

一、大陸因應「十一」反恐維穩概況

開南大學張執中副教授主稿

在「京奧」證明有效的安保模式繼續沿用至「十一」慶典。
大陸當局透過境內的搜捕與審判、外交上的圍堵與軍事上的演習以實現「反恐」。

2009 年對大陸的特殊意義，早已引起外界關注。尤其是建政 60 周年，讓今年「十一」成為「京奧」之後，大陸官方再一次以「人民戰爭」的規模進行維安工作。對大陸當局來說，「十一」閱兵除了武力展示，更重要的是改革 30 年「國防現代化」的成果，以及軍隊對中共領導的絕對服從，因此動員大量人力、物力保障慶典成功本無可厚非。但大陸習於強調現有制度的優勢與「中國」式「集體力量」的強大；但另一方面卻必須透過國家體制層層布建，以圍城之勢防堵異議份子，以「反恐」之名維護民族和諧，讓這個國家慶典布滿肅殺之氣。

（一）精心佈置安排建政慶典

比較「京奧」與「十一」，實有許多相似之處。「京奧」前遭遇拉薩「三一四」事件，聖火傳遞受衝擊，再到雲南等地的巴士爆炸引出的恐怖威脅，令北京把「平安奧運」當成奧運籌辦工作的一大要務，並對此進行了精心布置。透過「人民戰爭」概念，動用特種部隊、公安、反情報特務、民防人員以及先進的軍事和監視設備，並由百萬名奧運志工組成的特殊「民兵」，40 萬名北京街道與居民委員會的城市志工，以及北京各地安裝約 26.5 萬個監視器，來協助武警和反恐部隊執勤，並對惹事生非和破壞者發起「人民戰爭」行動（[China Brief](#), Vol. 8, Iss. 15, 2008.7.17）。

而在今年「十一」前，幾起重大社會事件格外引人注目，從湖北石首市的大規模群眾事件、烏魯木齊漢維衝突，到吉林「通鋼」改制

引發職工暴動，讓大陸官方聲稱的和諧氣氛中透著對安全的擔憂，也讓中央把「京奧」前構築的京津冀「大安保」體系沿用至今。就如中共中央政法委員會書記周永康所說，「周邊各省區市要立即啟動環京『護城河』工程」、「要把維護首都穩定是當前壓倒一切的政治任務，借鑒推廣奧運安保的成功經驗，把群防群治力量發動起來，形成專群結合、警民聯防的工作格局，打一場『國』慶安保的人民戰爭」(新華網，2009.9.13)。因此報導顯示，「十一」期間北京投入「群防群治」的安保力量近 140 萬人，包括志願者、專職治安管理員、在職黨員以及公務員等都進行培訓演練，其中絕大多數人都擁有「京奧」安保的「實戰」經驗，他們的主要任務是做到「街巷樓群有人巡、矛盾糾紛有人解、重要部位有人看、突出問題有人報」(星島環球網，2009.9.15)，以確保「國」慶活動順利進行。

(二) 以維護民族和諧合理化維穩措施

據大陸媒體報導，本屆「十一」慶典活動的亮點之一，就是民族和諧與團結(新華網，2009.10.1)。不過，從烏魯木齊衝突與「刺針」事件，讓「疆獨」成為大陸當局積極「反恐」的對象，包括境內的搜捕與審判、外交上的圍堵與軍事上的演習。大陸國務院於 7 月 21 日發表「新疆的發展與進步」白皮書(新華網，2009.9.21)，列出「東突」與境外「世界維吾爾代表大會」(世維會)的 3 宗「罪狀」(嚴重侵害新疆各族人民生存和發展的基本人權；嚴重干擾破壞新疆的經濟發展；對地區安全與穩定構成了威脅)，讓上述的「反恐」措施具有正當性。因此針對「七五」事件刑事居留 825 人，逮捕 239 人，至今已判決 9 人(其中包含 1 名漢人)死刑(聯合新聞網，2009.9.5；自由電子報，2009.10.16)；「刺針事件」逮捕嫌犯 75 人，4 被告被判 8-15 年(新華網，2009.9.18)。同時選派廳處級 600 名幹部與 7,000 多名黨員幹部深入市內 110 多個基層小區，展開群眾工作(星島環球網，2009.9.7)，使得新疆維穩成為「十一」前中央的首要任務。

在外交上，大陸因為澳洲發給熱比婭簽證，故取消副外長的訪問行程(新浪網，2009.8.18)，外交部也發表聲明，「反對任何國家接收中國籍恐怖嫌犯」(星島環球網，2009.9.11)，強化對「疆獨」人士的外交圍堵。而在軍事

上，今年 7 月底「中」俄「和平使命-2009」聯合反恐演習，兩國以「維吾爾-車臣」(分裂勢力)為場景，重點演練「聯合封控、立體突破、機動殲敵和縱深圍剿」4 項內容，針對恐怖分子占領地區實施「封鎖、控制、包圍、堵截和殲滅」，目的之一也在打擊中亞地區恐怖主義、分裂主義與極端主義的「3 股勢力」(人民網，2009.7.23；人民網，2009.7.25；China Brief, Vol. 9, Iss. 17；2009.8.20)。

(三) 整合公安、武警、環保等部門的維穩

據媒體報導，大陸目前國家級、地區級、作戰部隊級等層次的反恐體系已經初具規模，如今年 6 月舉行的「長城 6 號」反恐演習，就是在反恐部門的指揮下，公安、武警、環保、衛生等多部門的協同合作，惟現有法律尚不足以達到懲處、威懾恐怖分子的目的(星島環球網，2009.9.11)。

但外界所質疑的是，「反恐」也可能掩飾當局對少數民族異議份子言論的打壓(BBC 中文網，2008.3.9)。大陸官方強調制度的優勢與動員能力，才能完成「精英反恐」和「全民參與」的結合。卻避而不談「十一」前夕與中共召開「十七屆四中全會」之際，明顯加強了對網路的封鎖、對政治異見人士和維權人士的限制和監控，以及遣返在京上訪人員(美國之音中文網，2009.9.16)。而在奧運與「十一」結束後，這些安保設備和組織以及街道居民委員會是否繼續扮演監控的角色？當前大陸在「維穩」的態度下，並未放鬆逮捕異議人士的行動，政法委員會和地方政法、公安部門地位的提升，也讓人擔心大陸當局強化對司法系統的控制，用以對抗異議與維權人士，讓政法系統權力更加膨脹，也讓人權的議題始終與大陸的重大活動與慶典鑲嵌在一起。

(四) 結論

從「京奧」到「十一」，大陸仍習慣「走自己的路」，透過「人民戰爭」的方式完成使命，也看出透過國家權力介入，所顯現出極大的政治動員能力與快速的危機處理策略。但是觀察「十一」前的石首、

新疆與通鋼事件，背後暴露出虛假治理與政府的被動反應，使得許多深植社會的根本問題，無法獲得舒緩，也成為當前社會衝突的主要來源。在「十一」前的中共「十七屆四中全會」，提出幹部問題與執政能力，也提出民族政策，說明中共內部也在思考新形勢下的國家治理方針。

