

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 中共十六屆三中全會低調進行

中共十六屆三中全會幾乎是悄悄地召開，悄悄地結束的。德國之聲記者驚訝地發現「三個淡化」：淡化會議，淡化政治，淡化江澤民（德國之聲，2003.10.15）。

◆ 中共檢查高層官員私人護照

中共開始檢查高層官員的私人護照。中共中央紀律檢查委員會派出工作小組檢查各地官員的出國通行證和護照，希望能對意外情況及時作出反應（法國廣播電臺，2003.9.30）。

◆ 中共嚴格控制出版業

大陸出版社編輯都有一個禁用詞清單，而且每月更新。例如：「言論自由」、「多黨制民主」等是禁用詞。「言論自由」要改為「更多發表意見的機會」或類似的話，「多黨制民主」要刪掉「多黨制」。經過處理過的文句，往往詞不達意或被歪曲，凡是不經過處理，就不能出版（自由亞洲之聲，2003.10.8）。

◆ 董建華承認施政失誤

香港特首董建華說，經過幾個月痛苦反思，他認為過去 6 年施政方面有 4 大失誤：政府和市民溝通不足；帶著理所當然的態度和理念去制定和執行政策；忽視民意；經濟、財政改革措施過多過急，忽視市民所承擔的痛苦。民主派議員劉慧卿要求董建華辭職，董表示要按照香港法律，留任到 2007 年期滿為止（美國之音，2003.10.18）。

- ◆ 香港政府宣布投資移民門檻

香港特區政府宣布，從 10 月 27 日起，凡淨值不少於 650 萬港元資產，投資於獲准投資類別的人士，可申請以資本投資者身分來港定居（新華社，香港，2003.10.1）。

- ◆ 中共每年死刑人數居各國之首

中共刑法中可判死刑的條款佔 17.7%。大陸每年處決死刑人數是國家機密，外界估計大約是 2,000 多人，佔全球被處死刑人數的 3 分之 2（自由亞洲之聲，2003.10.4）。

- ◆ 中共關押記者人數世界第一

由「保護記者協會」所發表的「全球新聞自由 2002 年度報告書」指出，去年世界各地共有 136 名新聞工作者被關在監獄中，比前 1 年增加近 70%。中國大陸連續 4 年被列為關押記者最多的國家，幾乎占全世界被關押記者總數的 3 分之 1（大參考，2003.10.26）。

- ◆ 大陸有 2 億人失業

中共官方統計的城鎮失業率為 4% 左右，但是按照國際通行的統計標準，大陸失業率在城鎮大約為 8%，在農村大約為 25%。也就是說，有將近 2 億人口處在實際失業的狀態，佔實際勞動人口的 20%。這不僅使得非技術工人的工資低下，也使得惡劣的勞動條件難以改善（自由亞洲之聲，2003.10.7）。

- ◆ 中共宣稱解決 7 大省市下崗員工問題

中共勞動和社會保障部宣布：北京、天津、遼寧、上海、浙江、福建和廣東 7 個省市已沒有下崗員工，再就業服務中心已全部關閉。據統計，截至 9 月底大陸國有企業下崗員工 310 萬人，比 2002 年底減少 100 萬人，今年平均每個月減少下崗員工 10 萬人（中國國際廣播電臺，2003.10.29）

- ◆ SARS 疫情造成大陸 4,000 億元人民幣損失

據估計 SARS 疫情在大陸造成 4,000 億元人民幣損失，對經濟影響遠勝於 1997 年亞洲金融風暴和 1998 年的大水災。此外，SARS 還造成其他無形的損失：國際會議不得不延期或易地舉行，女足世界盃因為大陸 SARS 疫情使美國拿到主辦權。如果 SARS 再度肆虐，也可能危及大陸舉辦 2008 年奧運會（中國廣播電臺，2003.10.8）。

◆ 大陸自然災害危害嚴重

近 10 年來，自然災害每年造成大陸的經濟損失在 1,000 億元人民幣以上，常年受災人口達 2 億多人次，大陸已成為世界上災害頻率、受災面積、災害損失最嚴重的地區之一（新華社，2003.10.8）。

◆ 北韓經濟日益依賴大陸

北韓在經濟上越來越依賴大陸，雙方貿易額在今年上半年達到 3.78 億美元，比去年同期上升 16%。其中，北韓對大陸出口上升 4%，達 1.08 億美元；進口增長 22%，達 2.7 億美元（英國 BBC，2003.10.9）。

◆ 東北地區市場化發展落後

大陸東北地區的市場化程度總指數遠低於東部沿海地區，2000 年遼寧省在 31 個省分中排名第十位，吉林省第十八位，黑龍江省第二十一位。而在政府與市場關係的市場化指數方面，遼寧排在第十五位，吉林第二十位，黑龍江省第二十七位（新華社，哈爾濱，2003.10.11）。

◆ 中共法律體系對外商不利

對外商來說，大陸的法律體系存在巨大風險。審理仿造產品、偽造名牌案件時，法院並不總是站在受害者一邊，中共的法律意識與西方國家不同（德國之聲，2003.10.15）。

◆ 中共先後派出 58 萬名留學生

改革開放 20 多年來，大陸先後有 58 萬人出國留學，學成回國人員近 16 萬人（新華社，2003.9.30）。

◆ 大陸有 1.4 億人生活在貧困線以下

按照國際普遍的標準，大陸有 1.4 億人生活在貧困線以下。世界銀行制定的貧困線是每人每天是否有生活費用 1 美元（德國之聲，2003.10.18）。

◆ 中共戶籍制度歧視農民

中共戶籍制度把農民定為二等公民，進城務工的農民不但工作辛苦，忍受企業主或包工頭的剝削，還受各種各類法規、制度的敲詐（英國 BBC，2003.10.4）。

◆ 中共司法人員貪瀆日眾

1 至 8 月中共檢察機關共立案查辦貪污賄賂、瀆職侵權犯罪案 29,849 件，其中涉案的司法人員、行政執法人員有 7,198 人，比去年同期上升 3.4%。同期共立案查辦貪污 5 萬元以上、挪用 10 萬元人民幣以上的職務犯罪大案達 14,268 件，比去年同期上升 4.6%（中新社，2003.10.21）。

◆ 大陸將更換居民身分證

明年元旦起，大陸將逐步更換居民身分證。軍人、武警、受刑人、未成年人此次也能領到新的身份證。第二代居民身分證更換為非接觸式 IC 卡，具有視讀、機讀功能，能存儲更多個人資料，不易偽造，還可縮短製證週期，方便網路查詢（重慶人民廣播電臺，2003.10.22）。

◆ 大陸主要河流生態問題嚴重

由於用水量超過河流承載能力，大陸的黃河、淮河、海河 3 大流域已處於「不堪重負」狀態。海河用水已超過流量 95%，黃河、淮河用水也都超過流量的 40%，河流生態問題日益嚴重（新華社，2003.10.22）。

