

二、「十八屆六中全會」後中共地方黨委換屆觀察

義守大學公共政策與管理學系王嘉州教授主稿

- 18 位換屆省級黨委書記具有四大特徵：新任率 78%、平均年齡 61.3 歲、28%籍貫山東、56%專業屬經濟管理。
- 若依慣例，新疆書記陳全國與天津書記李鴻忠可望在中共「十九大」後晉升為政治局委員。
- 貴州書記陳敏爾被視為習近平培養的第六代接班人，中共「十九大」後可望晉升為政治局委員。

(一) 前言

2016 年 10 月 24 日到 27 日，中共「十八屆六中全會」確立習近平為中共中央領導核心，代表習近平在黨內擁有最高權力。此會議並決定，將於 2017 年下半年召開「十九大」(新華社, 2016.10.27)。此會議落幕後，中共各省級黨代表大會陸續召開，進行五年一次的換屆選舉。

目前已有 14 個省份在 2016 年底前完成省級黨委換屆，另 17 個省份將在 2017 年 4 月至 7 月換屆(文匯報, 2017.2.25)。在中共地方黨委換屆過程中，各省級黨委書記的產生備受關注。因為，在以黨領政的體制下，黨委書記乃各省最高領導人，且在中共政治中扮演重要角色。中共最高領導核心的甄補，幾乎都來自省級黨委書記。現任 7 位政治局常委中，僅劉雲山未曾具備省級黨委書記的資歷(但曾任副書記)。因此，本文將以各省級黨委書記為分析對象，探討其換屆特徵，以及與中共「十九大」之關連。

(二) 省級黨委書記換屆特徵

截至 2017 年 3 月 20 日在任的 31 位中共省級黨委書記(參閱附表)，有 14 位已歷經換屆選舉；有 4 位乃 2016 年才上任，預計換屆仍會留任。這 18 位省級黨委書記，具有四大特徵，包括：新任率 78%、平均年齡 61.3 歲、28%籍貫山東、56%專業屬經濟管理。分述如下：

18 位書記有 14 位 (78%) 屬新任。所謂新任，除指剛因換屆而就任者外，另包含換屆日前一年內調任該黨委書記職，並在換屆時獲選該職者。因為，中共進行省級黨委書記換屆前，會將預備接任人選先調往該職，以求換屆順利。若調任該職在換屆日前一年內，代表專為就任該職而來。基於執政連續與人事穩定，在「十九大」後再被調動的機會很低。四位不屬新任的書記，包括福建尤權、廣西彭清華、遼寧李希與河北趙克志。這四位較有可能配合「十九大」的人事布局而調動。

18 位書記的平均年齡為 61.3 歲，最年輕者為 58 歲，最年長者為 64 歲。中共正省級幹部的退休年齡為 65 歲，中共中央政治局委員位階屬於「黨和國家領導人」，屆齡離退設在 70 歲。河北省委書記趙克志已 64 歲，但在換屆中仍獲留任，有可能在「十九大」時晉升為政治局委員。因趙克志擔任貴州省委書記時，乃各省書記中最早表態支持習的反腐，並在 2015 年 7 月獲習重用，而調任河北省接替遭查辦的書記周本順(博聞社, 2015.7.31)。

18 位書記的籍貫，有 5 位 (28%) 屬山東，3 位 (17%) 浙江，2 位 (11%) 湖北。基於傳統文化，中共領導人有照顧籍貫地利益的傾向。例如，鄧小平在中共「十三大」召開前，即以四川省地位特殊，為家鄉爭取在政治局擁有代表。江澤民時期，在中央委員及省級領導中籍貫屬江蘇者亦偏高。胡錦濤時期，在中央委員及省級領導中籍貫屬安徽者則大幅提昇。習近平的籍貫乃陝西，但現任 31 位省級黨委書記中並無一人乃陝西籍。這是否代表籍貫因素在中共政治中已式微，將有待「十九大」時驗證。

18 位書記的學歷，有 10 位 (56%) 為碩士，6 位 (33%) 為博士，2 位 (11%) 為大學。將 18 位所學專業歸為五類後發現，有 10 位 (56%) 為經濟管理類，3 位 (17%) 為工程與自然科學類，3 位 (17%) 為黨務類，1 位 (6%) 為文學歷史類，1 位 (6%) 為法律政治類。因政治民主依舊遲滯，經濟建設成果已成中共統治合法性的來源。從省級黨委書記有 56% 專業屬經濟管理，已可看出中共對經濟建設的重視。

(三) 省級黨委換屆與「十九大」人事布局

扣除上述 18 位已(將)經歷換屆的省級黨委書記，另外 13 位中有 5

位應會屆齡退休，包括海南羅保銘、甘肅王三運、北京郭金龍、浙江夏寶龍與黑龍江王憲魁。山東姜異康已 64 歲，不太可能如河北趙克志般在換屆中留任，因其可能涉及令計劃的朋黨活動（大紀元，2017.2.28）。另外 7 位書記可能留任原職、調往他省或調任中央。

