

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

美國「保護記者委員會」：大陸連續 3 年成為囚禁記者最多的國家

美國「保護記者委員會」周二公布，中國大陸去年連續第 3 年成為囚禁最多記者的國家，共 35 名記者被囚。另外，該委員會再將中共國家主席江澤民列為 10 大傳媒公敵之 1，這是江連續第 5 年蟬聯此號

（大參考總第 1516 期，3 月 26 日）。

「人大」、「政協」兩會估計每年費用超過 5,000 萬元人民幣

每年一度的「人大」、「政協」兩會，保守估計費用超過 5,000 萬元人民幣，其中兩會代表和委員的生活支出由各省「人大」或「政協」自行負擔，而中共全國「人大」支付的交通、會議及警衛費用約佔總支出 3 成以上（大參考總第 1498 期，3 月 8 日）。

中共中央紀律委員會：城市黨政機關等官用專車達 180 多萬輛

中共中央紀律檢查委員會透露，已登記的城市黨政機關、「國」有單位官用專車、用車（軍方除外），達 180 多萬輛。不包括司機的工資，這些車全年要 650 億人民幣來維持。相當於 1,000 萬城市職工的年收入（「動向」月刊，3 月號）。

北京實行政府官員公布個人財產等信息政策

北京開始實行一項要求政府官員公布個人財產等信息的政策。北京「市長」劉淇要求所有官員公布包括住房、購買房、送到海外留學子女，甚至子女婚姻情況等個人信息。這一新政策的目的是要實現在 2008 年舉辦奧運會前消除貪污腐敗現象的目標（加拿大電臺，3 月 14 日播）。

中共黨員「入黨前拼命幹，入黨後鬆一半」

中共黨員「入黨前拼命幹，入黨後鬆一半」，把「入黨」當「入股」，指望獲取「紅利」，甚至想「一夜暴富」。「見好處就爭，見

困難就躲，有責任就推，有成績就吹」，「滿腦子房子、妻子、孩子，用心於位子、車子、票子」，「不知黨的紀律為何物，在公開場合口無遮攔，對中央和上級黨委的決策品頭評足，熱衷於傳播小道消息。大吃大喝面無愧色，泡舞廳、洗桑拿（三溫暖）大大方方」（人民日報，3月21日）。

人民大學社會調查中心：大陸城鎮貧困人口近 5,000 萬

據大陸人民大學社會調查中心推算，「（大陸）城鎮貧困人口肯定不止（官方承認的）3,000 萬」，而「有近 5,000 萬貧困人口」。北京的貧困人口每月可領到 285 元人民幣（約合 1,200 元臺幣）生活保障費（美國之音，3月23日播）。

大陸大專畢業生在城市「落戶」限制逐漸放寬

大陸的大專學校畢業生，在城市「落戶」（登記戶口）受到的限制逐漸放寬。應屆畢業生憑用人單位與其簽訂的就業協定書、畢業生的就業報到證、高等學校畢業證書，就能辦理戶口；非應屆畢業生憑用人單位聘用手續、勞動合約和畢業證書，就可落戶（廣東電臺，3月27日播）。

大陸主要城市缺水嚴重

大陸 600 座主要城市中，有 400 座缺水，其中 130 多座缺水嚴重（中新社，珠海，3月26日電）。

新疆羅布泊將開發為大陸最大的鉀肥基地

中共將長期用做核彈試驗場的新疆羅布泊，開發為大陸最大的鉀肥基地。目前探明該地鉀鹽資源總量為 2.99 億噸，多為硫酸鉀，經濟價值高（新疆電臺，3月19日播）。

上海建立第 1 家中外合作經營的營利性醫院

上海建立第 1 家中（共）外合作經營的營利性醫院。該院美方佔股 70 %，以高收入群體及在滬外籍人士為服務對象（新華社，上海，3月5日電）。

浙江省成為大陸「居民人均可支配所得」最高的省份

浙江省已取代廣東，成為大陸「居民人均可支配所得」最高的省份。浙江是 10,464.67 元（人民幣，下同），廣東是 10,415.69 元。但 GDP 則廣東（10,556 億）比浙江（6,700 億）高出許多。「浙江人聰明，智商高，歷來非常重視教育，寧可不吃飯也要受教育」，所以發展快（廣東電臺，3月18日播）。

大陸每年資本外逃金額多於同年引進之外資

中國大陸每年資本外逃的金額，比同年引進的外資還多。2000 年資本外逃 480 億（美元，下同），而當年外資進入大陸者僅 407 億。中國（大陸）成為世界上排在委內瑞拉、墨西哥、阿根廷之後的第 4 大資本外逃國，「坐穩了世界頭號腐敗大國的金交椅」（自由亞洲電臺，3 月 13 日播）。

