

## 柒、港澳

香港泛民主派堅持普選訴求。

香港記者抗議在大陸採訪屢遭阻礙。

英國期望香港儘快普選。

澳門舉行第 3 屆行政長官選舉及第 4 屆立法會議員選舉。

港府民政事務局局长曾德成訪臺。

### 香港狀況

#### 一、政治面

##### 大陸學者稱「一國兩制」已傾向「一國」

大陸清華大學副教授程潔在英文雜誌香港月刊以「新政策的故事」(The New Story of a New Policy) 為題撰文表示，大陸對「一國兩制」香港模式的執行重心已有新政策，亦即輕「兩制」重「一國」。由於程潔曾在大陸「全國人大」常委會的「基本法委員會」擔任過研究員，也擔任過香港、澳門基本法委員會委員，故其言論引發香港各界關切。

程潔表示，在香港移交的前 5 年 (1997-2002 年)，大陸「中央」對香港是採取不干預政策 (laissez faire)，但在 2003 年 7 月 1 日的 50 萬人上街遊行事件後，大陸「中央」認為這個事件顯現香港政治環境的轉變，亦即政黨興起及其社會動員方式，不只是對抗香港建制，亦是針對「中央政府」而來，大陸「中央」因而改變了不干預的政策。在這個新政策下，大陸已經可以確實掌控香港，無須如香港中聯辦研究部部長曹二寶早前在中央黨校學習時報上所言，要另立「第二支管制隊伍」來管控香港。

許多香港親中共人士都對程潔的觀點表示認同，例如香港基本法委員會委員兼港區「全國政協」委員劉迺強、港區「全國人大」代表楊耀忠及黃國建都表示，政界向來就有在 2003 年大遊行後，大陸「中央」改變不干預政策的看法，程潔並不是第 1 個持這種觀點的人 (新報、明報, 2009.8.18)。另一方面，香港民主黨主席何俊仁則表示，程潔和曹二寶的言論都背離了「一國兩制」的精神，是收權的情況，因此，他呼籲港人要團結對抗這些言論 (新報, 2009.8.18)。香港公民黨副主席梁家傑也指

出，大陸原先承諾港人治港、高度自治，但程潔的言論對香港構成壓力，也給予人有種「過河拆橋」的感覺（[am730](#)，2009.8.18）。香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強則認為，程潔說的是事實，但不代表這是港人所追求的「一國兩制」。他認為，程潔撰文的目的之一，是要否認曹二寶所說的「第二支管治隊伍」的存在（[明報](#)，2009.8.18）。

## 香港泛民主派堅持普選訴求

香港行政長官曾蔭權於 7 月 7 日立法會問答大會中表示：「要求在 2012 年進行雙普選，違反了『人大』的決定，我不能做到」。他強調，繼續堅持於 2012 年雙普選是「不務實」，應該「專心專意」為 2012 年選舉做最好的安排（[港府新聞公報](#)，2009.7.7）。曾蔭權復於 8 月 25 日與學者座談時表示，今年年底的政制改革諮詢文件不會觸及 2017 年行政長官選舉和 2020 年立法會議員選舉的安排。

香港泛民主派對曾蔭權延遲普選表示強烈的不滿，並相繼提出回應方案。社會民主聯線提出「5 區總辭，變相公投」的建議，意即在 5 個立法會選舉區中，各有 1 位泛民主派議員提出辭職，造成補選，再由補選的過程中，倡議 2012 年普選的理念，讓補選形同公民投票（[信報](#)，2009.7.13）。公民黨則主張「先談判、後補選，再總辭」，若年底的諮詢文件未交代 2017 年及 2020 年的普選路線圖，泛民主派就在 5 區各派 1 名議員辭職，並否決 2012 年方案，若曾蔭權在 1 年內仍未交出普選路線圖，則泛民主派全部 23 名議員在 2011 年 7 月 1 日集體總辭，並要求曾蔭權引咎辭職（[新報](#)，2009.9.6）。民主黨表示將「待政府發表政改諮詢文件後再議」，惟報載民主黨在 9 月 2 日與曾蔭權會面時已表示，倘若港府未提出最終的普選方案，未來 3 年將會時常發動抗議行動（[明報](#)，2009.9.28）。

