

一、共青團發展概況簡析

企劃處主稿

共青團的組織工作與活動依循中共的意識形態及政策路線，在黨政體系中扮演「幹部輸送」的角色，在社會中發揮形塑青年政治意向與行為之功能。

擁有共青團幹部資歷者晉升中共中央與地方要職者眾，掌管職務部門由傳統黨政逐漸轉向經濟工作。

新一屆共青團中央領導核心，反映出中共以經濟發展為首的人事安排思維。

今年 6 月 10-13 日，共青團召開第十六次全國代表大會，進行團章修改與人事換屆。共青團為中共政治菁英甄補管道之一，近年來擁有團幹部資歷者在黨政領導階層所占比例與職位的擴張，使之成為觀察中共政治結構形勢的焦點。以下謹就共青團組織與功能、共青團系之政壇勢力發展，以及團十六大新人事概況析陳如次。

（一）共青團簡介

1. 組織概況

共青團成立於 1920 年，全名為「中國共產主義青年團」（原名「中國社會主義青年團」），與中華全國總工會、中華全國婦女聯合會並列中國大陸 3 大群眾團體。共青團由中共所領導（中央書記處直接領導，中央政治局和政治局常委會分管業務），組織架構與運作方式皆近似於中共（以全國代表大會、中央委員會、常務委員會、書記處層轉運行「民主集中制」，選任領導者）。中央層級除書記處外，另有 13 個機構（辦公廳、組織部、宣傳部、城市青年工作部、農村青年工作部、學校部、少年部、統戰部、維護青少年權益部、國際聯絡部、機關黨委、辦公廳代管單位「中國青少年社會服務中心」及宣傳部代管單位「中國青少年宮協會」）、20 個直屬單位（如中國青年報社、中國青年旅行社總社等）；此外，設有中央及地方團校以培訓團幹部。

共青團團員以 14 歲以上、28 歲以下青少年為主（年滿 28 歲而未擔任團職者即不

保留團籍)；截至 2007 年年底，計有 7,543.9 萬名團員，294.6 萬個基層團組織，專職團幹部 19.1 萬人(新華社，2008.6.9)。

2. 角色功能

共青團團章總則開宗明義，其為「廣大青年在實踐中學習中國特色社會主義和共產主義的學校」、「中國共產黨的助手和後備軍」，揭示中共賦予其「政治社會化」與「政治甄補」的兩大主要任務。就前者而言，共青團的組織工作與活動皆依循中共的意識形態及政策路線，進而形塑青年的政治意向與行為；而依據後者，在中共黨政體系中，共青團同時扮演著「幹部輸送」的角色。

共青團做為中共執政助手，早期工作著重於意識形態、思想理論的灌輸。然而，隨著世代的更替，傳統刻板的思想教條與說教式的宣傳手法對時下青少年而言已不合時宜，思想動員的成效亦不如以往；復以中國大陸公民社會興起、民間組織發展，社會參與管道增加，為爭取更多青少年加入，共青團的定位與功能漸具人文關懷內涵(如問題青少年心理諮詢、關懷打工子弟弱勢群體等。大公報，2008.6.10；中國通訊社，2008.6.17)。

(二) 共青團系之政壇勢力發展

自胡耀邦(1953 年、1957 年、1964 年連續被選任為共青團書記、第一書記)擔任中共總書記以來，擁有共青團幹部資歷者在黨政領導階層逐漸取得重要地位；惟多數掌理宣傳、統戰、聯絡、組織、紀檢等傳統黨政部門，而較少主管經貿、科技等專業技術部門，此外早期進入人大和國務院系統者亦為數有限(美國之音廣播電臺網站，2003.3.12)。

胡錦濤(1984 年被選任為共青團第一書記)在 2002 年任中共總書記 2004 年掌黨政軍大權後，共青團系在中共政壇中的勢力，呈現更大幅度的擴展。擴展情形呈現的特點如下：

1. 晉升中央與地方要職者眾：

- **中共中央高層：**中央政治局除常委胡錦濤、李克強(1993 年任團中央第一書記，現兼任國務院副總理)出身共青團外，另有 6 名委員亦具共青團資歷(王樂泉、王兆國、劉延東、李源潮、汪洋、賈慶林)。此外，中共中央的團系人馬尚有中央書記

處書記兼中央辦公廳主任令計劃、中央書記處書記劉雲山、中央統戰部部長杜青林等。團系人馬在中央委員會所占比例，亦較以往上升(十六屆 26 名，十七屆增加至 40 名左右)。

➤**國務院系統**：如國務委員劉延東、民政部長李學舉、司法部長吳愛英、文化部長蔡武、國家廣電總局長王太華。

➤**人大、政協**：如十一屆「全國人大」常委會副委員長王兆國。

➤**省級領導**：至 2007 年，中國大陸 31 個省區中，至少有 18 個省區的第一或第二把手為共青團出身(星島日報，2007.3.15)；目前任職省(自治區)黨委書記或省長(自治區主席)者，亦有多人(前者如廣東省委書記汪洋、山西省委書記張寶順、黑龍江省委書記吉炳軒、四川省委書記劉奇葆、青海省委書記強衛、陝西省委書記趙樂際、西藏自治區黨委書記張慶黎、新疆自治區黨委書記王樂泉、天津市委書記張高麗；後者如遼寧省長陳政高、河南省長李成玉、山東省長姜大明、江蘇省長羅志軍、黑龍江省長栗戰書、安徽省長王三運、福建省長黃小晶、海南省長羅保銘、湖南省長周強、廣東省長黃華華、雲南省長秦光榮、陝西省長袁純清、青海省長宋秀岩、山西省長孟學農、河北省代省長胡春華、新疆自治區主席努爾·白克力、天津市長黃興國、上海市長韓正)具共青團資歷。

2. **擔任高階職位者增多**：胡錦濤任總書記初期，提拔 20 多名團系幹部任正省部級職位、100 多名任副省部級職位，任副局級以上職位者更高達 130 人以上(林克，「中國逐漸進入團派治國」，商業周刊，2005.3.21；工商時報，2002.6.9)。

3. **掌管職務部門逐漸轉向經濟工作**：如曾任團中央書記的李源潮，調任江蘇省委副書記後主管農業工作，後又兼任南京市委書記參與城市管理與宏觀調控；另曾任天津市團委書記的羅保銘，調任海南省委副書記後主管對外經濟工作(中國時報，2002.11.15)。

