

# 大陸情勢 2008 1

## 、摘要

### 政治

中共第十七次全國代表大會於 2007 年 10 月 15-21 日召開，會議勾勒小康社會新內涵，高舉中國特色社會主義旗幟，突出「以人為本」的執政理念。通過黨章修正案，總綱寫入「科學發展觀」，胡地位更趨穩固。選出新一屆中央政治局、中央書記處、中央軍事委員會及中央紀律檢查委員會成員，權力新老交替順利過渡。習近平、李克強 2 人由中央委員直接躍升政治局常委，前者擔任中央書記處排名第一的書記、後者可望於 2008 年 3 月接任國務院常務副總理職務，備位接班意味濃厚。

發布「中國的政黨制度」白皮書，闡明中共與 8 個民主黨派的關係是「長期共存、互相監督、肝膽相照、榮辱與共」，表示目前已形成「共產黨領黨、多黨派合作，共產黨執政、多黨派參政」的關係，試圖緩解各界對其政改步伐緩慢的疑慮，並指導民主黨派換屆方向。

自 2007 年底起陸續召開系列工作會議，擘劃 2008 年工作方向。經濟謀求質量平衡、重視民生與促進社會和諧；政法與檢察著重公平及與民眾利益相關問題；農業方面持續加強支農惠農政策，強調「三農」問題仍為全黨重中之重。

省級政府、人大、政協自 2008 年 1 月起「集中換屆」，中共中央下發十禁令，並由中央組織部與中央紀律檢查委員會合派 20 個換屆選舉工作督導組指導各地換屆，以維換屆風氣並確保換屆工作順利進行。目前的 12 位代理省長可望於此次換屆扶正，而 1960 年後出生的政治新星則備受矚目。

持續以封鎖、頒發禁令、禁播等方式高築言論與新聞自由長城，維持表面上「和諧社會」的假象。

## 經濟

中共中國社會科學院於 2007 年 12 月 3 日發表 2008 年經濟藍皮書，指出 2007 年中國大陸經濟成長有趨向過熱的現象，預計成長率達 11.6%。因中共當局將持續進行宏觀調控措施，2008 年的經濟成長速度將回落，預計可保持在 11% 左右的水準。至於消費者物價指數 (CPI)，預估 2007 年將上漲 4.5%，2008 年則將上漲 4%。另外，2008 年社會消費和固定資產投資實際成長率預估將分別為 12.3% 和 20%，出口貿易則預估將成長 20.3%。

對中國大陸經濟而言，2008 年經濟發展的重大議題，首先是泡沫經濟的疑慮，主要表現在貨幣供給快速成長，推動各種資產價格上漲；流動性過剩，造成大量資金流向股市、房地產。其次是房地產景氣的波動，將關係到銀行體系穩定等問題。

另一方面，抑制通貨膨脹也是 2008 年中共宏觀調控重要任務之一。2007 年中國大陸的通貨膨脹壓力增大，主要是因為下半年食品價格出現較大的漲幅，其效應將延續至 2008 年；其次是國際市場大宗商品價格仍在上漲，包括原油、鐵礦石等，小麥和大豆減產可能繼續推動糧油價格上漲；第三是調整偏低的資源性產品價格和環保收費標準，固然有益於節能減排，但卻不利於物價穩定；第四是其他的國際因素如美元貶值、國際海運費的提高等因素都對物價穩定帶來不利影響。

此外，中國大陸在 2008 年面臨外部風險。美國於 2007 年第 4 季時爆發的次級房貸危機，引發全球金融市場動盪，增加了世界經濟發展的不確定性。國際市場油價自 2007 年以來大幅上漲，逼近每桶 100 美元大關。這兩大不利因素導致西方主要經濟體成長速度減緩，增加了中國大陸經濟發展外需縮減的風險。此外，一般預料各國的貿易保護主義可能進一步蔓延，影響中國大陸對外貿易。

中國大陸 2007 年的金融情勢及採行的措施甚受外界關注，包括人民幣升值、股市波動等緊縮的金融政策（2007 年已實施 10 次調降存款準備率、6 次存貸款利率等）以及房地產市場供需失衡等課題，在 2008 年裡，各界仍將密切觀察其對中國大陸整體經濟發展及對外經貿情勢的影響。

## 社會

在人口問題方面，中國大陸農村人口占總人口 56%，但卻存在出生人口性別

比過高、出生缺陷總發生率不斷上升，以及留守兒童人數已超過 2,000 萬，面臨身心健康和安全問題。而隨著城鎮化進程和農村勞動力轉移，這些流動人口的主體具有跨省流動、舉家遷移、女性比重升高等特點。加上中共對流動人口協作機制不完善，使得流動人口違法生育占總量的 60% 以上。