雖然大陸當局對社會運動的嚴密監控，使得「組織性反對」形成不易。不過，由於社會釋放怨恨的常規管道與媒體獨立性受限。經濟與社會上的弱勢者，對於制度的不信任、對官方行為的慣性以及對於自身利益的維護所產生的無力感，反而採取制度外的管道來解決問題，最終引起更嚴重的衝突。這顯示無論是大陸當局事前的管理缺失或是事後的回應方式，都凸顯其治理困境與日益提高的統治成本，這也是大陸當局必須認真思考，60年來國家社會間的「戰爭」與「和平」問題。

二、2009年大陸第3季經濟情勢研析

政治大學魏艾副教授主稿

今(2009)年第3季大陸國內生產總值(GDP)增長8.9%，以致前3季的GDP增長7.7%。一般預測第4季的GDP將增長9.8%左右，因此今年「保8」的經濟目標應可實現。

當前大陸經濟運行的特點主要是投資拉動經濟成長，而外貿出口下滑對GDP的貢獻仍為負值。惟投資仍以國有大型企業為主，對民營經濟和中小企業造成擠壓，經濟運行存有盲點。

近期內大陸經濟將由於經濟結構所存在的矛盾，影響宏觀調控政策的執行成效，再加上國際經濟的不確定性等因素，都將制約大陸經濟的平順運行。

為因應國際金融危機所帶來的鉅大衝擊，從去(2008)年第4季以來，

大陸當局便採取一系列振興經濟的方案以刺激大陸經濟景氣。歷經將近一年的積極推動，最近在國內外經濟情勢呈現好轉的跡象，大陸經濟似乎也顯現出較預期為好的表現。一般認為今（2009）年全年的經濟成長將可實現「保 8」的目標，同時依目前經濟情勢看來，短期內大陸當局仍將繼續推行「積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策」，惟大陸經濟本身所存在結構性矛盾和問題，以及國際經濟所存在的諸如美元貶值、貿易保護主義盛行和原物料價格走勢等因素所可能帶來的影響，都將使大陸經濟未來的走向存在著若干不確定性。

（一）前 3 季大陸經濟情勢

根據大陸的國家統計局最新數據顯示，今（2009）年前 3 季大陸經濟較去（2008）年同期（同比）增長 7.7%，其中第 3 季大陸國內生產總值（GDP）的增長率達 8.9%，較第 1 季和第 2 季分別為 6.1% 和 7.9% 的增長率呈現快速的增長（見表 1），經濟回穩回升的情況顯然較原先預期更好。在經濟快速增長過程中，工業生產表現最為突出。今（2009）年 1 至 2 月份大陸工業增長率曾下滑至 3.8%，但是自 3 月份以來，規模以上工業增長速度已逐漸回升到 8.3%，6 月份更達 10.7%。若依季度工業生產增長速度來看，今（2009）年第 1 季為 5.1%、第 2 季為 9.1%、第 3 季更高達 12.4%（見表 1）。其中 7、8、9 三個月份分別增長 10.8%、12.3% 和 13.9%（上海文匯報，2009.10.28）。

在工業生產增長加速的同時，大陸內部需求的增長也加快。今年前 3 季，大陸全社會固定資產投資同比增長 33.4%，其中，城鎮固定資產投資增長 33.3%，農村固定資產投資增長 33.6%。而社會消費品零售總額增長 15.1%（見表 1），主要得益於商品房銷售面積增長帶動住房支出增加、以及汽車銷售增長。在固定資產投資的增幅中，今（2009）年大陸中央政府投資總額為 9,080 億元人民幣，其中新增中央政府投資 4,875 億元人民幣。截至 8 月底，已下達中央政府投資 7,170 億元人民幣，占今年投資總額的 79%（人民日報，2009.10.29）。

在大陸經濟增長速度回升的過程中，也反映在工業利潤的好轉。

今年 1-9 月，大陸 22 個地區工業實現利潤較上一年同期下降 9.1%，降幅比 1-8 月縮小 4.0 個百分點。在 39 個工業大類行業中，有 35 個行業利潤比 1-8 月增幅回升或降幅縮小（上海文匯報，2009.10.29）。

在對外貿易方面，今（2009）年前 3 季，大陸進出口值為 15,578 億美元，較去（2008）年同期（同比）下降 20.9%。其中第 1 季下降 24.9%，第 2 季下降 22.1%，第 3 季下降 16.5%，降幅已明顯收窄。前 3 季，大陸出口值為 8,466 億美元，同比下降 21.3%；進口值為 7,112 億美元，同比下降 20.4%；貿易順差 1,355 億美元，同比減少 455 億美元（見表 1）。

國際金融危機對大陸實體經濟的直接和間接衝擊，明顯反映在就業形勢上，而如何解決日益嚴重的失業問題，亦是今年大陸經濟調控的重點。據大陸當局的統計，今年 1-9 月，城鎮新增就業 851 萬人，完成全年 900 萬目標的 94%，城鎮登記失業率 4.3%；預計全年城鎮新增就業將可超過 1,100 萬人，與去年持平。

（二）當前大陸經濟運行的特點

在大陸經濟增長顯現回升的態勢之中，究竟經濟增長主要推動力為何？是一個值得關注的問題。根據大陸國家統計局的估算，今（2009）年前 3 季，投資、消費和出口等 3 大需求在大陸國內生產總值（GDP）增長中的構成，投資對 GDP 增長率的貢獻為 7.3%，最終消費貢獻 4.0%。而淨出口拖累 GDP 增幅 3.6%（香港文匯報，2009.10.23），這與上半年分別貢獻 6.2、3.8 和負 2.9 個百分點相比，投資、消費、出口等 3 頭馬車的不平衡有增無減。投資仍然是當前大陸經濟增長最主要推動力量，其中，政府為振興經濟而採行的擴大內需計劃是今年大陸經濟的成長動力所在。

至於投資的重點則是投放到經濟發展中的一些薄弱環節和民生相關的領域，主要為農村地區、中西部地區、第 1 產業和第 3 產業，以及基礎設施。今年前 3 季大陸固定資產投資的增長率，除了前已述及農村的固定資產投資增長 33.6% 外，在地區分布方面，東部地區投資增長 28.1%、中部地區增長 38.3%、西部地區增長 38.9%，中、西部地區投資增幅高於全大陸的平均增速。在產業分布上，前 3 季第 1 產

業投資增長 54.8%，第 2 產業投資增長 26.9%，第 3 產業投資增長 38.1%。至於在基礎設施的投資（不包括電力）增長 52.6%，其中鐵路運輸業增長 87.5%，道路運輸業增長 50.7%，衛生、社會保障和社會福利業增長 72.9%（人民日報，2009.10.23）。

儘管大陸當局在固定資產投資亦期望兼顧「保增長」和「調結構」兩個目標，但是當前的固定資產投資仍以政府投資為先導，而政府投資大多為國有大型甚至壟斷性企業獲得，使得民營經濟和中小企業的生存空間受到擠壓，而民營經濟和中小企業是能為大陸經濟帶來活力和解決就業的主要源頭所在，卻難以發揮作用，形成經濟運行中難以突破的盲點。

