

香港移交 12 週年情勢研析

- 體制運作正常，國際關切北京信守對港承諾
- 經濟成長趨緩，大陸陸續推出挺港措施
- 國際對投資環境具信心，惟亦關切普選進程
- 陸港日益融合，香港自治權引爭論
- 臺港關係新突破，官方互動漸展開

一、整體評析

整體而言，香港移交 12 年後其政治、經濟、社會體制運作正常，國際社會仍然維持對香港的投資信心，惟也關切香港民主進程，呼籲中國大陸信守一國兩制、高度自治的承諾。香港在過去一年面臨金融海嘯衝擊、兩岸直航以及大陸宣布打造上海成為國際金融中心等挑戰，惟大陸也以多項挺港經濟措施相助，這也讓陸港在經濟、社會方面進一步融合，但有關陸港日益融合下香港維持自治權的疑慮仍無法消除，而各界對傳媒有關中國報導所生的自我審查心態仍持續關注。

臺港關係在過去一年則有突破性進展，不僅民間經貿、文化與人員往來維持熱絡，正式官方往來也已展開，陸委會歡迎臺港關係朝正面發展。臺港政府陸續開放雙方民眾入境措施，令人員往來更加便利，雙方也推動臺灣與香港的指數股票型基金 (ETF) 相互掛牌，開放香港交易所掛牌企業得來臺第二上市上櫃，積極擴大兩地金融往來。而在官方往來上，雙方官員除在研討會和論壇等公開場合會面互動，更舉行了促進彼此關係的工作會議，雙方達成共識，我方近期內將成立「臺港經濟文化合作策進會」，並在其下設置「經濟合作委員會」；香港將在香港貿易發展局下成立「香港 - 臺灣商貿合作委員會」，與「臺港經濟文化合作策進會」下的「經濟合作委員會」作為對口，就兩地關心的貿易、投資、旅遊及其他雙方合作的事宜作交流和討論。雙方官員將積極參與此新的溝通平臺，並在適當時機進行互訪。繼我同意香港貿易發展局在臺設立辦事處後，香港旅遊發展局也正籌議來臺設立辦事處，港府更表示，如有適當的條件與環境，不排除在臺灣成立官方或半官方的機構。臺港關係的突破性發展是難得的機遇，期待雙方本著互惠互利原則，致力推動有利臺港民眾福祉的措施，增進臺港的互動與官方正常往來。

謹將香港移交第 12 年 (2008 年 7 月至 2009 年 6 月) 的整體情勢發展評析如下：

二、分項評析

(一) 香港政治體制運作正常，民主持續進展

香港政府歷經部門重組及擴大政治委任職務，在體制上已不同於移交之初，但運作正常，官僚系統之效率與清廉也仍維持。惟過去一年發生數起事件，影響港人對特首與港府表現的評價。例如豁免外傭稅措施險釀解僱潮、前房屋及規劃地政官員退休後加入地產公司引發利益衝突爭議、雷曼兄弟銀行倒閉事件令港府飽受監管金融產品權責不清的批評、提高老人津貼卻同時增加資產審議制度引來「不敬老」的非議，以及泰國動亂，數百名港人滯留，港府處理過慢等，都讓港府民望受損。

港人堅持民主訴求，香港民主持續進展。2008年9月香港舉行第四屆立法會議員選舉，爭取2012年儘快普選特首和立法會議員的泛民主派候選人取得23個席位，立場較支持中共與港府的親建制派候選人則取得37個席位，在地區直選部分，泛民主派獲得57.83%的選票，親建制派獲得38.19%，兩陣營直選議席的得票率之比仍維持在6:4。香港也持續20年每年舉行紀念六四事件的遊行及燭光晚會，在2009年的活動中，分別有8000人遊行和15萬人參加晚會，均創下近年的新高紀錄，凸顯港人對自身民主發展的關切，這也是香港民主進程的最主要動力。