推究團系人馬屢獲擢升之原因，除出於胡錦濤鞏固權位、落實中央決策的考量外，共青團幹部本身所具備的優勢，如年齡較輕、學歷較高、學識較廣、形象清新、組織能力強、地方主義色彩較少等(東方日報，2006.12.22)，也是易獲重用的主要因素。在團系人馬政治地位層層攀高的趨勢下，共青團資歷儼然成為中共政治菁英重要的歷練。

(三) 共青團十六大新人事

新一屆共青團中央領導核心，由第一書記陸昊、楊岳、王曉、賀

軍科、盧雍政、羅梅、汪鴻雁等 7 名書記組成。這 7 人皆出生於 1967 年後，且多在大學時期即嶄露頭角(如陸昊曾任北京大學學生會主席、楊岳曾任全國學聯主席及北京清華大學學生會主席、王曉曾任中國科技大學學生會主席及安徽省學聯主席、盧雍政曾任武漢大學學生會主席。中央通訊社，2008.6.16)。

陸昊主攻經濟，與現任國務院副總理李克強師出同門，師承經濟學家厲以寧；在擔任北京市副市長時，主管工業、國企、訊息化，深具大都市工業經濟管理經驗(中國評論新聞網，2008.5.5；信報，2008.6.16)，陸昊的出線著實反映出中共以經濟發展為首務的人事安排。此外，其為 26 年來首位未在共青團系統工作過的團中央第一書記，亦顯示出中共遴選幹部的新標準已然成形(較重視年輕、具學識水準和專業化背景、富創新性思維和創造性表現、有國際化視野等條件。中國評論新聞網，2008.5.5)，「與組織的淵源」退居為用人的次要考量。

楊岳、王曉、賀軍科、盧雍政皆為連任之團中央資深幹部；羅梅和汪鴻雁兩人除同為女性外，亦是原任地方幹部(前者曾任西藏朗縣縣委副書記兼縣長、西藏團委副書記及書記，後者曾任湖北省十堰市代市長)，首次進團中央書記處(信報，2008.6.16)。羅梅是首位成為團中央書記的藏族女性，1970 年出生的汪鴻雁則是團中央首位「七十後」書記(中央社，2008.6.16)。這樣的人事布局，除延續每屆團中央核心都有 1 名少數民族人士的傳統，以符合照顧、重視少數民族的政策宣示與政治需要外，女性比例的增加也成為追求兩性平等、激勵女性的標記(信報，2008.6.16)。

(四) 結論

共青團是中國大陸青少年政治參與的主要管道，但它明顯欠缺反映民意、政治溝通的功能，對於促進民主社會的效用極為有限，其政治職能仍侷限於為中共服務。另一方面，近年來為爭取青少年群眾基礎，其社會職能愈益上升，在此趨勢下，組織的政治屬性是否會因此產生進一步的轉變，是觀察中共政治體制變化的指標之一。

二、中國大陸 2008 年第 2 季經濟情勢

中山大學范錦明副教授主稿

中國大陸 2008 年第 2 季的經濟景氣在中共當局繼續銀根緊縮與管制物價，趨向穩定。但是下半年內外需都會加溫的情況下，經濟景氣很可能再度偏熱。

全球商品需求減少與人民幣升值造成中國大陸經濟外冷內熱，中國大陸能否把握產業升級機會，有待持續觀察。

中國大陸在今年的上半年，內部先後發生過雪災與震災，外部又面臨國際糧價與油價的上漲，再加上最主要商品出口國的美國經濟陷入不景氣，要維持經濟的穩定發展，並不容易。

（一）經濟暫趨穩定

根據中共國家統計局在 7 月中旬公布的資料顯示，在經濟成長方面，今年上半年中國大陸國內生產總值 130,619 億元（人民幣，以下同），比去年同期成長 10.4%，漲幅則比去年同期回落 1.8 個百分點。其中第 2 季的成長率為 10.1%，比第 1 季減少 0.5 個百分點。在物價水準方面，今年上半年中國大陸居民消費價格指數雖然平均比去年同期上漲 7.9%，但是第 2 季的居民消費價格指數由 4 月份的 8.5%，5 月份的 7.7%，到 6 月份的 7.1%，顯示居民消費價格指數的漲幅呈現回落趨勢。不過，在商品零售、工業產品、原物料以及房地產等方面價格指數的漲幅，繼續呈現擴大趨勢。然而就中國大陸總體經濟景氣而言，今年上半年有 2 個月的預警指數顯現偏熱，4 個月顯現穩定。所以中共國家統計局宣稱：中國大陸上半年國民經濟繼續朝著宏觀調控的預期方向發展。對這種宣示外界評為過度樂觀，因為對於宏觀調控政策是否有效的真正挑戰是在下半年。但是這項宣示也表示，中共當局一直以認真與謹慎態度在處理經濟問題。

（二）繼續緊縮銀根

中共當局為了讓物價回落，採取各種經濟手段。在貨幣政策方面，繼續緊縮銀根。根據中國人民銀行的資料顯示，今年上半年銀行間債券市場累計發行債券 9,975.6 億元，比去年同期增長 5.84%。並且在 6 月將隔夜加權平均拆款利率調高為 3.07%，結果 6 月的拆借交易量比 5 月減少 3.18%。6 月的緊縮銀根雖然廣義貨幣 (M₂) 的漲幅還是比去年同期增加 0.3 個百分點，不過狹義貨幣 (M₁) 的漲幅則是比去年同期回落 6.7 個百分點，流通中的現金 (M₀) 的漲幅也比去年同期回落 2.3 個百分點。緊縮銀根也造成股價與房地產價格的下跌，上海證券交易指數今年年初為 5,272.8 點，6 月末收縮到 2,736.1 點，下跌 2,536.7 點，跌幅達 48%。全中國大陸房地產開發景氣指數，從 2007 年 11 月到今年 6 月，也呈現一路滑落的走向，根據中共國家統計局的統計，到 6 月底全中國大陸商品房的空置面積為 1.27 億平方米，增長 2.2%。尤其是辦公樓，空置面積增長 6.8%。中國大陸的消費者受到股市與房地產市場不景氣的影響，消費者信心指數也從 2007 年 12 月的 95.6%，滑落到今年 6 月的 94.1%。消費者為了資產保值，轉向購買金銀珠寶，造成今年上半年中國大陸金銀珠寶商品交易額增長 43.9%，光是今年 5 月的金銀珠寶價格指數就比去年同期增加 23.2%，居當月所有商品零售價格指數增幅之冠。

