

# 一、胡錦濤訪日與中日關係近期走向

中興大學蔡明彥副教授主稿

胡錦濤訪日的主要目的，在為推展「中日戰略互惠關係」建立更具體的合作議題。

日本對兩岸問題的立場已越來越明確，亦即在改善中日關係之際，拒絕在「臺灣問題」上向中共做出超越「中日共同聲明」的承諾。

日本有 51% 的民眾認為日本政府應對中共採取更嚴格的政策。中日為了管理雙邊爭議，同意建立領導人定期對話機制。

目前中日雙邊關係已擺脫小泉政府時期的低潮，但想達成「戰略互惠關係」的目標，因為雙方的利益關切不同，短期內不易實現。

## （一）胡錦濤訪日行程與目的

中共國家主席胡錦濤在今年 5 月 6-10 日出訪日本，行前胡錦濤接受 16 家日本駐北京媒體採訪時，將此行命名為「暖春之旅」，強調出訪日本的主要目的在於「增進互信，加強友誼，深化合作，規劃未來，全面推進中日戰略互惠關係」(中共外交部，2008.5.4)。

此次胡錦濤訪日行程，主要包括兩部分：

### 1. 會晤日本政要

胡錦濤此行的重點之一，在於與日本政界人士進行會談。5 月 7 日上午，胡錦濤會晤日本明仁天皇，隨後並與日本首相福田康夫舉行雙邊會談，就發展兩國合作交換意見。5 月 7 日下午，胡錦濤先後會見日本主要政黨領導人，包括自民黨主要負責人伊吹文明、公明黨代表太田昭宏、民主黨代表小澤一郎、共產黨委員長志位和夫，以及社民黨領導人福島瑞穗。5 月 8 日上午，胡錦濤在下榻飯店與日本前首相中曾根康弘、海部俊樹、森喜朗、安倍晉三等人共進早餐(前首相小泉純一郎並未出

席此場早餐會，也未出席 5 月 7 日晚上日方招待胡錦濤的國宴)。5 月 8 日下午，胡錦濤會見日本眾議院議長河野洋平與參議院議長江田五月，表達希望推動中共「全國人大」和日本國會的定期交流機制，加強兩國之間的政治溝通。

## 2.向日本經濟團體及早稻田大學發表演說

5 月 7 日，胡錦濤出席日本主要經濟團體舉行的歡迎午宴，發表題為「共用機遇，共同發展」的演說，針對發展中日經貿合作提出 4 點建議，包括：(1)重點加強節能環保領域合作；(2)積極參與中國大陸區域發展進程；(3)大力推進兩國企業合作；(4)在地區和全球經濟事務中加強合作。此外，胡錦濤在 5 月 8 日拜訪福田康夫的母校早稻田大學，並向該校師生發表公開演講。在演講中，胡錦濤從歷史角度闡述中共走向「和平發展」道路的原因，並且提出推進「中日戰略互惠關係」的具體方法，包括：(1)增進戰略互信；(2)深化互利合作；(3)擴大人文交流；(4)推動亞洲振興。

此次胡錦濤訪問日本，目的在透過高層接觸，塑造中日兩國友好氣氛，讓這次的「暖春之旅」，延續 2006 年 10 月日本前首相安倍晉三訪問中國大陸的「破冰之旅」、2007 年 4 月中共總理溫家寶訪問日本的「融冰之旅」，以及 2007 年 12 月日本首相福田康夫訪問中國大陸的「迎春之旅」，發揮穩定中日關係的作用。

## (二) 中日聯合聲明

胡錦濤在 5 月 7 日與日本首相福田康夫舉行會談，雙方在會後簽署「中日關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明」，該聯合聲明的內容包括以下幾項重點：

### 1.推展「中日戰略互惠關係」

日本前首相安倍晉三為了修補小泉政府時期陷入低潮的中日關係，在 2006 年 10 月訪問中國大陸時，提出發展「中日戰略互惠關係」的建議。此次胡錦濤與福田康夫在舉行雙邊會談時，再度強調推展「中日戰略互惠關係」的重要性。雙方重申將以 1972 年 9 月 29 日發表的「中日聯合聲明」、1978 年 8 月 12 日簽署的「中日和平友好條約」與

1998年11月26日發表的「中日聯合宣言」，做為穩定雙邊關係的政治基礎。

## 2. 淡化歷史問題與「臺灣問題」

對於影響雙邊關係發展的歷史問題，中日在此次的聯合聲明中，並未觸及任何有關「反省」或「道歉」等字眼，而是以「正視歷史、面向未來」做為雙方處理歷史問題的基本態度。另外，針對中共方面關切的「臺灣問題」，日方並未向中方做出「反對臺獨」或「不支持臺獨」的承諾，僅重申日方將繼續堅持在「中日聯合聲明」中就「臺灣問題」表明的立場。此一發展顯示日本對兩岸問題的政策立場已越來越明確，亦即在改善中日關係之際，拒絕在「臺灣問題」上向中共做出超越「中日共同聲明」的承諾。

## 3. 發展 5 大領域合作

為了展開中日兩國進一步的合作，胡錦濤與福田康夫同意在以下 5 大領域構築雙方對話與合作框架：

(1) 增進政治互信—建立兩國領導人定期互訪機制(原則上隔年互訪，並在多邊場合舉行會晤)，提升政府、議會、政黨間的交流和戰略對話機制，並且加強安全保障領域的高層互訪。

(2) 促進人文交流—增進兩國青少年、媒體、體育與民間團體之間的交往。

(3) 加強互利合作—為了對世界經濟做出貢獻，雙方同意在以下幾方面發展合作：第一、發展能源和環境領域；第二、推動貿易、投資、資訊通訊技術、金融、食品及產品安全、知識產權保護、商務環境、農林水產業、交通運輸及旅遊、水、醫療等領域的合作；第三、有效運用「中日經濟高層對話」(首次「中日經濟高層對話」於 2007 年 12 月 1 日在北京召開，由中共副總理曾培炎與日本外務大臣高村正彥共同主持)；第四、努力使東海成為「和平、合作、友好」之海。

(4) 共同致力亞太地區發展—雙方同意針對區域事務保持溝通，合作重點包括：第一、維護東北亞和平與穩定，推動六方會談進程；第二、促進東亞區域合作，建設「和平、繁榮、穩定和開放」的亞洲。

(5)應對全球性課題—雙方同意根據「聯合國氣候變化框架公約」，按照巴厘島路線圖參與構建 2012 年以後應對氣候變化的國際框架，並且推動雙方在能源安全、環境保護、貧困、傳染病等全球性問題的合作。

### (三) 中日關係走向

有鑑於中日極欲推動的「戰略互惠關係」一直缺乏具體的合作進展，胡錦濤此次訪日，與日本首相福田簽署「聯合聲明」，主要重點在為雙方的「戰略互惠關係」建立更具體的合作議題。相關合作議題的提出，一方面反映出兩國尋求營造友好氣氛的意圖，但另一方面也突顯雙方在深化合作關係時，面臨合作議題有限的困境。綜觀中日關係近期走向，可大致歸納出以下幾點發展趨勢：

#### 1. 中日尋求管理雙邊爭議

目前中日雙邊關係的發展，已大致擺脫小泉政府時期的低潮。福田康夫首相上臺後，延續安倍晉三的外交路線，尋求改善中日關係，推動所謂的「中日戰略互惠關係」。但是在中日發展「戰略互惠關係」的過程中，舊的爭議尚未解決，新的爭議又不斷出現。中日關係中的舊爭議主要包括東海油氣田開發問題，此議題牽涉兩國在主權問題、能源開發與海洋戰略上的爭議，短期內不易解決。由於雙方目前對於東海油氣田共同開發問題仍有歧見(日方提議在東海的兩國「中線」附近共同開發，中方則主張在釣魚臺群島周邊的南北兩海域合作開發)，因此在此次的聯合聲明中，僅以「使東海成為和平、合作、友好之海」的模糊用語帶過。此外，中共對日本希望成為聯合國安理會常任理事國以及日本民眾遭北韓綁架等問題，抱持消極態度，也讓日方有所不滿。