## 二、經濟面

### 港府調升 2009 年經濟成長率預測

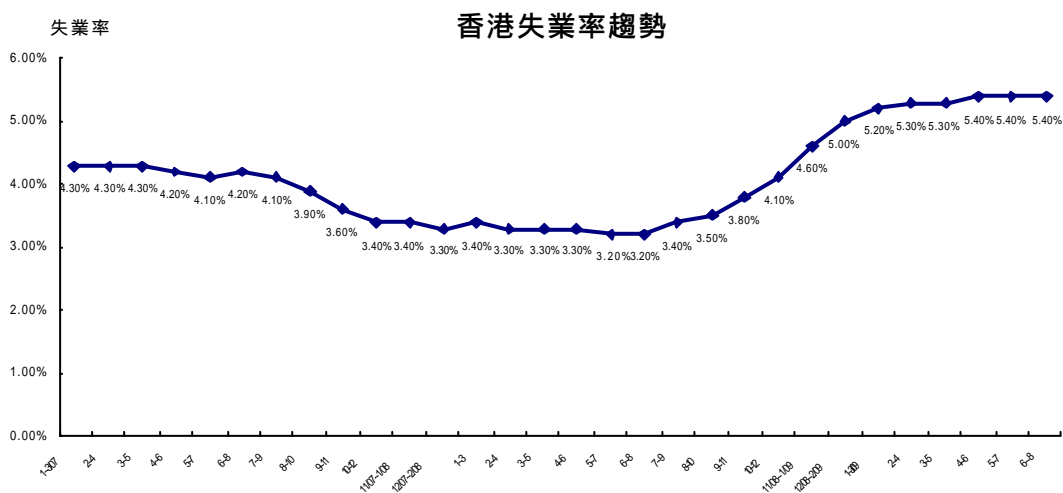
據港府統計，香港經濟成長率繼今(2009)年第 1 季較 1 年前同期下跌 7.8% 後，今年第 2 季香港的經濟成長率再出現 3.8% 的負成長，但若與今年第 1 季比較，則有 3.3% 的正成長。港府經濟顧問陳李靄倫表示，香港今年第 2 季經濟按季成長率止跌回升，主要是由於外需及內需的雙軌帶動；此外，港府於去年起推出

多項紓困措施，金額高達 876 億港元，可提升經濟成長率 2 個百分點，相關效應亦將於今年下半年浮現。因經濟復甦已漸露曙光，港府將全年經濟成長率的預測值，由原先的-5.5%~-6.5%，調升為-3.5%~-4.5% (港府統計處新聞稿，2009.8.14；信報，2009.8.15)。

若干銀行於今年 7~8 月對香港經濟成長率的預測與港府差距不大。其中，東亞銀行 7 月的預測為-4.5%；渣打銀行及中國銀行(香港)於 8 月的預測分別為-3.5%、-4% (港府統計處新聞稿，2009.8.14)。渣打銀行經濟師劉健恒表示，香港今年下半年經濟或可出現正成長，但因大陸下半年可能收緊貨幣政策，將為香港下半年之經濟成長率帶來變數(信報，2009.8.15)。

據港府統計，今年 6~8 月的失業率為 5.4%，與前兩期(4~6 月及 5~7 月)相同。港府指出，失業率自今年 4~6 月以來，一直保持在目前的水準，反映勞動市場近月有回穩跡象；經濟學家關焯照也表示，香港失業率上升趨緩，相信企業未來一、兩季會繼續增聘員工。但媒體指出，專業人員及青少年失業問題嚴重(港府統計處新聞稿，2009.9.17；香港經濟日報，2009.9.18)。

在物價方面，今年 1~4 月香港的綜合消費物價指數較去年同期上升 1.4%；5~8 月則分別為 0、-0.9%、-1.5%、-1.6%。香港物價指數在 6~8 月份均下跌，據港府表示，此係因全球經濟疲弱，進口價格和本地營商成本偏軟所致，而物價上升的壓力在未來數月仍將持續緩和(港府統計處新聞稿，2009.5~8)。



資料來源：港府統計處。

## 港人對經濟前景漸趨樂觀

香港智經中心於 2009 年 6 月所進行的「香港消費者信心」調查顯示，認為香港經濟環境變差的受訪者由 3 個月前的 45% 降至 16%，預計經濟好轉者則由 23% 大幅上升至 51%。香港城市大學的相關調查也發現，香港 2009 年第 2 季的消費者信心指數為 87.5 分，較第 1 季上升 8.7 分，是連續第 2 季上升，顯示港人消費信心已逐漸恢復，並走出金融海嘯的陰霾(商報, 2009.7.17)。

## 三、社會面

### 香港記者協會譴責傳媒自我審查

香港記者協會於 7 月 5 日發表一份名為「澳門先行 - 香港言論自由的威脅」年報指出，雖然香港行政長官曾蔭權表示，基本法第 23 條立法將不會是他執政時期的當務之急，但曾氏的言論並未排除他在 2012 年卸任前立法的可能。記協以澳門行政長官何厚鏵在卸任前才推動基本法第 23 條立法為例，擔心曾蔭權在大陸的壓力下，在離任前推動立法。