(二) 受金融海嘯影響，經濟成長趨緩

香港在移交大陸後，由於全球經濟大環境不佳以及自身經濟轉型問題，致經濟一度負成長。2003年後，在全球景氣復甦以及大陸經濟優惠措施之協助，香港經濟開始好轉。2004~2007年，香港的經濟成長均有不錯的表現。去(2008)年下半年以後，全球金融海嘯對香港的衝擊加劇，無論是出口貿易、消費及投資均轉弱；該年第4季經濟出現負成長，全年的經濟成長率僅有2.5%。今(2009)年第1季更出現7.8%的負成長，係11年來最大跌幅。失業率在去年下半年後逐漸上升，全年失業率為3.6%，今年第1季失業率亦已逾5%。去年上半年通貨膨脹的壓力，在下半年後趨於緩和，全年綜合消費物價指數上漲率為4.3%。

除金融海嘯的衝擊外，兩岸直航的發展，也令香港憂心其兩岸客貨運中介地位將被削弱，進而影響經濟成長。依據香港智經研究中心今年5月一份研究報告指出，兩岸三通將令香港長久地失去臺港間原有的60%轉口貨運，40%進出口貨運。香港各界人士於去年中兩岸兩會復談後，便已持續對香港中介地位不

保表達憂慮，並建議港府從速制訂因應策略。

大陸對香港也釋出多項優惠措施，協助香港穩定經濟。大陸國務院總理溫家寶於去年 12 月藉曾蔭權赴北京述職時機，宣布對港 14 項優惠措施、今年 4 月博鰲論壇釋出 5 項優惠措施，以及於今年 5 月提前簽署 CEPA 補充協議六。上述優惠，以金融及旅遊措施之經濟效益最受港人關注。

由於今年第 1 季嚴重的經濟衰退，港府將今年的經濟成長預測值調降為 -5.5%~-6.5%。因此，恢復經濟成長，成為最重要課題。香港經濟發展面臨的長期挑戰則包括，經濟轉型、貧富差距擴大、人力素質提升及空氣污染處理等。此外，與上海在國際金融中心地位的競爭，則是攸關香港定位與長期發展，並廣受矚目的議題。

（三）司法運作獨立，遊行活動頻繁，媒體自我審查心態仍受關注

雖然以往有多件與大陸有關的案件引起香港司法獨立是否受損的質疑，惟在過往一年，並無引發重大爭議的司法案件。但受到全球金融海嘯衝擊香港民生經濟，引發多項請願遊行活動。多個政黨及工會即在今（2009）年元旦分別舉行遊行請願，要求港府增加預算創造更多就業機會、不要取消福利津貼、落實紓困方案等（星島日報，2009.1.1）。勞工節前夕及當天，也有多個勞工團體遊行抗議，反裁員、反剝削，要求立法確立最低工資及集體談判權（新報，2009.4.27）。另外，雷曼兄弟控股公司破產的受害香港民眾，更發動多次遊行活動及到立法會外抗議，也成為多個向港府抗議施政缺失的遊行活動的主力（香港蘋果日報 文匯報，2009.5.2）。

過去一年，香港傳媒仍可報導對中國及港府的評論，人們仍可透過遊行抗議中共或港府的作為。但是香港記者協會在 2008 年年報中指出，逐漸興起的愛國民族主義是對香港言論自由的威脅。同時傳媒的自我審查問題也向受關注，前記協主席麥燕庭曾表示傳媒自我審查現象無法改善與近半的傳媒擁有者被委任為「人大代表」或「政協委員」有關（明報，2008.7.7），因為渠等所擁有的傳媒會避免刊登有違中共意旨的報導。如果渠等繼續獲得委任，情況將會惡化（香港經濟日報，2008.7.7）。美國自由之家在 2009 年 5 月間公布全球新聞自由狀況，香港新聞自由評級排名連續第 5 年下跌，由 2005 年的第 61 位下降至 2009 年的第 75 位，並首次由自由跌至半自由級，香港民主黨對此表關切，進行一項香港新聞自由的民調，結果顯示約有八成四的受訪者認為香港的傳媒有自我審查的情況，同時有三成七的受訪者認為傳媒會害怕得罪中共，而不敢自由地報導新聞（信報，2009.6.12）。