◆ 大陸酸雨危害嚴重

中共國家環保總局表示，目前大陸有 3 分之 1 的地區遭受酸雨危害，大陸已是僅次於歐洲和北美的第三大酸雨區。空氣中二氧化硫含量過高是酸雨形成的主要原因，去年大陸煤炭發電廠排放的二氧化硫佔排放總量的 3 分之 1。酸雨主要分佈於長江以南的四川盆地、貴州、

湖南、湖北、江西，以及沿海的福建、廣東等省。四川盆地受酸雨危害的森林面積佔林地面積的 32%（自由亞洲之聲，2003.10.11）。

◆ 大陸愛滋病感染人數可能超過 100 萬人

2002 年大陸累計報告 HIV 感染者 40,560 例，但專家估計大陸愛滋病實際感染者已達 104 萬人，其中已經死亡的約 20 萬人。感染者中 20 歲至 29 歲佔 53.6%，感染人數前 3 位的省區為雲南、新疆和廣西。傳播途徑以血液傳播為主，其中因靜脈注射毒品感染佔 63.7%，大陸目前登記有案的吸毒人口有 59.6 萬人，其中 80% 為青少年，而實際吸毒人數可能為 8 至 10 倍（新華社，昆明，2003.10.16）。

◆ 湖南放寬臺商居留條件

湖南省規定，臺灣居民來湘定居條件是，上年度納稅額在 50 萬元人民幣以上或投資金額在 200 萬美元以上的投資者；科技、教育、文化、醫療、農業等領域的人才及其配偶、子女。至於投資超過 5 年或上年度納稅 20 萬元人民幣以上或投資金額在 200 萬美元以上的臺商、高級管理人員、臺商企業代表及其隨行配偶、子女，則發給 3 至 5 年有效的多次入出境簽註（湖南人民廣播電臺，2003.10.24）。

◆ 金門與泉州貨運量持續增加

福建泉州 9 月份出口金門物資，總貨運量為 1,851 噸，比前 2 個月增長 14%。直航同時也吸引外地企業來泉州出口，瀋陽某公司已出口金門紅高粱 1,181 噸（中國東南廣播電臺，2003.10.24）。

◆ 大陸人口販賣犯罪情形嚴重

美國國務院打擊人口販運辦公室表示，據美國官方資料，2000 年大陸估計有大約 12,000 人被走私販運到北美地區。另外據國際人權組織統計，每年有大約 10,000 名大陸婦女被販賣到南亞地區的妓院裡（自由亞洲之聲，2003.10.30）。

◆ 4 分之 1 大陸民眾相信算命

中共科協調查顯示，大陸 4 個人中就有 1 人相信算命。相信看風水的多於算命的人數；進香求神已成為普遍現象。電腦算命、幸運數位、星座命運等各種命運預測的活動越來越流行（自由亞洲之聲，2003.10.4）。

◆ 上海考慮限建超高大樓

上海市有大約 3,000 棟 18 層以上的高樓，而過度抽取地下水嚴重加速土地下沉，在大樓的重壓下，有些地區去年下沉 3 公分，而大樓間的狹道還加劇風的問題。上海城市計劃人員正在起草新規定，限制建造摩天大樓（美國之音，2003.10.6）。

◆ 廣州私營企業數量超過國有集體企業

廣州私營企業數量首次超過國有集體企業，目前廣州已有私營企業 7.45 萬戶，比國有集體企業多出 4,065 戶（中共廣東人民廣播電臺，2003.10.20）。

二、中共十六屆三中全會評析

粟研究員明德主稿

☞ 中共十六屆三中全會動態未讓外界知曉，由會議公報看以經濟方面的討論居多。

☞ 外界希望胡溫體制下的中共能掀起大幅度的政治改革，但公報對此並無隻言片語。

中共第十六屆中央委員會第三次全體會議，於 10 月 11 日到 14 日在北京舉行，本次會議氣氛甚為怪異，不似以往同類會議之熱鬧喧譁，尤其是會中動態，竟全然不讓外界知曉。胡錦濤個人風格異於前人，但出現這種情況是無法解釋，據專家研判，不排除是會中意見衝突強烈，中共不欲情況為外人得知所致。會議的內容，可由會議的公報看出端倪。

會議的公報中，只出現一次「一致認為」：「中央政治局堅持以鄧小平理論和『三個代表』重要思想為指導，全面貫徹十六大精神，保持了黨的路線方針政策的連續性和穩定性」。這段話應是針對胡錦濤代表政治局所作的工作報告而發的。

公報中出現兩次「全會強調」，其一是「完善社會主義市場經濟體制」，「完善公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度」，「建設統一開放競爭有序的現代市場體系」。這反映出中共高層在主觀上仍無完全自由市場化的意思。其二是「現行憲法是一部符合我國國情的好憲法」，而「根據經濟社會發展的客觀要求，依照法定程序，把十六大確定的重大理論觀點和重大方針政策寫入憲法」。這應是指所謂「三個代表」及保護私有財產而言。兩個「強調」，顯示會中對這兩個問題有較廣泛的共識，所涉問題已不容會外討論。

公報中出現 7 次「全會認為」。這些問題有的在會中可能意見參差，共識不強，甚至可能贊同者較反對者居於弱勢，只因會議的主導者傾向贊成，遂有這樣的認定。如「要堅持公有制的主體地位，發揮國有經濟的主導作用，積極推行公有制的多種有效實現形式」，「大力發展國有資本」。這樣的訴求，事實上恐與今天呈現在外的大陸社會經濟面貌恰恰相反，與社會心理也相悖離。另一些較合人心情理的，則可能在會中確為多數同意，如認可「土地家庭承包經營是農村基本經營制度的核心」，「要長期穩定並不斷完善以家庭承包經營為基礎、統分結合的雙層經營體制，依法保障農民對土地承包經營的各項權利。農戶在承包期內可依法、自願、有償流轉土地承包經營權」，便屬此類。

總體看來，中共這次全會，似以經濟方面的討論居多，議題有虛有實，而以實為主。北京若干學術界人士，根據「公報」中的各項結論，認為該會的結果「大致符合外間的期待」，這種意見似不盡客觀，實在是在為官方助勢。最明顯的是，胡溫體制下的中共是否會進行大幅度的政治改革，但公報對此竟無隻言片語；反而是有「修改憲法必須堅持四項基本原則」、「做到有利於加強和改善黨的領導，有利於

發揮社會主義制度的優越性」這類極端保守的文字。這似乎並不符合「外間的期待」。

全會結束迄今，除了溫家寶對「中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定」的說明已對外公布外，胡錦濤的工作報告、吳邦國對於「中共中央關於修改憲法部分內容的建議」的說明，都未對外公布全文，即為不尋常之舉。