在今（2009）年前 3 季大陸經濟運行中另一受到關注的焦點便在於居民消費價格指數（CPI）和工業品出廠價格指數（PPI）的走勢。從去（2008）年第 3 季以來大陸經濟運行中 CPI 逐步下降，今（2009）2 月迄今一直呈現負值；同一時期 PPI 亦呈現相同的趨勢（見表 2）。今（2009）年 9 月 CPI 同比下降 0.8%，降幅較 8 月收窄 0.4 個百分點，而 PPI 同比下降 7%，降幅較 8 月縮小 0.9 百分點。今（2009）年前 3 季，CPI 同比累計下降 1.1%，PPI 累計下降 6.5%（見表 1），但是 CPI 自從 7 月環比持平之後，8 月、9 月都出現環比上漲，而 PPI 亦大致呈現相同的走勢。一般估測，CPI 可能在 12 月轉正，或接近零。這主要是因為大宗商品價格在第 4 季和明（2010）年年初會繼續保持回升趨勢，將帶動下游商品價格上揚，近而為大陸經濟未來的走向增添難以預測的變數。

（三）近期間大陸經濟所面臨的問題

大陸經濟第 3 季所呈現回穩的表現，使前 3 季大陸國內生產總值（GDP）的增長率達 7.7%。根據大陸當局的預測，今（2009）年第 4 季大陸 GDP 增長率將達 9.8% 左右，而 2010 年全年 GDP 增長率更可望達到 10% 左右，並聲稱大陸經濟「正在進入又一個快增長階段」。但是在「保 8」目標已可實現，並對未來大陸經濟走向抱持樂觀預期的同時，內外部經濟環境卻也存在諸多難以預測的因素和變數，近期內將影響大陸經濟的走向。

第一，大陸經濟體制粗放式的經濟發展模式並未改變，使經濟結構的調整面臨困難。在擴大內需、增加固定資產投資的同時，一些技術比較先進的行業和領域，經常出現盲目投資和產能過剩的問題，原有的鋼鐵、水泥等產能過剩行業的淘汰工作，受到各地方政府「保增長」的認知而延遲。此外，造船、化工、平板玻璃、大豆壓榨等行業也明顯出現產能過剩，而太陽能、風能等新興產業也存在重複建設傾向，以致「調結構」面臨嚴重的挑戰。

第二，第 3 季大陸 CPI 和 PPI 環比呈現持續增長，同比卻仍然下降，這似乎使大陸經濟不存在通貨膨脹的基本認知，從而認為應可繼續採取寬鬆的貨幣政策。然而去（2008）年以來 4 兆人民幣財政刺激和 8 兆人民幣以上信貸投放，導致經濟可能強勢反彈（見表 1），從而刺激更多資金流入股市和房地產市場，將引發通貨膨脹的預期；另一方面，一旦大陸經濟重回高增長的勢頭，由於經濟體制所存在的結構性矛盾，將再度引發產能普遍過剩以及資產價格暴漲，加劇資產泡沫化，影響宏觀經濟調控的執行。

第三，國際經濟形勢對大陸經濟的影響仍不明確。儘管國際經濟形勢回暖，美國股市有從金融危機走出的跡象，整體經濟似乎逐步踏上復甦之路。而大陸經濟出口下滑的形勢也有所好轉，但是短期間出口仍將成為大陸經濟進一步向上的主要拖累。除此之外，由於今年美元相對於歐元等其他貨幣呈現較大幅度貶值，貿易保護主義特別是針對大陸的貿易保護主義盛行，再加上國際能源和原物料價格預期將會上漲。在這些不可預測的外在經濟環境下，即使第 4 季出口下滑幅度收窄甚至出現正增長，預計今（2009）年全年大陸出口的降幅仍將在 15% 至 20% 之間，因此，近期內大陸的出口貿易仍將面臨嚴峻的挑戰。

表 1 2009 年前 3 季中國大陸主要經濟指標

單位：美元、人民幣；%

項 目	同比增長率
一、國內生產總值	7.7
第一季	6.1
第二季	7.9
第三季	8.9

二、規模以上工業增加值		8.7
第一季		5.1
第二季		9.1
第三季		12.4
三、固定資產投資		33.4
城鎮固定資產投資		33.3
農村固定資產投資		33.6
四、居民消費價格		-1.1
城市居民消費價格		-1.3
農村居民消費價格		-0.7
依消費品類別劃分		
煙酒及用品		1.6
家庭設備用品及維修服務		0.6
醫療保健和個人用品		1.0
食品		-0.1
衣著		-2.3
交通和通信		-2.6
娛樂教育文化用品及服務		-0.7
居住		-4.4
五、社會消費品零售總額		15.1
六、商品零售價格		-1.6
七、工業品出廠價格		-6.5
八、原材料、燃料、動力購進價格		-9.5
九、70個大中城市房屋銷售價格		2.8
十、對外貿易		
進出口總值	15,578 億美元	-20.9
出口值	8,466 億美元	-21.3
進口值	7,112 億美元	-20.4
貿易順差	1,354 億美元	減少 455 億美元
十一、截至 2009 年第 3 季末外? 儲備餘額達 22,726 億美元		19.26
十二、前 3 季新增貸款達 8.67 兆元 (人民幣)		同比多增加 5.19 兆元 (人民幣)
9 月份人民幣貸款增加 5,167 億元 (人民幣)		

資料來源：中國國家統計局；中國人民銀行。

表 2 大陸近期 CPI 和 PPI 走勢

單位：%

時 期	居民消費價格指數 (CPI)	工業品出廠價格指數 (PPI)
2008年		
第 3 季		
7 月	6.3	10.0
8 月	4.9	10.1
9 月	4.5	9.1
第 4 季		
10 月	4.0	8.2
11 月	2.4	2.0
12 月	1.2	-1.1
2009年		
第 1 季		
1 月	1.0	-3.0
2 月	-1.6	-4.5
3 月	-1.2	-6.0
第 2 季		
4 月	-1.5	-6.6
5 月	-1.4	-7.2
6 月	-1.7	-7.8
第 3 季		
7 月	-1.8	-8.2
8 月	-1.2	-7.9
9 月	-0.8	-7.0

資料來源：中國國家統計局。

三、大陸主要城市人才引進措施及其效應

淡江大學鄧建邦助理教授主稿

大陸主要城市在晚近的經濟發展中，都各自擁有一套吸引非戶籍人口的人才引進辦法。而且，是屬經濟已開發/沿海的城市，愈早制定吸引非戶籍人口、他省市人才的相關措施。

大陸各城市人才引進辦法的一項特色為，透過提供城市居住證方式，吸引外地人才。此一措施主要在於以「知識移民」取代「購房移民」。

沿海主要城市「工作居住證」的實施，一方面使得符合該城市「人才」界定條件的白領外來人口，享有同等市民待遇的多重

社會保障。但也同時使得不符規定的藍領外來人口，在沿海都市中的生存更加受到差別待遇。此外，人才取得工作居住證後，若無法進一步取得戶籍，最終仍無法為沿海城市留下人才。

