加工作的,所接觸的都是解放思想,擅於把握各種新理念,同時也比較熟悉現代管理方式和國際規則,是目前中國大陸推進改革發展所亟需的(中央社,2008.1.7)。

值得注意的是,這些代理省長多具有共青團資歷(例如:江蘇省羅志軍【曾任團中央常委兼實業部長,後長期與李源潮共事】、安徽省王三運【曾任共青團貴州省委書記】、山西省孟學農【曾任共青團北京市委副書記】、黑龍江省栗戰書【曾任共青團河北省委書記】、天津市黃興國【曾任共青團浙江省象山縣委副書記】、新疆維吾爾自治區努爾 白克力【曾任共青團新疆大學委員會副書記】、山東省姜大明【曾任全國青聯副主席】、遼寧省陳政高【

曾任共青團大連市委常委、市委副書記】等），顯示共青團在培養幹部方面的「搖籃」作用已進一步顯現。

## 五、持續扼殺言論與新聞自由

### 「十七大」假開放採訪之名行圍堵負面新聞之實

2007年10月「十七大」會議召開之前，中國大陸各個重點新聞網站紛紛設置「十七大」專欄，並以各種形式試圖與網民互動，如人民網推出的「我有話對黨說」，新華網的「對黨說句心裡話」、央視國際網的「給總書記捎句心裡話」等等。「十七大」召開期間，首次設立新聞中心官方網站、全程直播胡錦濤所作政治報告、網路直播記者會文字實錄，首次開放傳媒可邀約官員在新聞中心進行個別採訪，首次開放34個（僅香港、澳門、臺灣、解放軍和武警部隊4個代表團未開放。「十六大」僅15個）省市、中央團組讓媒體進入（首次允許媒體可以在團組座談時提問代表團在小組討論報告時都要對中外媒體開放1次，並留半小時提問時間），以及提供電信、電視節目下載等，若單純以開放面向及頻率觀之，此次會議在透明度及開放度方面均較以往黨代會提升許多。但若細究，中共開放記者採訪、透過官員與記者面對面接觸，但卻禁止記者進入表決議場，表決過程仍在黑盒子中進行。

此外，報導指出，中共信息產業部在「十七大」會前已通知「Google」、「Yahoo」等知名網路搜尋引擎清除「有害訊息」（亞洲時報在線，2007.9.13）。而「Google」亦證實，在中共「十七大」期間，其在中國大陸的網站遭到封鎖（工商時報，2007.10.20），「搜尋引擎圓桌會議」（專門研究網路動態的網站）分析師即表示，中國大陸網友使用「Google」、「Yahoo」以及微軟的網站進行搜尋時，皆被導向中國大陸的「百度」網（<http://www.baidu.com>）（加拿大廣播電臺，2007.10.20）。

由此觀之，中共僅是利用看似開放透明的作法，一方面滿足新聞採訪者的需求，一方面刻意利用媒體宣揚其作法。此外，為防止不利與己的消息擴散，亦封鎖搜尋引擎進行圍堵。

### 2008 北京奧運前仍加緊對言論的控制

據「人權觀察」所作報告，在距離2008北京奧運會還有不到1年時間之際，中共正加緊對新聞媒體的監控和打壓（自由亞洲之聲，2007.11.23）。雖然中共在2006年底相繼

頒布「北京奧運會及其籌備期間外國記者在華採訪規定」、「北京奧運會及其籌備期間臺灣記者在祖國大陸採訪規定」、「北京奧運會及其籌備期間港澳記者在內地採訪辦法」(實施期間均自2007年1月1日起至2008年10月17日止)，根據這些規定，記者僅需徵得受訪者的同意即可進行採訪。表面上看似維護新聞記者採訪自由，然在實際執行方面，記者受阻撓與打壓的事例仍頻傳。

設在北京的「駐華外國記者協會」除了在2007年8月發表一份調查報告指出，95%的外國記者認為中國大陸的採訪環境沒有達到國際標準、67%的記者認為中國沒有履行在明年奧運會前允許完全新聞自由的承諾之外，今(2008)年伊始，亦發表聲明指出，在2007年，該單位共收到了180多份關於外國記者在華採訪過程中受到騷擾的報告(英國BBC廣播電臺，2008.1.2)，並表示一些外國記者在採訪時(北京、湖北等地)遭到便衣警察的人身攻擊或恐嚇。此外，在新疆、西藏等敏感地區，由於官員的阻礙和干擾，外國記者很難進行報導工作，即使得以採訪也將遭跟蹤或扣留，受訪者並受到中共當局威脅(中央社，2008.1.1)。

