

## 陸、外交

- 習近平出席APEC第24次領導人非正式會議，呼籲早日建成「亞太自由貿易區」，期間會晤美總統歐巴馬，主張建設性管控敏感問題，相互尊重避免誤判；出席金磚國家領導人第8次會晤，重申反對保護主義；另訪問柬埔寨、孟加拉，推進「一帶一路」。
- 李克強訪問吉爾吉斯、哈薩克、塔吉克、拉脫維亞，推進「一帶一路」與基礎建設合作；與俄國發表「關於深化和平利用核能領域戰略合作的聯合聲明」。另出席上合成員國政府首腦理事會及「中國」－中東歐國家領導人會晤，提議深化合作。
- 菲律賓總統杜特蒂訪問北京，雙方關係出現回溫。馬來西亞總理納吉布訪問北京，簽署14項協議，價值約342億美金，包括向中國大陸採購4艘近岸巡邏艦。
- 中國大陸與聖多美普林西比建交，我政府批破壞臺海情勢穩定。

### 一、領導人出訪

#### ◆ 習近平出訪柬埔寨、孟加拉，推進「一帶一路」

習近平於2016年10月13日赴柬埔寨國事訪問，會晤洪森（Hun Sen）首相，呼籲深化雙方「全面戰略合作夥伴關係」。雙方同意推進「一帶一路」建設合作，加強在基礎建設、能源、通信、工業、海洋等領域合作（包括推動「西哈努克港經濟特區」），會後雙方簽署多項合作文件（人民網，2016.10.14）。10月14日，習近平轉往孟加拉會見哈西娜（Sheikh Hasina）總理，雙方同意建立「中」孟「戰略合作夥伴關係」。習近平指「一帶一路」倡議應和孟國對外合作戰略緊密對接，哈西娜表示願支持孟「中」印緬經濟走廊建設，推動孟加拉在基礎設施等領域發展，會後雙方簽署多項合作文件（中評網，2016.10.15）。

外媒分析印度莫迪（Narendra Modi）政府上臺後，積極加強和孟加拉、尼泊爾及斯里蘭卡等國關係，同時日本也開始增加對孟加拉灣周邊國家的投資。習近平出訪南亞國家，宣布強化和東、孟等國戰略合作夥伴關係，目的在提升中國大陸在南亞地區的影響力（Ruma Paul, "China Signs Deals Worth Billions with Bangladesh as Xi Visits," Reuters, October 14, 2016）。

#### ◆ 李克強訪問吉爾吉斯、哈薩克、拉脫維亞、俄羅斯，提議基礎建設

## 聯通計畫

李克強 11 月 2 日前往吉爾吉斯訪問，和熱恩別科夫 (Sooronbay Sharipovich Jeenbekov) 總理會談。李克強表示願將「一帶一路」倡議和吉國發展戰略對接，加強基礎設施建設合作。熱恩別科夫希望加強雙方各領域合作，推進「中」吉烏鐵路與比斯凱克公路等建設項目。由於「中國」駐吉爾吉斯大使館曾在 2016 年 8 月遭受恐怖攻擊，李克強呼籲吉國政府為「中」方駐吉機構人員安全保障採取必要措施，會後雙方簽署多項合作文件 (中國大陸外交部網站, 2016.11.3)。

11 月 3 日，李克強抵哈薩克，出席「中」哈總理第 3 次定期會晤，表示願將「絲綢之路經濟帶」倡議與哈國「光明之路」新經濟政策對接。哈國總理薩金塔耶夫 (Bakytzhan Sagintayev) 希望共同推進雙方在產能、交通運輸、能源、農業、創新等領域合作 (人民網, 2016.11.3)。李克強當天另轉往塔吉克訪問，會見拉蘇爾佐達 (Kokhir Rasulzoda) 總理，指出雙方在多個領域的合作計畫推展順利，未來應擴大合作規模及領域。拉蘇爾佐達則肯定雙方在交通、能源、電力、化工、輕紡等重要專案獲致的成果 (人民網, 2016.11.3)。11 月 4 日，李克強前往拉脫維亞和庫欽斯基斯 (Maris Kucinskis) 總理舉行會談。李克強表示「中」方願意參與波羅的海鐵路、三海港區等基礎設施建設，庫欽斯基斯希望參與「一帶一路」，推進雙方在多個領域的合作，會後雙方簽署多項合作文件 (中國大陸外交部網站, 2016.11.4)。