至於雙方關係近期出現的新爭議，包括：毒水餃事件、中共鎮壓西藏事件，以及中共以強硬態度進行北京奧運聖火海外傳遞活動等，都升高日本輿論與民間對中共的不滿情緒，讓中日關係的進一步發展面臨阻礙。根據每日新聞在 5 月初進行的民調顯示，對於有關「日本是否應該改變對中國的態度」等問題，大約有 51% 的民眾認為，日本

應對中共採取更嚴格的政策(中國時報, 2008.5.6)。

為了防止這些新、舊爭議衝擊中日雙邊關係，兩國政府正尋求建立管理爭議的機制，除了在 2007 年 12 月 1 日召開首次的「經濟高層對話」外，也在這次胡錦濤訪日時確認兩國領導人將建立起定期互訪機制。

## 2. 雙方積極發展新的合作議題

面對雙邊關係的停滯不前，中日領導人除了重申在六方會談與經貿議題上維持合作之外，還在此次的「聯合聲明」中引進新的合作議題，這些議題包括：智慧財產權、食品安全、環保、傳染病、氣候變遷、醫療合作、交通運輸與旅遊等，試圖為所謂「戰略互惠關係」找到新的合作項目。然而，中、日兩國對於前述新議題的管理，有其各自的法律規範與利益關切，未來欲發展出具體的合作，可能需要較長的協商時間，此一過程雖有助於提升中日兩國在事務官層級的溝通，但對於推展雙方的「戰略互惠關係」，可能出現層級不夠與緩不濟急的問題。

## 3. 兩國國內存在不確定因素

胡錦濤與福田康夫在這次的會談中，雖然展現提升雙邊合作的意願，但兩國領導人現階段在國內各自面臨內政上的挑戰，讓中日關係未來發展存在不確定因素。

首先，福田康夫目前在日本的民意支持率低於 20%，承受「跛腳內閣」的困境。原本福田康夫希望藉由胡錦濤訪日，提升其內閣的國內聲望，但是日本民眾對於提升中日關係的期待度不高，雖然福田康夫與胡錦濤針對推動雙邊合作達成不少共識，但是雙邊合作能為中日整體關係的改善帶來多大影響，將受日本國內民意走向與國內政局後續變化的影響。

另外，在中共方面，北京奧運即將在今年 8 月舉行，中國大陸內部的愛國主義屆時是否隨之升高，並對中日關係產生影響，將是值得關注的議題。針對東海油氣田開發問題，日方希望能在今年 7 月北海道洞爺湖「八大工業國」高峰會前，與中共方面達成解決爭端的協議。

但中國大陸內部愛國主義若持續升高，屆時中共是否願意就此敏感議題做出讓步，還有待進一步的觀察。

目前中日關係已非處於對抗狀態，但在許多議題上，雙方仍存有不少歧見。目前中、日兩國正尋求建立高層對話機制，針對各種爭議性議題進行管理，並且尋找新的合作議題，藉以帶動雙邊整體關係發展。整體來看，中日雙邊關係現階段已經進入「戰略管理期」，但因為雙方對爭議議題的政策立場與利益關切不同，想要進一步落實所謂的「戰略互惠關係」，短期內可能不易實現。

## 二、中國大陸民營企業發展之經濟效益與政治效應

企劃處主稿

民營企業在中國大陸經濟體制中之地位及規模日益提高，帶來擴大就業機會、經濟與稅收增長、促進城鄉發展等效益。

中共「十六大」修改黨章允許「其他社會階層的先進份子」申請入黨、「民企高官」的出現，在在顯示民營企業挾其經濟實力，在政治場域中取得發聲機會。

民營企業的崛起，對中共政治體制的影響有待觀察；從資源分配的角度而言，社會群體利益的平衡將是民營企業發展衍生的新課題。

### （一）規模變化與經濟效益

自改革開放以來，中國大陸民營企業經過將近 30 年的發展，在經濟體制中的地位日益提高（中共 1982 年憲法否認私營經濟的合法性；1988 年修憲規定「國家允許私營經濟在法律規定的範圍內存在和發展，私營經濟是社會主義公有制經濟的補充」；1999 年修憲規定「在法律規定範圍內的個體經濟、私營經濟等非公有制經濟，是社會主義市場經濟的重要組成部分」），經濟規模與效益亦有顯著增長。

## 1.規模變化

- **企業家數明顯增加**：1996 年中國大陸民營企業約 44 萬家，2001 年增加至 132 萬家(占全中國大陸企業比重約 43.7%。新華月報，中共國家統計局普查中心基普課題組，「我國私營企業發展的現狀」，2003.10，依據中共第 1 次及第 2 次全國基本單位普查數據資料)，至 2007 年 9 月達 538.7 萬家，占全中國大陸企業 80% 以上(新華社，全國工商聯 2007 年度「中國民營經濟發展分析報告」，2008.2.11；鏡報 366 期，2008.1.1)。
- **從業人數持續上升**：1996 年民營企業從業人員約 802 萬人、2001 年約 3,170 萬人(新華月報，中共國家統計局普查中心基普課題組，「我國私營企業發展的現狀」，2003.10)，至 2007 年 9 月達 7,058.6 萬人(新華社，全國工商聯 2007 年度「中國民營經濟發展分析報告」，2008.2.11)。
- **資本總額**：1996 年到 2001 年，民營企業資本總額從 3 千億元人民幣增加至 1.4 兆元人民幣(新華月報，中共國家統計局普查中心基普課題組，「我國私營企業發展的現狀」，2003.10)，截至 2007 年 6 月已達 8.3 兆元人民幣，約占中國大陸內資企業 45%(中國大陸內資企業資本總額約 18.4 兆元人民幣，中共國家工商行政管理總局網站)。
- **固定資產投資總額**：2006 年民營企業投資 67,938 億元人民幣，占中國大陸 61.8%(2006 年中國大陸固定資產投資總額為 109,870 億元人民幣。上海證券報，中國社科院，「中國民營經濟發展報告 2006 - 2007」，2007.10.25)。
- **出口總額**：2006 年，民營企業出口總額首次超過國有企業(總額達 2,139.3 億美元。中新社，2007.10.24)；2007 年截至 9 月，出口總額為 2,236.3 億美元(新華社，全國工商聯 2007 年度「中國民營經濟發展分析報告」，2008.1.31)，約占中國大陸 25%(同期中國大陸出口總額為 8,782 億美元，中共國家統計局網站)。
- **產業結構**：中國大陸民營企業以第二產業為主(集中在傳統加工業、紡織業、建築業等勞動密集型行業)，第三產業比重逐步上升(新華月報，中共國家統計局普查中心基普課題組，「我國私營企業發展的現狀」，2003.10)。

## 2.經濟效益

- **擴大就業機會**：民營企業釋放大量職缺，有助於吸收下崗工人與農村過剩勞動力，進而成為緩解就業壓力的途徑。如在 1997 年中，民營企業即吸收了 350 萬名國企下崗職工；1998 年時，每日平均有 13,000 名下崗職工進入民營企業(中國時報，1998.7.30)。
- **經濟增長與財稅收入**：民營企業占全中國大陸 GDP 比重約 40%(鏡報 366

期，2008.1.1)，2010年時可能達到75%（前全國工商聯主席黃孟復預測。新華社，2006.11.9）；在稅收方面，2005年、2006年民營企業稅收總額分別為2,718.2億元、3,495.2億元人民幣（占全中國大陸比重為8.8%、9.3%），2007年達4,771.5億元人民幣，同比增長36.5%。

►活絡城鄉發展：在缺乏中央財政奧援及外資投資興趣的城鄉地方，民營企業所具有的投資開發積極性，成為城鄉發展的重要動力；如2006年重慶市民營企業占全市GDP的比重達53.1%，在青島市、湖北省亦分別達50.6%、47%（中新社，2007.1.17；新華社，2007.6.18；湖北楚天廣播電臺網站，2007.11.20）。

## （二）政治效應

隨著民營企業在經濟體制中地位的上升，同時觸動了政治上利益格局的變化。民營企業是近年中國大陸「新社會階層」的主要成員（據中共中央統戰部副部長陳喜慶估算，「新社會階層」規模約5,000萬人，包括民營企業從業人員、律師、會計師等，掌管10億元人民幣資本。新華社，2008.3.8），多數民營企業主亦自我定位為社會中間階層（政治、經濟、社會地位居於社會中間地帶。新華社，2007.10.31）。中共意識到這個群體的擴大趨勢，積極地開拓其參政空間。「十六大」時，修改黨章允許「其他社會階層的先進份子」申請入黨，開啟民營企業主參政之門；截至2006年底，中共7,000多萬名黨員中，約有逾286萬名來自民營企業（中國網，2007.10.21）。