「三峽工程」實際耗資可能是官方數字的 10 倍

由於腐敗和挪用資金，「三峽工程」的實際耗資，可能是官方數字（按：約 240 億美元）的 10 倍。中共為解決資金短缺，正計劃將該工程的控股公司「三峽電力公司在大陸及香港上市。並尋求在倫敦也推出股票」（BBC，3 月 12 日播）。

美歐上萬家公司全面封鎖大陸發出的電子郵件

美國、歐洲已有上萬家公司、組織和私人網站，全面封鎖從大陸發出的電子郵件，他們宣稱「中國（大陸）已成為全球垃圾電子郵件的主要發送地，除了完全封鎖『中國』的工作地址，沒有其它辦法制止來自『中國』的垃圾郵件泛濫的趨勢」（新華社，3 月 4 日電）。

大陸第 1 個國際農業 MBA 培訓班在天津創立

大陸第 1 個國際農業 MBA 培訓班近日在天津創立，它將成為培養大陸農業產業化管理人才的搖籃。該培訓班由美國溫洛克國際農業發展中心、中國農業科學院研究生院和農業經濟研究所、天津市外國企業專家服務總公司合作舉辦，聘請美國、加拿大及臺灣著名大學教授任教，採用集中授課與遠程交流結合的教學方式，學制 2 年（中新社，3 月 14 日電）。

南京軍區與復旦大學聯合舉辦醫院中高層管理幹部 MBA 研修班

南京軍區與復旦大學聯合舉辦醫院中高層管理幹部 MBA 研修班，來自南京戰區駐軍以上醫院的 35 名幹部將在復旦進行為期 2 個半月的培訓。據悉，選送軍隊醫院管理幹部到地方高校系統學習 MBA 課程，在中共全軍尚屬首次（上海人民廣播電臺，3 月 14 日播）。

大陸 15 歲以上人口仍有 8,500 萬名文盲

大陸 15 歲以上的人中，仍有 8,500 萬文盲，其中 90 % 在農村，青海、西藏、貴州、甘肅、雲南、寧夏、新疆、內蒙、陝西等 10 個省，

總人口佔全大陸人口 15 % ,但文盲佔總文盲人數的 50 % (新華社,3月3日電)。

西安發生大陸球賽有史以來最嚴重足球迷騷亂

3月23日西安發生嚴重足球迷騷亂。數百名球迷為抗議裁判不公,在賽場內火燒座椅,並攻擊警察,還燒毀1輛警車。警方用消防車噴水驅散人群。大陸球賽從未發生過這種嚴重事件。主辦比賽的中共足球協會認為這事的善後已超過它的權責範圍,而將全案上報「國家體育總局」(法國電臺、自由亞洲電臺,3月25日播)。

湖北省感染結核菌人口佔全省 1/3

湖北省有2,000萬人有結核菌感染,佔全省總人口1/3。其中傳染性肺結核患者達10萬。全大陸有4億人感染結核菌,感染肺結核者達500萬(湖北電臺,3月18日播)。

中共已成了世界上最大的武器進口國

「中國(共)已悄悄成了世界上最大的武器進口國,他在世界各地,主要在俄國和以色列,購買最現代化的武器,西方公司也熱心地向『中國』提供既能軍用、也能民用的技術」(瑞士蘇黎世報,3月5日;德國之聲,3月6日摘播)。

二、中共召開「全國人大」、「政協」九屆五次會議研析

葉專員非比主稿

本年預算赤字達3,098億元,創歷年新高,增幅達19%。
軍費增幅維持去年水準,達17.6%。

「政府工作報告」坦承經濟面臨嚴峻挑戰。另首次加入「一個中國」新三段論。

「兩院」報告凸顯治安及貪腐嚴重,得票率僅獲7成2。
「人大」、「政協」會議收到提案為歷來最多。「人大代表」呼籲出臺「監督法」、「反腐敗法」。

「十六大」及「兩會」換屆接班安排已逐步啟動,相關

人事議題浮現。

「全國人大」、「政協」九屆五次會議分別於本年 3 月 5 日至 15 日，3 至 13 日召開。「人大」有約 2,900 名，「政協」有 2,100 餘名委員出席(中共高層領導並擇要參加「人大」代表團分組會議)。此次會議為換屆前最後一次(九屆「人大、政協委員」任期自 1998 年 3 月至 2003 年 2 月)，時機上適逢剛加入世貿組織，及「第十六屆黨代表大會」將於半年後(9、10 月間)召開，大陸當局的整體政策動向格外引人關注。與會人士關注焦點以內政為主，集中在加入世貿組織之影響與應對、「三農」(農業、農村、農民)問題、「國企」改革、改善人民生活、反腐敗、社會治安與維護穩定、「三個代表」、幹部制度改革、依法行政、司法公正、民主監督等。

(一) 會議主要內容

此次「全國人大」共通過政府工作報告、「人大常委會」工作報告、國民經濟和社會發展計劃、中央和地方的預算、「最高人民法院」及「最高人民檢察院」報告、第十屆「人大」名額和選舉問題草案、香港選舉第十屆「人大代表」辦法草案、澳門選舉第十屆「人大代表」辦法草案等；「全國政協」通過政治決議、常務委員會工作報告的決議、關於「政協」九屆四次會議以來提案工作情況報告、關於「政協」九屆五次會議提案審查情況的報告等。「兩會」值予注意情勢：