誠然，奧運是顯示中國大陸國力的好時機，但亦為中共有無誠意改善人權、新聞與言論自由的契機。中共如持續無誠意改善新聞自由，恐有違2001年申奧時對世界的承諾。

### **發布「互聯網視聽節目服務管理規定」，限縮網路節目自由**

2007年12月28日，中共國家廣播電影電視總局、信息產業部聯合發布「互聯網視聽節目服務管理規定」。規範提供互聯網視聽節目服務的企業必須是國有獨資或國有控股企業，且在從事服務前，必先取得廣電總局頒發的「信息網路傳播視聽節目許可證」，以及各類別服務的個別許可證。此外，節目內容必須「要有益於傳播社會主義先進文化，……促進社會和諧」，不得涉及危害國家統一、主權與領土完整，洩漏國家機密、損害國家榮譽和利益的內容(2008年1月31日起實施。中共國家廣電局網站，2007.12.28)。

惟由於目前在中國大陸提供互聯網視聽服務的公司幾乎全都是民營企業，此一新規定將使這些正在蓬勃發展的公司一夜之間陷入絕境(美國之音，2008.1.8)。目前新規定已引起網民的恐慌，中國大陸網路近日即出現「網路視頻網站將在1月31日集體死亡」的言論(香港經濟日報，2008.1.5)。誠然，隨著網路在中國大陸日漸普及(網民數量已達

1.62億，居世界第2。網上論壇約有130萬個，居世界第1。中國社科院發布的2008年社會藍皮書「2008年中國社會形勢分析與預測」，人民日報，2008.1.4），中共似乎已經意識到網路傳播之快與散播之廣的特徵，逐步將管制的黑手伸入網路領域中。

## 禁播日本放送協會(NHK)「激流中國」紀錄片

日本NHK製作的紀錄片「激流中國」(官方網站：<http://www.nhk.or.jp/special/>)原規劃自2007年4月起每月播放1集，至2008年北京奧運開幕前為止。目前已製作的6集，包括「富人與農民工」(2007年4月1日首播)、「某雜誌編輯部：60天的攻防」(2007年4月2日首播)、「青島老人院的故事」(2007年5月6日首播)、「確保北京的水利：迫近水危機」(2007年6月10日首播)、「民告官：圍繞土地問題的攻防」(2007年9月9日首播)、「西藏：從聖地尋求財富」(2007年10月7日首播)、「貼身採訪共產黨地方幹部」(2007年11月4日首播)、「有超凡魅力的總經理吃官司」(2007年12月9日首播)、「5年1組，小皇帝的淚」(2008年1月6日首播)(日本NHK網站，2005.1.15)，主要內容在描述中國大陸經濟崛起及嚴峻的社會矛盾狀況(每集開頭皆以「宿願的北京奧林匹克還有1年，試圖從經濟優先轉向為真正大國的中國，如今種種矛盾，匯集成激流，洶湧而至)。但在播出2集後中國雅虎即將「激流中國」列為「敏感關鍵字」，目前已遭中國大陸所有的搜尋引擎封鎖(亞洲週刊，2007.10.28)。據報導，中共外交部新聞司及中共駐日使館曾為此向NHK提出交涉，認為此節目「不客觀、損害中國形象」(亞洲週刊，2007.10.28)。

歷年來，中共不斷的透過各種方法封鎖新聞、節目、限縮言論自由，據「無國界記者組織」的所發布「2007年全世界新聞自由指數」，中國大陸在169個國家中名列163名(自由亞洲之聲，2007.10.18)，幾乎居於末位。然而深究其處心積慮的嚴控新聞與言論自由的動機與目的，一方面除了維持企圖維持「和諧社會」的表面形象外，另一方面似乎也暴露出其對執政地位與社會穩定缺乏信心與深具危機感。但隨著中國大陸社會愈趨多元，各種意見紛至沓來，民眾對於發聲管道的渴望將會越來越強烈，如中共持續一味的維持「一言堂」社會，將會使得民眾的怨憤情緒無法宣洩，最終將導致更嚴重的社會問題。

(企劃處主稿)