在民營企業家的參政議政平臺 - 中華全國工商業聯合會（簡稱「全國工商聯」）2007年第10次代表大會換屆選舉，領導層60%以上的席位即為民營企業家所囊括（鏡報 366期，2008.1.1）；此外，亦有民營企業主躋身地方領導行列（如2003年時重慶市帆集團董事長尹明善出任重慶市政協副主席、傳化集團董事長徐冠巨出任浙江省政協副主席首開先河。新華社，2007.10.13）。

根據2006年中國大陸1項全國性的民營企業抽樣調查指出，有28.8%的民營企業主希望成為人大代表、政協委員（新華社，2007.10.31）；前全國工商聯副主席保育鈞即表示，爭取當人大代表或政協委員並非要奪權，而是想提供意見，這是科學民主決策的起碼條件（新華澳報，2008.1.30）。隨著民營企業主參政興趣的發酵，2003年第10屆2,984名「全國人大」代表中，有55名民營企業主（新華網，2008.3.6）；中共「十七大」時，有超過

20 個民營企業家任黨代表，創下歷屆中共黨代表大會的紀錄(中央社，2007.10.19)；另 2008 年第 11 屆 2,237 名「全國政協」委員中，也有 100 多名是民營企業主(民營經濟報，2008.3.18)。

### (三) 結語

1. 中國大陸民營企業的崛起與蓬勃發展，標示中國大陸中產階級的形成與茁壯，此一新興階級是否可成為社會變革的力量，進而促使中共進行政治或民主改革，仍有待觀察。以現階段民營企業發展情勢來看，其不僅是現行體制的受益者(享有經濟利益)，同時也是維護者的角色(願意成為中共政治體制中的一員)，其參政訴求著重於可供發展的穩定秩序；短期內，民營企業與中共政府之間應是利益共生的侍從關係。
2. 中共中央政治局常委吳邦國曾言，民營企業占據半壁江山(大公報，2008.3.9)，意味著民營企業政經地位提升的同時，掌握資源相對增加。在四川 512 地震中，中國大陸民營企業的捐贈表現引發民眾關注及討論(如中國大陸民眾曾抱怨中國大陸民營企業捐助不及臺港民營企業。中央社，2008.5.18)，顯示中國大陸內部愈益要求民營企業克盡社會責任。而未來如何平衡社會所有群體的利益，亦將是中共執政必須正視的問題。

## 三、中國大陸四川地震災情概況

企劃處主稿

截至5月30日，汶川地震已造成近7萬人遇難、2萬人失蹤，房屋、道路、通信、電力、水利等基礎設施損毀嚴重，直接經濟損失或大過雪災。

震災區水庫出現不同程度損壞，多處堰塞湖瀕臨崩塌危機，面臨傳染病威脅，亦不排除核子設施受損的可能。

中共高層趕赴災區查看慰問，國務院成立抗震救災指揮部，投入各項物資救災，軍方動員近20萬人力馳援。

**國際社會紛表關切並伸出援手，臺灣各界捐贈逾新臺幣65億元，居世界之冠。**

今(2008)年5月12日14時28分，中國大陸四川省阿壩藏族羌族自治州汶川縣發生芮氏規模8級強震(震災威力相當500顆投在日本廣島的原子彈，約「921」的11倍)，10餘個省區市(甘肅、陝西、河南、雲南、北京、江蘇、貴州、寧夏、青海、山西、山東、湖南、湖北、上海、重慶、西藏等)均有震感。這次大地震，是中共建政以來破壞性最強、範圍最大的一次地震，其傷亡人員之多、救災難度之高都是歷史罕見。

## (一) 相關災情與損失

### 1. 重災區超過10萬平方公里，遇難、失蹤近9萬人

「512」四川地震屬破壞力大的淺源地震，範圍擴及中國大陸10省市(四川、甘肅、陝西、重慶、雲南、湖北、河南、貴州、山西、湖南)、434個縣市區、4,441個鄉鎮、46,252個村。其中重災區超過10萬平方公里(約臺灣面積3倍)，涉及四川省6個市州、88個縣市區、1,204個鄉鎮、2,792萬人。據中共官方統計，截至6月9日12時，已造成69,142人遇難，374,065人受傷，17,551人失蹤。房屋及道路、橋樑、通信、電力等基礎設施亦遭嚴重損毀，迄今有部分還在搶修中。而餘震不斷，除造成新的災情，亦影響救災工作。

### 2. 災區水庫不同程度損壞，堰塞湖瀕臨崩塌危機

據中共水利部統計，全中國大陸因地震出險水庫(水電站)共2,385座，其中大型、中型、小型水庫分別為4座、74座、2,307座；潰壩險情、高危險情和次高危險情分別有69座、320座和1,996座(新華社成都，2008.5.27)，一旦潰堤恐將對下游地區構成洪災隱憂，目前災情最嚴重的四川省已針對234座水庫實施應急搶險。另據航拍資料顯示，因地震形成的34處堰塞湖(主要分布在四川省綿陽市轄下北川縣、安縣，德陽市轄下的綿竹市、什邡市，成都市轄下彭州市，廣元市轄下青川縣等地區)，仍有部分尚未解除潰堤危險，為避免造成後續災情，當地政府已陸續撤離下游地區數以萬計的民眾。中共國土資源部坦承，餘震不斷加上進入6月份雨季，地質災害隱患的排查、防範、治理工作

量大且任務艱鉅。

### 3. 災區面臨大規模傳染病威脅，部分核子研究設施可能受損

一般而言，大規模天災後第 10-30 天為爆發疫情高風險期。四川震災區由於環境惡劣、缺乏乾淨用水、食物供應不足、屍體無法及時處理、蚊蟲叮咬等問題，恐有爆發傳染病之虞(如瘟疫、霍亂、鼠疫、禽流感、腸病毒、消化道及呼吸道感染等)。日前部分災區居民傳出有紅疹、腹瀉、氣性壞疽病等症狀，中共衛生部已派出防疫隊，並稱目前災區沒有重大傳染病疫情和突發公共衛生事件。但世界衛生組織仍警告，災區可能面臨大規模傳染病威脅，主要是來自遭到污染的水源及擁擠的臨時避難處。

四川是中共軍工業及核科技、核工業的研究重鎮，受「512 地震」影響，四川軍工業損失初估約 670 億元；另據「法國輻射防護暨核子安全研究所」表示，震央附近綿陽市核設施較為密集(至少有一座核反應爐、兩核燃料生產點和兩核武研發基地)，無法立刻排除核子設施受損的可能性，而胡錦濤、李克強抵川後也都先赴綿陽市視察。惟解放軍總參謀部作戰部副部長馬健少將對外表示，災區內核設施安全無虞，其他軍事設施僅受到輕微影響；中共環境保護部也強調，四川境內的民用核設施和放射源均處在安全可控狀態，災區內所有放射源均未發生輻射事故。

### 4. 災區 50 多萬畝農作物受災、128 處重點文物遭重創

中共農業部指出，此次地震對災區農業造成嚴重損失，主要包括：50 多萬畝農作物受災；死亡畜禽 1,250 多萬頭，死亡或逃逸養殖成魚、苗種 8 千餘噸；農業、水利基礎設施毀壞，後期灌溉用水缺乏，估計 100-150 萬畝水稻將被迫改種旱地作物。另據中共國家文物局調查，四川、重慶、陝西、甘肅等 4 個受災嚴重省市有近 128 處重點文物受重創。僅四川省即有 68 處重點文物保護單位、142 處省級文物保護單位遭受不同程度損失，四川省文物管理局以「一場浩劫」來形容被聯合國列為世界文化遺產的都江堰現況；而陝西省亦有包括兵馬俑、大雁塔等 56 處珍貴文物及古蹟受損(新華網，2008.5.27)。