三、大陸社會貧富差距日趨惡化

李副研究員俊昇主稿

- 國際間公認基尼係數超過 0.4 為貧富不均之警戒線，近年來大陸之基尼係數不斷提高，2002 年已達 0.46，可知大陸已進入貧富不均階段，未來可能持續惡化。
- 大陸社會特權嚴重，企業運作黑箱作業普遍，許多富人之所得來源並不透明，因此貧富差距之實際情形可能遠比統計數據更為嚴重。
- 自改革開放以來，大陸經濟發展重心即明顯向東部傾斜，近年雖積極倡導「西部大開發」，但東西部之開發程度仍相當懸殊，且近年來其差距更逐步擴大。
- 由於農民收入偏低，且持續實施國企改革，大量下崗國企職工就業困難，「農民」和「工人」心理易形成分配不公及被剝削感，使得大陸傳統社會穩定力量開始鬆動。
- 由於目前大陸失業情勢嚴峻，若貧富懸殊且官員腐敗現象無法有效改善，則將導致民眾心態嚴重不平衡，不滿情緒蔓延，不利中共政權穩定。

(一) 貧富差距持續惡化

大陸自改革開放以來，雖然人民生活水準普遍提高，但貧富差距亦日益擴大，已形成潛伏於社會內部的深層矛盾和問題。且隨著經濟更加成長，貧富差距問題非但沒有緩和，反而更加嚴重。

就目前大陸民眾之貧富差距整體情況，按照國際衡量貧富差距的基尼係數測量方法，大陸貧富差距的程度日益提高。國際間公認基尼係數超過 4 為貧富不均之警戒線，1978 年大陸之基尼係數僅為 0.21，1999 年升為 0.39（大陸經濟日報，2001.6.5），2000 年達 0.417（大紀元時報，2002.12.20），2002 年更提高為 0.46（人民日報，2002.9.8），可知大陸貧富差距漸擴大，已進入貧富不均的階段，且未來可能持續惡化。

（二）貧富差距較統計數據嚴重

大陸整體居收入差距愈加擴大，若依照所得戶數 5 等分位組之所得分配比例，1998 年最高所得前 20% 組佔社會整體總所得之比例為 46.6%，而最低所得 20% 組佔社會整體總所得之比例僅為 5.9%。而 1998 年最高所得前 20% 組之所得，為最低所得 20% 組之所得的 7.9 倍（大陸統計局），貧富差距逐漸拉大。

此外，由於大陸社會之特權相當嚴重，企業運作之黑箱作業普遍，許多富人之所得來源並不透明，因此貧富差距之實際情形可能遠比統計數據更為嚴重，大陸社會已存在「富者愈富、貧者愈貧」的現象。

（三）城鄉發展嚴重失衡

大陸城鄉居民差距自 1996 年以來呈現擴大現象，1996 年城鎮居民之平均收入為農村居民收入的 2.51 倍，但 2002 年已擴大至 3.11 倍。此外，若農村居民之收入扣除實物收入及再投入於農作物生產之費用後，農村居民的實際貨幣收入約僅為城鎮居民收入的 5 分之 1。

大陸加入 WTO 後，對國外農產品開放市場，勢必衝擊大陸農產品之利潤，農民收入之前景將更不樂觀。此外，若再考慮城鎮居民享受之衛生、教育、醫療等福利，可知大陸城鄉居民的生活水平相當懸殊，此亦可能成為大陸社會不穩定因子之一。

自改革開放以來，大陸經濟發展之重心即明顯向東部傾斜，近年大陸當局雖積極倡導「西部大開發」，但東西部之間的開發程度仍相當懸殊，且近年來東西部收入差距呈逐步擴大的趨勢。即 1990 年，中、西部地區人均國內生產總值與東部之差額分別為 898 元和 1,079 元，但 2000 年上升到 5,352 元和 6,647 元，比 1990 年分別擴大 4.96 倍和 5.16 倍。可知大陸東西部收入差距現象並無任何改善，且可能更加惡化（本會資料）。

（四）傳統社會穩定力量開始鬆動

自中共建政以來，農民及工人向來為中共執政及社會穩定的基礎。由於農民收入原本偏低，而加入 WTO 後，主要受益者係以工商發展為主的城鎮地區，而農業由於大量外國農產品進入大陸市場，勢必使得大陸農民收入提高困難，農村前景更加黯淡。

此外，大陸持續實施國企改革，冗員充斥的國有企業大量裁員，數千萬下崗的國企職工就業困難，「農民」和「工人」之心理易形成分配不公及被剝削感，使得大陸傳統的社會穩定力量開始鬆動，不利中共政權穩定。

（五）貧富懸殊現象不易解決

大陸東部沿海地區由於憑地利之便，並且公共建設較為發達，官員招商手法靈活，因而吸引鉅額外商投資，經濟發展迅速，人民生活水準快速提高。然而西部地區及廣大農村位於內陸，交通不便，人民教育水準較低，官員觀念保守，公共建設落後，不易吸引外資，因此經濟不易發展。由此可知，大陸貧富差距懸殊現象為經濟結構問題，短期內並不易解決。

（六）大量官員特權貪污致富

由於大陸仍為一黨專政之政權，於社會主義逐漸轉型為資本主義之過程中，大量特權階級及官商不分之掛牌公司憑藉壟斷地位取得之

鉅額暴利，官員貪污腐敗嚴重，運用各種特殊政治、經濟勢力，大肆侵吞、揮霍和轉移國有資產，已在大陸民眾心目中留下富翁多以不正當手段致富的惡劣印象。

(七) 可能引發社會不穩

由於貧富差距日益擴大，大陸農村及中小型城市之社會中間階層嚴重欠缺，中間階層只存在於少數大城市。因此，大陸社會易形成經濟結構「兩極化」之現象，下層階級和中低收入階層與社會嚴重脫節，不利於社會均衡發展。此外，由於目前大陸失業情勢嚴峻，若大陸社會貧富差距持續擴大，且官員腐敗現象無法有效改善，則將導致民眾心態嚴重不平衡，不滿情緒蔓延，可能引發社會不安，影響中共政權穩定。

表：大陸城鄉居民收入差距趨勢

單位：元人民幣

	農村居民人均收入	城鎮居民人均收入	城鄉居民人均收入比值
1995年	1,577.7	4,283.0	2.71 倍
1996年	1,926.1	4,838.9	2.51 倍
1997年	2,090.1	5,160.3	2.47 倍
1998年	2,162.0	5,425.1	2.51 倍
1999年	2,210.3	5,854.0	2.65 倍
2000年	2,253.4	6,280.0	2.79 倍
2001年	2,366.4	6,859.6	2.90 倍
2002年	2,475.6	7,702.8	3.11 倍

資料來源：2003年中國統計年鑑，大陸「國家統計局」。

四、中共籌組自由貿易區研析

鄭專員偉靜主稿

- 多邊貿易體制受阻，區域結盟漸成國際趨勢，中共對外經濟貿易關係戰略併重雙邊、區域、多邊三個層面。
- 中共與港澳完成更緊密經貿關係的安排，並推動與東協、上海合作組織各國、印度成立自由貿易區。未來中