（三）政策保障人民基本生活需求

中國大陸還有很多低收入戶，每月的收入將近一半用來購買食物。尤其今年上半年，食品價格比去年同期上升 20.4%，其中生豬生產價格比去年同期上升 54.9%，肉牛生產價格比去年同期上升 34.4%，活羊生產價格比去年同期上升 32.6%，奶產品生產價格比去年同期上升 34.0%。因此中共當局為了防止物價上漲再度引起民怨，除了繼續緊縮銀根之外，一方面提供補貼以促進食品供給，另一方面則管制食品、燃油，以及其他民生必需品的價格。

(四) 經濟外冷內熱是產業升級機會

雖然中國大陸的商品出口受到全球需求減少，以及人民幣繼續升值的影響，今年上半年出口 6,666 億美元，比去年同期成長 21.9%，漲幅則比去年同期回落 5.7 個百分點，其間今年 5 月的成長率還達到 28%，6 月的成長率下跌到 18.2%，相差將近 10 個百分點。但是外需的減少，並不影響內需的大幅增加。一方面中共當局為了社會和諧，推動新農村計畫。今年上半年在農業的固定資產投資達 846 億元，比去年同期增長 69.5%，投資的區域以中西部成長幅度較大。在製造業的固定資產投資方面，中國大陸的業者利用人民幣繼續升值，大幅增加原材料的進口。今年上半年進口 5,676 億美元，比去年同期成長 30.6%，漲幅則比去年同期增加 12.4 個百分點。中國大陸的業者能否把握機會進行產業升級，將影響中國大陸今後 10 年的國際競爭優勢。

三、中國大陸的油荒、煤荒與電荒

企劃處主稿

中國大陸經濟發展快速，對於油、煤、電等能源需求不斷增加；受到年初南方雪災、5 月四川地震、國際油價飆升等因素影響，能源供應問題雪上加霜。

「煤荒」與「油荒」現象周期越來越短，初級能源供應不足，連帶影響電力供給；能源短缺勢將成中國大陸經濟持續發展的重大障礙之一。

2007 年入冬以來，中國大陸各地陸續出現石油、煤炭等能源供應短缺現象，從長江三角洲到東北、華東、華南、西南等地區，都出現煤荒與油荒；初級能源供應不足，連帶影響電力供給，2003 年後已經普遍解決的「拉閘限電」現象，今年又再次出現。

中國大陸長期以來因經濟發展太快，能源供應始終是大問題，今

年因年初的南方雪災與5月的四川地震，以及國際油價飆升，更是雪上加霜。

（一）油荒

- 2007年9月，廣州部分加油站開始出現車隊加油長龍。
- 全國工商聯石油業商會2007年10月29日的市場報告指出，北京、石家莊、太原、日照、南京、杭州、南昌、長沙、雲南、西安等地的油品市場持續緊缺，中石化、中石油全面「停批保零」(停止或限制批發，保證零售供應的市場策略。中國國家信息中心，2008.4.23)。
- 2007年11月，從湖北、河南到廣東、浙江、上海、北京等地都出現加油困難現象(亞洲週刊，2007.11.18)。
- 2008年5月，多個地區成品油批發價達到歷史新高，而且油品供應種類減少。
- 2008年6月，隨著進入「三夏」農忙時節和漁業捕撈旺季的到來，農漁用油消耗量驟增，柴油供應壓力加大。
- 連續暴雨導致運輸受影響。
- 南方雪災後重建需要大量能源。
- 為四川震災救災所需，緊急抽調各地油源供應災區。
- 國際油價居高不下，成品油漲價心理預期加大，石油企業囤積牟利。
- 政府刻意壓制零售油價，而零售價格低、批發價高，造成石油公司愈賣愈虧，所以消極減產抵制。
- 出口和國內的價差甚大，石油公司多願出口而不願內銷，但政府禁止外銷，助長走私猖獗。

（二）煤荒

- 2008年1月，受南方雪災影響，全中國大陸電煤庫存不到正常存煤的一半，有17個省(區、市)因煤炭短缺而限電(香港經濟日報，2008.1.30)。
- 中國國家電力監管委員會公布，截至5月18號，全中國大陸10萬千瓦及以上燃煤電廠的煤炭儲備已降至4,171萬噸；安全存量不足的地

區有京津唐、河北、安徽、湖南、內蒙古東部等；最嚴重的安徽省僅存 2.8 天的儲備量（自由亞洲之聲，2008.5.22）。

- 為將低礦災死亡人數，中共中央嚴令關閉年產量 3 萬噸以下的小型煤礦 1 萬多家，雖然有效減少罹難人數，但也造成每年減少約 2 億噸的煤炭供應量。
- 今年年初華南雪災導致交通中斷，影響煤炭運輸。
- 5 月 12 日四川大地震，影響災區內年產約 1,450 萬噸的 200 家煤礦企業產能（自由亞洲之聲，2008.5.22）。

（三）電荒

- 今年 1 月，華中電網各省（市）相繼發生火力發電廠缺煤停機情況，電力供應短缺 6,993 萬千瓦，導致貴州、雲南、湖北、重慶、湖南、四川、江西等 13 個省市，出現不同程度的拉閘限電（新華社，2008.1.21）。
- 1 月 30 日，全中國大陸存煤低於 3 天特別警戒線的電廠有 86 座，發電量共 8,030 萬千瓦，僅占全中國大陸發電總量的 11.3%（新華社，2008.1.31）；5 月底再度傳出北京、天津、山東、湖南等地發電廠存煤低於 10 天用量的警戒線（新華社，2008.6.7）。
- 製造業重鎮的廣東，今年下半年預計將出現 30 年來最嚴重的電荒（新華社，2008.6.26）。
- 中國大陸的電力供應，70% 以上來自於燒煤的火力發電廠。近兩年已有 11,200 家小煤礦被關閉（新華社，2008.6.29），嚴重影響發電用煤的供應。
- 中共中央為降低污染物排放量，強制關閉效能低、污染嚴重的小型火力發電廠。2006 年迄今，共有發電總量為 2,157 萬千瓦的燃煤電廠被關停（新華社，2008.6.29），而 2008 年全年，還要達到關閉 1,300 萬千瓦燃煤發電機組的目標（新華社，2008.6.30）。
- 年初中國大陸南方發生罕見雪災，導致煤電運輸不暢；雪災也使東部、中部和南部輸電網路和其他系統不堪負荷而斷電（中央社，2008.2.1）。
- 西南地區乾旱，水量減少 60%，影響西南省份水力發電的供應（自由亞洲之聲，2008.1.19）。