### 5. 震災加劇短期通脹壓力，直接經濟損失或大過雪災

各界普遍認為四川震災將使中國大陸短期通貨膨脹壓力加劇，但

對可能造成的直接影響經濟損失則是看法不一。有分析指，四川生產總值、製造業產值僅分占中國大陸 GDP 3.9%、2.5%，而此次震災主要發生在山區，人口較少且經濟相對落後，對中國大陸整體經濟影響不會太大（中國社科院金融研究室易憲容）；若把主要受災區四川、甘肅、陝西、重慶、雲南等省市加起來 GDP 也僅占 18%，因此對經濟影響相對較小（花旗中國經濟學家沈明高）。有專家初估四川地震的直接經濟損失可達 1,300-1,500 億人民幣（以下同，國務院參事牛文元教授）；也有分析指此次震災損失可能在 1,050-1,900 億元左右，將使今年第 2-4 季度經濟增幅減少 0.15-0.2%（西南證券分析師、中信證券首席宏觀分析師諸建芳）；亦有評估認為此次震災直接經濟損失約 5,252 億元，遠超過雪災的 1,516.5 億元（經濟學者劉正山）。

## （二）中共因應措施

### 1. 中共高層領導趕赴災區查看災情、慰問災民

中共國務院總理溫家寶於地震發生後第一時間，即搭機趕赴四川在受災最嚴重的市鎮慰問災民，同時強調必須「舉全國之力」做好抗震救災工作，要求把保護人民生命財產安全放在第一位；中共總書記胡錦濤也在當天下午即做出指示，要求儘快搶救傷患，保證災區人民生命安全，並於 5 月 16 日前往四川重災區。習近平、李克強、賀國強、周永康、回良玉、馬凱、孟建柱、吳邦國等高層也先後前往災區。中央政治局常委會亦 4 度開會部署抗震救災工作（5 月 12 日、14 日、22 日及 26 日）。

### 2. 國務院成立抗震救災指揮部，提出各項因應措施

中共國務院在地震後隨即成立抗震救災指揮部（總理溫家寶任總指揮，副總理李克強、回良玉任副總指揮。下設救援、預報監測、醫療衛生、生活安置、基礎設施、生產恢復、治安、宣傳等 8 個工作組，另於 5 月 16 日增設水利組），除多次開會部署救災和重建、提出多項補助措施外（下令中央機關今年公用經費支出一律減少 5% 預算用於抗震救災，同時中央財政將先安排 250 億元投入對抗震救災資金，並將安排 700 億元建立災後恢復重建基金等），並每天召開記者會、公布災情。國務院將 5 月 19-21 日定為全國哀悼日（此期間中共各機構及各駐外機構下半旗致哀，停止公共娛樂活動，外交部和駐外使領館設立弔唁簿。奧運火炬中國大陸境內傳遞活動暫停 3 天），號召民眾在 5 月 19 日 14 時 28 分默哀 3 分鐘，汽車、火車、艦船鳴笛，防空警報鳴響，為自 1949

年以來中共首次因天災進行全國哀悼。

### 3.各部委、地方政府啟動應急預案，投入人力、物力、財力支援救災

四川地震發生後，國務院各部委即按業務分工啟動各項應急預案因應(中共國家地震局啟動應急預案一級回應；國家減災委、民政部當日下午緊急啟動國家應急救災二級響應，於晚間 22 時提升為一級響應；國家氣象局啟動地震災害氣象服務二級應急回應命令，要求應急辦、減災司、監測司、國家氣象中心、國家衛星氣象中心等部門及相關省市氣象局實行 24 小時主要負責人領班制度；外交部啟動應對地震災情涉外工作應急機制)，並投入大量人力、物力及財力支援抗震救災；四川、甘肅、陝西等災區政府亦下發抗震救災緊急通知及啟動應急預案。目前中共中央財政已安排 250 億元抗震救災資金、700 億元災後重建基金；截至 6 月 9 日 12 時，中共各級政府已投入抗震救災資金 234.43 億元(其中中央財政投入 189.09 億元，地方財政投入 45.34 億元)，規模之大可謂前所未見。

### 4.軍方動員近 20 萬人力投入救援，集結速度創歷來之最

「512」地震後，中共中央軍委會授權成都軍區統一指揮救災，動員的部隊主要來自成都、濟南、蘭州、北京、廣州等軍區，涵蓋空軍、海軍、二炮等軍種及空降兵、運輸航空兵等兵種，另有氣象水文、導航測繪、航空搖感等專業部隊提供後勤支援。由於汶川縣城威州鎮及映秀鎮、茂縣等重災區因道路中斷、天氣惡劣等原因一度令救援人員難以進入，解放軍武警部隊分從水、空、陸三路利用徒步、空降、衝鋒舟等方式深入災區救援。截至 5 月 22 日，解放軍和武警部隊共投入 13.3 萬人力(其中軍隊 11.03 萬人、武警 2.31 萬人)；截至 5 月 28 日，成都及蘭州軍區共出動民兵預備役人員 6.68 萬人力(新華網，2008.5.30)，調派數量、涉及城市、集結速度均創歷來之最(其中 5 月 13 日空運 11,420 人，創史上單日運兵紀錄)，堪稱是一場大規模的「非戰爭軍事行動」。

### 5.國務院頒布首部災後恢復重建條例，將重建工作納入法制化

6 月 8 日中共國務院公布「汶川地震災後恢復重建條例」，該條例共 9 章 80 條，分為總則、過渡性安置、調查評估、恢復重建規劃、恢復重建的實施、資金籌集與政策扶持、監督管理、法律責任、附則等。這是中國大陸首部專門針對一個地方地震災後恢復重建的條例，顯示中共當局試圖將災後恢復重建工作納入法制化軌道。目前中國大陸各

省市對口支援汶川地震災區的安排情形如下：

四川省災區	其他省份災區	支援省、市
都江堰市		上海
江油市		河南
彭州市		湖南
汶川縣		廣東
溫江區		黑龍江
理縣		福建
郫縣		山西
茂縣	甘肅省甘南市	天津
大邑縣		內蒙古
松潘縣		安徽
崇州市		河北
小金縣		江西
綿竹市		江蘇
黑水縣		廣西
什邡縣	甘肅省隴南市	北京
青川縣		浙江
安縣		遼寧
漢源縣		湖北
北川縣		山東
寶興縣		海南
平武縣		吉林

備註：未承擔對口支援任務的貴州、西藏、青海、寧夏、新疆和新疆生產建設兵團等 6 個省(區、兵團)接收的捐贈款物重點用於支持陝西災區災民生活安排和恢復重建(中共民政部網站，2008.5.22)。

### (三) 外界反應

#### 1. 國際社會紛紛表達慰問並伸出援手

「512」四川地震發生後，各國領導人、國際和地區組織紛紛透過致函、電或發表聲明等方式，表達哀悼、慰問及提供救援的意願。據中共官方統計，已有 155 個國家的政府或民間機構及 10 餘個國際和地區組織表達捐助資金意願，總額近 19 億元(已匯入中共外交部帳戶 6.68 億元人民幣，約 1/3 強)；另有 54 個國家或民間組織表示願意捐贈物資，總額約 5.24 億元(其中 31 個國家價值約 1.51 億元人民幣的捐贈物資已抵達災區。中共外交部例行記者會，2008.5.27)。中共當局並同意日本、俄羅斯、韓國、新加坡、臺灣、香港派專業救援隊，俄羅斯、日本、義大利、德國、英國、法國、古巴、臺灣、香港、澳門派遣醫療隊前往災區。國際各主要媒體對中共在此次救災行動中展現的危機應變速度、資訊公開程度，亦多予以肯定(如華盛頓郵報、紐約時報、CNN 等)。

## 2.臺灣各界熱烈響應救災，捐贈金額居世界之冠

5月14日行政院張前院長公開宣示，基於人道關懷政府將捐贈新臺幣20億元現金及物資，協助中國大陸救災。行政院大陸委員會隨即請海基會轉知、協調海協會有關以人道包機方式載運滯留四川我國旅客、救災物資及派出我方專業搜救隊、醫療隊赴災區提供援助等相關事宜；而我政府後續也願意透過兩岸兩會的聯繫管道，提供中國大陸災後重建、災民照顧等協助(如派遣防疫隊、災民心理諮詢輔導專家、建築物鑑定、鼓勵「921」災區與「512」災區學校交流、營建廢棄土再利用、水利設施鑑定等)。國內各主要政黨及負責人也紛表關切、慰問和捐款，各慈善團體、宗教團體及民間企業捐贈情形亦十分熱烈。截至6月10日，我國內募款總額已高達新臺幣65億元。