李克強 11 月 6 日抵達俄國，出席「中」俄總理第 21 次定期會晤。李克強表示願深化雙方在民用核能、航空製造、鐵路建設等基礎設施興建計畫的合作。俄國總理梅德韋傑夫 (Dmitry Medvedev) 認為雙方可加強在機電、農業、科技、航空、高鐵等領域合作。雙方簽署「關於深化和平利用核能領域戰略合作的聯合聲明」，見證雙方政府與企業在各領域 20 餘項合作文件的簽署 (鳳凰網, 2016.11.8)。

## ◆ 習近平出訪厄瓜多、秘魯、智利，推展和拉美國家經貿關係

習近平 11 月 17 日訪問厄瓜多，會晤科雷亞 (Rafael Delgado) 總統，雙方同意將雙方「戰略夥伴關係」提升為「全面戰略夥伴關係」。習近平表示支持厄國擔任 2017 年 77 集團主席國，科雷亞則希望雙方加強在政治、經貿及人文領域的交流。雙方在會後發表建立「全面戰略夥伴關係」的聯合聲明，並簽署多個領域合作文件 (中國大陸外交部網站, 2016.11.18)。11 月 21 日，習近平前往秘魯會見庫琴斯基 (Pedro Pablo Kuczynski) 總統，呼籲落實雙方「2016 年至 2021 年共同行動計畫」。庫琴斯基歡迎「中」方企業加大對秘魯投資，參與秘魯互聯互通建設。雙方並且見證多項雙邊合作文件簽署 (中評網, 2016.11.22)。習近平在 11 月 22 日抵達智利，會晤巴切萊特 (Veronica Michelle Bachelet Jeria) 總統，雙方同意將雙方關係提升為「全面戰略夥伴關係」。習近

平表示將支持「中」方企業參與智利基礎設施、清潔能源等領域建設；巴切萊特希望「中」方企業加大對智利投資，雙方代表簽署多個領域合作文件（人民網，2016.11.23）。

基本上，中國大陸加強與拉美國家關係具有全球戰略考量。北京近年來積極爭取南方國家及開發中國家支持，包括提升和拉美國家經貿關係，一方面建立聲援中國大陸外交理念的全球網絡；另一方面改變拉美地緣政治環境，弱化美國角色，以便提升中國大陸和美國互動時的戰略籌碼（Shaheli Das, "How Important Is Latin America on China's Foreign Policy Agenda?" The Diplomat, November 16, 2016）。

## 二、大國外交

### ◆ 習近平會見歐巴馬，呼籲相互尊重、避免誤判

習近平 11 月 19 日利用出席秘魯「亞太經合會」（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）領袖非正式會議機會，會晤美國總統歐巴馬（Barack Obama）。習將「中」美關係經驗歸納為 3 項重點：（一）把握「中」美關係發展大方向，合作是雙方唯一正確的選擇；（二）積極拓展務實合作，追求雙贏、多贏，既造福雙方，又惠及世界；（三）堅持建設性管控敏感問題，相互尊重、避免誤判。歐巴馬則認為雙方在促進全球增長、達成伊朗核問題協議、因應伊波拉疫情等問題上發展出具體合作，並在推動因應全球氣候變化問題上發揮關鍵作用（新華網，2016.11.20）。

此次會晤為歐巴馬卸任前和習近平最後一次會談，歐巴馬強調美「中」在全球議題的合作成果，有意凸顯其任內政績；習近平在會中表示「在美國政權轉移時期，『中』美關係也正處於關鍵時期」，反映對川普（Donald Trump）上臺後「中」美關係未來發展的關切（"Barack Obama, Xi Jinping Meet on China-US Ties during APEC," The Indian Express, November 20, 2016）。

### ◆ 「中」英舉行第 8 次戰略對話，同意加強投資與金融合作

第 8 次「中」英戰略對話 12 月 20 日在倫敦舉行，由中國大陸國務委員楊潔篪和英國外交大臣詹森（Boris Johnson）共同主持。楊潔篪表示雙方應以 2017 年建立大使級外交關係 45 周年為契機，推動投資、貿易、金融、創新、基礎設施建設等各領域務實合作。詹森指出英國將致力於發展雙方戰略夥伴關係，同時推進經貿、投資、航空、基礎設施等領域合作（中國大陸外交部網站，2016.12.21）。