- 煤炭、石油價格高漲，電價卻被中共中央壓制不准漲價，發電廠降低電力供應以避免虧損（中國時報，2008.1.29）。
- 四川原本水力發電總量高達 1,800 萬千瓦，占四川發電量 60%、全中國大陸水力發電量 12%，以往是電力輸出的主要來源。5 月汶川大地震後，不少水力發電廠受損，反而需要其他地區支援供電（經濟日報，2008.6.4）。
- 6 月中國大陸各地進入汛期，而今年各地 6 月的降雨量，已是近 10 年最高（中新社，2008.7.2），造成嚴重災情，威脅供電穩定。
- 奧運期間正值颱風季與用電高峰期，如何確保奧運期間安全供電，已成重大課題（中新社，2008.6.24）。
- 中國大陸國家電網經營區域內，預計夏季最大電力缺口將超過 1,000 萬千瓦，主要影響地區為山西、山東、浙江、福建、四川、湖南、江西等地（中新社，2008.6.3）。

（四）研析意見

1. 中國大陸經濟發展快速，對於油、煤、電等能源的需求不斷增加。而國際石油價格飆漲，煤炭產量又不足，「煤荒」與「油荒」現象周期越來越短，能源短缺勢將成中國大陸經濟持續發展的重大障礙之一。
2. 「電荒」緣於長期以來經濟發展與基礎建設失衡，發電廠的興建跟不上用電量成長。但今年電力短缺特別嚴重，卻是中共中央政策不協調的後果。過去電力不足，中共中央放任地方大蓋發電廠，成本低但污染高的燃煤電廠遍布各地；為供應電煤所需，不安全的小型煤礦暴增近 20,000 處，造成環境污染與礦災死亡人數世界第一。於是中共中央又下達「硬指標」，要求關閉小煤礦與高污染電廠，因而造成供電不足的危機。
3. 油、煤、電均為能源問題，三者環環相扣。在國際能源價格持續高檔的情形下，中共當局宏觀經濟政策面臨兩難選擇：如按國際市場價格調漲，對控制居民消費價格指數上漲目標形成巨大壓力；但維持目前強制的限價政策，則政府承擔的能源補貼將急劇增加，且扭曲市場機

制，會帶來更大的副作用。

四、中共對 G8 洞爺湖高峰會的態度與反應

中興大學蔡明彥副教授主稿

今年 G8 高峰會的重點在於討論世界經濟、環境與氣候變化相關議題。

G8 同意將 2050 年溫室氣體排放量減半的長期目標，列為「全球共同目標」。

中共表示願意參與討論制定防止氣候暖化的長期目標，但堅持工業化國家應率先帶頭減少溫室氣體排放。

中共尋求利用 G5，表達開發中國家對全球經濟與氣候變化等議題的看法，進而與 G8 分庭抗禮。

中共對法國總統沙科吉提議讓中共加入 G8 運作，抱持保留態度。

（一）洞爺湖 G8 高峰會之內容

1. 主要議程

2008 年 8 大工業國家（以下簡稱 G8）高峰會 7 月 7-9 日在日本北海道洞爺湖舉行。此次洞爺湖 G8 高峰會的議程，包含幾個部分：

（1）「非洲開發擴大對話會議」：G8 高峰會在 7 月 7 日下午召開「非洲開發擴大對話會議」，由 G8 成員國領導人（包括美國、英國、法國、德國、義大利、加拿大、俄羅斯和日本等國元首）與非洲 7 國領導人（包括阿爾及利亞、衣索比亞、迦納、尼日、塞內加爾、南非、坦尚尼亞等國元首）進行對話。此外，聯合國秘書長潘基文和世界銀行總裁佐立克（Robert B. Zoellick）也一同出席此次會議，共同商討在石油、物價高漲的情況下，國際社會如何援助非洲國家。

（2）「G8 高峰會」工作會議：7 月 8 日，G8 領導人舉行今年度工作會議，討論世界經濟、非洲發展、氣候變化、能源和糧食安全等重

大國際議題。

(3) G8 與「新興經濟 5 國」(Group of Five Emerging Nations) 舉行擴大會談：7 月 9 日上午，G8 領導人和中共、巴西、印度、南非、墨西哥等 5 個新興工業國家領導人，召開「新興經濟 5 國擴大會談」，討論能源、食品和溫室氣體排放等國際社會共同關切的議題。

(4) 「經濟大國能源安全與氣候變化領導人會議」(Major Economies Leaders Meeting, MEM)：7 月 9 日上午，G8 領導人與 8 個主要經濟國家領導人(包括中共、巴西、印度、南非、墨西哥、澳洲、印尼和南韓等國元首) 召開「經濟大國能源安全與氣候變化領導人會議」，讓各國領袖針對氣候變化與減碳相關問題，交換意見。

2. 共同宣言

G8 高峰會在 7 月 8 日舉行工作會議後，對外發表「共同聲明」(G8 Hokkaido Toyako Summit Leaders Declaration)，針對世界經濟 (World Economy)、環境與氣候變遷 (Environment and Climate Change)、發展與非洲 (Development and Africa) 以及國際建制 (International Institutions) 等 4 大主題，發表 72 項聲明。主要重點包括：

(1) 世界經濟

針對國際經濟與金融情勢，G8 主張未來應透過宏觀性經濟管理以及工業國家、新興國家與產油國家的結構性政策調整，降低國際發展不均的現象。同時，G8 呼籲應持續推動全球化與開放市場，促進全球經濟成長，並應邀請世界銀行 (World Bank)、國際貨幣基金 (International Monetary Fund, IMF)、世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO)、國際勞工組織 (International Labor Organization, ILO)、經濟合作與發展組織 (Organization for Economic Cooperation and Development, OECD) 舉行對話，加強彼此間的合作與協調。

針對全球商品尤其是石油與食物價格高漲，G8 認為相關發展已對全球經濟成長構成挑戰。在能源安全方面，G8 主張在供應面，應於短期內增加能源產能，產油國應建立投資環境的透明度、增加產能，滿足國際需求；在需求面，各國應提升能源利用效能，增加能源利用的多樣性。在國際原料供應方面，G8 表示將要求其貿易夥伴，嚴格遵守 WTO 規範，加強貿易透明度，增加原料分配的可預測性。在保護智慧