(四) 國際對香港經濟仍持信心，關切政制發展

香港在國際競爭力排名上，大致維持相當水準。例如在美國傳統基金會發表的經濟自由度排名上，已連續 15 年排名第一。在世界經濟論壇發表的全球競爭力報告 2008-2009 中，較前一次的報告上升 1 名至第 11 名。在聯合國所提出的世界投資報告中，則維持與前一年第 7 名同樣的名次。而香港證交所市值也在 2008 年首度超越倫敦和紐約，居全球第二。

國際肯定香港投資環境，也同時關切香港的民主進程。美國國會所屬「國會及行政當局中國委員會」、「美中經濟與安全審議委員會」陸續在 2008 年 11 月發布年報指出，中國大陸全國人大常委會否決了港人在 2012 年普選特首和立法會議員，是再次延緩香港的普選進程，而提出的香港普選時間表並無足夠保證力，北京仍可透過全國人大常委會的權力，篩選特首候選人，以及推遲落實普選的日期。報告建議美國國會應該重新修訂新的美國 - 香港政策法，並鼓勵美國國會議員尋求與香港立法會議員保持對話的機會，而美國國會議員在與中國全國人大代表開會或對談時，應提出在香港推行普選的重要性。

歐盟執行機構歐洲委員會在 2009 年 3 月 10 日向歐盟理事會和歐洲議會提交 2008 年度香港報告書指出，歐盟對於 2012 年未能達成普選感到失望，報告強調按照基本法落實普選是確保香港穩定繁榮的最佳方法，歐盟認為去年的立法會選舉顯示香港有條件快速實行普選。英國外交部也在 2009 年 3 月 19 日向國會提交 2008.7.1-12.31 期間的香港情勢報告。報告總結表示，一國兩制原則在香港運作良好。英國期望在公眾諮詢後，特區政府所提出的政改方案能帶來具意義的進展，使 2012 年的選舉安排更具民主成份。報告也提及去年的立法會選舉中，有傳媒及候選人抗議香港中聯辦在功能組別選舉中影響投票行為，以及澳門進行基本法第 23 條立法，引起港人關注與爭論。

上述國際報告也都指出，在北京奧運舉行期間，多位大陸異議人士及外籍人士遭到港府拒絕入境，令人關切香港在移交給中國大陸後，它的自治權是否已遭到侵蝕。

(五) 陸港日益融合，香港自治受關注

陸港較前進一步融合。行政長官曾蔭權出席廣西南寧第 5 屆泛珠三角區域合作與發展高層論壇致辭指出，到了 2008 年，香港在內地的投資累積超過 3,495 億美元，佔整體外來投資約 40%。而截至 2009 年 4 月底，在香港上市的大陸

企業有 470 家，集資額超過 21,000 億港元。自從泛珠合作在 2004 年開展以來，在港上市的泛珠省區企業增長約 60%。過去一年，大陸也陸續推出多項對港優惠措施，以及提前簽署 CEPA 補充協議六，加強陸港金融、基礎建設、服務業的合作，也增加個人遊的市場，令陸港不論在人流、物流或資金上都更趨融合。但也有論者指出，大陸多次推出挺港措施，令香港愈加依賴大陸的政策，且愈受大陸政策之影響，勢必令「一國兩制」更趨淡化(社評，信報財經新聞，2008.12.20)。