（一）大陸主要城市人才引進措施沿革

專業人才的流動，向來是衡量城市競爭力的重要指標。尤其，當歷經改革開放 20 年後，大陸沿海城市都致力打造成國際化的全球城市。因此，如何建構一套與經濟、社會發展相應的新人口流動機制，以吸引人才的停留與？根，便益形迫切且需要。人才的引進政策可以分為國際及國內人才兩個層面，但因本文以大陸內部社會情勢為主軸，將著重探討大陸城市對內的人才引進措施，並以較早制定人才引進政策的深圳、上海及北京市為例，介紹 3 個城市的人才引進辦法沿革，及分析其產生的效應。

1. 深圳市

深圳於 1979 年建市，1980 年成立經濟特區，由於外來人口居多^(2007 年底常住人口 861 萬人中，非戶籍人口占 75.3%)，向來就被稱為移民城市。為吸引高素質人才的投入，深圳率全大陸之先，於 2002 年初頒布「深圳市辦理人才居住證的若干規定」及「關於引進國內人才來深工作的若干規定」，並於同年 3 月 1 日起實施。前者對象主要針對非深圳戶籍在深工作的人才，限定 3 類為：(1) 具有高？專業技術資格。(2) 具有高？技師技術等級。(3) 具有碩士研究生畢業以上學歷。後者規定主要針對深圳市急需人才及高層次人才的引進，分 5 類：(1) 享受國務院特殊津貼專家、省(部)級有突出貢獻中青年專家，年齡在 55(含)歲以下。(2) 具有高級專業技術資格，年齡在 50 歲(含)以下。(3) 具有本科以上學歷，並獲得學士以上學位，年齡在 45(含)歲以下。(4) 具有大專學歷，且是本市緊缺急需的技能型專業或崗位，年齡在 35(含)歲以下。(5) 擁有自主知識產權或具有緊缺急需的特殊才能，年齡在 45(含)歲以下。此辦法並於 2008 年改以「深圳市引進人才實施辦法」取代，主要擴大高層次人才引進範圍，如將為兩院院士及國家「百千萬人才工程」培

養人員等也納入。

辦法中規定，持有「深圳市人才居住證」者，可具有「深圳經濟特區暫住證」的同等待遇外，還可享子女入幼兒園、中小學就讀免借讀費，報考重點中學高中部，及辦理醫療保險，申請租用安居房等待遇，證件有效期限為 1 或 2 年。

此外，符合引進之急需人才或高層次人才規定者，在深圳享有不受戶籍限制，及投資、進出特區、勞動人事、社會保障、子女入學等方面的優惠待遇。

2. 上海市

上海為了促進人才流動，鼓勵人才來市工作或創業，提高城市綜合競爭力，於 2002 年 6 月 15 日實行「上海市居住證」制度。對象為具有本科以上學歷，或特殊才能的人員。「居住證」的有效期限，分為 6 個月、1 年、3 年和 5 年。

持「上海市居住證」，享有參加上海市基本養老保險、上海市城鎮職工基本醫療保險、在上海市繳存及使用「住房公積金」，與上海市民同等的待遇。並且，辦法中規定，「居住證」有效期在一定年限以上的，可申請子女在上海市就讀；子女若取得上海市高中畢業文憑，也可以不用回戶籍地，直接參加上海統一大學聯考。

較特殊的是，上海市於 2009 年 2 月頒布「持有上海市居住證人員申辦本市常住戶口試行辦法」，並於 6 月公布「實施細則」。此一辦法，提供從持有「上海市居住證」進一步轉成擁有上海市戶籍的機會。

3. 北京市

相對深圳與上海，北京於 2003 年 6 月 30 日才頒布實行「關於實施北京市工作居住證制度的若干意見」。但嚴格而言，北京於 1999 年即頒發「北京市引進人才和辦理北京市工作寄住證的暫行辦法」，只是早期稱為「工作寄住證」，而非「工作居住證」。2003 年的「工作居住證制度的若干意見」改革中，除名稱變更外，並讓申辦人員擴大範圍，可享受更多待遇，及增加證件有效期 1 年。

目前實施的「北京市工作居住證」，一般稱為北京綠卡。凡持有「北

京市工作居住證」的外地人，在多重方面均享有北京市民待遇。申請條件為：(1)具有 2 年以上工作經歷並取得學士(含)以上學位的人才。(2)具有中級(含)以上專業技術職稱或相當資格、資質的人才。(3)對首都經濟和社會發展做出突出貢獻及特殊領域、特殊行業的緊缺急需人才。擁有「北京市工作居住證」者，可享有包括其子女在京入托、入中小學就讀，免收借讀管理費；可在北京市行政區域內購買商品房、批准上市的已購公房和存量房；可參加北京市基本養老保險、城鎮職工基本醫療保險，並可按有關規定在北京市繳存和使用住房公積金等福利。「工作居住證」有效期為 3 年，期滿可辦理延長。

(二) 分析

1.大陸專業人才引進特色為地方城市主導，且不同城市間有差異性規定

從以上 3 個案例敘述，不難看出，大陸主要城市在晚近的經濟發展中，都各自擁有一套吸引非戶籍人口的人才引進辦法。而且從其他城市人才引進辦法對照中，也可以看出，愈是屬經濟已開發/沿海的城市，愈早制定吸引非戶籍人口、他省市人才的相關措施。

不過，儘管主要城市都有人才引進措施，每個城市針對「人才」的界定，並沒有一致標準。例如，深圳市引進人才，就明顯的經濟性取向，不僅訂出「人才引進目錄」，種類設定繁多，且新辦法中也將註冊企業法定代表人，企業連續 3 個納稅年度，累計納稅 300 萬元以上；或是，在本市就業個人連續 3 個納稅年度，累計繳納個人所得稅 24 萬元以上；或是，個體工商戶經營者連續 3 個納稅年度，累計繳納稅 30 萬元以上等，皆列為「人才」類別。相對的，北京市在人才界定上，就偏向重視學歷，及對該市的經濟/社會發展貢獻。

此外，在對人才提供的待遇與對人才提供「居住證」的有效期限，每個城市也都有差別性的規定。

2.大陸的城鄉雙元社會結構型態，使得沿海經濟開發城市，得以運用「工作居住證」吸引他地專業人才

大陸各城市人才引進辦法的另一項特色為，透過提供城市居住證方

式，吸引外地人才。這主要是由於在大陸社會結構中，長期劃分出城鎮戶口與農村戶口。使得戶口並不只單純指出個人居住所在地，它還標示出個人的身份，與個人的社會經濟地位有強烈關聯。

屬於城鎮的戶口，尤其是擁有如深圳、上海、北京市的戶籍，透過戶籍所提供的就業、醫療、住房、教育、社會保障等「福利待遇鍊」造就了懸殊的城鎮戶口與農村戶口的區別。因此，沿海主要城市透過「居住證」的提供，在某些福利面向給予同等市民待遇，便可以達到吸引外地人才的效果。例如據上海市的統計，目前上海常住人口約 1,900 萬，之中約 600 多萬沒有取得上海戶籍，但卻有近 450 萬人已領取了「上海市居住證」。這 450 萬取得「上海市居住證」的人中，有 40 多萬屬於因人才類申請而獲得居住證，而其他近 390 萬人取得「上海市居住證」，則是因上海自 2004 年 10 月開始，實施「上海市居住證暫行規定」，將居住證適用對象，從原來的人才引進擴大到所有進入上海擁有穩定職業和住所的外省人員都可申請。由此可見沿海城市居住證影響的效力。