### (四) 結語

- 1.相較於年初雪災，此次中共對四川地震的因應與處置已較明快，資訊亦較公開，甚至同意各國媒體深入災區作直擊報導。包括胡錦濤在第一時間做出重要指示，溫家寶火速搭機前往災區，國務院立即成立指揮中心，國家地震局隨即發布資訊穩定群眾情緒，官媒迅速報導災情，一改以往遇到重大災難隱瞞不報的做法，此皆顯示中共當局在經歷多次慘痛教訓後，應對突發事件已漸有調整與改進。
- 2.中共全力籌辦北京奧運，維持經濟適度發展及物價穩定是成功舉辦奧運重要支柱。惟在雪災衝擊尚未完全平復之際，又發生震災，可說是雪上加霜，在通膨壓力持續增高、國際熱錢暴增的多重壓力下，經濟發展與物價穩定的難度恐將提高，成為中共當局的嚴峻考驗。日前中國人民銀行發布今年第一季度貨幣政策執行報告，在強調防通膨的同時，首次未提「防經濟增長偏快轉向過熱」，即為例證。
- 3.儘管中共官媒正面宣傳「你們的孩子就是我們的孩子」，然而中共當局卻遲至災後第3天，才同意讓外國專業救援隊進入災區搜救，錯過黃金救援時間，或與中共顏面、尊嚴及四川為核工業研究重鎮有關。目前中國大陸網民、震殤家屬對導致師生死傷慘重的「豆腐渣工程」撻伐聲浪高漲，查處公共工程的官商勾結弊端，料將是災後中共官方

平息民怨的主要手段之一。

4. 「512」四川地震發生後，國臺辦迅即啟動涉臺突發事件應急機制，要求災區臺辦確認我國民眾及臺商狀況並全力救援，海協會副會長張銘清親往成都迎接脫困我國旅客。惟中共對我政府捐贈新臺幣 20 億元則是封鎖消息，並將我各界捐贈列在賑災專題網頁「港澳臺僑」區，對外發言亦多強調臺灣各界的慷慨援助體現兩岸同胞愛、手足情<sup>(5月14日、5月30日國臺辦記者會、5月16日賈慶林在捐贈活動講話、5月22日陳雲林發表談話、5月28日「吳胡會」胡錦濤講話)</sup>及兩岸人民是「命運共同體」<sup>(5月19日中共衛生部長陳竺在第61屆WHA大會全體會議講話)</sup>等。在臺灣各界捐輸遠高於各國及對地震災民展現的人道關懷備受國際矚目之際，胡錦濤已於5月28日「吳胡會」對我方釋出若干善意，兩岸兩會也即將展開協商，後續發展值予觀察。

## 四、中共對拉薩「314事件」的內在檢討

銘傳大學楊開煌教授主稿

中國大陸學者因「314事件」引發之民族政策反省，以執行面、人事面居多，政策面、理論面及意識形態層次相對較少。

中共對藏民族政策之主要矛盾，源自對少數民族「區、縣有別」的經濟補助政策、青藏鐵路開通後喇嘛收入低於藏民的現象，以及政策的不一致性造成藏、漢幹部均有怨言。

中共的宗教政策、NGO在西藏地區影響力增加，亦加重中共對藏民族政策之難題。

發生在今<sup>(2008)</sup>年的拉薩「314事件」使大家注意到西藏議題，不少的媒體和評論會從各種角色，按自己的立場作出各種評論，大體不外分成從達賴喇嘛的海外藏族的立場，帶著見獵心喜的心態大肆抨擊中共官方的作為；或從中共的立場嚴詞反擊滋事藏人及其幕後黑手；還有那些從來不了解西藏，也未到過西藏的媒體記者、專家、學者等人

的攻擊，或正面支持中方的作為和處理事件的態度。我們以為雙方都有其盲點，對反中者而言，故意忽視滋事者的暴行，對社會正常秩序的挑戰，是任何執政者所不容；對支持者而言，則是忽視了北京當局長期宗教政策與民族政策積累的問題；因而類似的爭論並無助於事態的改變。

事實上，北京當局也十分理解，從「事件」處置而言，中共無須為自己辯白，尤其是藏獨分子將暴亂事件和奧運勾連，反而激起中國人的愛國情操<sub>(非民族主義)</sub>，但是一個地區在治理半世紀之久仍然發生如此規模的暴亂事件，不論是否有外力的煽動，肯定都有內因的配合，那就代表中共的民族政策，必有不周延之處，那麼有那些盲點呢？站在中共自己的立場也必須探索真相，同時中共政權的國際形象在此事件中也有所損傷，有待中共當局彌補，以便真正完成和平發展的願望。於是在事件之後，北京當局不同的單位組織了國際媒體、外國使節以及中國大陸境內的相關學者共 3 批人士入藏考察。前 2 批主要的目的在修補形象，而中國大陸學者團不僅負有事後國際傳播的義務，而且也必須從自己的角度提出治理的建議。他們的心得是與一般檢討民族、宗教政策存在著不同，他們認為以西藏為例，民族政策主要的矛盾不是種族統治的矛盾，而是補助型的經濟政策的矛盾：

**第一是對少數民族的經濟補助政策出現「區、縣有別」的問題：**經濟補助政策本是北京的好意，希望能夠加速少數民族地區的現代化進程，但是受益地區不均，一方面造成依賴，一方面造成不滿。以藏族為例，甘肅、青海、四川、雲南的藏族所得補助，就大大少於西藏自治區的援助，而且正因為鬧事，上級的援助也及時而且數額大，這一政策也帶來「愈鬧愈有」和「地區不公」的惡性循環後果。這是此次動亂擴及甘南、川西、青海的原因。

**第二是青藏鐵路的開通出現喇嘛收入低於藏民的現象：**據稱 10 年前寺廟的喇嘛每人每月有千元<sub>(人民幣)</sub>的收入，喇嘛在藏人的心中社會地位與經濟地位都很高，因此在藏民家中有 2 個男孩的，就會送 1 人入寺剃度為喇嘛。而今藏民每人每月收入為 2 千元，喇嘛的收入依舊，

因此藏民家中送子入寺的情況，在拉薩市週圍已經大為減少，因此拉薩寺廟不得不收留為數不少的，來自甘南、川西、青海的安多和康巴族的藏人(西藏自治區的藏人為衛藏)。據云此次滋事藏人即以外來藏人為多，假如此一觀察屬實，則說明了西藏在中共現代化的建設下，出現了明顯地足以使達賴喇嘛感到憂慮的變化。同時，在動亂事件之後，調查發現漢人的商店、回民商店、藏民商店損毀的比例約為 8 : 1 : 1，這說明了漢人的經濟意識大大高於藏人，一方面藏人有工作被剝奪之感，一方面有經濟上的被剝削感。這些現象側面說明青藏鐵路的通車，漢人的好處至少快過也多過藏人的得利，因此這也使得部份海外藏民很容易以此現象鼓動分裂。

**第三是政策的不一致性造成幹部難為，以致藏、漢幹部均有怨言：**據云自 80 年代中共在藏實行新政策以來，漢族幹部推行政策陷入被動，有志難伸，以致無意久留，難有績效，也因而無心學習藏語，以致溝通困難，政策落實不易，並形成惡性循環。至於藏族幹部則因為 80 年代調出的漢族幹部太多，大量提拔藏族幹部，以致不問良莠，基層部份藏族幹部知識水準和其他方面能力均不足以因應複雜的政務，因而出現不少的弊端。於是藏族幹部有挫折，漢族幹部也不滿。用中國大陸某學者的話說，沒有一個其他民族地區見過此一現象，在那裡的幹部幾乎個個都不滿，人人有牢騷。