在社會階層方面，中共「十七大」召開前，中共中央統戰工作會議中確認了中國大陸新的社會階層已經形成。這個新的社會階層以及從業人員人數超過 1.5 億人，約占全中國大陸總人口的 11.5%，這個新群體以知識份子占多數；主要集中在非公有制領域，並聚集了大部分高收入者，政治訴求也逐步增強。另一方面，中共國家統計局將年收入在 6 萬到 50 萬元之間的家庭列入中等收入家庭範疇。目前已達 8,000 萬左右，約占全中國大陸人口 6.15%，個人理財市場已經初步形成。

在公共安全方面，中共國家安全生產監督管理總局解讀近期煤礦重大安全事故頻發，嚴重超層越界開採、「三超」生產、管理混亂和勞動組織混亂都是事故共同的原因。但是在這管理問題背後，主要還是來自煤價持續攀升刺激，煤炭開採得到大量投資追捧、煤礦產權與責任不明，加上官員與利益勾結所導致。

在環境問題方面，污染轉移的問題除了外資產業移入所造成外；內陸不同省分間，由於經濟發展程度與環保門檻不一，使得被東部地區淘汰的不符政策的產業，卻被中西部地區以種種優惠政策引進，導致出現了「產業梯次轉移，污染向縱深發展」的局面，以及地方在「溫飽」與「環保」間的無奈選擇。

在就業保障方面，中國大陸國內勞動爭議案件持續大幅上升。包括勞動合同簽訂率低；勞動合同短期化，勞動關係不穩定；出現勞動爭議時勞動者合法權益往往得不到有效保護。中共於 2008 年 1 月 1 日起實施「勞動合同法」，但也面臨企業利用集體辭職、工齡歸零、集體裁員、變正式用工為勞務派遣等做法，試圖規避法律的作為，成為勞動法規實施後必須持續觀察的重點。

在少數民族方面，中共中央宣傳部、國家民族事務委員會、財政部、國家稅務總局、新聞出版總署等 5 部委於 2007 年 11 月 7 日聯合發出「關於進一步加大對少數民族文字出版事業扶持力度的通知」，計畫通過專項資金、教材補貼、稅收優惠等政策，加強對少數民族文字出版事業的扶持。西藏流亡政府公佈了 1 份有關中共政府開發西藏政策對藏區社會和環境影響的報告，列舉了中共政府在西藏進行經濟開發所造成的問題，其中包括：西藏文化被侵蝕，西藏高原自然環境遭

到破壞等，特別是青藏鐵路的開通對西藏自然環境和人文環境的影響最大。

## 文化

非法傳銷活動進入大學校園傳布「一夕致富」夢，大學生受騙案例頻傳，中共官方嚴加取締。中國大陸當代藝術發展仍然火熱，塗鴉藝術、政治波普等作品仍然是中國大陸藝壇主流趨勢。第 8 屆中國藝術節(八藝節)在湖北武漢市熱鬧登場，中共文化體制改革出現 4 大熱點，包括：政府文化管理職能變「辦文化」為「管文化」；培育文化市場主體，文化企業逐步轉企改制；文化事業與文化產業分途發展；以及建立和完善文化發展保障體系。中共國家廣電總局與信息產業部聯合發布「互聯網視聽節目服務管理規定」，其中有關從事互聯網視聽節目服務的條件必須「具備法人資格，為國有獨資或國有控股單位」等規定，引起廣大爭議。

## 軍事

胡錦濤晉升中央軍事委員會委員、總裝備部長常萬全為上將。由於中央軍委委員均為上將資歷，胡單獨晉升常萬全為上將。新年後展開新人事異動，1950 年後出生將領成為晉升主流。俄國媒體稱東風-31 彈道導彈僅能初級威脅美國，目前無法確認中共是否掌握固體蓄壓器技術可以實現冷發射。中國大陸平坦開闊地區多，不像俄國擁有大片森林可以隱藏導彈機動過程，導彈容易被敵發現。中俄軍工技術合作因殲-11 生產減半而陷入低潮，俄國懷疑中共藉洽談軍售蒐集技術情報，希望共同研發第 5 代戰機做為雙方軍工關係改善的指標。發射「嫦娥 1 號」衛星，展開首次探月之旅。發展魚-6 魚雷及殲-11「太行」飛機引擎。飛豹「秦嶺」引擎通過生產定型。修改電腦使殲-11 可發射先進空空導彈。巴基斯坦企圖從法國進口飛彈及雷達裝備梟龍(FC-1)戰機，可能使中共獲得臺灣幻象機機密。舉行鐵拳演習，加強機步師島上山地進攻戰鬥。放話東海、南海艦隊演習包抄臺灣，目的在展示武力。

## 外交

近期中共的整體對外關係，反映出北京對於「經濟外交」的操作，越來越重視。中共透過區域組織例如「東協+3」與「上海合作組織」(以下簡稱「上合」)，積極將

經貿合作議題帶進周邊地區區域的合作機制當中。在「上合」的部分，中共總理溫家寶於 2007 年 11 月 2 至 6 日，出席在塔什干舉行的「上合」成員國總理第 6 次會議，強調「上合」成員國應推動多國經貿合作、發展能源領域合作、以及加強跨國交通設施建設。在「東協+3」部分，溫家寶於 2007 年 11 月 18 至 22 日訪問新加坡，出席在當地舉行的第 11 次東協與中日韓領導人會議。溫家寶在會中呼籲中、日、韓與東協應積極推動跨國金融與貿易合作。中共的主要目的在於利用經貿合作，凸顯中共與周邊國家的經濟共同利益以及中共在亞太地區的經貿影響力