3.大陸各城市實施人才類「居住證」制度，主要在於以「知識移民」取代「購房移民」

大陸沿海城市向來就有提供各式各樣戶籍遷入的管道，早期一個主要方式即為買房入戶。但此政策實施後，卻屢現弊端。如深圳市政府於 1995 年，為促進該市關外寶安及龍崗兩區的經濟發展，頒布「關於促進我市房地產市場發展的若干規定」，因而在這兩區有購房入戶政策。但實施結果，卻加速土地開發，造成房地產過熱現象，對經濟發展並無出現長期的效益。此外，市政府統計指出關外兩區透過購房入戶者，屬初中、高中或中專文化（教育程度）占 84.7%，大專文化以上僅占 15.3%，因此認為購房入戶政策實施結果反而造成引進「人才品質」的負面影響。而且在推行上，還因購房入戶者與購房者親屬關係鑑別上有制度性的漏洞，屢屢出現鑽漏洞的情形，所以決定停止購房入戶政策。

在上海，自 1994 年 2 月 1 日起，也曾實施「上海市藍印戶口管理

暫行規定」，凡只要在上海市投資、購買商品住宅，或屬被上海市單位聘用的外省市來滬人員，皆可申辦藍印戶口。但據上海市公安部門統計，在截至 2002 年停辦前，成功辦理藍印戶口的 4 萬 9 千人中，購房者占 88%，投資與被聘用者僅占 12%。顯然藍印戶口政策並沒有達到吸引人才效果。而且，據指出不少購房入戶者，成功取得上海戶籍後，即將房屋再行出售。所以，在「留才不留財」的口號下，沿海城市紛紛改弦易轍，取消或限制買房入戶的方式，改以實施「居住證」制度，吸引人才的流入。

4. 引進人才實施的工作居住證制度，帶來的主要效應之一是切割城市中白領與藍領的外來工作人口

沿海主要城市「工作居住證」的實施，一方面使得符合該城市「人才」界定條件的白領外來人口，享有諸如子女就讀、養老保險、醫療保險、住房公積金等多重社會保障，同等市民待遇。但是，也同時使得不符合上述規定的藍領外來人口，尤其是重體力勞動的農民工，在沿海都市中的生存更加受到差別待遇。這些在沿海都會的藍領工作人口，不僅因為其身份非本地戶籍人口，可能遭受歧視，更因為其非人才的識別類別，所以在當地的相關社會福利皆受到排除；甚且，面對來自同鄉的白領打工族，在沿海城市也形成享有不同待遇的兩個差別化族群。

5. 人才取得工作居住證後，若無法進一步取得戶籍，最終仍是無法為沿海城市留下人才

儘管大陸目前各地紛紛仿效沿海城市，推出工作居住證制度，目的希望多吸引優秀人才到該市發展，為當地經濟社會發展貢獻。但是，目前絕大多數城市提供的工作居住證制度，與戶籍取得，仍為脫勾狀態。換言之，即便人才在北京擁有「工作居住證」，但辦理退休時，按現行居住證制度，也只能轉回原戶籍地辦理退休。所以，當人才結束在沿海城市工作回原戶籍地時，單位雇主為人才在工作地承擔的部份養老保險金、住房公積金，甚至是醫療保險等，都只能留在沿海城市，做為該市的社會統籌金，對人才個人並無多大實

質助益。

目前唯一例外是，上海市於 2009 年 2 月頒布「持有上海市居住證人員申辦本市常住戶口試行辦法」，政策試行 3 年。但辦法規定以居住證轉戶籍者，應同時符合 5 項條件：(1) 持上海市居住證滿 7 年。(2) 參加上海市城鎮社會保險滿 7 年。(3) 持證其間依法在上海市繳納所得稅。(4) 在上海市被聘為中級以上專業技術職務或具有技師以上職業資格。及(5) 無違法犯罪及其他不良紀錄。然而，目前卻僅有極少數一群人合乎資格，是否以人才引進辦理「上海市居住證」者，將來都可以順利取得上海市戶籍，其實還有待觀察。

此外，包括深圳、北京等多數城市，目前也仍持觀望態度，並沒有跟進打算。如果工作居住證與戶籍取得無法相互銜接，對在沿海城市經濟發展做出重大貢獻的專業人才而言，最終可能還是無法落戶生根在其工作的所在城市。

四、大陸外交政策演變概述

政治大學東亞研究所邱坤玄所長主稿

毛澤東在建政初期仍然維持高度革命熱誠，希望將國內革命成功的經驗推展到周邊國家，但「中」蘇在珍寶島的衝突，讓毛澤東在戰略上做了重大的轉變，拉攏了過去的主要敵人美國以應付新的主要矛盾。

鄧小平上臺後，逐步修正毛澤東有關世界大戰必然發生的論斷，最後提出和平與發展為時代主題的主張。

1980 年代採取改革開放政策之後，大陸逐漸融入國際社會，對國際制度的參與轉為積極。如創立「上海合作組織」、加入「東南亞友好合作條約」、推動「六方會談」之進程、將與東協成立自由貿易區等。

中共建政 60 年來，1978 年 12 月召開的「十一屆三中全會」一向被視為政策的重大轉折點。在此之前，意識形態凌駕國家利益成為制定政策的主要依據，鬥爭則是維繫意識形態的主要工具。改革開放之後，大陸將經濟建設作為國家發展的中心，但是外交政策實際上在 1970 年代初就已開始轉變。毛澤東在建政初期仍然維持著高度的革命熱誠，希望將國內革命成功的經驗推展到周邊國家，特別是在文化大革命初期，大陸在東南亞推動革命輸出，同時在對待外國外交官員方面也出現許多荒謬的行徑，使得大陸外交受到嚴重挫折。但是在文革高潮的 1969 年，「中」蘇在珍寶島的衝突，讓毛澤東意識到國家的最主要威脅是來自於蘇聯，因此在戰略上做了重大的轉變，拉攏了過去的主要敵人美國以應付新的主要矛盾。接著在 1971 年進入聯合國，大陸的邦交國家數目大增，與國際的交往日趨密切。1972 年美國總統尼克森訪問大陸，為兩國關係正常化奠定了基礎，大陸的外交形勢轉向務實與有利。但是毛澤東對整體國際形勢的基本論斷仍然認為資本與社會兩大陣營必將發生一場戰爭，因此其外交的基調仍是戰爭與革命，對於現存的國際政治和經濟秩序採取對立與反對的態度。