該年報也指出，「自由之家」組織發表的全球新聞自由評級，把香港由「自由」降為「部分自由」地區，原因之一是香港傳媒的獨立性和多元化受到威脅。同時，香港的自由排名亦由 2008 年的全球第 67 位，下滑至 2009 年的第 75 位。該年報亦引述香港民主黨的民調結果顯示，有 56% 的受訪者認為，新聞自由在過去兩年有所倒退，另有 54% 的受訪者認為，傳媒機構有自我審查現象。這些數據亦與香港記者協會一項以新聞工作者為對象的調查結果相若。

### 香港貧富差距問題受關注

港府扶貧專責小組於 9 月 14 日向立法會滅貧事宜小組委員會提交一份名為「貧窮指標 - 2008 年的最新情況」報告指出，香港有超過 19 萬戶家庭之收入低於每月 3,700 港幣的平均綜援金額，占香港家庭總戶數的 9.6%。港府並表示，由於自 2008 年 9 月起，環球金融和經濟危機加劇，扭轉了香港在過去 4 年來大致保持堅挺的經濟發展。本地經濟及外圍環境面臨考驗、勞工市場疲弱、職位可能流失，以及工資和收入下調壓力等，都可能導致低收入家庭在 2009 年的生活更為困難。

香港社會服務聯會也在分析港府統計處的數據後指出，2009 年上半年香港貧

窮人口在半年內急增 2 萬多人，至 123.62 萬人，創下 10 年新高，青年貧窮率亦急升至 20%，上述多項數據均顯示貧富懸殊問題正在惡化（明報，2009.9.28）。

香港太陽報、東方日報批評港府以往過於偏重發展金融業，導致其他產業發展困難，打擊基層生活，並呼籲港府在即將公布的施政報告中，提出周延的解決方案（社評，太陽報，2009.9.21；社評，東方日報，2009.9.21；社評，太陽報，2009.9.16）。香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強也表示，貧窮問題的惡化，令青年人對前途感到茫然，若不及時解決，他們會以反社會、反建制的方法，發洩對社會的不滿，也提供激進的政治團體發展的環境，將令社會不穩定（明報，2009.9.28）。

## 四、陸港關係

### 香港記者抗議在大陸採訪屢遭阻礙

2009 年 7 月新疆烏魯木齊爆發嚴重的維漢衝突，香港傳媒即刻趕赴採訪，但香港蘋果日報記者在機場即遭拒絕入境，而已入境的記者在採訪過程中，一度遭公安以非法採訪為由拘捕。8 月間，香港 NOW 新聞臺記者採訪四川異見人士譚作人涉嫌煽動顛覆國家政權一案，卻遭公安以「涉嫌藏毒」為由入室搜查，困於酒店內逾 6 小時，無法到庭採訪。9 月烏魯木齊再度爆發針筒傷人事件，香港傳媒於當地採訪群眾抗議示威時，竟遭公安人員毆打、拘捕，並令下跪、押解至警局拘禁等。新疆自治區新聞辦公室於 9 月 8 日由主任侯漢敏召開記者會說明事件處理情形時卻表示，香港記者對群眾「指手畫腳」，有煽動鬧事之嫌。且香港記者沒有證件，屬於違規採訪，又在事後進行不負責任的炒作（明報，2009.9.10）。

香港記者協會發表聲明提出譴責（這已是一年來該會針對大陸阻礙香港記者採訪新聞所發的第 10 篇聲明稿），認為新疆新聞辦公室等相關單位的說明失實，該會深表憤慨，並要求香港行政長官曾蔭權要跟進此一事件，以確保香港記者在大陸的人身安全（香港記者協會新聞稿，2009.9.8）。國際記者聯會、香港新聞行政人員協會、新聞工作者聯會、香港攝影記者協會、外國記者會等，也相繼發表聲明譴責及抗議新疆當局的作法（明報，2009.9.9、2009.9.5）。澳門記者聯會也發表聲明表示關切，並強烈要求有關方面採取措施，支持及保障記者的採訪自由與安全（新華澳報，2009.9.5）。香港行政長官曾蔭權表示，已留意到香港新聞界對此一事件的強烈反應，並已透過國務院港澳辦公室，向新疆政府反應香港新聞界的強烈意見（港府新聞公報，2009.9.9）。香港中聯辦也在事發後與大陸相