## 三、第三世界關係

### ◆ 習近平會見烏拉圭總統，宣布建立雙方戰略夥伴關係

習近平 10 月 18 日在北京會見烏拉圭總統巴斯克斯 (Tabare Vazquez Rosas)，宣布建立雙方戰略夥伴關係。習近平希望加強雙方發展戰略對接，優化雙邊貿易結構。巴斯克斯指出「中」烏在多個領域合作已有良好基礎，歡迎「中」方企業加大對烏基礎設施建設投資。會後共同發表雙方建立戰略夥伴關係的聯合聲明，並簽署多個領域合作文件（中國大陸外交部網站，2016.10.18）。

#### ◆杜特蒂訪問北京，習近平呼籲妥善管控南海分歧

習近平 12 月 20 日在北京會見菲律賓總統杜特蒂 (Rodrigo Duterte)，呼籲雙方在南海問題上透過對話協商，妥善管控分歧。習近平表示願和菲方加強「一帶一路」框架內的合作，積極參與菲國基礎設施建設。杜特蒂指出願推動雙方在多個領域的合作，並希望亞投行在菲國經濟發展中發揮更大作用。會後雙方簽署多個領域 13 項合作文件（新華網，2016.12.20）。

習近平與杜特蒂雖未針對南海問題的處理達成具體協議，但承諾恢復有關南海問題的協商。杜特蒂此次訪「中」意謂雙方關係出現回溫跡象 (Jane Perlez, "Rodrigo Duterte and Xi Jinping Agree to Reopen South China Sea Talks," The New York Times, October 20, 2016)，同時反映菲律賓開始偏離對美國同盟關係的絕對依賴，並對北京展開交往政策 ("Duterte in China: Xi Lauds 'Milestone' Duterte Visit," BBC News, October 20, 2016)。

#### ◆馬來西亞總理納吉布訪問中國大陸，洽談防務合作事宜

李克強 11 月 1 日在北京會見馬來西亞總理納吉布 (Najib Razak)，稱願將「一帶一路」和馬國發展戰略相對接，以關丹園區、麻六甲臨海產業園區等為平臺，打造產能合作示範項目。納吉布則表示願和「中」方加強合作，會後雙方簽署多個領域合作文件（人民網，2016.11.1）。納吉布訪問中國大陸期間，雙方簽署 14 項協議，價值約 342 億美金，包括向中國大陸採購 4 艘近岸巡邏艦 (C82A 輕型護衛艦)。對北京而言，馬來西亞決定採購「中」方武器具有重要意義，有助於反制美國近期積極遊說印尼和澳洲加入南海聯合巡弋 (James Hookway, "China-Malaysia Summit Marks New Test for U.S. Sway in Asia," The Wall Street Journal, November 2, 2016; "Xi Jinping Seeks 'Cooperation' as Najib Razak Takes Swipe at West," South China Morning Post, November 3, 2016)。

### 四、多邊外交

#### ◆金磚國家領導人舉行第 8 次會晤，習近平重申反對保護主義

金磚國家領導人第 8 次會晤 10 月 16 日在印度果阿 (Goa) 舉行，本次會議主題為「打造有效、包容、共同的解決方案」，由習近平、印度總理莫迪、南非總

統祖馬 (Jacob Zuma)、巴西總統特梅爾 (Michel Temer)、俄羅斯總統普京 (Vladimir Putin) 共同出席。

習呼籲金磚國家持續反對保護主義，以「推進經貿大市場、金融大流通、基礎設施大聯通、人文大交流」為重點，走向國際開放合作的道路。同時，習認為金磚國家應繼續提升新興市場國家和開發中國家的代表性和發言權，推動構建合作共贏的新型國際關係。會後，5 國領導人共同見證「關於建立金磚國家農業研究平臺的諒解備忘錄」、「金磚國家海關合作委員會章程」、「金磚國家外交學院合作諒解備忘錄」等合作文件的簽署，並且發表「果阿宣言」(中國大陸外交部網站, 2016.10.17)。2017 年金磚國家輪值主席國將由中國大陸接任，預定 2017 年 9 月在福建省廈門市舉辦金磚國家領導人第 9 次會晤。