上海韓正、重慶孫政才與廣東胡春華都是現任政治局委員，在即將到來的換屆選舉中很可能留任原職。不過，韓正因「江派」色彩較濃，在「十九大」後能否續任政治局委員存在變數（大紀元，2016.9.2）。因上海市委書記慣例會由政治局委員出任，若韓正在市委換屆選舉中續任，則很高機率在「十九大」得以保住政治局委員職位。孫政才與胡春華均僅 54 歲，且因積極配合習近平反腐行動，不僅被認為肯定留任政治局委員，且非常可能會晉升為政治局常委（大紀元，2016.8.16）。若升任政治局常委，則必將調往中央任職。

四川王東明到任四年有餘，因大刀闊斧掃蕩周永康餘黨而深獲習近平肯定，是 2015 年陪同習近平訪美的六位省級領導之一，被推測有望在「十九大」後升任中共中央組織部部長（多維新聞網，2015.9.24）。若此預測屬實，則在黨委換屆選舉中將會先留任，待「十九大」後再調往中央。寧夏李建華到任四年，已 63 歲，且與姜異康同樣疑涉及令計劃的朋黨活動（加拿大加易中文網，2015.8.4），故可能在換屆選舉中留任待退。

吉林巴音朝魯到任僅二年八個月，現年 62 歲，故可能在換屆選舉中留任。不過，其在浙江曾與習近平共事，被視為「之江新軍」，故可能在「十九大」後調任更重要的省市。貴州陳敏爾到任僅二年九個月，年僅 57 歲，故可能在換屆選舉中留任。不過，其曾與習近平在浙江共事近五年，亦屬「之江新軍」成員（聯合新聞網，2017.1.3），被譽為「十八大」後僅有的三名「60 後省委書記」之一，且被視為習近平培養的第六代接班人（法國國際廣播電臺，2016.10.23）。因此，「十九大」後可望晉升為政治局委員甚至是常委。

附表 2017 年中共 31 位省級黨委書記基本資料

編號	地區	書記	換屆	出生年	現齡	籍貫地	學歷	專業	到任年月	前職
1	福建	尤權	是	1954	63	河北	碩士	經濟	201212	國務院副秘書長
2	廣西	彭清華	是	1957	60	湖北	在職博士	管理	201212	中央政府駐港聯絡辦主任
3	遼寧	李希	是	1956	61	甘肅	碩士	工商管理	201505	遼寧省委副書記，省長
4	河北	趙克志	是	1953	64	山東	在職碩士	社會主義	201507	貴州省委書記
5	河南	謝伏瞻	是	1954	63	湖北	碩士	工學	201603	河南省委副書記，省政府省長
6	山西	駱惠寧	是	1954	63	浙江	在職博士	經濟	201606	青海省委書記
7	江蘇	李強	是	1959	58	浙江	碩士	工商管理	201606	浙江省委副書記，省長
8	江西	鹿心社	是	1956	61	山東	大學	工學	201606	江西省委副書記，省長
9	內蒙古	李紀恒	是	1957	60	廣西	博士	管理學	201608	雲南省委書記
10	安徽	李錦斌	是	1958	59	四川	在職博士	法學	201608	安徽省委副書記，省長
11	湖南	杜家毫	是	1955	62	浙江	碩士	工商管理	201608	湖南省委副書記，省長
12	雲南	陳豪	是	1954	63	江蘇	在職碩士	工商管理	201608	雲南省委副書記，省長
13	西藏	吳英傑	是	1956	61	山東	在職碩士	中央黨校	201608	西藏自治區黨委常務副書記
14	新疆	陳全國	是	1955	62	河南	在職博士	管理	201608	西藏自治區黨委書記
15	陝西	婁勤儉	否	1956	61	貴州	博士	工學	201603	陝西省委副書記，省長
16	青海	王國生	否	1956	61	山東	在職碩士	山東黨校	201606	湖北省委副書記、省長
17	天津	李鴻忠	否	1956	61	山東	大學	歷史	201609	湖北省委書記
18	湖北	蔣超良	否	1957	60	湖南	碩士	經濟	201610	吉林省委副書記，省長
19	山東	姜異康	否	1953	64	山東	碩士	管理	200803	國家行政學院黨委書記
20	海南	羅保銘	否	1952	65	天津	在職碩士	歷史	201108	海南省委副書記，省長
21	甘肅	王三運	否	1952	65	山東	在職碩士	中央黨校	201112	安徽省委副書記，省政府省長
22	北京	郭金龍	否	1947	70	江蘇	大學	物理	201207	北京市委副書記、市長
23	上海	韓正	否	1954	63	浙江	在職碩士	經濟	201211	上海市委副書記、市長
24	重慶	孫政才	否	1963	54	山東	博士	農學	201211	吉林省委書記
25	四川	王東明	否	1956	61	遼寧	大學	哲學	201211	中央機構編制委員會委員
26	浙江	夏寶龍	否	1952	65	天津	在職博士	經濟	201212	浙江省委副書記，省長
27	廣東	胡春華	否	1963	54	湖北	大學	中文	201212	內蒙古自治區黨委書記
28	黑龍江	王憲魁	否	1952	65	河北	在職碩士	經濟	201303	黑龍江省委副書記、省長
29	寧夏	李建華	否	1954	63	河北	在職碩士	經濟	201303	國家行政學院黨委書記
30	吉林	巴音朝魯	否	1955	62	內蒙古	在職碩士	經濟	201408	吉林省委副書記、省長
31	貴州	陳敏爾	否	1960	57	浙江	在職碩士	中央黨校	201507	貴州省委副書記，省長

資料來源：本文整理自人民網。