共透過自由貿易區經濟關係運作、政治與安全對話，強化對周邊國家的影響力，為中共拓展國際外交增加籌碼。

■ 美國對中共在亞洲影響力的提升深感憂慮，積極與東協各成員國洽簽自由貿易協定，並希望建立跨太平洋的自由貿易區與中共相抗衡。

從 1999 年西雅圖會議到 2003 年墨西哥坎昆會議的失敗，顯示多邊貿易體制遭遇前所未有的阻力，未來雙邊與區域的自由貿易協定可能更形重要，中共對外經濟貿易關係戰略併重雙邊、區域、多邊三個層面。目前中共已與港澳簽署「更緊密經貿關係的安排」，並推動與印度、上海合作組織各國成立自由貿易區，與澳洲簽署自由貿易協定。此外，中共希望在 2010 年之前成立「中國 東協自由貿易區」，如果成立，將是全球最大的自由貿易區。未來中共透過自由貿易區經濟關係運作、政治與安全對話強化對周邊國家的影響力，為中共拓展國際外交增加籌碼。美國對中共在亞洲影響力的提升深感憂慮，積極與東協各成員國洽簽自由貿易協定，並希望建立跨太平洋的自由貿易區與中共相抗衡。

（一）中共籌組自由貿易區之戰略考量

◆ 多邊貿易體制受阻，區域結盟漸成國際趨勢

自 1947 年世界貿易組織前身關貿總協 (GATT) 成立迄今，世界貿易組織已完成 8 個回合的多邊貿易談判，達成削減關稅、開放市場的共識，惟隨著談判的國家倍增，談判的議題擴大，談判的難度愈來愈高，從 1999 年西雅圖會議到 2003 年墨西哥坎昆會議的失敗，顯示多邊貿易體制遭遇前所未有的阻力。新加坡貿易工商部長 George Yeo 在坎昆會議失敗後曾表示，未來雙邊與區域的自由貿易協定將更為重要 (Yale Global Online, 2003.10.3)。大陸 WTO 研究院院長、對外經濟貿易大學教授張漢

林表示，21 世紀的中國已經不同於 20 世紀的中國，作為一個發展中大國在全球經濟的地位，中國需要一個相對穩定、清晰、中國化的國家經濟安全戰略。中國對外經濟貿易關係戰略應該是立體的，必須併重雙邊、區域、多邊三個層面，形成一種雙邊互惠，比較緊密的經貿關係（中新社，2003.8.6）。

◆ 因應美洲自由貿易區的威脅

美國、加拿大及墨西哥於 1994 年簽訂自由貿易協定，成為僅次於歐盟的世界第二大自由貿易區（<http://www.americamember.org/usavip/service/nafta.htm>）。本來美國希望能在 2005 年以前，以北美自由貿易協定為基礎，納入中美洲和南美洲各國，形成美洲自由貿易區，但是巴西和委內瑞拉兩國極力抵制，使自由貿易區成立延至 2010 年。雖然如此，在美國政府的鼓勵下，許多美國廠商本來向東亞國家訂購的勞力密集型產品，紛紛將訂單轉向中南美的薩爾瓦多、宏都拉斯、海地等國，以加強和這些國家的經貿關係，使 2010 年的美洲自由貿易區能夠水到渠成。中國大陸對美國的出口仍以勞力密集型產品為主，所以美商將訂單由東亞轉向中南美洲，打擊最大的將是中國大陸，因此中共積極推動與周邊國家成立自由貿易區，以繼續保有高度的出口成長率（兩岸共同市場基金會通訊，vol.6, 2003.4, pp.17-18）。此外，中共已加入 WTO，中共為大陸經濟發展規劃的未來藍圖中，希望繼續擴大對外開放，引進更多外資、人才、科技等，與大陸相鄰的國家更便於在中共就地取材（中央社，2001.11.6）。

◆ 擴大國際影響力

中共固然是 APEC 經濟體中的重要成員之一，但是在 21 個經濟體中，綜觀各成員的政治、經濟、軍事、社會等實力，中共並非是龍頭，對於其他成員的影響力，自然無法與超強的美國抗衡（中央社，2001.11.6）。但是對於自己一手催生的自由貿易區則不然，中共未來透過自由貿易區經濟關係運作、政治與安全對話，強化對周邊國家的影響力，將為中共拓展國際外交增加籌碼。

（二）中共籌組自由貿易區之進展

◆ 中國—東協自由貿易區

2000年10月在新加坡舉行的東協高峰會，中共前總理朱鎔基提到成立「中國—東協自由貿易區」的可能性，2001年11月朱鎔基在汶萊首府斯里巴加旺與東協10國領袖會晤，會中一致同意，要在10年之內成立「中國—東協自由貿易區」。2002年11月朱鎔基並與東協簽訂「全面經濟合作框架協議」，確定「中國—東協自由貿易區」的基本架構，未來「中國—東協自由貿易區」如果成立，將是全球最大的自由貿易區。

隨著經貿關係的緊密，中共與東協在安全事務的合作也日趨深化。2002年中共與東協簽署「南海各方行為宣言」，2003年10月更與東協簽署「東協—中國戰略夥伴關係宣言」，是中共第一次與地區組織簽署建立夥伴關係的文件，顯示中共與東協關係進入新的階段，是雙方關係史上的重要里程碑（中國時報，2003.10.9，p.A13）。中共並正式加入「東南亞友好合作條約」，為該條約首個非東協簽約國（聯合報，2003.10.7，p.13），中共的正式加入，意謂東協區域組織將在未來幾年內從一個次區域結盟組織轉化為以中共為首的東亞11國集團（中國時報，2003.10.20，p.A2）。

◆ 中共與港澳簽署更緊密經貿關係的安排

2001年底，香港行政長官董建華向中共中央建議成立內地與香港自由貿易區，中共對此提議持積極的態度（鏡報月刊，2002.2，p.8），中共與香港並於2003年6月簽署「內地與香港關於更緊密經貿關係的安排」（簡稱CEPA，因自由貿易區通常是國與國之間所簽署，因此中共在處理與香港的關係時，並不以自由貿易區為名）。根據協定，自2004年1月1日起，數百種香港產品進入大陸時獲得零關稅待遇，中國大陸向香港的銀行、證券、保險、法律、旅遊等行業開放大陸市場，中共和澳門亦於同年10月簽署「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」。此外，中共國臺辦副主任王在希在2003年「兩岸關係論壇」會議上表示，北京和臺北應暫時擱置干擾和影響雙邊經貿關係的政治爭議，以中國大陸和香港的自由貿易區為模式，建立兩岸自由貿易區。

◆ 「上海合作組織」自由貿易區

「上海合作組織」成立於 2001 年 6 月，成立宗旨以打擊恐怖主義、極端主義和分裂主義三股勢力，加強成員國間的反恐合作為重點。其首次經貿部長會晤於 2002 年 5 月在上海舉行，會中確定發展區域經濟合作的基本目標和任務。中共前外經貿部部長石廣生在會議中表示，中共將與俄羅斯及中亞國家合組自由貿易區。2003 年 6 月中共商務部副部長張志剛在第二次經貿部長會議中表示，中共和吉爾吉斯已是 WTO 成員，餘 4 成員國亦將加入，因此建立自由貿易區將是深化本區域經濟合作、適應世界區域經濟發展的必然選擇，同年 9 月「上海合作組織」6 國總理並在北京簽署多邊經貿合作綱要，中共總理溫家寶在會中表示，「上海合作組織」應確立區域經濟合作目標，逐步建立自由貿易區（新華社，2003.9.23）。