鄧小平上臺之後，謹慎並逐步修正毛澤東有關世界大戰必然發生的論斷，最後提出和平與發展為時代主題的主張，為大陸經濟發展提供了合理與正當的依據。此後大陸逐漸與國際經濟體系接軌，2001 年加入世界貿易組織 (World Trade Organization)，從接軌轉為積極融入。同時確定以 21 世紀前 20 年為「戰略機遇期」，持續推動以經濟建設為中心的政策，策略上仍以鄧小平提出的「韜光養晦」為主，在國際經濟體系中以開發中國家身份搭便車 (free rider)。以 2008 年為例，大陸進出口貿易總額達到 25,616 億美元，約為 1978 年的 125 倍，成為世界第 3 大貿易國，改革開放政策使大陸成為國際經濟體系中最大的獲益者。

除了積極融入國際經濟體系，大陸外交在國際政治與安全方面的作為也在 1980 年之後有了新的面貌，這主要表現在多邊外交的形

式，以及建構外交的論述。

（一）多邊外交

大陸在 1970 年代之前將多邊外交視為大國行使霸權控制的工具，因此採取排斥的態度。即使在 1971 年加入聯合國之後，對於許多議題，例如人權、維和行動以及裁軍等，都沒有興趣，而且還以「不參加」的方式對待。此外，當時大陸還是計畫經濟的國家，因此在加入聯合國的初期，也沒有參加世界銀行、國際貨幣基金會的活動。1980 年代採取改革開放政策之後，大陸逐漸融入國際社會，對國際制度的參與轉為積極。較受矚目的例子有：2001 年創立「上海合作組織」；2003 年加入「東南亞友好合作條約」，同年 8 月開始推動「六方會談」的進程；2010 年並將與東協成立自由貿易區。在國際安全方面，大陸對多邊外交態度的轉變也十分顯著，以禁止核子擴散條約（Nuclear Non-Proliferation Treaty）為例，過去大陸認為這是美國與蘇聯壟斷核武所訂的條約，但是為了和平與發展的主題，當然也因大陸已經是核子大國，不希望增加核子俱樂部成員，藉此破壞既有秩序，因此於 1991 年宣布加入此約，並於 1996 年簽署全面禁止核子試驗條約（Comprehensive Test Ban Treaty）。大陸在聯合國維持和平行動的轉變更受到重視，從過去的反對到現在的積極。自 1990 年首次參加聯合國維和行動以來，已先後參加了 18 項聯合國維和行動，派出維和軍事人員 1 萬 2 千多人次。此種態度的轉變當然是由於大陸國力的上升與國際互動的增強，而多邊的外交形式在國際上已被廣為使用，因此大陸的參與可以增強影響力並保障其利益。

（二）理論的建構

大陸外交政策的宣示，從毛澤東時期「東風壓倒西風」、立足「早打、大打、打核子大戰」、「一條線」聯合鬥蘇等充滿革命與鬥爭性的語言（和平共處 5 原則是個例外）；到鄧小平「和平與發展」、「『中國』絕不稱霸」、「韜光養晦」；江澤民的「新安全觀」、「國際關係民主化」；以及胡錦

濤時期提出在互信、互利、平等、協商，尊重多樣文明和謀求共同發展的原則下，建構「和諧世界」，其中變化十分明顯。這裡首先要注意的是當前的政策宣示明顯具有高度的道義色彩，可以作為換取時間與空間的工具，以逐漸發展國家的實力，以及贏得開發中國家的支持。例如自中共建政以來長期倡議的「互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共處」5項原則，不僅成為大陸奉行獨立自主和平外交政策的基礎，而且也被世界上絕大多數國家接受，成為規範國際關係的重要準則。

其次，正如中共從大陸的實際狀況出發將外來的馬克思主義轉化為其所用，西方的資本主義與國際關係理論也以同樣的過程被運用與轉化到大陸。例如西方的多邊主義理論主張普遍性與非排他性的原則，而且在實踐過程中，國家的主權必須做部分的限制以維持多邊的利益，但是在大陸多邊主義強調的是多邊的形式的合作，同時尊重各國的多樣性，這其中隱含著堅守傳統的主權原則，既可受到廣大第三世界國家的支持，同時作為減低美國影響力的工具。由奈伊 (Joseph Nye) 倡議並且廣受運用的軟實力 (soft power) 概念，主張國家以文化、制度與價值觀，以及外交政策的合法與正當性吸引他國順其所願，這其中包括社會的動力。大陸則以全民運動的方式，利用國家的力量推動形象建設，同時在國際社會中提出富有道義色彩的主張，企圖形塑有別於西方價值的軟實力。這些國際關係理論「中國」化的過程將持續進行，值得長期關注。

大陸即將進入 20 年戰略機遇期的後 10 年，相信仍將遵循鄧小平「韜光養晦」的策略，繼續在國際社會中「搭便車」發展壯大，並且要盡一切可能避免在發展過程中產生阻礙，特別是有可能捲入與美國衝突的事件。但是在此期間大陸也會強化在國際政治上的論述，特別是將現有的西方理論轉化為對大陸有利的話語，當然這需要強大的綜合國力作為支撐，理論與實力的相互配合，最終則是要為「有所作為」做好準備。

五、溫家寶訪問北韓相關情形

企劃處主稿

溫家寶雖未獲北韓當局承諾定會重返六方會談，但北韓承諾未來在地區及國際事務上將與大陸保持溝通協商，展現大陸對北韓之影響力。

溫家寶此次訪問為北韓經濟帶來多項利多，惟大陸提供之經濟援助是否會削弱聯合國制裁北韓的效果，仍有待觀察。

大陸國務院總理溫家寶應北韓勞動黨中央委員會和北韓政府邀請，於今（2009）年 10 月 4-6 日對北韓進行訪問（訪問團成員包括大陸外交部長楊潔篪、中共對外聯絡部部長王家瑞、國家發展改革委員會主任張平、商務部長陳德銘、文化部長蔡武、國務院研究室主任謝伏瞻、總理辦公室主任丘小雄、外交部副部長武大偉和人民解放軍總政治部副主任劉振起等）。茲就溫家寶訪問北韓情形簡述如下：

（一）溫家寶訪問北韓之背景

北韓總理金日英曾於今（2009）年 3 月間訪問大陸，大陸總理溫家寶原計畫回訪北韓，惟因北韓於 5 月間進行第 2 次核試爆後遂取消計畫。大陸在安理會通過第 1874 號決議加強對北韓制裁後（該決議禁止北韓進行任何常規武器出口，並建議其他國家在公海上搜查可疑的北韓相關船隻），亦於 7 月間加入制裁北韓行列（大陸在丹東海關沒收北韓走私 70 公斤製造導彈所必需金屬-鈾，並宣稱可能切斷石油等必需物資之供給。朝鮮日報，2009.9.19），使北韓態度由硬轉軟，惟仍不願重返六方會談（北韓最高人民會議常任委員會委員長金永南甚至表示六方會談已經永遠結束。朝鮮日報，2009.9.19）。今年 8 月中旬，阿拉伯聯合大公國扣押運送武器赴伊朗的北韓船隻，又傳北韓進行鈾濃縮實驗取得成功（與北韓現有的鈾核武器相比，利用濃縮鈾製造的核武器更難事先偵查，也無需進行核試爆，因此更具威脅性。朝鮮日報，2009.9.5），使各界密切關注北韓行徑。