關單位及港府保持聯繫，以及協調釋放人員等事宜（商報，2009.9.6）。

中共「全國人大」常委范徐麗泰（前立法會主席）認為，新疆政府的調查毫無說服力，應該要再合理交代。中共「全國政協」委員兼港府行政會議召集人梁振英也指出，公安不應過度使用武力。香港民主黨、社會民主連線亦分赴香港中聯辦、港府總部抗議及提交抗議信，公民黨、民建聯也分別致函大陸國家副主席習近平，要求徹查事件，自由黨亦致函大陸總理溫家寶，要求徹查事件，並指此一事件可能影響港人對北京政府的信心（香港蘋果日報，2009.9.10）。香港人權監察總幹事羅沃啟表示，將向聯合國相關委員會反應此一事件（香港蘋果日報，2009.9.10）。明報 9月9日的社評「指鹿為馬的新疆新聞辦」、香港蘋果日報 9月8日的社評「打壓新聞自由，新疆亂上加亂」也都呼籲大陸當局要徹查真相，停止阻礙採訪，才能將損害減至最小。信報社評更要求港府要向大陸「中央」據理力爭，維護香港利益，以免自我矮化（信報，2009.9.9）。

## 大陸在香港發行 60 億元人民幣國債

大陸財政部宣布，於 9 月 28 日在香港發行 60 億元人民幣債券，這是大陸國債首次在大陸以外的地區發行。大陸財政部及港府於 9 月 8 日發表聯合公告指出，在香港發行人民幣國債，是大陸支援香港做為國際金融中心，進一步發展人民幣業務，促進香港經濟社會繁榮發展的重要舉措之一。港府財政司司長曾俊華也表示，大陸在香港發行國債，對鞏固香港做為國際金融中心有很大的意義（成報，2009.9.9）。

## 五、國際面

### 大陸學者研析美國仍將介入香港事務

香港媒體近期關注上海復旦大學國際關係與公共事務學院美國研究中心教授倪世雄，與其指導的博士生沈本秋陸續在期刊上撰文分析美國介入香港事務的文章。據香港政界人士指出，倪氏雖不具官方身分，但因他是大陸國際關係領域中之權威專家，故其對國際情勢的分析反映了某些官方人士的觀點（大公報，2009.9.8）。

倪世雄與沈本秋的文章指出，美國為了維護在香港的地緣戰略利益及經濟利益，勢必介入香港事務。未來在香港政制發展議題上，2012 年和 2016 年是兩個關鍵時期，因為 2012 年有行政長官和立法會議員選舉，2016 年則有立法會議員選舉；

而 2017 年和 2020 年能否順利實施普選，則取決於 2012 年和 2016 年各方達成共識的程度，故美國將在選舉事務上增加對特定人士與團體的支持。上述文章也指出，在 2017 年行政長官普選及 2020 年立法會議員普選後，功能組別的存廢、基本法第 23 條立法問題將成為美國介入香港事務的重要議題。

### **英國期望香港儘快普選**

英國政府於 9 月 9 日向國會提交香港情勢的報告，內容主要是說明自 2009 年 1 月 1 日到 6 月 30 日之香港發展情況。該報告指出，「一國兩制」原則在香港運作良好，而中英聯合聲明及基本法所承諾的權利及自由亦得到尊重。該報告也對港府公開宣示 2020 年立法會選舉安排須要符合普及而平等的原則表示歡迎。英國外交大臣在該報告的序言中表示：「英國政府繼續堅信香港應朝向完全普選的目標邁進，以鞏固各種權利和自由，以及繁榮和穩定 - 至於香港怎樣逐步邁向完全普選，應該留待香港市民決定。因此，為 2012 年行政長官及立法會選舉做出全面而廣泛的公眾諮詢是至為重要的。諮詢過後，我期待香港特區政府儘快向立法會提交具有進展的政改方案。」

港府回應表示，對於英國政府認為「一國兩制」原則繼續行之有效的結論表示歡迎，同時重申會依照「全國人大」常委會對香港普選的決定，按照基本法和相關法例推動相關事宜（港府新聞公報，2009.9.9）。

## **六、臺港關係**

### **香港行政長官曾蔭權重申希望在任內訪臺**

香港行政長官曾蔭權於立法會問答大會上答覆議員的詢問時指出，「希望在不久的將來，可以在臺北設立香港駐臺灣的經貿辦事處，就像我們現在於上海、廣州、北京、成都的辦事處的功能一模一樣」。對於是否訪臺，他表示，希望「在 2012 年之前，有機會代表香港，以行政長官身分正式去臺灣，推廣香港與臺灣的商貿及各層次的關係」。他同時強調，「一定要有適當的安排，是要有助香港、臺灣和國家 3 方面都有三贏局面，我們一定會付諸於行」（港府新聞公報，2009.7.7）。

曾蔭權隨後亦在接受中天新聞專訪時重申，希望以行政長官身分到臺灣走一

趟，以及在不久的將來可以在臺灣設立經貿辦事處。他表示，香港不怕競爭，會繼續擔當兩岸橋樑的角色，特別是在兩岸三地的金融市場方面，香港會從中得益（成報，2009.7.26）。

