

四、近期中共在東北亞軍事作為觀察

臺北醫學大學通識中心楊志恆副教授主稿

- 北韓金正恩政權執意發展核武及不斷試射導彈令南韓放棄「聯中制北韓」戰略，轉向與美國合作部署「薩德」反導系統，致使中共分化美韓同盟策略失敗。中共一方面反對「薩德」部署，但又無力施壓北韓，陷入安全困境。
- 中共針對朝鮮半島緊張情勢，在軍事作為方面也進行相應準備，包括強化北部戰區的情報掌控、對北韓核武物資的禁止出口、預防美國航母介入第二次韓戰及攔截「薩德」的演練等。
- 中共要棄北韓或是配合美國施壓北韓，或有外長王毅所稱以和平方式解決的第三途徑，正考驗習近平外交折衝智慧。

(一) 前言

東北亞目前最引起國際社會矚目的是北韓金正恩政權執意發展核武，以及南韓為自身安全而決定與美國合作部署「薩德」(Terminal High Altitude Area Defense, THAAD) 導彈系統，因「薩德」導彈系統監控範圍涵蓋中國大陸飛彈發射範圍，引發中共不安並對南韓外交抗議。美國國務卿提勒森(Rex Tillerson)也於3月15日起訪問日韓中，試圖尋求一個滿足各方的解決方案。不過，美總統川普已公開表示，美國對北韓的核試與導彈試射已經忍耐到極限，並對中共一直沒有作為提出批評，對北韓發動戰爭甚至對金正恩實施「斬首行動」已是美國選項之一。另外，南韓總統朴槿惠涉貪被免職(韓國憲法法庭3月10日8名大法官全數贊成批准國會對朴槿惠的彈劾案)，將在5月9日舉行新一任總統選舉，新任總統會不會延遲甚或終止「薩德」導彈部署，尚待觀察。

「薩德」部署對美國而言，可謂一石二鳥之計，它可以監控北韓發展核武及飛彈發射情形，也可以在2,000公里範圍內監視中共甚至俄羅斯的飛彈發射。對中共而言，這是自從2013年1月朴槿惠總統上臺以來，採取「親南遠北」，試圖分化美韓同盟，甚至阻止美日韓三國同盟強化合作

關係策略的挫折。現在，中共立場相當尷尬，一來要繼續遵從聯合國安理會對北韓制裁的決議案，二來仍希望南韓不要跟美日越走越近，對南韓決定部署「薩德」是搖擺在「懲罰」與「拉攏」困境之中。不過，這是中共外交的戰略選擇問題，對解放軍而言，對於北韓執意發展核武可能引發東北亞衝突問題，是不得不防，必須有所準備。

（二）北韓執意發展核武及中共的角色

抑制北韓發展核武甚至取消核武計畫，是近年來中共和美國合作的主要項目之一，對川普而言，他認為中共對北韓的施壓是無效的。習近平上臺以來雖然呼籲北韓遵守聯合國決議，不發展核武、試射飛彈，實現朝鮮半島「無核化」。但是對於國際社會對北韓的經濟制裁措施，中共迄今還是呼籲各方要冷靜，不要加劇緊張情勢。這種態度已被解讀為對金正恩「放水」及無效施壓。金正恩在 2012 年初上臺已公開表示，只有發展核武、不顧聯合國制裁案的壓力，不斷進行核實驗及將核彈頭投射到美國、日本及南韓的短、中、長程飛彈試射，才能威懾這些國家保衛北韓的安全（2013 年 4 月北韓中央通信社報導，以「自衛的核保有國」為今後北韓發展核武的軍事政策）。期間中共雖然勸告北韓遵守朝鮮半島無核化的方向，但中共與南韓關係日益親密，金正恩和中共的關係卻漸行漸遠。不過，中共雖然一方面默認聯合國對北韓的經濟制裁，但仍然繼續與北韓的經貿關係及經濟援助。對北韓而言，中共也是為其國家利益，不想讓北韓被南韓統一，把美軍引到鴨綠江邊界直接威脅中共的安全。