◆ 中國—印度自由貿易區

2003 年 10 月溫家寶與印度總理瓦巴依在印尼會晤，據印度時報報導，兩人已同意成立聯合工作小組，研究設置自由貿易區的可行性，雙方並承諾使印度、東協、中國的貿易軸心成為世界經濟成長最快速的一個區域（中央社，2003.10.13）。印度與中國大陸已佔全球 12% GNP，中國大陸 14 歲以下人口佔全國 24.8%，印度則有 33.1%，足以支撐未來的消費能力。隨著美國、歐洲、日本進口市場逐年萎縮，中印可能形成互賴市場（<http://www.inthenationalinterest.com/Articles/Vol2Issue37/Vol12Issue37Moller.html>）。

（三）美國與中共在亞洲的競逐

◆ 美國對中共與東協國家關係深化深感憂慮

出席世界經濟論壇東亞高峰會的代表曾指出，中共正開始扮演日本經濟在 70 年代和 80 年代所扮演的全球性和區域性的角色，亞洲將從中國快速成長中的經濟獲取極大利益（法新社，新加坡，2003.10.14）。隨著亞洲各國對中共經濟威脅印象的逐漸改觀，美國在亞洲的影響力會否下降受到關注。紐約時報引述美國東協商會會長包爾（Ernest Z. Bower）說，「我

從來沒有看過東南亞面臨這麼大的轉型，同時又對各種觀念如此開放。我也沒有看過美國和這個地區那麼疏遠過」。相反的，「中國卻像雷射光一樣，焦點對準這地區」（中央社，2003.10.9）。白宮資深官員對於中、日、韓與東協國家日益深化的關係亦感到憂慮，認為沒有美國、澳洲參加的 10 加 3 會議是「沒有白人的幹部會議」（caucus without Caucasians），美國也因此希望強化 APEC 功能，除經濟合作議題之外，APEC 也能成為討論安全、國防政策的平臺（[Australian Financial Review](#)，2003.10.17）。

◆ 美國極力防範中共取得亞洲主導權

對於北京將東南亞視為其經濟、戰略的腹地，美國極力避免中共在此一地區取得主導權（日本、印度亦然，為加強與東協關係，日本希望 2003 年 12 月能與東協簽署「日本東協憲章」；印度已在中共之後加入「東南亞友好合作條約」，其與東協的自由貿易協定正在討論之中）。美國貿易代表 佐立克表示，「開放是美國的王牌」（Openness is America's trump card），布希 2003 年 10 月出席 APEC 領袖會議後出訪菲律賓、泰國、新加坡、印尼，希望推動與亞洲各國在全球、區域和雙邊層次的自由貿易（[Australian Financial Review](#)，2003.10.17）。美國希望能結合「能配合」的環太平洋國家，與以美、加、墨為成員的北美自由貿易區，建立成跨太平洋的自由貿易區（[Yale Global Online](#)，2003.10.3）。佐立克表示，超過 25% 的全球經濟來自於美國，一旦美國與東協各成員國的貿易協定簽署完成，會比東南亞各國和中國交易更有價值（2001 年美國與東協國家的貿易額為 1,200 億美元，目前中共與東協國家的貿易額為 550 億美元，中共希望 2 年內能達到 1,100 億美元）。惟美國學者沈大偉（David Shambaugh）認為，目前宣稱亞洲以中國為中心為時尚早，但趨勢明顯朝此方向進行。他認為，這在某種程度上意謂著美國在亞洲的主要地位正被取代，但這樣的看法也太過簡化。事實上，美國和中國將一起主導亞洲地區（[The New York Times](#)，2003.10.18）。

五、神舟搶佔太空制高點

- 神舟 5 號成功象徵大於戰略意義，對內團結民心，對外塑造第三太空國形象。航天科技與美俄仍有差距。
- 神舟採用許多俄國科技，美國太空梭、星際戰爭獨佔鰲頭，俄國一箭多星技術成熟，中共運載火箭可靠性高。
- 神舟軌道艙具電子情蒐能力，未來用途包括更佳偵察、突破飛彈防禦、精準攻擊、衛星獵殺能力。
- 神舟計畫引發探月重蹈他人老路、民生比較重要、太空軍備競賽的爭議。

（一）象徵大於戰略意義

中共神舟 5 號太空船於 10 月 15 日發射成功（附件），成為第三個人送上太空軌道的國家。中共這次載人發射象徵大於戰略意義，在國內激發愛國熱潮，團結民心。國際上塑造將印度拋諸於後，超越日本與歐洲國家，而與美俄太空先進國家同列的形象（[International Herald Tribune](#)，2003.10.17，p.1）。

大陸專家認為，中共航天技術與美俄仍有差距，並非在所有技術領域都達先進水準，許多領域只達到發展中國家階段，只有少數領域特別先進，而且原創力不強，科技轉化效率不高，需要通過科學體制改革，創新體制、創新能力的建設逐步加以完善（[聯合報](#)，2003.10.20，13 版）。國際戰略專家認為，中共積極發展航天科技，是朝強國之列又向前邁近了一步，但是否已達強國的條件，還有待觀察（[中央日報](#)，2003.10.19，6 版）。

（二）發展航天科技藍圖與實力

中共首次載人太空飛行成功，俄羅斯扮演重要角色。俄國不僅提供中共太空人的訓練設施，同時提供許多太空科技（[中國時報](#)，2003.10.13，13 版）。北京需要將人與各種裝備送上太空，俄國既有現成的聯盟號（Soyuz）太空船，中共就不必大費周章地從零開始。中共採用聯盟號的基本設計，

同時購買一些包括接合、維生、返回艙、太空衣在內的特殊技術。在此為基礎上，中共製造的神舟太空船比聯盟號稍大（John Hill, pp.50-51），兩者主要不同是俄國軌道艙在完成任務後即拋棄在太空，中共則繼續使用（中國時報，2003.10.24，13版）。

載人太空船發射成功後，中共下一階段的航天目標是發射月球探測器及送人上月球，並在2010年發射供太空人生活的太空實驗室，未來還將在嫦娥工程基礎上，完成探測火星（聯合報，2003.10.16，3版）。中共還與巴西合作地球資源衛星，與歐洲空間局合作地球空間雙星探測計劃，參與歐盟伽利略全球衛星定位系統（聯合報，2003.10.20，13版；http://news.xinhuanet.com/mil/2003-07/04/content_971371.htm；人民日報，2003.9.24，5版）。就航天實力而言，美俄是齊頭並進的排頭兵，美國在太空梭、星際戰爭領域獨佔鰲頭，俄羅斯的一箭多星技術相當成熟，在載人航天與太空站領域，綜合實力也較強。與美俄相比，中共、歐洲空間局、日本等航天技術發展還處在第二層次，但中共的運載火箭完全是自主研製，能滿足發射軌道航天器的需要，並在可靠性和安全控制等關鍵技術居於先進水平（民生報，2003.10.20，3版；<http://master.wppnews.net/news.phtml/YO0310140147>）。