中共的「經濟外交」也反映在對其他大國的關係之上。中共與歐盟第 10 屆領導人會晤於 2007 年 11 月 28 日在北京舉行。雙方同意在 2008 年 3 月底前，成立副總理級的中歐經貿高層對話機制，討論中歐貿易、投資和經濟合作戰略。另外，首次的中日「經濟高層對話」也於 2007 年 12 月 1 日在北京召開，由中共外長楊潔篪與日本外務大臣高村正彥率領雙方代表團進行協商，而福田首相就任後亦於 12 月底赴中國大陸訪問。中共為了管理與日本的關係，刻意將雙邊問題放在經濟框架下來討論，希望透過經濟高層對話，與日方針對廣泛議題交換意見，藉以淡化雙方在政治議題例如東海油氣開發爭議上的摩擦。

至於第 3 次中美「戰略經濟對話」，則於 2007 年 12 月 12 至 13 日在北京召開，由中共國務院副總理吳儀與美國財政部長鮑爾森 (Henry M. Paulson, Jr.) 共同主持。中美雙方都體認到貿易失衡問題，已成為影響雙邊關係發展的隱憂，因此開始利用每半年召開 1 次的「戰略經濟對話」，管理中美經貿爭議，讓雙方針對關切的議題進行溝通。

整體來看，中共正運用「經濟外交」為手段，與周邊國家及世界主要大國，針就經貿合作議題發展對話，尋求營造有利於中共的外交議題與外交環境，藉以緩和外界對中共崛起的疑慮或負面評價。

## 港澳

香港方面，香港 2012 年雙普選被否決，引發抗議遊行；香港泛民主派在第 3 屆區議會選舉失利，但在港島區立法會議員補選獲勝；港府預測 2007 年全年經濟

成長為 6%，失業率受惠於經濟成長而有所下降；港府起訴「支聯會」主席司徒華，引發箝制言論自由爭議；中共暫緩開放居民直接投資香港股市，據傳聞最快可能要到 2008 年 3 月方能實施；美國重申支持香港全面普選，歐洲議會政團亦公開呼籲香港應儘快落實普選；臺港各界熱烈慶祝雙十國慶，並就臺港交流充分交換意見；陸委會呼籲中共政府展現促進民主的誠意，儘快落實對香港「港人治港、高度自治」的承諾；香港事務局新任局長履新，期望加強臺港兩地交流。

澳門方面，澳門民間團體發起多次抗議遊行，相關訴求趨於多元化；中共企圖主導澳門的政制發展，並促請澳門加速基本法第 23 條立法；澳門前運輸工務司司長歐文龍涉嫌貪污案開審，起訴書指歐文龍的行為損害施政；澳門 2007 年經濟成長率預測可望超過 25%，但通貨膨脹壓力升高；澳門 2007 年首 3 季整體罪案數字較 2006 年同期增加近兩成，以「個人遊」身份逾期逗留的中國大陸居民更有逾倍的增幅；中共與澳門簽署「關於內地與澳門特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排」，並於 2008 年 1 月 1 日起生效；聯合國教科文組織世遺中心對澳門松山燈塔景觀受影響表示關注，多位立法會議員批評澳門政府保護世遺文物不力；澳門各界慶祝雙十國慶，並有近百名當地人士出席紀念活動。

## 對臺政策

中共近期在「十七大」確立目前至未來 5 年間的對臺工作主軸，以「軟中帶硬」與「和平發展」基調爭取臺灣民眾與國際社會好感，但其強硬堅持「一中」、「反獨」的底線毫無鬆動，持續運用軍事與「法律戰」策略威脅台灣，對臺部署飛彈已達 1,328 枚，釋放軍演訊息恫嚇臺灣人民，以及擬在臺灣海峽劃設「航空識別區」、研究在海峽中線西側劃定新航線，企圖改變臺海現狀。中共現階段對臺工作的首要目標仍是壓制我入聯公投，軍方揚言如推動「法理台獨」，將動用「反分裂國家法」，同時要求臺商表態、並運用「郵檢」扣押或退回「入聯公投」郵戳的信件等方式，以打擊我推動入聯公投。中共同時積極運用美國等國際力量，對我施壓。此外，中共近期仍不斷加強對我的外交打壓，利用其強大的政經國力拉攏我邦交國、運作國際組織以各種方式矮化臺灣主

權。惟中共雖強力壓制臺灣主權與我深化民主作為，並持續以政治因素停止與我方進行相關議題協商，但其仍舊不忘持續操作「軟的一手」與「寄希望於臺灣人民」的兩手策略，藉片面宣布的優惠措施拉攏臺灣民心，意圖影響臺灣人民對大陸政策之支持。