**第四是宗教問題：**在中共的宗教政策下，各地的寺廟可以自由設立佛經班來培養喇嘛。由於經濟的因素，本地的生源少，於是就有不少外來謀生的藏民，投入佛經班。他們常以速成的方式成為喇嘛，而且因為家鄉謀生不易，生活水準低於藏區，因此，這些速成喇嘛就賴在寺中不走。他們不論一般知識、經學修養、人格陶成以及佛理認知，都遠遠不達水準，留在寺中只能從事一般性工作，自然不可能滿意，也就是最容易被煽動的一群。另外，速成喇嘛的大增，不但是喇嘛的素質，寺廟管理和經濟營運均受其影響。以大昭寺為例，原本的員額編制為 700 僧人，如今為 4,000 僧人，而真正鬧事的也是以這一批速成喇嘛為主。據此，中共對「314 事件」的解讀是：今年在「314」之前，

他們在外來分裂勢力的指引下，從 3 月 10 日開始，每天都有 300 至 500 僧人要出寺進市區，公安武警手持盾牌形成人牆，而僧人輪番推擠，武警只得增派人手；3 月 14 日拉薩武警絕大部份投入圍堵，另一股藏民就乘機在市區滋事，中共當局進行逮捕，反被說成「鎮壓」，所以這完全是**有計劃有組織的破壞和分裂行動**。

**第五是國際力量在西藏地區的影響力增加**：尤其是第三部門非營利組織 NGO 的力量，在個別的地區，他們代表了社會可以信賴的公正力量。甚至村支書記之間的爭執，上級黨部無法調解，而 NGO 的駐地代表可以調解。雖然這種情形極為個別，也頗令中共憂慮。

以上是中國大陸學者對「314 事件」所引發的民族政策的反省，多屬對執行面、人事面的反省，在政策面的反省、理論層次的反省以至於意識形態層次的反省相對闕如。然縱使如此，其中的話語仍然深刻地、不自覺地(因為他們之中，沒有藏學和民族學的學者)點出了中共在民族與宗教政策中，不為外人所認知的問題，使我們對北京經濟援藏層面所突顯的民族和宗教問題有了不同的認識。

## 五、西藏事件引發的中國大陸民族主義情緒

銘傳大學許志嘉副教授主稿

海外媒體以「鎮壓」形容，中共官方則以「嚴重暴力犯罪」形容西藏事件。

中國大陸網民和海外留學生蒐集西方媒體報導錯誤處，批評西方媒體對西藏問題歪曲報導。

西藏事件引發民族主義，起因於中國大陸民眾認為西方國家對中國不公平。

民族情緒高漲的最重要因素：北京奧運聖火海外傳遞過程受攻擊。

CNN 主持人尖銳言詞批評中國大陸，引起中共官方不滿，帶動

中國大陸民族主義情緒，5 千海外華人 CNN 示威抗議。  
經濟崛起，民眾自信心增加，只要 1 個足以挑起民族尊嚴的事件，都很容易讓民族主義情緒爆發。

### （一）西藏事件中外看法有別

今<sup>(2008)</sup>年 3 月 14 日，西藏爆發警民衝突，這場起因於 3 月 10 日西藏喇嘛與民眾西藏抗暴 49 周年紀念活動，最終引發的衝突事件，海外媒體多以「鎮壓」形容<sup>(自由時報，2008.3.15，A1 版)</sup>，中共官方則以「嚴重暴力犯罪」形容西藏事件<sup>(中共外交部網站，2008.3.27)</sup>。

海外媒體，特別是西方媒體的態度與中共官方態度有很明顯的差別，在不同的角度觀察報導下，以及西藏聲援組織的大規模抗議行動下，中國大陸民眾對於海外媒體與海外組織的抗爭行動產生反感，也激起了部分中國大陸民眾的民族主義情緒，不僅出現包圍法國企業的抗爭事件，網路上出現強烈批評海外媒體的情形，連海外華人也在歐美串連抗議，民族主義情緒在中國大陸與海外蔓延，引起各方關注。

西藏事件引發的這場中國大陸民族主義情緒，主要是因為中國大陸民眾認為西方國家對中國不公平，在西藏問題上偏袒流亡的達賴政府，對中國有偏見。

首先，西方媒體從人權關懷的角度報導西藏問題，將西藏事件形容為中共政府對藏民的鎮壓，與中共官方形容的藏民暴力犯罪有明顯的落差，中國大陸民眾多認為西方媒體對西藏事件報導偏頗。由於西方媒體在報導西藏事件時，將重點置於官方的鎮壓行動，而忽略了藏民的抗爭行為，中國大陸網民和海外留學生便在網際網路蒐集西方媒體報導錯誤之處，加以批評，中國大陸媒體國際先驅導報還在頭版頭條刊出新聞，指全球華人對於西方媒體對西藏問題的歪曲報導表示憤怒<sup>(BBC，2008.3.26)</sup>。在愛國主義、民族主義的支持下，中國大陸網民與海外學生對於西方媒體「偏愛」藏民的立場表達不滿，透過媒體報導向中國大陸民眾擴散這種不滿情緒。

## （二）奧運聖火巴黎傳遞 3 度熄滅

導致中國大陸民族情緒高漲的最重要因素則是，北京奧運聖火在海外傳遞過程中受到支持西藏人士攻擊，透過中國大陸媒體，特別是電視媒體的大幅報導，引爆了中國大陸民眾的不滿情緒。首先是 3 月 24 日，北京奧運聖火在希臘舉行聖火點燃儀式時，受到「無疆界記者組織」的 2 名抗議者的示威干擾(BBC, 2008.3.24)，已引起中國大陸民眾的不滿；4 月 6 日，北京奧運聖火傳抵倫敦時，遇到上千名支持西藏人士的抗議，有人試圖搶聖火，有人試圖熄滅聖火(NOW news, 2008.4.7)；4 月 7 日，北京奧運聖火在巴黎傳遞時又遇到 5 百多名抗議者示威，聖火還 3 度被迫熄滅(BBC, 2008.4.7)，中國大陸媒體大幅報導巴黎的抗議場面，還特別突出報導負責巴黎奧運聖火傳遞工作的中國大陸殘障運動員金晶保護聖火的故事(新華網, 2008.4.9)，中國大陸民眾的民族情緒更被激發。

中國大陸民眾的怒火轉向法國，認為法國政府保護聖火不力，導致聖火數度熄滅，民眾找在中國大陸有 84 家連鎖店的法國企業家樂福出氣，指家樂福支持達賴喇嘛(NOW news, 2008.4.17)；4 月 21 日，中國大陸 6 個城市的家樂福被民眾包圍，還有民眾向法國駐北京大使館抗議(聯合新聞網, 2008.4.21)。面對被中國大陸視為百年光榮的北京奧運，聖火海外傳遞時竟受到這麼大的「侮辱」，在媒體的推波助瀾下，中國大陸民族主義情緒被挑起，法國企業受到波及。

除了倫敦、巴黎，北京奧運聖火在海外的傳遞過程不斷傳來被抗議的消息，就在中國大陸民眾不滿之際，西方媒體又以尖銳的言詞批評中國大陸，引起中共官方的不滿，更帶動中國大陸民眾的民族主義情緒。美國有線新聞網 CNN 主持人在轉播舊金山奧運聖火傳遞時，指中國大陸產品是垃圾、過去 50 年中國人基本上是一幫暴民和匪徒，這種在西方國家習以為常的尖銳批判，卻引起了中共官方的不滿，中共外交部要求 CNN 道歉(中國日報網, 2008.4.15)，CNN 的報導也引起中國大陸民眾的不滿，5 千名海外華人還到 CNN 好萊塢廣播中心示威抗議(BBC, 2008.4.20)。

### （三）不利中國大陸形象與政局穩定

一起由西藏事件的內政問題，演變成奧運聖火海外傳遞的國際抗爭事件，還引起中共官方與民眾對西方媒體的批評攻擊。中國大陸民眾原本對北京奧運的驕傲感，受到奧運聖火海外傳遞受阻的衝擊，感受到強烈的不滿，在中國大陸媒體的大篇幅報導下，西方媒體從人權角度對中共官方的批判，以及法國企業作為政府保護聖火不力的代罪羔羊，都成為中國大陸民眾民族主義情緒的發洩對象。

事實上，此次由於西藏事件引發的中國大陸新一波民族主義浪潮，比不上 1999 年北約誤炸中共駐南斯拉夫大使館時引發的反美民族主義情緒，也沒有 2005 年中國大陸各地反日遊行規模大。然而，誤炸事件造成中國大陸人民傷亡，中日有歷史的衝突，都有促使民族主義高漲的因素。但此次西藏事件引發的聖火遭抗議、西方媒體批判報導等問題，其實並沒有那麼嚴重，不過，中國大陸網民、民眾、海外學生、海外華人卻串連出多起民族主義情緒的示威抗議。