朱鎔基「政府工作報告」內容務實，坦承經濟面臨嚴峻挑戰，幹部作風亟待整頓

朱鎔基報告提出年內 8 項重要工作，包括擴大內需，促進經濟較快增長、加快農業及增強農民收入(此係經濟工作之突出任務)、推進經濟結構調整及體制改革、適應加入世貿組織，提高對外開放、大力整頓市場經濟秩序、科教興國，可持續發展戰略及精神文明建設、轉變政府職能，加強政風(建設廉潔高效政府)、保障安全及維護穩定(強化共軍處理突發事件的能力。意涵建構特種部隊因應恐怖份子事件)。惟朱亦坦承經濟過渡期面臨之深層挑戰(入世對企業、農業之衝擊、失業率持續上升、產業結構不合理等)、貪腐現象(引發多樣態之犯罪活動)及官僚主義作風嚴重(違

法亂紀、以權謀私)等問題(新華社, 2002.3.5)。

朱鎔基之報告補充修改 28 處, 其中加入「加大治本力度, 從源頭上預防和治理腐敗」字眼(觀察家認為中共將在「制度反腐」上進行更積極有效之改革。文匯報, 2002.3.16)。獲「人大代表」97.5% 支持率通過, 與去年持平(去年為 97.7%)。

財經規劃因應現實需要, 赤字預算歷年來最高

「國家發展計劃委員會主任」曾培炎於國民經濟和社會發展報告中揭示 2002 年主要任務, 經濟成長率指標為 7% (去年實際成長率為 7.3%), 發行 1,500 億元「國債」(新華社, 2002.3.6)。該報告獲支持率為 94.4% (明報, 2002.3.16, B13 版), 略低於去年(去年為 95.27%)。

「財政部長」項懷誠之預算報告指出將續堅持擴大內需方針及積極財政政策(新華社, 2002.3.6)。今年預算赤字安排達 3,098 億元, 為歷年最多(約 370 億美元, 較上年[2,598 億元]增長 19%)。國防支出預算增加達 17.6% (約為 1,660 億元。去年增長率為 17.7%。預計 2001 至 2005「十五」期間年增率將維持 15% 至 20%)。大陸當局指出係為維護國家領土主權完整, 適應國際形勢變化, 因應軍人加薪及準備打高科技戰爭。似意涵對臺安全威脅升高, 引起各界關注。該報告獲支持率為 80.5% (明報, 2002.3.16, B13 版), 與去年持平(去年為 80.21%。亦顯示有些代表對龐大財政赤字持保留態度)。

「兩院」報告凸顯治安及貪腐嚴重

「最高人民法院院長」蕭揚報告指出去年法院審結嚴重刑事案件達 34 萬多件(5 年以上刑期罪犯 15 萬多人, 比前年上升 15.07%; 黑社會犯罪案則比前年增加 6.3 倍)。「最高檢察院院長」韓杼濱披露反腐之驚人數據。指出 2001 年立案偵查之貪污賄賂案共 3 萬 6 千多件, 挽回經濟損失 41 億多元。去年涉案的縣處級以上官員為 2,670 人, 包括 6 名省部級官員(人民日報, 2002.3.12)。「兩院」報告內容顯示大陸刑事及黑社會犯罪率增長快速, 官員貪腐問題更趨嚴重, 難以抑遏。

今年「兩院」報告所獲得票率分別為 72%、72.7% (香港經濟日報, 2002.3.16), 經多年低迷後首度小幅回升(去年分別為 70%、67.16%), 「最高人民法院」報告支持率首度低於「最高人民檢察院」報告。惟此仍遠遠落後其他報告的得票率, 反映「兩會代表」對司法機關(尤其是地方公檢法部門)執法不公、執