### 港府舉辦促進臺港經貿研討會

港府中央政策組委託中華經濟研究院王健全副院長、中央研究院麥朝成院士、香港城市大學俞肇熊教授、景祥祐教授完成「兩岸三通後，臺灣經濟發展與未來產業規劃 - 兼述香港、臺灣經貿合作的契機」研究，並於 9 月 2 日舉行研討會。港府財政司司長曾俊華於致詞表示，臺港關係更緊密的 3 個理由包括：第一，隨著兩岸關係的改善，憑藉著香港長期做為國際城市和金融中心的地位，香港將為兩岸經濟發展扮演新的角色；第二，香港和臺灣充滿互相借鏡和啟發的機會，臺灣成功發展出豐富的社區、旅遊、文化等特色，可以成為香港的重要參考，香港的法制完善、管理嚴明、效率卓越，也樂意和臺灣分享香港的發展經驗；第三，藉著香港具備 CEPA 的優勢和在廣東「先行先試」的新機遇，相信將可在港、粵、閩、臺的大經濟區內奠定重要的地位，並進一步鞏固香港做為國際金融貿易和航運中心的戰略價值和地位（港府新聞公報，2009.9.2）。

### 港府民政事務局局长曾德成訪臺

港府民政事務局局长曾德成於 9 月 14 日拜會臺北市市長郝龍斌，就籌辦國際大型體育盛事，以及臺港兩地在文化及體育方面的合作，交流意見。曾德成表示，香港將在 2009 年 12 月舉辦東亞運動會，故特別來臺與舉辦 2009 年聽障奧林匹克運動會的臺北市交流。他在臺期間參觀了松山區運動中心，以及新近落成專為聽障奧運會而建的臺北田徑場，並出席了聽障奧運會的閉幕儀式（大公報，2009.9.15）。

曾德成指出，2009 年 4 月曾以第 2 屆世界佛教論壇港澳代表團名譽團長的身分訪問臺北，期間參觀了臺北的文化設施，並與有關官員會面，之後臺港兩地在文化方面的合作亦日漸緊密。他表示，此次接受臺北市市長郝龍斌的邀請，以港府民政事務局局长的身分來臺參觀聽障奧運會，顯示出港府對臺北市及臺灣開展交流的願望和意願，他也希望兩地日後能在文化、體育方面，進一步加強交流，並開拓更廣闊的合作空間（港府新聞公報，2009.9.14）。



## 澳門狀況

### 一、政治面

#### 澳門舉行第 3 屆行政長官選舉

澳門第 3 屆行政長官選舉業於 7 月 26 日舉行。澳門前社會文化司司長崔世安以超過選舉委員會全體委員半數的 282 票當選，成為第 3 屆行政長官候任人，得票率達 94%，但在 296 張有效中，有 14 張空白票，創歷屆選舉新高，且得票數亦低於之前獲提名時所得之 286 票。大陸當局已於 8 月 10 日任命崔世安為澳門第 3 任行政長官，任期將至 2014 年為止。

崔世安表示，上任後的首要工作是處理金融海嘯的問題，並會在經濟環境方面做到「保民生、保就業」，其次就是要處理房屋、交通及廉政問題（[東方日報](#)，2009.7.26）。此外，在臺澳關係方面，崔世安指出，澳門與臺灣發展關係，需要符合「錢七條」及「一國兩制」原則，而兩地在經濟、文化方面一向有交流合作，惟有關澳門在臺灣設辦事處的問題，仍需要再研究（[東方日報](#)，2009.7.26）。

多數參加選舉投票的選委會委員表示，崔世安屬於高票當選，出現 14 票的空白票亦屬正常，並希望崔世安能夠積極實踐政綱。惟亦有委員表示，選舉結果之得票數少於之前獲提名時所獲票數，可能係因選舉投票採不記名方式，加上若干委員可能考慮到崔世安過往的施政漏洞，以及近期傳出的一些負面消息，因此在投票時有所保留（[新華澳報](#)，2009.7.27）。澳門民主派新澳門學社 10 多名成員則到大三巴牌坊請願，抗議澳門行政長官的產生方法是小圈子選舉，並高舉「選委不代表我」的標語，指澳門第 3 屆行政長官選舉是假民主、假選舉，並要求 2019 年普選行政長官（[星島日報](#)，2009.7.26）。

#### 澳門舉行第 4 屆立法會議員選舉

澳門第 4 屆立法會議員選舉於 9 月 20 日舉行。本屆立法會係由 29 位議員組成，其中 12 名由直接選舉產生，10 名由間接選舉產生，7 名由行政長官委任。在直選方面，計有 16 組共 122 人參加；在間選方面，計有 4 組共 10 人參加。由於間選之應選名額為 10 名，故參加間選之 10 人於選舉前已篤定當選。