整體而言，中共在其間扮演的角色是「有私心的和事佬，兩面不討好」。2016 年 3 月，南韓總統朴槿惠終於不耐北韓核實驗與不斷地進行飛彈試射，決定轉向與美國合作部署「薩德」反導彈系統。南韓的轉向鼓舞著日本與南韓的外交安全合作關係解凍，美日韓三國外長又恢復安全合作以因應北韓的核武發展威脅。對中共而言，這等於回復到以前的東北亞安全情勢，中共近年來要藉著調解北韓發展核武，以分化美日韓關係的戰略宣告失敗。現在中共只有加強自身的軍事作為以保安全。

（三）中共因應的軍事作為

中共的自保作為主要目的有三個，一是不讓北韓的核實驗產生的輻射污染蔓延進入中國大陸東北，危及鄰近人民的生命安全，及防止北韓難民湧入中共境內造成社會不安；二是限制有關核武器的原料出口到北韓助長其繼續發展核武，以配合聯合國制裁舉動，爭取國際社會肯定中共之負責任大國的形象與地位；三是反制「薩德」反導彈系統的部署，以平衡美國的威懾，甚至打消南韓部署的意願。在這三個目的驅使之下，中共軍方具體的因應作為是：

1. 將周邊軍情動態的跟蹤掌握與及時通報，列為北部戰區陸軍戰略值班員的必修課。據北部戰區參謀部人員說法，此舉旨在強化戰區陸軍戰略思維、增強戰備意識。
2. 中共國防科工局、工業和信息化部、國家原子能機構、商務部等發布禁令，禁止向朝鮮出口與大規模殺傷性武器，及其運載工具相關的兩用物項和技術、常規武器兩用品。
3. 針對美韓合作部署「薩德」反導系統，中國大陸國防部發言人任國強在2月23日指出，中方堅決反對在韓部署「薩德」反導系統，希望韓方慎重處理事關中共戰略安全利益的事情。除憂慮北韓內部發生反金正恩內戰外，中共還擔心美韓聯軍攻擊北韓、引發第二次韓戰，美國將派遣航母打擊北韓及協防南韓。中共目前雖不明言「抗美援朝」歷史重演的可能性，但在軍方說明其必須有所準備之相關報導時，卻亮出部署「東風-21 導彈」的圖片。此一以「航母剋星」殺手鐮著稱的飛彈，就是預防美國派遣航母攻擊北韓的軍事準備。
4. 進行陸基中段反導攔截試驗。中共航空部門在去年9月對新疆庫爾勒反導試驗場在內的西北地區發布民航禁飛通告，據專家指出，這次是遠距大偏角和高拋角攔截試驗，主要針對「薩德」，香港明報也持相同看法。根據中國大陸媒體報導，這次限制禁飛區的兩端分別在山西和新疆境內，中間跨越內蒙古、甘肅的部分地區，形狀與以前數次進行陸基中段反導攔截試驗時劃出的禁飛區相似，是針對「薩德」而來的。

(四) 結語

對中共而言，朝鮮半島的穩定為其國家安全核心利益之一，既不希望看到北韓政權崩潰，也不樂見南韓在美國軍事保護下統一朝鮮半島。對中共最有利的是兩韓維持分裂的現狀，北韓能推動像中共經濟改革開放的模式，戰略上繼續作為中共與美國的軍事緩衝國。對中共最大的威脅是美軍逼近鴨綠江，屆時美、中將短兵相接。但是，北韓金正恩是個很難預測的領導人，渠一心發展核武，要美國也承認北韓是一個核武國家，以保障國家安全及經濟發展。這種想法已表明金正恩政權與中共沒有戰略利益交集，北韓還是在積極地發展核武實驗與飛彈試射。現在南韓改變「聯中制北韓」的戰略和美國合作部署「薩德」反導系統，中共認為安全受威脅。對於美國國務卿提勒森此行訪問日韓中，中共必然要給出一個明確的選擇項，並考驗習近平的外交折衝智慧。