法不嚴之不滿。

對臺相關言論措詞尚稱平緩，「政府工作報告」首次加入「一個中國」新三段論

一年來兩岸局勢於僵持中趨於冷靜，反映在此次會議中共有關對臺發言內容相對緩和。重要言論包括：

- 1.江澤民指出世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，這是國際社會普遍承認的事實。...我們要求臺灣當局承認一個中國原則，就是要承認兩岸同屬一個國家，承認中國的主權和領土完整不容分割^(3月8日會見「人大臺灣代表團」)。江澤民在解放軍代表團全體會議^(3月12日)上發表重要講話，強調解決臺灣問題，實現祖國的完全統一，是我們黨和國家在新世紀的三大任務之一。全軍部隊要堅決貫徹黨中央、中央軍委的決策部署，紮紮實實地做好軍事鬥爭準備。
- 2.朱鎔基表示堅持「世界上只有一個中國，大陸與臺灣同屬一個中國。中國的主權和領土完整不容分割」。恢復兩岸對話與談判，加強兩岸經貿文化交流，儘早實現直接「三通」。願意與臺灣支持一中，發展兩岸關係之各黨派、各界人士交流對話。支持海外華僑華人反對臺獨，早日實現祖國統一大業^(3月5日政府工作報告)。在被問及對臺政策是否有新思維時，朱鎔基強調對臺政策仍維持「和平統一、一國兩制」、「江八點」；「不承諾不放棄對臺用武」係針對堅持臺獨者，並未改變，但不需要經常講^(3月15日人大閉幕記者會)。
- 3.「外交部長」唐家璇指出臺灣問題依然是中美關係中最敏感、最重要的核心問題，美國應恪守堅持一個中國政策、遵守三公報的嚴肅承諾^(3月6日記者招待會)。
- 4.「外經貿部長」石廣生^(3月12日記者會)指出當務之急首先要解決「三通」的問題，還沒有「三通」，就談不上自由貿易區的問題。由於臺灣方面對大陸漁工的人身安全、權益不能予以保障，因此大陸不得不採取暫停對臺灣輸出漁工這樣一個做法，希望雙方有關民間組織儘快解決此事。對於8寸晶圓廠到大陸生產，石廣生表示企業在哪裡投資是企業的行為，是按經濟規律和經營要求來選擇的。

（二）會議意涵評估

因應「十六大」召開，以維護穩定為最高原則，會議內容整體平實

由於「十六大」召開在即，相關治國大政方針須待屆時接班明朗後方可確定。此次「兩會」至為強調穩定，會議安全部署嚴密，並無任何人事更替案，無重要政策出臺。另方面為防「兩會」代表對江澤民「三個代表」及「七一」講話(允許私營企業主入黨)之異聲或爭論遭披露，中共高層嚴密控制輿論宣傳。有分析家認為此次會議氣氛較往年沈悶。相較於去年擘畫經濟發展大戰略的「十五計畫綱要」，此次政府工作報告主軸為貫徹及落實既定政策，「保持穩定辦好內事，穩步有序推進改革」，盼為下屆政府奠定較穩固的施政基礎。

換屆接班安排啟動，「十六大」及「兩會」人事議題浮現

十屆「全國人大」、「全國政協」的權力改組部署將隨著「十六大」換屆工作而啟動(李鵬指出新屆「人大代表」將於明年1月底前選出。新華社，2002.3.9)。「兩會」前已陸續調整14個省市的19名省委書記及省長(彼等為「十六大」中央委員人選)，這些新面孔於會議期間向公眾亮相，亦係為「十六大」鋪墊(香港信報，2002.3.4, 9版)。據傳「政協委員長」李瑞環(以敢言著名，甚獲民眾推崇)有可能接掌「人大委員長」(李鵬權力光環消退，應將退下)。外界並關注繼朱鎔基任「總理」之人選，目前以「副總理」溫家寶呼聲最高。惟相關接班變數仍多，有待觀察。

「人大」、「政協」自主性漸次強化，影響力提升

隨著經濟發展和社會多元化，「人大」亟欲擺脫「橡皮圖章」印象，建立積極性與責任感。此次「全國人大」會議期間共收到議案1,194件，為歷年來最高(新華社，2002.3.11)。「全國人大」扮演「制衡」角色案例日增，盼從程序監督轉向實體監督(加強對一府兩院、社會與新聞監督)，積極爭取「監督法」於本屆會期結束內出臺(李鵬所作「常委會工作報告」指出監督法已形成初稿。然因具體規定「人大」對中央預算、行政部門、一府兩院的各項監督權力及操作方式，阻力甚大)。若干「人大代表」並呼籲「反腐敗法」儘早出臺(文匯報，2002.3.16)。

「政協」作為中共統戰組織，年來角色亦顯活躍，提案獻策作用加強，積極進行反映社情民意之信息工作。中共高層亦藉以彰顯「團

結」與「民主」，擴大民主黨派的知情範圍與參與程度，作為「政改」重要內容之一。今年提案達 3,583 件，為歷年最多，經濟議題佔 4 成³(新華社，2002.3.13)。

中共領導人對臺言論重申一貫政策，惟漸體認現實互動需要

江澤民有關「一個中國」的表述呈現彈性，中共涉臺人士則認為江對「一中」做了全面性、整體性的架構表述。加上朱鎔基(3月5日政府工作報告)、錢其琛(1月24日江八點7週年座談會)的宣示，中共領導人已為「新三段論」明確定位。整體而言中共領導人於兩會期間以較溫和語氣傳達盼兩岸氣氛和緩的訊息。另值注意者，若干政協委員針對兩岸合作構想提案。包括建立「海峽兩岸農業交流與合作中心」(『臺盟』和『臺聯』政協委員提出。聯合報，2002.3.10，13版)、海基、海協兩會組織架構下成立「兩岸經濟合作委員會」(「政協委員」施子清提出。文匯報，2002.3.8；大公報，2002.3.8)等，反映審慎思考如何因應入世後兩岸頻密互動的現實需要。