本屆立法會選舉之登記選民計 249,886 人，比上屆選舉增加近 3 萬人，為歷屆

之冠(新華澳報, 2009.9.21; 市民日報, 2009.9.20)。經點票結果, 共有 149,006 人投票, 投票率 59.9% (澳門新聞局新聞稿, 2009.9.21、22)。本屆選舉在投票人數及投票率方面, 均打破 2005 年第 3 屆立法會選舉 12 萬 8 千多人投票、投票率 58.39% 的紀錄(澳門日報, 2009.9.21)。

在直選方面, 有 8 人是連任(陳明金、高天賜、區錦新、吳國昌、關翠杏、梁安琪、吳在權、李從正), 4 人是新任(陳偉智、何潤生、麥瑞權、陳美儀); 在間選方面, 有 8 人是連任(高開賢、鄭志強、馮志強、劉焯華、崔世昌、歐安利、張立群、陳澤武), 2 人是新任(賀一誠、林香生)。

選舉結果顯示, 屬於基層的工聯雖在選戰中贏得漂亮, 但同屬基層的街坊總會則表現弱勢, 只有 1 位候選人當選, 較上屆少了 1 席(華僑報, 2009.9.21), 媒體分析可能是傳統社團配票失敗所致(正報, 2009.9.21)。另一方面, 香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強認為, 歐文龍貪瀆案及崔世安自動當選第 3 屆行政長官, 令澳門累積更多民怨, 故反對票可能偏高(香港蘋果日報, 2009.9.21)。選舉結果顯示, 此次民主派雖遭到抹黑及爆料的攻擊, 但仍有 3 人當選, 比上屆多了 1 席(正報, 2009.9.21)。

### 澳門立法會細則性通過「關於訂定內部規範的法律制度」

澳門移交後, 澳門政府與立法會對法律與行政法規的權責分配有所爭議, 而相關爭議亦導致若干司法訴訟案件。澳門政府乃提出「關於法律和行政法規的規定」法案(俗稱「立法法」), 並於 2007 年 8 月 10 日獲立法會一般性通過。經過近兩年的審議後, 該法案於 2009 年 7 月 14 日獲立法會細則性通過, 並修訂名稱為「關於訂定內部規範的法律制度」, 且於 8 月 15 日生效。該法案賦予行政長官可制定行政法規的權力, 但範圍受到限制, 尤其不可涉及專屬於法律層面的 19 項內容。澳門政府亦與立法會確立下列基本原則:(1) 在特區範圍內, 立法職能僅屬於立法會, 立法會做為特區唯一具有立法權的機關, 可不受限制地就澳門自治範圍內的任何事項制定法律;(2) 澳門政府在行使其行政職能時, 可制定規範性文件, 但這些文件不具有法律的性質或效力;(3) 法律高於行政法規, 行政法規不得抵觸法律(澳門日報、華僑報, 2009.7.15)。

### 澳門立法會細則性通過「預防及遏止私營部門賄賂」法案

澳門政府所提「預防及遏止私營部門賄賂」法案(俗稱廉署擴權案)於 2009 年 4 月初獲立法會一般性通過後, 復於 8 月 4 日獲細則性通過, 並將於在 2010 年 3 月 1 日起生效。該法案明訂任何私營部門實體受賄及行賄者的刑期由 6 個月至最高 3

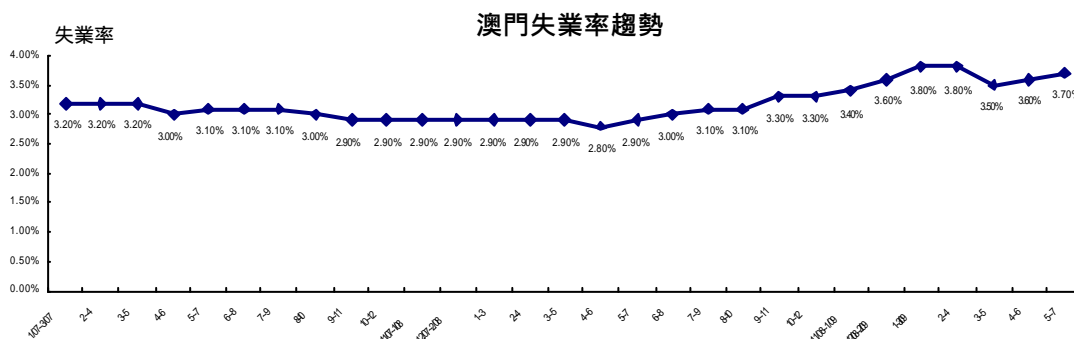
年不等，並規定犯罪行為人包括從事領導或行政工作的人員。澳門廉政公署表示，該法案獲通過標誌著澳門廉政建設進入新里程，為提升整體社會廉潔狀況邁出歷史性的一步。未來廉政公署亦將開展各方面的工作部署，包括人員培訓、增加資源配備，以及新法的宣傳工作等(新華澳報，2009.8.5)。