為重啟六方會談解決朝核問題，大陸當局曾於今年 8 月中旬指派六方會談大陸代表團團長、外交部副部長武大偉訪問北韓（武大偉曾於 7 月 4-14 日與

六方會談中的俄、美、日、南韓針對北韓核武問題交換意見)；戴秉國更於9月間以大陸國家主席胡錦濤特使身份訪問平壤(9月16-18日)，與北韓國防委員長金正日舉行會談，而北韓方面亦表示願透過雙邊(bilateral)和多邊(multilateral)對話解決有關問題(朝鮮日報，2009.9.19)。此次溫家寶回訪是自2006年北韓進行第1次核試爆後，暫被中斷的兩國首腦外交重新開啟，意義非凡(朝鮮日報，2009.10.5)。

(二) 溫家寶訪問北韓之相關情形

1. 勸服北韓重返六方會談

雖大陸方面希望北韓可重返六方會談，但北韓方面仍希望先與美國進行直接對話(今年8月19日北韓駐聯合國代表團官員對美國表示希望與美國進行直接會談。中國網，2009.9.13)，將美國與北韓關係由敵對轉變為和平，並簽署互不侵犯條約(美國方面也表示願與北韓進行直接對話，以勸服北韓重返六方會談。US State Department，2009.9.11)。此次溫家寶訪問北韓，雖未獲北韓當局明確表示定會重返六方會談，但卻獲得北韓承諾未來在地區及國際事務上將與大陸保持溝通協商，展現大陸對北韓之影響力(新華社，2009.10.4)。對大陸而言，無論是採雙邊對話或多邊對話形式，唯有朝鮮半島無核化及鞏固大陸與北韓關係才是符合大陸最高利益，若因北韓核武問題引爆戰爭，將會危及大陸邊界之穩定(The New York Times，2009.10.7)。

2. 加強對北韓經濟之影響力

大陸總理溫家寶在與北韓總理金英日會談時表示將對北韓提供經濟援助(新華社，2009.10.4)。此次大陸對北韓所提供的經濟援助金額，對外界公開部分便超過2億美元。其中具體包括：無償經濟援助(約5,000萬美元之糧食及石油援助)、技術、教育領域的支援協定、旅遊相關協定，以及由大陸承擔費用的新鴨綠江大橋建設項目等(中國新聞網，2009.10.4)。由於北韓正面臨食物與能源短缺，在聯合國制裁下，使北韓困頓的經濟雪上加霜，這也使得大陸即時提供的經濟援助更顯重要(National Post，2009.10.7)。此次大陸取得北韓羅津港碼頭開發權，雙方並決定興建鴨綠江公路大橋。雖大陸方面強調建造大橋及碼頭有助於兩國貿易往來及促進觀光，惟北韓礦產資源豐富，建造大橋及碼頭亦有助於大陸爭取開發北韓礦產資源(大陸自

數年前便主張除原來鴨綠江鐵橋外，再建一座新鴨綠江大橋，但北韓當時認為此橋可能成為大陸軍隊進入北韓的通道，便反對建此橋。中央通訊社，2009.10.7；中評社，2009.10.7）。大陸積極布局北韓另一原因是為促進其「東北振興構想」（即將東北地區劃分為遼寧沿海經濟帶區、鴨綠江開發計畫及圖門江開發計畫等。中央通訊社，2009.10.7），其中大陸與北韓交界的鴨綠江和圖門江開發計畫，必須與北韓進行合作。此外，大陸方面積極對北韓及時提供援助之原因似為鞏固金正日政權，因係不願見繼承人之戰造成北韓政權崩潰，其一是若北韓政權不穩，將會有大量難民湧入大陸，影響其邊防安全；其二是若北韓政權崩潰將加速南北韓統一，統一後之韓國若與美國維持同盟，恐對大陸造成直接威脅（溫哥華太陽報，2009.10.9）。

3. 表達對北韓安全支援之意願

聯合國安理會於9月24日舉行核不擴散與核裁軍峰會時一致通過第1887號決議（該決議重點在呼籲各國加入並遵守「不擴散核武器條約」，不進行核試爆，完成核武削減及裁軍，以建立無核武世界。United Nations Security Council, 2009.9.24），引發北韓強烈反彈。北韓表示在促使該國發展核武的原因尚未獲得解決之前，絕對不會放棄核武，亦不會加入「不擴散核武器條約」（北韓外務省發言人表示要建設「無核武器世界」先決條件應是擁有最多核武器的國家率先裁減和銷毀核武器。中國網，2009.10.1）。北韓近10年來不斷要求大陸提供相當於韓美同盟的安全支援，大陸方面雖無明確承諾，但溫家寶在此次訪問行程中，特別前往位於平壤以東的「中國人民志願軍烈士陵園」進行憑弔（該處葬有「抗美援朝」戰爭中戰死的大陸志願軍，其中包括毛澤東的長子毛岸英），除令人想起240萬名大陸人民志願軍參加「抗美援朝」戰爭的事實，亦表達大陸仍將會提供北韓安全支援之意願，以避免北韓核武問題影響區域安全之穩定（中評社，2009.10.7）。

（三）結語

此次溫家寶回訪北韓，雖北韓願「有條件重返六方會談」，但仍要視美國與北韓會談結果來決定是否重啟六方會談。惟美方是否會同意結束對北韓之經濟制裁，並簽訂互不侵犯條約；而北韓方面是否會同意加入「不擴散核武器條約」，在在影響美國與北韓會談結果。另溫家寶此次訪問為北韓經濟帶來多項利多，除糧食及石油等無償援助外，

雙方所簽屬的經濟、技術合作協議將對北韓發展自立經濟有重要影響，惟大陸所提供之經濟援助是否會削弱美國及南韓制裁北韓的效果，進而使北韓重蹈核武威脅策略，仍有待觀察。

六、從「十一」閱兵看解放軍改革

歐錫富博士主稿

由於解放軍在四川地震救災時的表現；加上軍隊現狀指揮層級過多，恐無法應付未來現代化戰爭，高層醞釀新一輪軍事改革。配合中共「十八大」軍方領導階層重組已經啟動，習近平未接軍委文人副主席引起臆測，軍人副主席可能由現任或增補軍委升任。

深化士官制度改革方案從 7 方面改革現行士官制度，為打贏下一場班長的戰爭作準備。

（一）軍事改革背景

在大陸 10 月 1 日舉行閱兵前夕，中央軍事委員會（簡稱中央軍委，以下同）委員、國務委員兼國防部長梁光烈表示，現在解放軍在天上軍事衛星、先進戰機，地面有新型主戰坦克、各種火炮、導彈，海上有先進艦艇、潛艇。西方國家擁有的各類裝備，解放軍基本都有，而且不少裝備的性能達到或接近世界先進水平。特別是近年來，解放軍提高官兵素質，加快發展高技術武器裝備，信息化條件下戰略威懾和實戰能力顯著提升。尤其戰略預警能力、機動能力、中遠程精確打擊能力和信息化對抗能力有了很大提高，海陸空軍和二炮的聯合作戰能力明顯增強（http://news.xinhuanet.com/mil/2009-09/21/content_12089707.htm）。