大陸與香港的政治關係仍受關切。據報導，香港中聯辦副主任黎桂康於 2009 年 3 月 10 日在北京舉行的港區政協小組討論會上表示，中聯辦已與港府達成 10 點協議，容許港區政協委員參與港區政事(文匯報，2009.3.11)，另外香港中聯辦研究部部長曹二寶於學習時報發表「一國兩制條件下香港的管治力量」指出，香港有兩支管治隊伍，一支是香港特區建制隊伍，另一支為大陸從事香港工作的幹部隊伍(信報，2009.4.18)。雖然港府與中聯辦出面否認有協議，同時解釋曹二寶文章不代表中共立場(港府新聞公報，2009.5.27；星島日報，2009.3.15)，但已引發中聯辦介入香港政治事務，違反基本法對「港人治港、高度自治」承諾的爭議。論者指出大陸在 2003 年以「政策傾斜」救活香港，令北京信心大增，認為大陸插手香港管治並非壞事，而忘記當年「一國兩制」的承諾，故呼籲大陸認清大陸與香港是分權關係，大陸不需插手香港的內部管治權(社評，信報財經新聞，2009.4.20)。

(六) 臺港關係新突破，官方互動漸展開

臺港關係在過去一年，民間往來維持熱絡，互動更為便利，官方往來也有重大突破。根據統計，自 1997 年香港移交以來，平均每年有 230 萬人次的臺灣人士赴港經商或旅遊，香港每年亦有近 40 萬人次來臺旅遊或從事商務活動。為便利雙方人民往來，我方放寬港澳居民來臺臨時入境停留(落地簽、電子簽)，停留期限由現行 14 日放寬為 30 日，港府也陸續宣佈取消臺灣民眾 30 天內只可申請兩次「網上快證」的規定、將「網上快證」和多次入境許可證持有人在港的逗留期限由 14 天延長至 30 天，以及持臺胞證的臺灣民眾，無需同時持有大陸入出境簽注，也可以訪客身份赴港。

臺港雙邊貿易在 2008 年達 342 億美元，香港對臺灣投資金額約為 3 億 7 千餘萬美元，臺灣對香港投資約為 3 億 3 千餘萬美元。雙方也在 1996 年雙邊瞭解備忘錄架構下，以附函簽署換文的方式，增加 ETF(境外指數股票型證券投資信託基金)資訊互換的約定，以利 ETF(境外指數股票型證券投資信託基金)的跨境銷售，另外，我方也開放香港交易所掛牌企業得來臺第二上市上櫃，積極強化臺港間的經貿合作

關係。

官方互動也逐漸展開。行政長官曾蔭權先生陸續在禮賓府會見海基會董事長江丙坤、臺中市胡志強市長及桃園縣朱立倫縣長，我駐港代表均陪同在場。另臺中市長胡志強、臺中縣長黃仲生、南投縣長李朝卿、彰化縣長卓伯源、高雄市長陳菊、海基會副董事長兼秘書長高孔廉、國民黨秘書長吳敦義等赴港時，也與港府官員有所互動。香港立法會議員、行政會議召集人、香港中聯辦官員、學商界人士都陸續組團訪臺。臺港兩地也有多場臺港關係研討會舉行，港府更邀請臺中市共同舉辦城市交流論壇。

港府政制及內地事務局局長林瑞麟於 2009 年 6 月 4 至 6 日應邀訪臺，與陸委會傅棟成副主委就雙邊合作組織、加強臺港經貿文化交流等各項議題舉行工作會議，並於會後共同召開記者會表示，將成立民間性質的新組織，建構臺港新的溝通平臺，我方將成立「臺港經濟文化合作策進會」並在其下設置「經濟合作委員會」；香港將在香港貿易發展局下成立「香港 臺灣商貿合作委員會」作為對口單位，作為未來就雙方關注的事宜進行溝通與交流的平臺。

對於臺港關係的新發展，陸委會主委賴幸媛表示是難得的機遇，期待雙方本著互惠互利原則，致力推動有利臺港民眾福祉的措施，她也誠摯邀請香港官員組團來臺參訪，實地了解臺灣發展情形，增進臺港的互動與官方正常往來。