## 二、經濟面

### 澳門 2009 年第 2 季經濟成長創歷年來最大跌幅

根據澳門政府的統計資料，繼去(2008)年第 1 季的經濟成長率為-11.9%(原為-12.9%，後上修)後，今年第 2 季經濟成長率為-13.7%，成為澳門歷年來經濟成長率最大的跌幅。澳門政府表示，今年第 2 季的博彩毛收入較去年同季下跌 12.2%、旅客總消費減少 20.6%、固定資本形成總額減少 27.4%、貨物出口大幅下跌 58.3%，導致第 2 季經濟表現不佳。學者分析，澳門的經濟於今年第 2 季見底，第 3 季後，預計博彩業收入會增加，加上大陸對於赴澳門「個人遊」緊縮措施的鬆綁等因素，第 3~4 季的經濟成長率會回復到正成長 5%~9% (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2009.8.31；澳門日報，2009.9.1)。

在就業方面，據澳門政府統計，今年5至7月的失業率為3.7%，較上一期(今年4~6月)略升0.1個百分點。學者指出，每年暑假畢業生投入就業市場，均使失業率上升，而5~7月失業率僅小幅增加，較預期理想。預計下半年經濟好轉，全年失業率可維持在4%以下(澳門日報，2009.8.29)。物價方面，由於經濟衰退，通貨膨脹壓力較去年大幅減輕。今年4~6月之綜合消費物價指數升幅分別為2.5%、1.8%及1.1%，7月則為0.19%，是2007年9月以來最小的增幅。但有業者預計，若下半年經濟轉好，物價便有上升的可能(澳門日報，2009.8.22)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局。

### 三、社會面

#### 澳門 2009 年上半年整體罪案數較 2008 年同期減少 7%

澳門政府保安司於 8 月 4 日公布 2009 年上半年整體罪案數字為 6,444 件，比 2008 年同期減少 7%，其中有關搶劫、行使假幣，以及青少年犯罪等案件雖均大幅減少，但逾期居留的個案則仍大幅上升。澳門於 2009 年上半年之非法入境者及逾期逗留者之人數共計 91,737 人，其中來自大陸的非法入境者有 898 人(比去年同期增加 236 人)，持個人遊簽注的逾期逗留人士有 24,961 人(比去年同期增加 10,770 人)，持其他大陸證件或簽注的逾期逗留人士有 58,011 人(比去年同期增加 30,973 人)，而逾期逗留的外籍人士有 7,867 人(比去年同期增加 6,861 人)。澳門保安司司長張國華表示，澳門治安狀況持續穩定，各類罪案如暴力犯罪、搶劫等均得到改善，保安當局會繼續密切留意治安變化，並及時採取有效的打擊措施(澳門日報、新華澳報、正報，2009.8.5)。

#### 2009 年年底將啟動澳門居民在大陸超齡子女赴澳門定居之審批

澳門居民在大陸超齡子女的問題源於 1970 年代末至 1980 年代初，當時有大批大陸移民獲准到港澳定居，但他們留在大陸的年幼子女卻因當局調整並中止有關入境申請達 10 多年，導致很多港澳居民在大陸之子女超過申請受理之法定年限(18 周歲)。根據大陸的現行政策，這群超齡子女若要申請到港澳和家人團聚，必須有特殊原因，例如照顧年老或體弱的父母，但這批人士的父母目前大都未屆年老體弱的年齡，故家庭團聚始終難以實現(文匯報，2009.9.18)。2004 年起有澳門居民開始上街遊行，並向澳門政府和澳門中聯辦提交請願信，要求有關當局協助這些在大陸的超齡子女申請到澳門定居和團聚(澳門日報，2009.9.18)。

澳門政府於 2009 年 5 月 5 日指派官員與澳門立法會議員梁慶庭、陳明金、澳門發展團聚聯誼會負責人，以及爭取家庭團聚的家長代表等，舉行「跟進澳人內地超齡子女問題專門小組」首次會議，並達成兩點共識，包括澳門政府答允澳門居民在大陸超齡子女的問題將特事特辦、單獨處理，並爭取於今年內解決(澳門日報，2009.9.18)。該小組於 9 月 17 日舉行第 5 次會議，與會者會後透露，澳門當局首次用書面傳達大陸主管部門的訊息，確定澳門居民在大陸之超齡子女家庭團聚問題將納入正常的赴澳門定居安排，但相關名額將不影響大陸正常赴澳門定居的輪候安排，而是採取特事特辦方式處理，由大陸公安機關受理和審批，有關方案並將於