在對本身實力越有信心的同時，解放軍高層正醞釀新一輪軍隊改革，其背景包括：1.四川大地震一度出現調兵難動、指揮不當、協調不力現象，是武警領先軍隊，最先挺進地震現場。中共高層發現軍隊的

指揮體系、機構設置有問題，可能無法應付未來現代化戰爭。2.解放軍現狀值得憂慮。在全球化下，大陸經濟大改革、社會全面轉型，國家安全要求也發生重大變化。軍隊體制還保持在中央軍委、總部、軍兵種、大軍區、集團軍，再加上地方軍區和預備役部隊傳統體制下，出現指揮體系不順暢、日常監管不力、軍中腐敗等問題。3.大陸「十七大」提出要開創國防建設和軍隊現代化局面，但一直沒有重大進展 (http://www.takungpao.com/news/print_me.asp?url=/news/09/09/08/junshi01-1138831.htm&date=2009-9-8)。目前是方案醞釀階段，各種設計、配套測試都將出現。

（二）解放軍高層重整

解放軍高層呈現某種程度的老化現象，配合 2012 年中共「十八大」重組領導階層工程顯然已經啟動，1950 年後將領將逐漸出頭。在中央軍委方面，國家副主席習近平未如慣例在今(2009)年 9 月中共「十七屆四中全會」接任文人副主席，其是否順利接班引起外界臆測 (<http://news.mingpao.com/20090923/cag1.htm>)。預料現任兩名軍人副主席郭伯雄、徐才厚，以及國防部長梁光烈、總參謀長陳炳德、總政治部主任李繼耐、總後勤部部長廖錫龍與二炮司令員靖志遠 5 名委員都將因年逾 68 歲而卸任。現任委員中，總裝備部部長常萬全、空軍司令員許其亮與海軍司令員吳勝利 (屆時 67 歲) 可能會在「十八大」連任，由他們中的 2 人升任副主席順理成章。增補委員是另一項選擇，1999 年中共「十五屆四中全會」，時任總參謀部常務副總長的郭伯雄和總政副主任徐才厚增補為委員，為他們後來出任副主席奠定基礎 (<http://news.mingpao.com/20090811/cad1.htm>)。

2004 年中共「十六屆四中全會」，中央軍事委員會委員除了 4 總部負責人外，還納入海、空、二炮司令員。4 總部負責人通常由大軍區司令員、政委擔任，尤其總參、總政可能任用較年輕的司令員、政委擔任常務副總長、常務副主任，到「十八大」再升任總長、主任。被看好的包括北京軍區司令員房峰輝、瀋陽軍區司令員張又俠、成都軍區政委張海陽、廣州軍區政委張陽等人

(<http://news.sina.com.hk/cgi-bin/nw/show.cgi/94/1/1/1258637/1.htm>)。總？副總長孫建國（海軍）、侯樹森（陸軍）可能仿章沁生例子，擔任海軍司令員、軍區司令員，利於總部、軍種及軍區間的交流。至於軍區司令員、政委，主要由軍區副司令員、？謀長、副政委、政治部主任晉升。

（三）深化士官制度改革方案

最近中央軍事委員會頒發「深化士官制度改革方案」，從增加高技術專業士官編制、調整士官結構比例、調整士官軍銜制度、改進士官選拔辦法、完善士官培訓體系、健全士官管理體系、調整士官工資待遇等 7 方面對現行士官制度作出重大改革（http://news.xinhuanet.com/mil/2009-07/14/content_11705312.htm）。解放軍士官隊伍將從目前 80 多萬人擴編到 90 萬人，這是 1978 年鄧小平搞輩子兵（指終身在部隊服役的人員，中國網）及 1999 年士官制度改革後的另一次重大政策調整。

這次士官制度改革方案，被認為是為打贏下一場班長的戰爭作準備。2 次大戰的機械化戰場是師長的戰場；20 世紀 80 年代的空地一體化戰場是營長的戰場；21 世紀的信息化戰場是以士官為主的班長戰爭。美軍在伊拉克戰場，主角不是過去的師團，而是連排甚至班一級小分隊。這些小分隊士官深入敵後，攜帶衛星定位儀與雷射指示器，隨時可下載衛星畫面，根據畫面去尋找敵人蹤跡，也可以通過衛星呼叫戰機進行轟炸（http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/23/content_11929290.htm）。鑒於士官在信息化戰場的重要作用，士官隊伍建設是解放軍加強人才建設重點之一。目前解放軍士官隊伍已經覆蓋所有專業技術和指揮班長的崗位，廣大士官成為基層訓練、管理和技術保障等工作的骨幹。

（四）體制編制改革

據報導解放軍的其他軍事改革，將從「十一」後啟動，而於中共「十八大」結束。其中 1 項是撤銷現行 7 大軍區，另建立 4 大戰略區：
1. 北部戰略區：轄瀋陽軍區加內蒙。
2. 東部戰略區：與目前南京軍區轄區相同，加東海艦隊、空軍、二炮、武警。
3. 南部戰略區：包括廣州軍

區和雲貴兩省、南海艦隊、空軍、二炮、武警。4.西部戰略區：由成都軍區、蘭州軍區合併而成（剔除雲貴兩省）。5.中部地區：包括北京軍區、濟南軍區，除去原屬北京軍區的內蒙、加上原屬廣州軍區的湖北和北海艦隊。它是中央軍委的戰略預備隊，不一定設戰略區，但建立中部防空司令部，保衛京津要地。未來大戰略區將由戰略區聯合司令部、戰略區內各省委書記組成「小軍委」。小軍委書記由中央指派，統一領導戰略區內軍事、國防動員，甚至與周邊國家出現的邊防事件，小軍委擁有應急處置權。未來軍銜也將有重大調整，按西方慣例，旅長標準軍銜准將，而解放軍旅長、甚至師長僅是大校。因此解放軍將取消大校改設准將，上校直接晉升准將，適當增加將軍人數（梁天仞，「中國軍事世紀大改革」，鏡報月刊，2009.8，頁5-7）。

此外，網路傳聞其他軍事改革方案包括：陸軍精簡 70 萬人，海空軍各增 12 萬人。陸軍院校、文藝團體、倉庫、通信和保障單位大幅裁撤。國防部在中央軍委、國務院領導下自成體系。撤銷省軍區、軍分區、人民武裝部，改稱國防動員廳或兵役局，3 年內由軍人改為公務員。實行軍官職業化，退役後有一筆數目可觀的退役金（<http://paper.wenweipo.com/2009/08/24/CH0908240015.htm>）。親近解放軍人士指出，沒聽說軍方會裁減陸軍 70 萬人，但相當確定是會裁軍（http://www.takungpao.com/news/print_message.asp?url=/news/09/10/01/junshi01-1150457.htm&date=2009-10-1）。大陸軍事專家表示，解放軍改革是牽一髮而動全身，涉及層面既多且廣，決不會輕易說改就改，要做到多方面考量。解放軍總部有關人士表示，深化國防及軍隊改革勢在必行，但必須深入研究論證，積極穩妥地推進（http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/23/content_11929224.htm）。目前解放軍大改革止於測試階段，而且可以預料未來阻力不小。