財產權方面，G8 表示將加強打擊盜版與侵權行為，並希望在今年年底前完成「反仿冒貿易協定」(Anti-Counterfeiting Trade Agreement, ACTA) 的相關談判。

(2) 環境與氣候變遷

G8 強調將與「聯合國氣候變化框架公約」其他締約國，共同實現至 2050 年時將全球溫室氣體排放量，減少一半的長期目標。此外，G8 重申未來將對主要開發中國家提供技術與資金援助，支持這些國家的減碳計畫。G8 領導人也承諾將加速研發因應地球暖化的技術，未來將投資每年 100 億美金以上的資金研發相關技術。

(3) 發展與非洲

G8 強調至 2010 年時全球「官方開發援助」計畫 (official development assistance, ODA), 可望達到 1 年 500 億美金。另外，G8 對國際開發協會 (International Development Association)、非洲開發基金 (African Development Fund) 與亞洲開發基金 (Asian Development Fund) 的捐助，將占相關組織經費的 75%。G8 並承諾在 2010 年時，將重新評估對非洲國家提供的 ODA，保證援助金額將超越目前的規模。

(4) 國際建制

針對非擴散議題，G8 承諾將透過外交途徑，解決各區域的擴散活動，並將持續支持「六方會談」對北韓核武的驗證行動，使朝鮮半島邁向非核化。關於伊朗核武問題，G8 呼籲伊朗立即履行聯合國通過的 1996 號 1737 號 1747 號與 1803 號決議案，並和國際原子能總署 (International Atomic Energy Agency, IAEA) 合作，釐清外界對伊朗核武計畫的疑慮。

(二) 本次 G8 高峰會之外交意涵

今年適逢全球油價與糧價飆漲，加上國際信用緊縮和通貨膨脹壓力升高，導致國際社會十分關注 G8 針對相關問題提出的處理措施。今年 G8 高峰會的焦點在於氣候變化與國際經濟問題，在討論相關議題的過程中，牽動各國不同的利益考量。觀察各國對各項議題的態度，可將今年 G8 高峰會的外交意涵歸納如下：

1. 日本建立主導環保議題的國際形象

近年來，日本在國際環保領域的表現十分活躍。有鑑於氣候變化

的重要性和緊迫性，日本首相福田康夫將此次 G8 高峰會定調為「環保高峰會」，希望今年的高峰會能比去年達成更具體的成果。2007 年，日本提出「美麗星球促進計畫」，設定溫室氣體減排的長期目標，希望在 2050 年讓全世界二氧化碳排放量減少一半，並將這項標準視為全世界各國應共同努力的目標。日本這項主張在此次的 G8 高峰會中，獲得各國支持。今年 G8 高峰會針對「將至 2050 年全球溫室氣體排放量至少減半的長期目標當作全球的共同目標」達成共識，並將這項共識納入聯合聲明中。

另外，本次 G8 高峰會為了擴大對話成果，邀請非洲 7 國領導人與 8 個新興工業國家的領導人與會，總計有 22 國元首參與今年 G8 高峰會的相關對話，讓日本今年主辦的洞爺湖高峰會成為 G8 史上規模最大的高峰會。

2.美國在減碳問題上做出重要讓步

在今年的洞爺湖高峰會中，G8 針對「2050 年前溫室氣體排放量減半，為全球共有的長期目標」達成一致看法。在去年 G8 高峰會中，各國僅同意「認真考慮」至 2050 時溫室氣體排放量減半的長期目標，但今年 G8 高峰會同意將減碳長期目標定調為「全球共同目標」，此顯示 G8 已逐漸化解對減碳問題的歧見。

在去年的高峰會中，美國堅持若無中共與印度兩個主要二氧化碳排放國的參與，制定減碳目標將無意義，因此拒絕同意此項長期目標的設定。但在今年的 G8 高峰會中，日本成功地說服美國做出讓步，讓美國同意將 2050 時溫室氣體排放量減半的長期目標，定調為「全球共同目標」。為了兼顧美國的立場，G8 也在聯合聲明中呼籲新興經濟國家包括中共與印度共同響應減碳，換取美國對此議題的支持，凝聚 G8 對此問題的共識。

3.工業化國家與中共對溫室氣體排放標準仍有歧見

國際社會主流輿論雖已體認到減少溫室氣體排放的重要性，但工業化國家和開發中國對此問題仍存有嚴重分歧。美國一向主張中共與印度這類的開發中國家在二氧化碳排放問題上，應比工業國家承擔更

多減排責任。此一關切受到日本的聲援，日本首相福田康夫在 G8 高峰會後表示，「為達成減碳的長期目標，我們將強烈呼籲中、印為主的二氧化碳排放國，共同加入減碳行列」。另外，加拿大與俄羅斯也認為，中共應對減碳做出更多貢獻。

然而，中共面對工業化國家的要求，僅表示願意參與討論制定防止氣候變暖的長期目標，但堅持工業化國家應率先帶頭減少溫室氣體排放。工業化國家與中共對於減少溫室氣體排放的歧見，反映出雙方因開發程度不同而有不同關切，並使工業化國家與中共為了保護本國工業利益，在相關問題的處理上出現各種外交角力。

（三）中共的態度與反應

中共領導人胡錦濤本人出席了今年 G8 與「新興經濟 5 國」領導人會議，並且參加「經濟大國能源安全與氣候變化領導人會議」。綜觀中共對此次 G8 高峰會討論議題的態度以及對相關問題的反應，大致包括以下幾方面：

1. 駁斥「發展中大國責任論」

胡錦濤在出席「新興經濟 5 國」領導人會議時，駁斥所謂「發展中大國責任論」，認為將當前全球糧價上漲的責任歸咎給發展中的大國，是不負責任的行為。胡錦濤強調，開發中國家是全球糧價上漲的最大受害者，「新興經濟 5 國」包括中共、印度、巴西、墨西哥和南非，已在各方面受到糧價上漲的影響。針對國際糧價上漲，胡錦濤表示未來應加強「新興經濟 5 國」之間的協調，在農業種植、病蟲害防治、糧食儲備等方面，推動技術交流與合作，並應加強宣傳開發中國家為維護世界糧食安全所做的努力，引導有關討論朝有利於開發中國家的方向發展。