三、中共並不急於發展航空母艦

臺灣綜合研究院歐研究員錫富主稿

航母象徵大國地位，可加速收回臺灣與南沙，是沿岸防禦轉向近海防禦的保障。但中共決定停造航母，近海控制以潛艦、陸基戰機、導彈為主。建議優先發展潛艦與巡洋艦強化戰力。

發展航母，中共現階段科技實力不足，將落實「中國威脅論」，不易衝破第 1 島鏈，航母不經濟且可由陸基戰機取代，應務實以地區性威力為主。

(一) 航空母艦象徵大國地位

報載中共決定放棄建造航空母艦的計劃，至少 2010 年前不會具體

建構（中國時報，2002.3.4，1版）。但北京從烏克蘭購得航母「瓦雅格」號（Varyag）已拖抵大連港。許多軍事專家相信，該航艦能作為軍事用途，中共希望把它當成研製航母的模板（中國時報，2002.2.25，11版）。也有人認為，瓦雅格號修復成真正航母，或是澳門的一個賭場，機會各佔一半（Richard Fisher，p.1）。對於航母問題，解放軍海軍將繼續停在論證階段。

在這場論證過程中，支持航母建造者的主要理由有：1、航母代表大國地位，是科技、軍事、經濟等綜合國力的象徵。在聯合國安理會5個常任理事國中，只有中共沒有航母。2、沒有航母使兩岸統一遲緩50年，南沙群島被佔大半。3、航母是沿岸防禦到近海防禦戰略轉變的保障。是實現控制第1島鏈，巡航第2島鏈海洋戰略藍圖的保障。4、從經濟效益看，擁有航母可以完整收回南海。南海的油氣總量遠比大陸西部多（劉定平，頁12-13）。中共航母的可能選擇有：1、建造類似俄國48,000噸「庫涅茲佐夫」號（Kuznetsov）航母。該航母結合航母與巡洋艦特性，使艦載機不必急於研發。2、連機帶艦購買他國現役航母。3、建造23,000-25,000噸輕航母，配備垂直降落飛機或直昇機，也能充當兩棲支援艦（Jane's Defense Weekly，2001.1.24，p.23）。

（二）解放軍海軍走俄羅斯路線

中共先後取得蘇聯淘汰「明斯克」（Minsk）、「基輔」（Kiev）與「瓦雅格」3艘航母，顯示其借鏡俄羅斯經驗。對於蘇聯海權的興起，其海軍內部存在航母優先派與潛艦優先派。1952年史達林確定包括航母的遠洋海軍建設計劃。但他的後任赫魯曉夫卻是核潛艦優先派，認為其隱蔽性與核威懾力是在資源有限下航母無法取代的。且航母在艦對艦導彈時代可能成為海上活棺材。

蘇聯的莫斯科（Moskva）、基輔（包括明斯克）、與瓦雅格（包括庫涅茲佐夫）3個級別航母反應出不同的作戰思想。60年代，戈爾希科夫（S. G. Gorshkov）將海軍任務定位為以艦對艦攻擊方式為主的戰術使用。包括保衛己方戰略潛艦、破壞敵人海上交通線與保衛己方海上交通線。這3項任務都與反潛作戰有重大關係，因此莫斯科級直昇機航母的任務就是反潛。

它的建造與其說是航母派的勝利，不如說是核潛艦派的勝利。到了 70 年代，戈爾希哥夫希望把蘇聯國旗飄揚到 5 大洲、4 大洋的每一角落。海軍作戰任務從艦對艦方式為主的戰術使用，轉變成在兼顧前者的情況下，注重以艦對地攻擊方式而進行的戰略使命。瓦雅格任務是打擊陸上戰略目標、戰略預備、打擊類似航母艦隊的海上戰略集群。明斯克則處於上述 2 種航母的過渡。因此過渡性格突出，既要完成以艦對艦方式進行的作戰、戰術任務，又要完成以艦對艦、艦對地攻擊方式達成戰略使用任務（<http://www.board.net/bbs1/china/messages/1742.sht>）。