一連串事件顯示，在中國大陸經濟崛起的同時，中國大陸民眾的民族自信心增加、民族主義情緒日益高漲，只要有一個足以挑起民族尊嚴的事件，都很容易讓這種民族主義情緒爆發。在共產黨極左意識形態減低的同時，民族主義或中共官方稱的愛國主義正逐漸成為支撐中國大陸人民信仰的重要意識形態，水能載舟，亦能覆舟，民族主義可以帶動民眾的團結，但也可能導致不能控制的衝突，中共官方在運用民族主義對抗西方的人權、民主攻擊時，也要注意，若過度操作民族主義其實是不利中國大陸的國際形象，甚至對於中國大陸政局的穩定也有潛在的負面影響。

西藏事件所引發的民族主義情緒，由於 5 月 12 日發生四川大地震，在全面抗震救災的國殤中，一方面轉移了中國大陸民眾關注的焦點，另一方面也由於中共當局處理災情訊息及媒體報導較以往開放透明，國際人道關懷及救助源源而來，部分緩解了中國大陸民眾對抗西方的心理，使得中國大陸民族主義情緒沒有持續高漲，暫告平息。

在抗震救災之餘，中共官方也應該深思近年來中國大陸民族主義

情緒高漲的問題。民族主義對抗西方對中國大陸的人權紀錄、民主問題批評攻擊，固然能達到一定的反制效果，但更要注意的是，民族主義情緒過度發洩，其實是不利中國的國際形象，甚至對於中共政局的穩定也有潛在的負面影響，從中共官方、媒體呼籲民眾理性對待西藏事件引發的問題時，有許多民眾仍無法平息情緒，仍有不理性行為，更可以看到民族主義情緒難以駕馭的一面，中共官方在推動和諧社會理念時應深刻思考這個現象。

## 六、北京奧運食品安全問題

企劃處主稿

**近年來，中國大陸食品安全狀況迭出，北京奧運食品安全成為國際社會關注焦點。**

**中共當局成立專責組織，制定法令規章，規劃多項具體措施，全力加強北京奧運食品安全。**

**某些國家的選手與官員仍表示，將自備食物與飲水參加奧運，顯然北京的努力，無法完全使外國選手建立足夠的信心。**

2008年北京奧運已經進入倒數60天，但由於近幾年來，中國大陸製造的食品安全狀況迭出。8月8日北京奧運即將開幕，國際對北京奧運的食品安全問題也益發關注，甚至傳出有國家表示，要代表隊自帶食物、飲水。而為做好北京奧運食品與飲水安全問題，北京當局3、4年前即著手規劃，務期作好北京奧運期間的食品安全。

### （一）北京奧運的食品供應

2008年北京奧運會規模龐大，預估將有運動員、裁判、工作人員及記者約30萬人，還有700萬人次的觀眾<sup>(新華社，2005.7.4)</sup>。奧運會開幕後，奧運村內每天就要消耗7.5萬公升牛奶、330噸水果、131噸肉類、82

噸海產品、21 噸奶酪、300 萬份飲料；加上在北京地區活動數百萬名觀眾與遊客的需求，每天估計需供餐約 1,100 萬份。

近幾年來，中國大陸食品安全事故層出不窮，如致癌大米、雙氧水魚翅、污染奶粉、瘦肉精、結核菌奶、添加化學物的金華火腿、毛髮醬油、農藥殘留超標的蔬菜等，危害消費者的健康和生命。

出口的中國大陸製食品，也一再爆發安全問題。從美國到歐洲，從日本到巴拿馬，中國大陸製食品被發現危險，甚至致命的案例頻傳(自由時報, 2007.7.16)；從寵物飼料到人吃的魚蝦蟹水產品，都被檢測含有毒物，即連知名的陽澄湖大閘蟹亦存致癌物。而某些食品或飲料的添加物，會造成興奮劑檢驗時出現陽性反應，更是運動員的大忌。

中國社會科學院今年 1 月 3 日發布「2008 中國社會藍皮書」，也將「食品安全」列入北京奧運可能面臨的 10 大風險(管理保衛、公共安全、交通攔堵、空氣污染、信息破壞、食品安全、旅遊安全、社會治安、社會秩序、恐怖活動)之一(中央社, 2008.1.3)。

由於國際社會對中國大陸食品品質的疑慮日益升高，所以對北京奧運食品的安全問題非常關注。日本於 2007 年 8 月，特別派遣營養師前往北京調查水質及食品衛生；美、英等 8 個國家代表隊(美國、英國、愛爾蘭、瑞典、法國、德國、荷蘭和希臘)，已決定北京奧會的賽前移地訓練，改在日本進行(中央社, 2008.1.20)。

## (二) 中共全力加強奧運食品安全

中共當局視 2008 北京奧運是展現中國國力的頭等大事，北京奧委會更是卯足全力，務期辦好北京奧運，由於中國大陸製食品等於「黑心食品」的陰影，讓北京奧委會不敢掉以輕心，很早就開始進行各項準備工作。

### 1. 成立專責組織

- (1) 2005 年 7 月 4 日成立由 15 名食品專家組成的「北京奧運食品安全專家委員會」(其中國外 8 位專家，分別來自世界衛生組織、澳大利亞新南威爾士州食品管理局、美國食品藥品管理局以及美國奧本大學等單位)，為北京奧運食品安全工作提供諮詢、建議和指導性意見等。

- (2)2005 年 10 月北京市政府建立「食品安全監督管理組織體系」、「食品安全監測網絡體系」、「食品安全信用體系」3 大體系。
- (3)2007 年 8 月中共國務院成立「食品安全領導小組」，由副總理吳儀任組長；在北京則以副市長為首，成立「食品安全協調小組」為執行機構(中國國家信息中心，2007.8)。

## 2.制定法令規章

- (1)2005 年 10 月北京市政府通過「北京奧運食品安全行動綱領」。
- (2)2008 年 4 月中共國家質量監督檢驗總局印發「定點供應奧運食品生產加工企業質量安全監管辦法」，規定各級質檢部門，對所有提供奧運食品的生產加工企業實施駐廠監管制度。

## 3.具體作法

- (1)2005 年 1 月北京市政府建立「食品安全信用指數」。
- (2)2006 年 7 月 26 日北京展開奧運食品安全動態監控。
- (3)2007 年 3 月 20 日以追根溯源的方式，從食品生產開始層層把關，確保各種食品的安全與衛生。
- (4)2007 年 3 月北京市政府規定，奧運場館周邊的所有餐館，須在入口處張貼食品衛生等級標誌；要求所有奧運簽約飯店、三星級以上飯店、國家特級酒家和酒店的衛生水準都要達到 A 級。
- (5)2007 年 5 月 18 日北京奧委會決議，奧運會期間，將有 9 個食品質量檢測中心，負責奧運會食品的質量檢驗。
- (6)2007 年 7 月制定奧運食品安全的技術規範，確定 10 大類 345 個品種奧運食品的安全技術標準。

## (三) 結語

雖然中國大陸全力以辦好 8 月的北京奧運為目標，也極力完善各項籌備工作，然而「中國大陸製」過去給人的不良形象，使得國際間一直抱持懷疑態度，尤其是對運動員成績有影響的食物、飲水安全，更是外國選手關切的焦點。

面對國際社會的質疑，2007 年 8 月起，中國大陸提前 1 年實施奧

運食品安全監測系統，配合各項場館測試比賽，將相關食品的生產、加工、銷售和烹煮過程都列入監測，每天公布檢驗報告；天津、上海、青島等其他奧運協辦城市，也同步進行測試(中央社，2007.8.12)。

今年 2 月，北京市政府官員再次保證，奧運期間將對食品進行嚴格的管理與檢查。但是仍然有許多國家的選手與官員表示懷疑與不安，甚至表示將自備食物與飲水參加奧運，讓北京奧運組委會十分難堪(香港大公報，2008.2.22)。顯然北京的努力，依然無法使外國選手建立足夠的信心。