另外，針對環保問題，中共方面也有所反駁。中共官方媒體「新華社」在 7 月 7 日發表的專文中指出，相較於工業化國家，開發中國家從過去到現在積累的溫室氣體排放量仍然很低。尤其開發中國家當前的主要任務在於發展經濟、消除貧困，因此現階段要求開發中國家

提出強制性減排溫室氣體的要求，並不合情理。此外，「新華社」的分析指出，美國無視其為溫室氣體第一排放大國的事實，一味地考慮自己的經濟利益，拒絕為減排設定量化指標，才是影響國際社會處理相關問題的主要障礙。

2.透過 G5 拉攏開發中國家

胡錦濤在 7 月 8 日出席「新興經濟 5 國」領導人會議時強調，開發中國家的整體力量正不斷上升，人口占世界的 42%，國內生產總值占世界的 12%，派出的維和人員數量占目前聯合國維和行動人員總數的 16%。胡錦濤建議，未來 5 國應加強協調與合作，「增強發展中國家在國際事務中的參與權和決策權，為發展中國家發展爭取有利外部環境」。

「新興經濟 5 國」領導人在會後針對全球經濟、國際金融體制改革、高糧價和高油價、氣候變化、能源安全與南南合作等議題，表達共同看法，有意與 G8 高峰會互別苗頭。例如：「新興經濟 5 國」領導人會議針對環境議題表示，已開發國家應根據「京都議定書」和相應量化減排目標，在 2012 年後率先進行絕對減排，2020 年應在 1990 年的基礎上，減排至少 25-40%，並在 2050 年時，減排 80-95%。「新興經濟 5 國」領導人認為，對於全球暖化問題，工業化國家應承擔更大的減碳責任。另外，有關糧價上漲問題，5 國領導人也認為此為工業化國家的責任，開發中國家只是此一問題的受害者。

自明年開始，「新興經濟 5 國」將著手建立「5 國集團」（以下簡稱 G5），預定在明年 G8 高峰會前再度舉行「新興經濟 5 國」領導人會議。「新興經濟 5 國」對於扮演開發中國家代言人的角色十分積極，未來 G5 與 G8 對各項國際議題的看法有何差異，雙方又將如何互動，值得持續觀察。

3.對加入 G8 抱持保留態度

在此次 G8 高峰會中，法國總統沙科吉（Nicolas Sarkozy）曾提議讓新興國家如中共、印度與巴西加入 G8 的運作。但此項提議遭到美國反對，白宮國家安全會議發言人強德羅（Gordon Johndroe）在 7 月 7 日接受日本「共同

社」訪問時指出，美國不支持沙科吉的提議。美國反對的理由，係擔心 G8 成員擴張後，將讓 G8 高峰會的討論失焦。另外，日本內閣官房長官町村信孝也在 7 月 7 日指出：「G8 基本上必須是先進民主國家，以實施自由市場經濟為基礎的國家才可參與。如果擴大，將使 G8 的性質有所改變...，因此維持 8 國應該是基本原則。」

中共本身對於是否能加入 G8，並不積極。中共外交部長楊潔篪指出：「中方注意到 G8 內外均有關於擴大集團，納入一些開發中國家的建議...關於這問題，包括 G8 成員國在內各方仍有分歧，目前 8 國與有關國家的對話模式運作良好，可以繼續保持。」此顯示中共目前無意加入 G8，但願意與 G8 針對重要議題進行對話與溝通。中共的顧慮在於一旦加入 G8 此一工業化國家的組織，將使中共喪失開發中國家代言人的身份。同時，中共在加入 G8 後，可能必須面臨為工業化國家政策背書的風險，並直接承受來自工業化國家要求中共在各項國際議題上配合的壓力，此將不符合中共的外交利益。

五、從四川震災看解放軍

歐錫富博士主稿

軍隊救災任務包括解救受困人員、保護重要目標、輸送物資、道路搶修等工作。軍委主席胡錦濤強調搶險救災等多樣化軍事能力。

軍隊投入 18 萬人救災，反應某種程度戰爭元素。空軍出動太慢，缺乏大型運輸機與直升機，通訊不良為初期救災瓶頸。

軍隊救災暴露空軍戰略空運及陸航機動能力不足、未發揮軍隊專長及聯合指揮後勤不完善。

軍隊需加強救災理論研究、加速戰略輸送裝備建設、加強民用運輸工具徵用、完善跨國跨區機動保障能力及加強國際軍隊救災合作。

（一）重視搶險救災任務

近年來解放軍開始重視搶險救災任務，2005 年 7 月實施「軍隊參加搶險救災條例」。該條例第 3 條規定，軍隊參加搶險救災主要擔任：1、解救、轉移或疏散受困人員。2、保護重要目標安全。3、搶救、輸送重要物資。4、參加道路、橋樑、隧道搶修、海上搜救、核生化救援、疫情控制、醫療救搶等專業搶險。5、排除或者控制其他危重險情、災情。必要時，軍隊可以協助地方人民政府開展災後重建等工作(http://news.xinhuanet.com/mil/2007-12/26/content_7317009.htm)。2007 年 11 月實施「突發事件應對法」，第 3 條將突發事件規定為自然災難、事故災難、公共衛生事件及社會安全事件；第 14 條規定解放軍、武警及民兵依照本法及其他法律、命令參加突發事件的應急救援和處置工作；第 28 條規定解放軍、武警及民兵應當有計劃地組織開展應急救援的專門訓練(http://news.xinhuanet.com/legal/2007-08/30/content_66371052.htm)。

解放軍搶險救災主力工程兵部隊，具備抗洪搶險、抗震救災、反恐排爆、核事故工程救援、打井扶貧、道路橋梁應急保障、戰後掃雷和戰爭遺留爆炸物排除、國際維和、重要工程防護和科研設計、支援國家重點工程建設等 10 種非戰爭軍事行動任務能力(http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/26/content_8258198.htm)。中央軍事委員會主席胡錦濤今(2008)年 4 月在三亞視察南海艦隊時強調，解放軍要應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務。即加強反恐、處置突發事件、搶險救災、國際維和等非戰爭軍事能力(http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/08/04/15/ZMTG-892035.htm&dtac=2008-4-15)。