（三）地區性海軍不需要航母

對於走向近海防禦，中共同樣存在航母派與潛艦派。航母反對者認為：1、從科技的角度，航母是海軍的合成與高技術艦種。目前中共的科技水平和工業能力，沒有建造一流航母的程度。即使造出來，也沒有一流的大馬力核動力、電戰、通訊導航、艦載飛機、武器與之配套。2、從國際關係與政治的角度，發展航母會給那些反「華」勢力提供口實，鼓吹「中國威脅論」，引發和加劇亞太地區的軍備競賽。不利北京爭取公正的國際新秩序，以及和平穩定的周邊環境（張箭，頁 29-30）。3、從中國大陸海岸地理角度，航母無用武之地。大陸雖有上萬公里海岸線，外側卻被日本、琉球、臺灣、菲律賓的第 1 島鏈環繞。島鏈上不是美軍基地，就是其盟友。如北京擁有航母，不論大小，在戰時都難衝破第 1 島鏈。留在島鏈內又不利隱蔽與機動，易成為敵人攻擊的靶子。4、從鞏固南海海防控制南沙的角度，陸基戰機是最有效、經濟、現實的選擇。陸基戰機能在渤海、黃海、東海、南海 4 大海區作戰，建造航母即沒有必要。5、從軍事裝備角度，解放軍要以劣勝優。裝備落後一方的航母如出海與強者硬拼，只會一去不返。硬製造這種毫無勝算的武器，等於浪費有限資源。6、從經濟效益角度，航母是高耗費艦種。不僅造價昂貴，維護也十分昂貴。想具備 1 個中型航母的有效戰鬥力估計要至少 800 億人民幣（余陽，頁 52）。今年解放軍軍費 1,660 億人民幣，實在不堪負荷（中央日報，2002.3.4，7 版）。7、從務實角度，中共沒有遠

洋利益需要維護。改革開放雖需要外洋航線，但還不至於需要動用航母去維護。海軍發展方向應發揮地區性威力，而非以全球性為目標(余陽，頁 52)。

(四) 優先發展潛艦與巡洋艦

中共目前近海防禦戰略是以海軍奪取 1,000 海浬制海權為作戰使命。解放軍海軍是在陸基航空兵的掩護下奪取 1,000 海浬制海權，迫使敵航母戰鬥群遠離大陸海岸。在可能條件下，以潛艦、陸基航空兵、導彈為手段，攻擊敵航母編隊 (http://military.china.com/zh_cn/critical3/2720020314/10225386.html)。因此中共應優先發展核潛艦，尤其是巡弋導彈核潛艦。巡弋導彈核潛艦既能執行戰略遏制與核反擊任務，又能執行常規戰術戰鬥任務，最適合中共國情與周邊地緣政治環境。其次建造巡洋艦。蘇聯解體後，俄羅斯放棄多艘航母，卻投資建造「彼得大帝」號 (Peter the Great) 核巡洋艦，可見其實用性(張箭，頁 30-31)。以巡洋艦為核心，將使解放軍艦艇的防空、反潛、反艦能力有質的飛躍。並在潛艦、陸基航空兵的協同作戰條件下，在近海與敵航母一拼。

參考書目：

- 余陽，「中國是否要圓航母夢」，廣角鏡月刊，2001.1，頁 50-53。
張箭，「中國現階段不宜發展航母」，廣角鏡月刊，2001.11，頁 29-31。
劉定平，「南沙、航母」，軍事文摘，2001.11，頁 11-13。
Fisher, Richard, "China's Carrier of Change", China Brief, 2002.3.14, http://china.jamestown.org/pubs/view/cwe_002_006003.htm.

四、貪污腐敗歪風吹進大陸校園

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

資料顯示，大陸教育領域的腐敗案件呈上升趨勢。大學校長、知名學者、教育官員、媒體負責人紛紛捲入醜聞。

2001 年，僅陝西省就查辦大學院校腐敗案件 36 起 61 人。

假文憑氾濫，還出現「權學交易」的「混文憑」。

「希望工程」代表法人，涉嫌挪用基金超過 1 億元人民幣。

去年全大陸立案審查貪污賄賂案件 3 萬 6 千 447 件，查辦 4 萬零 195 人；立案偵查情節嚴重的行賄案 1,906 件，上升 39.4 %。

今（2002）年初，大陸知名大學紛傳貪腐案件，前浙江大學、同濟大學副校長吳世明涉嫌收受數十萬元人民幣賄款，被移送法辦（新華網，2002.1.21）；北京大學知名社會學教授王銘銘因涉嫌抄襲外國學者著作，而被北大撤銷多項學術職務（聯合報，2002.1.17）；大陸網站日前也流傳新浪網主席吳征學歷造假事件，引起廣泛討論（多維新聞網，2002.3.8）。

一連串的學術貪腐事件，讓人感覺文革期間被打為「臭老九」，改革開放以來，經濟地位也未見特別改善的大陸學術界也吹起了貪腐風。事實上，大陸有關單位公布的資料顯示，大陸教育領域的腐敗案件呈上升趨勢，1990 年之後的 10 年中，大陸名校聚集的北京市海澱區 32 所大學中，被檢察機關提起公訴的貪污賄賂案件，就有 24 件 26 人。進入 21 世紀，教育界貪腐問題日益嚴重，2001 年，僅陝西省就查辦大學院校腐敗案件 36 起 61 人（檢察日報，2002.3.8）。

去（2001）年 1 整年，截至 12 月 10 日，大陸「國家自然科學基金會」便接獲 76 件舉辦學術貪腐的案件；坊間也出現「中國學術腐敗批判」、「潰瘍 直面中國學術腐敗」等，批評大陸各式各樣學術腐敗現象的書籍（光明日報，2002.1.24，B1 版）。