## 七、北京奧運可能面臨風險暨相關因應措施

企劃處主稿

**北京奧運可能面臨公共安全、恐怖活動、食品衛生、自然環境等多重風險。**

**中共當局規劃多項措施、加強各項危機想定及演練，北京市並通過突發事件應急法規以茲因應。**

**完備的風險管理亦須配合良好的應變能力，中共能否通過「平安奧運」的考驗，將是國際關注焦點。**

2008 年的北京奧運，是中國大陸展示國家實力、提升國際地位的絕佳機會，惟此機會亦伴隨著巨大的風險。國際盛事原本即容易成為示威抗議的舞臺(如人權、環保等特定議題人士藉機發聲或是恐怖份子趁機製造混亂)，這是奧運所須面臨的基本風險；此外，地主國的總體情勢與環境條件，也將會是賽事能否順利舉行、圓滿落幕的影響因素。北京奧運若稍有閃失，恐將招致各界批評、有損國家顏面。為此，中共當局評估可能面臨風險與危機，並加強部署及演練。

## (一) 北京奧運可能面臨的風險

### 1. 威脅因素

中共第 29 屆奧林匹克運動組織委員會(簡稱北京奧組委)副秘書長、安保部副部長張述元指出，威脅北京奧運安全的因素，大致來自以下 3 面向(東方日報，2007.5.17)：

- 當前存在的干擾因素：敵視中國大陸的某些國外勢力。
- 周邊形勢的發展：如中日關係、朝鮮半島核武問題、南海地區爭端、臺灣問題。
- 社會轉型期的隱患及自然災害、衛生事件、公共安全事件等。

此外，藏獨及疆獨份子、宗教團體(如法輪功)、維權人士、上訪民眾等，皆可能藉機進行示威抗議，亦是威脅奧運安全的可能因素。

### 2. 可能風險

中國社會科學院在今年年初發布 2008 年「社會藍皮書」，列出北京奧運可能面臨的 10 大風險，分別為管理保衛、公共安全(包括傳染病風險)、交通擁堵、空氣污染、信息破壞(如駭客攻擊、病毒破壞)、食品安全、旅遊安全、社會治安、社會秩序、恐怖活動(中新社，2008.1.3)。

## (二) 近年重要因應措施及演練

中共當局因應奧運風險之措施，以安全保衛工作為主軸；截至 2007 年 9 月止，北京奧運安保部編製了奧運場館、反恐防暴、情報信息、大型活動等 52 項奧運安保總體規劃、500 餘項具體實施方案(中新社，2007.9.10)。依照時程規劃，2008 年 1 月到 6 月為各種方案演練調整階段，2008 年 7 月到奧運閉幕為實戰階段(2001 年 12 月到 2004 年年底為前期準備階段，2005 年到 2007 年年底為全面建設階段。新華社，2005.3.24)。近年重要因應措施及演練擇要彙整如下表。

因應面向	措施及內容
管理保衛	<ul style="list-style-type: none"><li>◆「奧安 - 07」軍隊奧運安保行動研究性演習：陸、海、空軍聯合參演，演習重點包括重大爆炸救援、海上攔截和 underwater 安檢、反劫機等(中共中國國際廣播電臺網站，2007.7.18)。</li><li>◆平安奧運行動：為確保北京治安，整治工作包括打擊刑事犯罪、整頓文化娛樂服務場所、城市管理、救助流浪乞討人員、勸返非正常信訪人員、流動人口管理、整治涉奧場所周邊治安、重點人群管控等(新華社，2008.1.12)。</li><li>◆大幅收緊旅客入境政策：暫停 33 個國家的公民在香港申請中國大陸簽證；取消新加坡公民 15 天免簽證待遇；停辦南韓仁川前往中國大陸的渡輪簽證；奧運開幕前</li></ul>

	至結束為止，分階段實施暫時性的入境措施(太陽報，2008.4.23)。
反恐演練	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆北京首都機場反恐演習：模擬恐怖份子放置爆裂物，當局以全球最新防爆機器人利用遠端遙控擊破爆裂物之情境(東森新聞報，2007.1.11)。</li> <li>◆青島海上反恐演練：以奧帆賽為背景，模擬恐怖分子劫持漁船、綁架人質並放置爆炸物衝擊比賽海域情境(中新社，2008.4.24)。</li> <li>◆部署反恐措施：在上海地鐵系統安裝安檢儀、毒氣探測儀等設施(中央社，2008.3.14)。</li> </ul>
消防安全	◆奧運消防安全保衛攻堅戰總體方案：防控涉奧場所(奧運場館、駐地、簽約飯店、定點醫院、奧運之家和奧運大型活動場所等)、奧運賽區、社會面 3 個層面，確保奧運期間，不發生死傷及影響奧運之火災(新華社，2008.4.10)。
醫療衛生	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆奧運醫療保障行動計劃：根據歷史資料及推測奧運期間狀況，預測可能嚴重影響奧運的公共衛生事件風險(新華社，2008.3.12)。</li> <li>◆健康奧運病媒生物控制行動計畫：建立奧運病媒生物控制工作組織，制定北京奧運病媒生物綜合防制方案及應急控制預案(新華社，2008.3.18)。</li> <li>◆購置大型應急處理設備、生物安全檢測箱、個人防護設備等，應對突發狀況及生物恐怖襲擊(新華社，2008.3.12)。</li> <li>◆核和輻射突發事件醫學應急救援演練：模擬奧運會訓練場發生核彈爆炸事件，運動員和群眾受到放射性污染之緊急處置(新華社，2007.9.24)。</li> <li>◆預防接種疑似異常反應處置演練：提供傳染病疫苗預防接種服務，嚴控傳染病傳入或傳出(中新社，2008.5.5)。</li> </ul>
食品安全	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆各賽區城市工商部門進行食品安全應急處置系統全面檢查(中國國家信息中心，2008.3.31)。</li> <li>◆工商總局進行食品安全應急演練(中國國家信息中心，2008.3.31)。</li> <li>◆定點供應奧運食品生產加工企業品質安全監管辦法：對奧運食品生產加工企業實行駐廠監管(新華社，2008.4.7)。</li> <li>◆奧運檢驗檢疫組織方案及應急預案：重點包括進口食品檢驗、入境奧運物資檢驗、動植物檢疫等工作(新華社，2008.4.23)。</li> </ul>
自然氣候	◆奧運氣象服務演練：北京奧運開閉幕式「消雲減雨」，青島奧運帆船賽、奧運聖火登珠峰及全球火炬傳遞等氣象模擬(新華社，2007.7.16)。
交通運輸	◆關於進一步做好奧運交通保障及安保工作的通知：所有涉奧公路不得有養護施工作業現場、設置「奧運快速通道」專用標誌、確保奧運車輛優先通過收費站、確保飛行安全、加強各種突發情況應變措施、提升機場安檢等級及機上安保工作等(新華社，2008.4.8)。
電力供應	◆奧運保電聯合演練：範圍涵括華北、東北、華東 3 個區域電網，參演單位包括國、網、省、地 4 級電力調度機構和相關供電公司、發電廠、變電站，演習重點為賽區城市之電網保電措施、應對電力系統突發事件之處置能力等(新華社，2008.4.29)。
用水供應	◆「南水北調」應急調水工程：滿足北京奧運期間用水(新華社，2008.1.20)。

此外，北京市第 13 屆人大常委會於今年 5 月 23 日表決通過「北京市實施『中華人民共和國突發事件應對法』辦法」(新華社，2008.5.23)，就突發事件監測與預警、應急處置與救援、事後恢復與重建及法律責任等方面進行規定(包括公眾聚集場所的經營機構應按規定加強安全管理和突發事件應對工作，公共交通工具必須配備警報裝置和應急救援設備等。中新社，2008.4.17)，使奧運風險因應體制更為齊備。

### (三) 結語

中共當局為確保奧運順利進行，籌劃之各項因應措施及演練足稱

完備，但完備的風險管理必須配合敏捷的應變能力才能彰顯其價值。北京奧運安全面臨之威脅因素眾多，3月7日南方航空遇恐怖襲擊、314西藏拉薩事件、5月5日上海公車爆炸，促使中共加強緊密管控(如入境旅客管制，內部信訪人士、流動人口管理)；但年初暴風雪災與512四川地震也警示中共，自然災變遠較人為事件更難掌握。中共能否通過「平安奧運」的考驗，將是國際密切關注的焦點。