（三）長期軍事意義

北京宣稱神舟計劃純粹為和平用途，但中共的太空計劃實為軍民兩用。中共太空計劃重點擺在發展能與洲際飛彈共用的火箭技術，衛星本體製造、導航及太空艙等（自由時報，2003.10.16，13版）。例如長征-1運載火箭即是軍方的東風-4彈道飛彈、長征-2號為東風-5號、開拓者-1為東風-31（William Murray and Robert Antonellis, p.649）。留在太空的神舟3、4號軌道艙具有電子情報蒐集能力，包括3組偵測超高頻發射源的天線，及其他偵測及定位天線。前蘇聯就是用這種天線追蹤美國艦隊，神舟3、4號去（2003）年3月開始追蹤美國艦隊，神舟5號軌道艙具有2套偵照裝備，地面解析度為5呎（<http://dynamic.washtimes.com/20031013-084628-2964r>）。

這次發射載人太空船軍事重要性不明顯，但象徵中共企圖抓住太空控制高點（<http://tw.news.yahoo.com/2003/10/17/twoshore/cna/43150.html>）。長期而言，可發揮下列

軍事功能：1、更好地執行偵察任務，讓解放軍部署、修復、組裝能夠監控、指揮、管制地面武裝的軍事衛星。2、展現中共已擁有突破飛彈防禦的能力，提高洲際飛彈的命中率，如遇到攔截飛彈的干擾，這種技術能使發射飛彈有意識地規避，突破敵方的防禦系統，即美國建造的反飛彈系統，面對天基武力威脅時其效益將遞減。3、中共的飛彈戰力將隨之提高，其短程彈道飛彈與巡弋飛彈行進時，必須不斷調整方向，需要精準的全球定位系統導引。4、如有需要，可以把核武送上太空，並發展衛星攻擊能力，通訊阻絕戰力（自由時報，2003.10.18，19版）。

（四）神舟計畫引發爭議

在中共一片神舟熱之際，同時引發一些爭議。1、中共探月計劃可能重蹈他人的老路：當年美蘇因冷戰推動月球探測熱，完全是大國政治競爭產物，中共若為登月而登月，可能讓科學成為副產品。中共能夠發射月球探測器，但不太可能取得重大突破，中共探測器軌道高度在月球表面 200 公里，美國則在 100 公里，即使探測器水準一樣，中共也不能比美國看得更細更好（聯合報，2003.8.27，13 版）。2、民生比較重要：中共航天經費 1 年約 20 億美元，為一筆不少的珍貴資源，與其花費巨資參加太空競賽建造面子工程，不如投資在交通瓶頸、能源短缺、或搶救失學兒童、下崗工人與貧苦農民等社會福利（Asian Wall Street Journal，2003.10.21，p.11）。3、可能引發太空軍備競賽：北京擔心，美國太空優勢將使中共處於不利地位，一旦臺海有事，中共將受制於美國太空優勢，飛彈防禦更使中共戰略嚇阻受損，北京深信必需建立自主的太空力量，如此可能引發惡性的太空軍備競賽（William Martel and Toshi Yoshihara，pp.23-24）。

附件：中共歷年太空活動大事記

時 間	事 實	備 註
1956.10.6	錢學森啟動中共的太空研究計劃	錢在美國從事機密火箭研究，因被疑為共黨分子而返回大陸
1960.2.9	中共發射第一枚火箭	1 枚改良的俄國 R-2 火箭
1968	錢學森擬定曙光 1 號計劃，預定在 1973 年前送上太空	
1970.4.24	中共發射第一枚東方紅人造衛星，成為世界第五個擁有太空技術的國家	播放東方紅歌曲傳回地球
1984.4	美國總統雷根提供中共 1 個名額搭乘太空梭	中共拒絕

1992.4	神舟載人太空船計劃啟動	921 計劃
1996.2.15	1 枚搭載商用衛星的中共火箭爆炸，美國休斯公司協助中共改進火箭設計，美國隨後禁止中共代為發射配備任何美製零件的衛星	北京宣稱自 1996 年 10 月到 2000 年 10 月連續 21 次成功完成發射任務
1996.9	中共派遣 2 名太空人前往俄羅斯受訓	
1999.11.19	神舟 1 號發射成功	
2001.1.10	神舟 2 號發射成功，測試維生系統及攜帶 19 種動植物	由於沒有公布返回艙重返地面照片，外界懷疑可能受損
2002.3.25	神舟 3 號發射成功，載有假太空人，測試維生系統	
2002.12.30	神舟 4 號發射成功	
2003.10.15	載人神舟 5 號發射成功	環繞地球軌道 14 圈再返回地面

資料來源：Matthew Forney, "China's Space Odyssey", pp.28-29。

參考書目：

1. Forney, Matthew, "China's Space Odyssey", *Times*, 2003.9.29, pp.27-30.
2. Hill, John, "China Approaches Manned Mission", *Jane's Intelligence Review*, 2003.8, pp.5051.
3. Martel, William C. and Toshi Yoshihara, "Averting a Sino-U.S. Space", *The Washington Quarterly*, Autumn 2003, PP.19-34.
4. Murry III, William S. and Robert Antonellis, "China's Space Program: The Dragon Eyes the Moon and Us", *Orbis*, Fall 2003, pp.645-652.

六、大陸的高官腐敗現象

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 中共中央黨校刊物直指腐敗問題是中國共產黨「最大危險」。
- 10 年內，大陸紀檢機關查辦貪腐案件 163 萬多件，處分 155 萬多名幹部，挽回經濟損失 483 億餘元人民幣。
- 過去 3 年，每年約 16-17 名省部級貪官「中箭落馬」。
- 省部級高官貪腐 7 類型：貪財好色、追求享受、知法犯法、妻兒失教、喪失信仰、獨斷專橫、晚節不保。
- 貪腐要案、大案 60% 與「一把手」有關，71% 以上是集體貪腐。
- 貪官污吏每年造成大陸當局約 1 兆人民幣經濟損失。
- 成立中央紀委、中央組織部巡視工作辦公室和巡視組，加強監督省級領導班子。

(一) 共黨執政最大危險

聯合國大會今(2003)年10月31日通過「聯合國反腐敗公約」,宣示打擊猖獗的腐敗行為(人民網,2003.10.31)。大陸積極參與了這項公約的討論,學者專家更呼籲要利用這個機會,與國際社會共同打擊長期以來困擾大陸當局的貪腐問題(人民網,2003.10.30)。