除了大學院校的貪腐問題日益嚴重外，大陸假學歷問題也相當氾

濫，人民幣 30 到 300 元就可以買到 1 份假文憑（聯合報，2002.2.2，13 版），假文憑氾濫成災，深圳某單位寄給南昌大學鑑定的 4 份文憑，竟然全部是假的。除了假文憑，還出現「混文憑」現象，許多高級幹部，運用特權「權學交易」，透過種種不法手段，公家出錢讀書，找人代寫論文，請人代考，拿到博碩士文憑（新華網，2002.3.7）。

就連幫助大陸基礎教育的「希望工程」也傳出貪腐事件，負責希望工程的「中國青少年發展基金會」法人代表徐永光，涉嫌挪用超過 1 億元人民幣的基金（中國時報，2002.3.12，11 版）。

大陸大學院校腐敗可分為 3 個階段，1990 年代初是萌芽期，1990 年代中是發展期，1990 年代末則是全面爆發期。造成大學院校腐敗風盛行的主要原因，是因為改革開放以後，大陸大學院校辦學經費逐漸從單一財政撥款，轉為多管道集資方式，大學院校又未能建立一套有效管理機制，導致貪污腐敗有機可乘（檢察日報，2002.3.8）。

「最高人民檢察院」院長韓杼濱在今年 3 月舉行的全國「人大」會議報告時指出，去年全年大陸立案審查的貪污賄賂案件 3 萬 6 千 447 件，查辦 4 萬零 195 人。立案偵查情節嚴重的行賄案件，1906 件，比去年上升 39.4 %（新華網，2002.3.19）。

大陸貪腐情況嚴重，已威脅到整體國家發展，當貪腐歪風吹進教育界，對大陸整體形象以及人才的培育已造成衝擊。許多媒體已開始關注、探討大陸教育界的貪腐現象，及教育界貪腐對大陸造成的不良影響。面對學術操守的淪喪，「中國社會科學院」於去年底公布 10 條「中國科學院院士科學道德自律准則」，宣示反對學術腐敗（光明日報，2002.1.24，B1 版）。

對大陸當局而言，貪腐風氣屢禁不絕，還四處橫行蔓延，「進駐」向來被視為聖潔殿堂的學術界，對大陸莘莘學子的負面影響不容忽視，更顯示貪腐現象的普遍化，如何拿出有效辦法讓貪腐風潮減退，實是大陸當局在面臨世紀接班之際，必須加以重視的課題。

參考書目：

「吳征楊瀾事件」，多維新聞網，2002.3.28。http://www2.chinesenewsnet.com/Feature/Entertainment009.html

五、法輪功問題已趨國際化

粟研究員明德主稿

將「法輪功」樹為「全民公敵」級的「對立面」，肇因於 1999 年 4 月萬名「法輪功」修煉者包圍中共樞機重地中南海，做有秩序但無聲的抗議。

2000 年中共經「全國人大常委會」特別立法，將「法輪功」定性為「邪教」，使中共有了可放手鎮壓的法源。「法輪功」1999 年在大陸被取締之後，在境外的活動從未間斷。因「法輪功」問題興起的外國對中共的譴責，不僅來自民間，西方各重要國家的政府、議會，也多對此說過重話。

在 1999 年 7 月中共宣示全面取締、鎮壓「法輪功」之前，中國大陸之外，很多人不知道中共統治下，有這麼一個影響廣泛的組織，國際傳媒較少對它做過專門報導。「法輪功」究竟屬性為何？是宗教？是准宗教組織？是氣功門派？連專門研究大陸問題的專家，也言人人殊，說不清楚。直到中共動員大陸所有平面、電子媒體，對它大張撻伐，並以慣用的「全民聲討」方式形成「口誅」浪潮，「法輪功」才在大陸以外地區漸受關注，其創始人李洪志的知名度也告提升。

將「法輪功」樹為「全民公敵」級的「對立面」，出於中共最高當局決定，肇因於 1999 年 4 月萬名「法輪功」修煉者包圍中共樞機重地中南海，做有秩序但無聲的抗議。在此之前，中共官方給予「法輪功」的待遇，與「中功」、「香功」及一般氣功組織無大差別。包圍中南海事件發生，觸動了中共不准有具動員力及社會影響力的組織這根神經，雖「法輪功」揭糞以與世無爭的「真、善、忍」為活動訓條，

但仍受到中共窮追猛打，並視為毒蛇猛獸。

2年多來，特別是2000年中共經「全國人大常委會」特別立法，將「法輪功」定性為「邪教」，有了可放手鎮壓的法源之後，「法輪功」在大陸的法律上已無公開存在、活動空間，在外觀上陷入沉寂，中共曾兩度正式表示「對法輪功邪教的鬥爭已取得決定性勝利」，至於它在大陸是已轉入地下，還是已被剿滅？外界並無充分根據判斷。