（二）四川地震救災

中國大陸四川汶川 5 月 12 日發生 8 級大地震，造成 69,197 人死亡、374,176 人受傷、18,222 人失蹤(截至 7 月 18 日中共民政部統計。http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-07/20/content_8642606.htm)。震後解放軍和武警共出動 13.3 萬人，民兵預備役人員 4.5 萬餘人(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-05/30/content_8281904.htm)。解放軍救災某種程度反映戰爭元素。1、指揮決策：建立 4 級指揮系統，第 1 級為軍隊抗震救災指揮組，總參謀長陳炳德任組長；第 2

級為軍委授權成都軍區組建抗震救災聯合指揮部，由軍區、海空、二炮、武警部隊負責人參加；第 3 級為責任區指揮機構，分為 5 個責任區；第 4 級為任務指揮機構(http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/10/content_8341219.htm)。

2、快速兵力投送：解放軍採取空投、機降、徒步、涉水等方式抵達災區。3、災場感知：解放軍利用航天測控、航空遙感等技術提供災區各種圖片與信息。4、多元一體的聯合行動：具有大規模聯合作戰意義，參與有陸軍、海軍、空軍、二炮、武警，民兵和預備役人員等 6 大武裝力量。有空降兵、運輸航空兵、陸軍航空兵、海軍陸戰隊、工程兵、防化兵等 20 多個專業兵種，成為三軍聯合、軍警聯合、軍地聯合、國際聯合的救災力量(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-06/10/content_8338168.htm)。

媒體報導 5 月 13 日總參謀部組織出動 22 架軍用運輸機，調用 12 架民用客機，飛行 79 架次將 1.1 萬名軍隊輸送到成都附近 4 個機場，創下解放軍軍史和中國大陸航空史上單日出動飛機最多、飛行架次最多、投送兵力最多的航空輸送記錄（任務實際完成時間可能要延後）(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-05/17/content_8191030.htm)。隔日再調集 61 架軍用直升機轉場執行救災任務，創下解放軍直升機最大規模的 1 次行動(http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/08/05/30/ZM-912759.htm&date=2008-5-30)。根據「2008 軍力平衡」，解放軍空軍配備 16 架 Tu-154M、18 架 Il-76MD、30 架 Il-76TD 運輸機及 50 架 Mi-8、20 架直-9 直升機；陸軍配備 260 架運輸直升機，其中 185 架為這次抗震主力的 Mi-8/17 系列；另有 69 架通用直升機，以直-9 為主力(The Military Balance 2008, pp. 377, 380)。空軍在震後 44 小時才將部隊運抵汶川，動作已嫌太慢；缺乏大型運輸機與直升機，無法運載救災機具；通訊不良無法將最新災情傳回決策中心，這是救災初期的瓶頸(<http://www.nytimes.com/2008/07/02/world/asia/02china.html?sq=chinaearthquake&st=cse&scp=1&pagewanted>)。

（三）震災反應解放軍缺失

由於軍隊的組織性及紀律性，解放軍在地震救災比其他救災系統迅速有效，但仍暴露缺失包括：1、空軍戰略空運與陸航空中機動能力不足。總裝備部戰勤保障局局長馬改河表示，通過這次救災行動，大

型運輸機、直升機作用越來越重要。軍方將更重視大型直升機、運輸機和抗震救災專用裝備器材的建設(http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/08/06/12/ZM-918114.htm&date=2008-6-12)。2、解放軍未發揮軍隊特有專長。在美國救災是由聯邦救災總署(Federal Emergency Management Agency, FEMA)負責,在俄羅斯有緊急狀況部負責(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-07/02/content_8473640.htm)。軍隊的長處並不是搶救地震廢墟中的人命,而是軍隊特有的軍事工程、醫療救護、戰場感知、通信等能力。除了醫療救援及災後防疫外,軍隊在其他方面並不突出。3、聯合指揮、聯合後勤不完善。救災中軍隊各系統的指揮,以及軍隊與地方系統的指揮,都出現不協調狀況。而且軍隊投入大量兵力在災區後,軍隊聯勤無法滿足軍隊和災區的保障需要。軍隊本身糧水短缺,更無力向災區民眾提供保障(http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/08/06/04/ZM-914895.htm&date=2008-6-4)。

(四) 強化多樣化軍隊能力

近年來各國在對抗自然災害的過程中,軍隊越來越成為重要角色。為強化未來包括搶險救災的多樣化軍隊任務,解放軍自己承認必須加強:1、理論研究加入抗雪災、抗震災、抗海嘯等議題。將緊急出動、遠程輸送、指揮協同、專業技能、安全防護納入團級以上首長機關軍事集訓內容,並強化各種救災訓練(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-06/10/content_8338855.htm)。2、加快戰略輸送裝備建設。使大型運輸機、大型登陸艦、運輸直升機形成規模優勢,提高遠程立體機動能力。3、加強民用運輸工具徵用。健全立法、動員、演習等制度,使軍隊遂行多樣化軍事任務時使用民用運輸工具有法律依據。4、完善跨國跨區機動保障能力。加強軍隊與國家外交、安全、氣象、水文、交通、鐵路、通信等部門的協調,完成相應硬體接軌與軟體兼容(http://news.xinhuanet.com/mil/2008-06/03/content_8305501.htm)。5、加強國際軍隊救災合作。中共提出制定東盟與中日韓武裝部隊標準作業程序,包括明確適用災害、任務部隊行動準則及能力與資產管理等(http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/08/06/12/ZM-918370.htm&date=2008-6-12)。解放軍應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務因四川地震具備新動力。

六、四川震災的輿情尺度變化

企劃處主稿

中共中央第一時間即對四川震災下達新聞報導規範，但震災初期媒體報導尺度卻顯得空前開放，隨後又因中共當局逐漸恢復社會控制力而開始緊縮。

中國大陸媒體與人民短暫體驗新聞自由與「公民社會」，假以時日醞釀發酵後，未來可能進一步挑戰中共當局的禁忌。

5月12日四川汶川震災發生後，中共當局沒有如往常的重大事件，對媒體進行管制與封鎖，不僅中國大陸媒體密集報導災區新聞，大批國際媒體也得以進入災區現場報導，網路言論更是百花齊放。角度之廣和尺度之寬，與以往有明顯不同，因而受到外界好評（美國之音，2008.5.19）。但是當時就有評論認為，由於中國大陸的政治體制沒有根本改變，救災特殊時期所享受的新聞及言論自由，充其量只是曇花一現（美國之音，2008.5.19）。如今回顧，在災難發生最初時期，由於災區太廣、災情太慘、救災太亂，以致災區黨、政、軍、警當局幾乎瓦解，社會控制力崩潰，無法有效掌控，才造成所謂「開放」的空窗期。