2009年12月中、上旬啟動。據澳門發展團聚聯誼會估計，目前澳門居民在大陸之超齡子女約有8千人(澳門日報、市民日報, 2009.9.18), 其中粵籍約占2/3, 閩籍近1/3, 其餘為其他省市(華僑報, 2009.9.18)。澳門發展團聚聯誼會理事長鍾德智表示, 有關澳門居民在大陸超齡子女赴澳門定居之申請, 將會分批進行, 若申請成功, 超齡子女將會持單程證赴澳門, 目前相關的具體安排正在細化和落實中(濠江日報, 2009.9.18)。

對於澳門居民在大陸超齡子女赴澳門定居的問題, 澳門理工學院社工課程副教授蘇文欣指出, 由於這些超齡子女通常是以一個家庭的形式申請赴澳門, 因此不僅會增加教育和就業等需求, 同時因為這些超齡子女的人數不少, 赴澳門後難免會刺激當地樓市, 因此, 澳門政府應制定適當的人口政策加以配合, 俾將各方面的影響減至最低(新華澳報, 2009.9.18)。

## 四、陸澳關係

### 澳門與大陸簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排之議定書」

大陸與澳門於2003年年底簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排」, 以避免兩地政府對兩地居民的同一項收入(所得)雙重徵稅。澳門政府復於2009年7月15日與大陸簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排之議定書」, 並將於2010年1月1日起正式實施。新簽訂的「議定書」主要是進一步完善原「安排」的內容, 對股息、利息和特許權使用費在收入來源地徵稅的限制稅率均有所下調, 並落實原「安排」在執行上的可操作性, 對於防止濫用稅收安排具有重要的意義(正報, 2009.7.16)。

## 五、國際面

### 澳門立法會細則性通過「稅務信息交換」法案

應澳門政府之要求, 澳門立法會於8月11日以緊急程序一般性及細則性通過了「稅務信息交換」法案, 並於9月15日生效, 其內容主要涉及與澳門簽訂避免雙重徵稅協議的國家要求查閱澳門機構代管理人的稅務資料時, 只要經行政長官同意後, 便由財政局代為收集及發布。有議員促請澳門當局應加快對澳門稅務制度的全面調整, 以便與國際相接軌(濠江日報, 2009.8.12)。

澳門政府經濟財政司司長譚伯源引介該法案時表示，2009年4月舉行的20國集團領導人高峰會，呼籲各國或各地區須儘快採用「經濟合作發展組織」2005年版的信息交換條文。澳門身為會員國，有必要儘快立法，履行國際責任，以符合稅務透明化及稅務信息交換的國際標準。該法案建議在「避免雙重徵稅和防止逃稅協約或協議」、「信息交換協議」，或其他性質相同的公約的規範之下，進行信息交換的規則（[正報](#)，2009.8.12）。譚伯源指出，目前與澳門有信息交換協議者，包括大陸、葡萄牙及比利時三地，澳門近期將根據「經濟合作發展組織」之建議，先與兩個亞洲國家簽署協議，目前正在研究適合的亞洲國家（[華僑報](#)，2009.8.12）。

## 六、臺澳關係

### 澳門政府機構與會展業組團來臺參訪

由澳門貿易投資促進局、澳門經濟局、澳門旅遊局、澳門生產力暨科技轉移中心的政府官員和澳門會議展覽業協會、澳門展貿協會、澳門廣告商會負責人，以及澳門大學、澳門科技大學、澳門理工學院、澳門旅遊學院代表等所組成的代表團，於2009年7月6日至8日來臺訪問，這是澳門政府機構與會展業首次大規模組團來臺參訪（[華僑報](#)，2009.7.17）。

該代表團此次來臺訪問之主要目的是與我會展及商務旅遊業界進行交流與合作，促進臺澳會展及商務旅遊業的持續發展，提升澳門會展及相關行業之水準，並共同探討臺灣及澳門會展業及商務旅遊業之未來發展趨勢，以及會展業對社會經濟之影響。該代表團在臺期間舉辦了「澳門會展、商務旅遊及經濟發展推介會」，並拜訪中華民國對外貿易發展協會、中華國際會議展覽協會、中華民國展覽會議商業同業公會、臺北市進出口公會等，以及參觀臺北世貿中心南港展覽館（[華僑報](#)，2009.7.17）。

該代表團團長李志忠表示，臺澳合作具有良好的基礎和發展空間，雙方合作之互補性強。臺灣高科技製造產業全球領先，金融等現代服務業發達，會展業也有領先的經驗積累。該代表團希望臺灣的同業能把成功的經驗帶到澳門，並透過澳門日益成熟的商貿服務和會展平臺，開拓更加廣闊的商務合作和發展空間（[華僑報](#)，2009.7.17）。

（港澳處主稿）