今（2002）年3月5日，中共每年一度的重要全國性活動：「全國人大」、「全國政協」，即所謂「兩會」舉行的首日，「法輪功」人士竟然能在吉林省長春市，即「法輪功」創始人李洪志的故里，一舉切斷全市播放中的有線電視，接上「法輪功」的修煉圖像，連續放映50分鐘。這一動作不但影響廣泛，真正震驚了全大陸，國際政治觀察人士也重對「法輪功」仍有相當力量存在於大陸深信不疑，大陸境外對「法輪功」聲援隨即形成高潮。

「法輪功」1999年在大陸被中共取締之後，在境外的活動從未間斷，外國同情者及入門的外籍「同修」日增。這批人漸成了向中共抗爭的有形主力，他們遠從美國、加拿大、瑞士、澳洲等地前往北京，在天安門以中共嚴禁的「練功」形式，表達不屈的意志，而中共也以固定的不具彈性的模式處理，以至2年來這類「法輪功」學員遭中共逮捕、驅趕之消息從未中斷，成了北京當局揮之不去的困擾。

因「法輪功」問題，引發外國對中共的譴責，不僅來自民間，西方各重要國家的政府、議會，也多對此說過重話，中共對此一面是以「法輪功是邪教」的基調來抗辯，另則用「干涉內政」以拒斥。2年多來，一直將自身置於無法解脫的「被動」境地。

「法輪功」在大陸以外的組織，漸已習得西方式的訴求手段，如從人權角度向聯合國陳訴，向有世界影響力的國家的議會遊說，在駐各國的中共使、領館前靜坐示威，結合外國民間團體壯大聲勢等。這股以信仰及人道同情而結合成的壓力，現在正呈方興未艾之勢，它使得「法輪功」在國際輿論界居於上風。「法輪功」問題國際化，已成為研究中國大陸問題的重要視點之一。

貳、兩岸及臺港關係

一、港府 3 月 18 日開始對臺實施網上快證

王專員湘茹主稿

臺灣民眾可透過旅行社的網上連線向港府申請網上快證，數分鐘內即可知道是否獲批。

網上快證的有效期為 2 個月，在此期間可入境 2 次，每次停留不超過 14 天。

香港旅遊發展局預估，網上快證可為香港增加 10 萬旅客及 5 億港元的旅遊收益。

香港特區政府於 3 月 16 日發布新聞公報，宣布有關我國旅客之網上快證計畫於 3 月 18 日正式實施。相關要點如下：

（一）辦理機構：

網上快證由維也納航空公司的代理機構（即文華旅行社）辦理。申請人可透過該代理機構分佈在臺灣各地的 26 家旅行社網絡申請網上快證。除維也納航空公司之外的另外 4 家航空公司（包括國泰、港龍、華航及長榮）將於 4 月中旬加入辦理快證，並委任代理機構在香港機場設立一個發證中心，以及建立一個約有 150 至 180 家旅行社的服務網絡。

（二）申請條件：

臺灣民眾可持有效期超過 6 個月的中華民國護照到指定的在臺旅行社辦理，但護照持有人的出生地須是在中國大陸或臺灣。

（三）申請流程：

如果旅客護照符合申請條件，旅行社即可透過網上連線向香港入境事務處提出申請，數分鐘內即可知道是否獲批。獲批者可從旅行社的電腦上列印一份「網上快證通知書」。如果申請人擬立刻赴港，可於抵港後在機場憑通知書向指定櫃臺換取正式的入境許可證；如果申請人不擬即時赴港，則旅行社會把入境許可證寄回臺灣。惟因維也納航空公司目前尚未在機場內設立發證櫃臺，故仍委由旅行社將入境許可證寄回臺灣，而對急於赴港者，則會請專人將入境許可證送到航空公司的轉機櫃檯。

（四）停留時間：

臺灣民眾在 1 個月內可以向指定旅行社提出 2 次網上快證的申請，每次的有效期為 2 個月，在此期間可入境 2 次，每次停留不超過 14 天。

（五）申請費用：

香港特區政府表示，每張網上快證的訂明費用為港幣 50 元，而參與網上快證計畫的航空公司或其特許代理機構及旅行社亦會向申請人收取合理的手續費。相關服務費用則由市場自然調節。

（六）預估收益：

香港旅遊發展局總幹事臧明華預估，網上快證可為香港增加 10 萬旅客及 5 億港元的旅遊收益。該局亦會推出一系列優惠措施，包括酒店及消費優惠以吸引我國旅客（大公報，2002.3.17）。

（七）實施反映：

報載香港入境處在實施首日共批出 229 個網上快證（明報，2002.3.19），惟亦發生下列問題：1.因電腦系統無法鍵入若干較少見之姓名，致使申

請人無法辦證；2.網上快證並無申請人照片，故旅行社對同名同姓者須再比對身分證號碼，始能發證。