（一）中央第一時間規定報導主軸

此次震災，中共中央在第一時間就下達新聞報導規範。

5月12日地震發生當晚，中央政治局常委李長春立刻召開「抗震救災宣傳報導會議」，要求新聞報導要以「正面宣傳為主，大力營造萬眾一心、眾志成城、迎難而上、百折不撓的社會氛圍，為抗震救災工作提供強大的精神動力、輿論支援和思想保證」（新華社，2008.5.13）。

中央宣傳部也在當天立即成立「抗震救災宣傳報導工作領導小組」，並於次日（13日）召開電視電話會議，要求各媒體將地震救災宣傳報導擺上突出位置，放在重要版面、重要時段，即時主動、有針對性的「

引導社會輿論」(中央社, 2007.5.13)。

雖然在去(2007)年11月1日實施的中共「突發事件對應法」中,刪除草案原有「媒體不得違規擅自發布」突發事件信息的文字(中國時報, 2007.6.26),但是中央並未放鬆對突發事件媒體報導尺度的掌控,此次震災中央雖然立即下達指示,統一輿論口徑,只是廣達10萬平方公里的災區,行政體系絕大部分瓦解、失聯,根本無法執行。

(二) 震災初期媒體言論空前開放

震災初期災區一片混亂,形同無政府狀態。雖然中共中央宣傳部指示各地媒體,不得自行派遣記者前往災區進行實地報導,但中國大陸記者仍各顯神通奔赴現場。國際媒體也蜂擁而至,其中包括前段時間因報導314西藏事件,而被中共當局和部分網民大肆攻擊的CNN和BBC等所謂西方「反華」媒體。

截至5月21日,已有165家媒體1,700多名記者進入災區,包括來自20多個國家和地區的114家境外媒體的500多名記者(中新社, 2008.5.22)。媒體與記者不顧中宣部的禁令,發出許多第一手的現場報導,使中國大陸的新聞呈現出難得的開放。也使民眾可以從媒體得到更多的新聞,而不只是統一口徑的宣傳。

在媒體獲得相對自由的同時,平日受到嚴格控制的網路媒體也得到相當的放鬆,網民得以在網路上討論平時會受到封殺的敏感話題,如地震災區學校建築普遍倒塌,造成大批學生死亡與政治腐敗的關係;以及是否應當及早准許外國救援隊進入中國大陸的爭論(美國之音, 2008.5.21)。

由於震災初期對待媒體的開放態度,意外的使中國大陸因西藏危機受損的形象有所修補。然而此次地震災情的新聞報導中出現的新氣象,是媒體工作人員自發的努力所形成,並非官方新聞政策的改變(美國之音, 2008.5.19);是中國大陸記者基於職業責任感和榮譽感所表現出專業素質與突破(自由亞洲之聲, 2008.5.20)。

(三) 報導尺度逐漸緊縮

四川大地震之後的相對「新聞自由」，在當局逐漸恢復社會控制力後開始緊縮。

1. 再次定調報導主軸

- (1) 中央政治局常委李長春 5 月 16 日晚間視察新華社和中央電視臺，要求媒體要宣傳黨中央、國務院關於抗震救災的重大決策，解放軍的救災努力，不同階層的黨政組織救災工作上的「感人事蹟」(新華社，2008.5.17)。
- (2) 5 月 23 日，中宣部發出通知，要求媒體對四川災區報導積極、正面、向上，不要渲染負面問題(美國之音，2008.6.7)。
- (3) 5 月 27 日，中國大陸各網站收到國務院新聞辦禁令，不許報導倒塌校舍豆腐渣問題；不許聲稱此次地震已經被提前預測到；不許攻擊政府救援遲緩、不力、救災物資分配不合理；不許稱地震為天怒、天譴等等(美國之音，2008.6.7)。
- (4) 中共中央宣傳部召開全國宣傳部長座談會，中宣部長劉雲山強調，當前的抗震救災宣傳要突出宣傳黨中央、國務院的救災部署和規劃安排，「唱響萬眾一心的主旋律」(新華社，2008.6.15)。

2. 強調「正面報導」

- (1) 中央電視臺 5 月 16 日的晚間新聞中，一改前幾日集中報導第一線災情的內容，50 分鐘節目有 30 分鐘是關於胡錦濤視察災區；而堰塞湖可能崩潰的報導則被簡略帶過(自由亞洲之聲，2008.5.20)。
- (2) 記者接獲通知，必須節制因災區學校施工品質不良，所引發罹難學生家長抗議的報導(法新社，2008.6.4)。

3. 封鎖災區

- (1) 軍隊封鎖災區敏感地區，除中央級媒體外，國際與地方媒體面臨著越來越多的限制(香港蘋果日報，2008.6.8)。
- (2) 規定記者必須持有抗震救災指揮部頒發的許可證，才能進行採訪(自由亞洲之聲，2008.6.5)。
- (3) 至少有 6 名外國媒體記者，在都江堰市倒塌的學校採訪報導時，

被公安拘捕扣留，攝影器材被破壞，隨後被逐出都將堰市（自由亞洲之聲，2008.6.13）。

4.封鎖網路

網路上的言論同時收緊，許多論壇或新聞站臺被刪減、封鎖負面報導及討論。網路搜索引擎輸入「地震」與「豆腐渣工程」等關鍵詞，也查不到相關報導（亞洲週刊，22期，2008.6.1）。

6月上旬，四川「六四天網」負責人黃琦和兩名網站義工被捕，據傳可能與報導地震死難學生家長的抗議行動有關（英國BBC，2008.6.16）；成都退休教師曾紅玲在境外媒體發表3篇批評學校建築偷工減料的文章，也被警方以煽動顛覆國家政權罪名拘捕（加拿大廣播電臺，2008.6.19）。

（四）簡析

中共當局此次在震災報導上，給予媒體前所未有的自由，得到外界普遍的肯定。但這種自由卻是源於災區太廣、災情太慘，以致黨與政府的控制力瓦解，媒體得以趁虛而入。等到初期的混亂逐漸恢復後，媒體也開始回到中央所訂的「主旋律」。

新聞自由的短暫春天雖然難以持續，但是這次震災搶救過程中，中國大陸的媒體與人民首次嘗到「公民社會」的滋味。這樣的經驗，假以時日醞釀發酵後，很可能在另一次的突發事件中，進一步挑戰中共當局的禁忌。