改革開放以來大陸經濟快速發展,但貪腐問題也加速惡化,中共中央黨校主辦的《學習時報》更刊登一篇署名文章,直指腐敗問題是中國共產黨「最大危險」,腐敗使中共脫離群眾,若不堅決反腐,共產黨的執政地位就有喪失的危險,會走向自我毀滅(中新網,2003.8.18)。中共總書記胡錦濤在湖南視察時還特別針對貪腐問題,要求中共黨政幹部,自覺抵禦拜金主義、享樂主義和極端個人主義的侵蝕(中國時報,2003.10.6,A11版)。

中共中央紀律檢查委員會副書記何勇在中共十六大前夕強調,1992年10月至2002年9月,大陸紀檢機關共立案查辦貪腐案件163萬多件,處分155萬多名黨政幹部,為大陸挽回經濟損失483億餘元人民幣,顯示反腐行動取得明顯成效(新華網,2002.10.25)。然而,從另一方面來看,大陸黨政幹部貪腐情形非常普遍,而且貪腐問題不但未取得有效解決,還進一步惡化,特別是高官貪污腐敗問題。

(二) 高官貪腐7種類型

中共建政以後,貪腐問題便已存在,但前30年幾乎沒有省部級高官「中箭落馬」,改革開放以後,高官貪腐問題日益嚴重(中新網,2002.11.15)。尤其是1990年代後期以來,省部級高官被查辦的情況更加嚴重(參見附表),大陸學者估算,大陸省部級幹部約有2,000多人,在第一線工作的有1,000餘人,過去3年,每年約有16-17人「落馬」,亦即約有1-2%貪腐省部級高官被查辦(人民網,2003.8.26)。一方面顯示,大陸當局將反腐大刀砍向高層貪官的決心,但另一方面也顯示,貪官污吏進一步向高層幹部腐蝕,甚至威脅到中南海權力核心。

十六大以來已有 8 名省部級高官被查辦，大陸官方媒體將這些被查辦的高官分為 7 種類型：貪財好色型、追求享受型、知法犯法型、妻兒失教型、喪失信仰型、獨斷專橫型、晚節不保型（中新社，2003.9.10）。

貪財好色幾乎與貪官污吏畫上等號，多數高官貪腐就是為了追求物質的享受，隨著他們的官位愈高，權力愈大，所受到的誘惑也愈大，就算自己能夠把持，妻兒親人也不一定能夠避免誘惑。全國人大副委員長成克杰、貴州省委書記劉方仁、浙江省副省長王鍾麓、遼寧省瀋陽市委書記慕綏新都是具體的例證，他們都收賄斂財還有不正常的男女關係。

河北省委書記程維高、雲南省長李嘉廷的貪腐案都與妻兒收賄有關，外界透過他們的妻兒親人與他們搭上線，然後走上貪腐之路。河北省常務副省長叢福奎則是認為自己「官場不得意」，未能夠如願升任省長而走上「自力救濟」的腐敗大道。

從高官貪腐的案件來看，大陸「一把手」貪腐情形日益嚴重，大陸檢察機關統計，各地貪腐要案、大案，60%是與「一把手」有關，而且犯罪已走向集體化，71%以上的貪腐案都是拉幫結派的集體貪腐共犯結構（人民網，2003.9.18）。

（三）欽差大臣下鄉查貪

大陸各級機關「一把手」（各級單位機構主要負責人，一般是書記），因為大權在握，往往集決策權、行政權、監督權於一身，絕對的權力使他們陷入「絕對腐化」的政治學「定律」中，建構龐大的貪腐結構網絡，利用本身職權，以索賄受賄、買官賣官、包庇圖利、以權謀私等等手段斂聚財富，以滿足貪腐集團成員的各種生活享受與慾望。

這些貪官污吏不但每年造成大陸當局約 1 兆人民幣的經濟損失（聯合報，2003.9.16，A13 版），同時，也正腐蝕著中共的統治基礎。日前，中共中央、國務院已正式批准成立中央紀委、中央組織部巡視工作辦公室和巡視組，45 名巡視工作人員將利用 4 年的時間，把 31 個省市自治區巡視一遍，對大陸省級領導班子及成員進行監督，並已在貴州、湖南等地展

開巡視工作（人民網，2003.8.26）。

這批被稱為「欽差大臣」的巡視人員，是否能夠發揮監督功能，解決地方領導成員的貪腐問題，還有待時間檢證。中共向來以「自我監督」、「自我批判」作為內部監督機制，表明不須採用西方式民主化監督機制，便可建構有中國特色的社會主義法治和民主。然而，數十年來，大陸貪腐問題仍然嚴重，在社會主義市場經濟的「西方式資本物質利益」誘惑下，愈來愈多高官陷入貪腐網絡中，建構在人治基礎上類似「哲君」統治的自我監督，能否克制「權力使人腐化」的人性貪念，確實讓人質疑，要在全大陸找出 2,000 多位「哲君」式的省部級幹部，顯然不是一件容易的任務。

近 6 年來大陸省部級高官重大腐敗案件

製表：2003 年 10 月

姓名	原職務	罪名	查處結果	查處時間
辛業江	海南省人大副主任	受賄罪	有期徒刑 5 年	1998 年 5 月
陳希同	政治局委員、北京市市長	貪污罪、怠忽職守罪	有期徒刑 16 年	1998 年 7 月
姜殿武	河北省人大副主任	受賄罪	有期徒刑 10 年	1998 年 12 月
徐炳松	廣西壯族自治區政府副主席	受賄罪	無期徒刑	1999 年 8 月
孟慶平	湖北省政府副省長	受賄罪	有期徒刑 10 年	1999 年 12 月
胡長清	江西省副省長	受賄罪、行賄罪、巨額財產來源不明罪	死刑，同年 3 月南昌執行	2000 年 2 月
成克杰	全國人大副委員長	受賄罪	死刑，同年 9 月北京執行	2000 年 7 月
許連鴻	中共寧波市委書記	濫用職權罪	被判處有期徒刑 10 年	2000 年 10 月
周文吉	寧夏回族自治區政協副主席	以權謀私	開除黨籍、撤銷職務	2000 年
李大強	河北省副省長	收受賄賂	開除黨籍、開除公職	2000 年
徐鵬航	國防科工委副主任		留黨察看 2 年，撤銷職務	2000 年
慕綏新	瀋陽市市長、遼寧省副省長	受賄罪、財產來源不明罪	死刑，緩期 2 年執行	2001 年 8 月
劉知炳	廣西壯族自治區政府副主席	受賄罪	有期徒刑 15 年	2002 年 6 月
王樂毅	海關總署副署長	受賄罪	有期徒刑 13 年	2002 年 9 月
李紀周	公安部副部長	受賄罪、怠忽職守罪	死刑，緩期 2 年執行	2001 年 10 月
朱小華	中國光大集團董事長	受賄罪	有期徒刑 15 年	2002 年 10 月
石兆彬	福建省委原副書記	涉嫌受賄	開除黨籍、公職，送法辦	2001 年 10 月
王雪冰	中國建設銀行行長	貪污、受賄	開除黨籍，移送法辦	2002 年 1 月
叢福奎	河北省常務副省長	受賄罪	死刑，緩期 2 年執行	2002 年 4 月
潘廣田	山東省政協副主席	受賄罪	無期徒刑	2002 年 4 月
秦昌典	重慶市人大副主任	怠忽職守罪	判刑 6 個月，緩期 1 年	2002 年 4 月
鄭光迪	原交通部副部長	收賄	有期徒刑 5 年	2002 年 9 月
王懷中	安徽省副省長	受賄，嚴重違法違紀	撤職	2002 年 9 月
張國光	湖北省原省長		撤職	2002 年 10 月
朱小華	人民銀行副行長	收賄罪	有期徒刑 15 年	2002 年 10 月
劉方仁	貴州省委書記、人大主任	收受賄賂	雙規	2002 年 10 月
劉長貴	貴州省副省長	收受賄賂	雙規	2002 年 10 月
麥崇楷	廣東省高級人民法院院長	收受賄賂	開除黨籍，移送法辦	2002 年 10 月
李嘉廷	雲南省省長	受賄罪	死刑，緩期 2 年	2003 年 5 月
王鍾麓	浙江省副省長	收賄、為他人謀利	開除黨籍，移送法辦	2003 年 8 月
程維高	河北省委書記、省長	利用職權為他人謀利	開除黨籍	2003 年 8 月