#### ◆「上合」舉行政府首腦理事會第 15 次會議，李克強主張加強區域反恐合作

上海合作組織成員國政府首腦(總理)理事會第 15 次會議於 11 月 3 日在吉爾吉斯首都比斯凱克 (Bishkek) 舉行。李克強指上合成員國應遵循「共同、綜合、合作、可持續」安全觀，推進區域反恐機構機制建設，深化情報交流和執法合作。

李克強提議加強上合各國經濟發展戰略協調對接，讓「一帶一路」建設和歐亞經濟聯盟建設對接合作，稱中國大陸對建設上合自貿區抱持開放態度，願和各方進行可行性研究。未來上合成員國可利用上合銀行聯合體、亞投行、絲路基金、「中國」—歐亞經濟合作基金、金磚國家新開發銀行等投融資平臺，促進經濟發展和區域合作專案。會後各國領導人發表聯合公報，批准「2017-2021 年上海合作組織進一步推動專案合作的措施清單」、「上海合作組織科技夥伴計畫」和「關於成立上海合作組織開發銀行和發展基金(專門帳戶)下一步工作」等合作文件(新華網, 2016.11.3)。

#### ◆李克強出席「中國」—中東歐國家領導人會晤，支持亞歐運輸通道建設

李克強 11 月 5 日在拉脫維亞首都里加 (Riga) 出席第 5 次「中國」—中東歐國家領導人會晤，除中東歐 16 國領導人出席外，歐盟、奧地利、瑞士、希臘、白俄羅斯、歐洲復興開發銀行亦以觀察員身分與會。

李克強表示「中」方將鼓勵國內企業參與中東歐國家高速公路網、港口網、電網、互聯網等建設，同時推動匈塞鐵路和中歐陸海快線建設，支持亞歐之間運輸通道建設。會後各國領導人共同發表「『中國』—中東歐國家合作里加綱要」

和「關於開展三海港區基礎設施、裝備合作的聯合聲明」，並且見證多個領域合作文件簽署（新華網，2016.11.6；人民網，2016.11.6）。

### ◆ 習近平出席 APEC 領導人非正式會議，呼籲早日建成「亞太自由貿易區」

APEC 第 24 次領導人非正式會議 11 月 20 日在秘魯利馬 (Lima) 舉行，本次會議主題為「高質量增長和人類發展」。習近平在會中主張反對保護主義，呼籲早日建成「亞太自由貿易區」，另稱將加強「一帶一路」倡議和有關各方發展戰略及合作倡議對接，以構建全方位、複合型互聯互通網絡。一般認為，由於美國總統當選人川普主張退出「跨太平洋夥伴協議」(Trans-Pacific Partnership, TPP)，將讓北京未來有機會主導區域內的自由貿易規範 ("China's Xi Jinping Pledges Open Trade despite Trump Protectionism," The Straits Times, November 20, 2016)。本屆會議還發表「亞太經合組織第 24 次領導人非正式會議宣言」，強調推動區域經濟整合的重要性，並且關注中小微型企業對經濟發展的關鍵角色（大公網，2016.11.21；中新網，2016.11.21）。

## 五、涉臺外交

### ◆ 北京和我友邦聖多美普林西比建交，破壞臺海情勢穩定

我國非洲友邦聖多美普林西比 12 月 21 日宣布與我斷交，並於 12 月 26 日和北京建交（中央社，2016.11.21；新華社，2016.12.26）。我國外交部長李大維對聖國政府的決定，表達遺憾和譴責（中央社，2016.12.21）。聖國與我斷交後，中國大陸國臺辦發言人安峰山表示中國大陸堅持「一中」原則、反對臺獨的立場堅定不移，將得到國際社會廣泛的認同和支持（中央社，2016.12.21）。行政院大陸委員會發表聲明指出，中國大陸在國際間利用金錢外交，操作所謂「一個中國」原則，誘迫我邦交國聖多美普林西比與我斷交的作法，已傷害臺灣人民感情，破壞臺海情勢穩定（行政院大陸委員會網站，2016.12.21）。

（蔡明彥主稿）