田鳳歧	遼寧省高級人民法院院長	收受賄賂		2003 年
田鳳山	國土資源部部長	嚴重違紀	調查中	2003 年 10 月

貳、兩岸及臺港澳關係

一、陸委會暨駐港澳機構辦理中華民國九十二年國慶活動紀事

港澳處主稿

本會與駐港澳機構為慶祝中華民國 92 年國慶，除由駐港澳機構循往例於港澳地區舉辦系列慶祝活動，港澳處援例配合「中華民國各界慶祝 92 年國慶籌備委員會」，協助港澳居民組團來臺參加 10 月 10 日國慶大會、南下參訪，派代表出席僑委會「四海同心」聯歡大會、外交部「國慶酒會」、文建會「音樂會」，安排國內立法委員組團赴香港參加當地國慶活動外，特別首次舉辦「律動臺灣心、團結港澳情」國慶酒會，邀請港澳團體及國內關心港澳事務之各界先進共襄盛舉。

「律動臺灣心、團結港澳情」國慶酒會，係於 10 月 9 日下午假臺北福華大飯店舉行，計有港澳人士、立法委員及國內從事臺港澳交流之工商團體、駐港金融業、證券業、海空運業、學者專家、社團代表及港澳地區在臺就學之大專院校學生代表等 500 餘人與會。酒會進行過程中，除由本會陳副主任委員明通、港澳臺灣同鄉會會長王乾麟、香港中山學會主席陳之望、財團法人海峽交流基金會張副董事長俊宏、臺灣區電機電子工業同業公會許理事長勝雄及中華港澳之友協會張秘書長五岳致詞外，並安排室內樂團演奏、香港春風合唱團及旅港藝人冉肖玲小姐獻唱，場面熱鬧、溫馨。

本會駐港澳機構所舉辦之系列慶祝活動則包括：「國慶大會」、「國慶酒會」、「辛亥革命照片展」、「紅樓致意典禮」、「各界社團慶祝餐會」等。其中，香港事務局舉辦之「國慶大會」及「國慶酒會」，分別邀請來自學界、政界、商界、新聞界及友我社團人士千餘人與會；澳門事務處舉辦之「國慶酒會」亦有政界、學界、媒體等近 700 人出席；另 10 月 10 日上午香港各界假新界青山紅樓舉行慶祝雙十節暨辛亥革命 92 周年向國旗及 國父銅像獻花致敬典禮，計有國內立法委員、香港立法會議員、友我社團首長及各界人士 400 餘人到場，創「九七」後歷年出席人數之最，與會人士高唱中華民國國歌，場面令人動容。

今年本會配合雙十國慶於臺港澳三地舉辦之多項慶祝活動，均獲得港澳居民及關心港澳事務各界人士之踴躍參與及支持，對於增進三地人士相互了解，凝聚向心力，促進臺港澳交流與互動，深具助益。

參、大陸工作

一、臺灣地區與大陸地區人民關係條例修正案於第五屆第四會期立法通過

法政處主稿

兩岸人民關係條例修正草案歷經立法院 4 個會期審議，於本（第五屆第四會期）會期達成朝野協商共識，並於今（92）年 10 月 9 日完成立法院三讀程序，並於 10 月 29 日公布，其施行日期將由行政院定之。

茲析述本次修正重點如次：

- (一) **兩岸協商**：採取彈性機制，增訂委託、複委託之相應授權與監督規範，俾在確保公權力行使不被矮化、邊緣化及受侵蝕的前提下，重新開啟兩岸協商。
- (二) **人員往來與入出境制度**：務實解決大陸地區人民或臺灣地區人民雙重身分所衍生之問題；對大陸配偶持續採行「生活從寬、身分從嚴」政策，並授權行政機關以配額管理；對於臺灣地區人民進入大陸地區取消許可制，改由主管機關要求航空公司或旅行業者辦理申報手續，但仍應經查驗手續。
- (三) **兩岸通航**：改採許可及管理機制，並向立法院報告備查之方式處理，以兼顧尊重國會之監督權利，及保留行政機關處理之彈性。
- (四) **經貿往來**：本次修法涉及經貿類之調整項目為投資、貿易、商業往來、大陸貨品廣告、幣券往來等事項，同時採取先行政後司法的裁罰原則，以有效管理，逐步建立兩岸經貿關係正常化。
- (五) **文教往來**：增訂大陸臺商子弟學校至高中部之法源，建構兩岸學校交流制度化之機制。

兩岸條例通過後，約有 70 多種相關配套子法必需進行研議修訂，為有效因應各界因開放交流措施可能產生的疑慮，兩岸條例相關子法的研訂，請各部會配合本會規劃的時程積極研修，並在研商子法時，須確保我國的立場不被矮化及權益不被犧牲的原則之下，積極思考兩岸協商的籌碼和空間，以確保兩岸關係正常化的長久發展。修法過程中有關大陸配偶所衍生的問題，政府充分體認是整體社會、人民及政府必須共同面對的人權與社會問題，因此，未來將加強落實大陸配偶的教育及輔導，內政部將會同教育部召集相關部會，於 1 個月內就大陸配偶（含外籍配偶）的輔導協助與教育問題，向院會提出專案報告，以徹底解決相關爭議。

本次修法是兩岸條例施行以來，最大幅度的調整，在建立兩岸社會、文教及經貿交流可長可久的新秩序，進而引導兩岸關係逐步邁向正常化的前提下，就兩岸協商、人員往來、兩岸通航、經貿交流及文

教交流等事項，均進行整體性之檢討及調整，以建構「合理開放」、「有效管理」及「落實執行」的法律新機制。