

參、社會

- 強力打貪不僅增加官員自殺率，也導致官員懶政怠政的現象。
- 未來二、三年中國大陸將面臨 90 年代以來最大一波下崗潮，將有逾千萬工人在「去產能」過程中失去工作，對社會穩定形成重大挑戰。
- 烏坎村委會主任以涉嫌受賄為由被捕，實為地方土地徵收與人民權利衝突的結果。若地方政府擁有土地控制權的政策不改，因土地徵收引起的社會動盪亦難以緩解。
- 中國大陸內陸城市空氣污染監管寬鬆，使得空污問題向內陸轉移，中西部 69 個城市空氣污染平均上升逾 20%。
- 全面開放二孩政策，無力緩解人口老化的根本問題，未來養老照護問題將日益沉重。
- 中國大陸發布「新疆的宗教信仰自由狀況」白皮書，期達成「以政領教」、宗教「中國化」及「法制化」目標。

一、社會矛盾

◆ 強力打貪不僅增加官員自殺率，也導致官員懶政怠政的現象

在反腐壓力下，近來中國大陸官員的自殺和非正常死亡案件層出不窮。例如，6 月 12 日廣東省委副秘書長劉小華在家中上吊身亡，深圳鹽田區保密局長肖碧波則墜橋，媒體報導時都特別提及「家人告訴新華社，死者近期身體狀態不好，精神較差」或者「家屬指肖碧波生前患有抑鬱症」（BBC 中文網，2016.06.27）。此外，6 月 14 日甘肅省稅務局「財產和行為稅處負責人」的一名女幹部墜樓身亡，媒體報導也聲稱「死者跳樓可能是壓力過大」。顯然身體狀態不好或有情緒障礙，已成為官員自殺新聞的標準說詞。

有資料統計顯示，自從 2012 年中共「十八大」以來，習近平強力治貪，自殺或者非自然死亡的官員有 120 人。上述數字與 2003-2012 年期間的 68 人相比，有顯著的上升（BBC 中文網，2016.06.27）。強力打貪除增加官員自殺率，也推升官員懶政怠政的勢頭。對於官員出現懶政怠政問題，習近平 5 月份特別發表講話，認為此間

題「極為重要也十分緊迫」；總理李克強則明確指出：「身在崗位不作為，拿著俸祿不幹事，庸政懶政怠政，也是一種腐敗」（BBC 中文網，2016.06.27）。將腐敗與懶政怠政掛勾，說明中共中央正面臨反腐或怠政的兩難局面。

◆ 未來二、三年將面臨新一波下崗潮，對社會穩定形成重大挑戰

居美經濟社會學者何清漣日前曾表示：「2015 年中國大陸群體性事件發生的原因，仍然是因為參與者的利益嚴重受損，希望通過溫和的社會反抗滿足利益訴求；2016 年起隨著中國大陸經濟進入長期衰退，會有更多各種類別的利益受損者出現，群體性事件將呈高發狀態」（美國之音中文網，2016.1.22）。果不其然，美國中文「世界日報」的社論分析指出，今年 3 月「兩會」（即人大、政協）落幕後，中共當局就啟動去掉過剩產能的計畫，並鎖定煤炭和鋼鐵兩大行業，勒令一大批嚴重虧損的「殭屍企業」（係指那些無望恢復生氣，但由於獲得放貸者或政府的支持而免於倒閉的負債企業）關閉，初估近 180 萬工人將被迫下崗；專家估計，未來二至三年，將至少逾千萬工人會在「去產能」過程中失去工作，出現本世紀以來大陸最大一波下崗潮（法國國際廣播電台，2016.4.14）。

「世界日報」社論也指出，上世紀 90 年代在江澤民、朱鎔基時代推動的國企改革中，曾發生過一波大規模工人下崗潮，不過大部分下崗職工後來都因新行業的出現而重回就業市場；這次新一波下崗潮儘管規模不如 90 年代來得大，卻正值經濟下滑，成長為 25 年來最慢，下崗工人再就業的可能性小；加上欠薪問題嚴重，工人維權意識提高，以及社群媒體普及化，使工人之間串聯、集結更加容易，更容易發生大規模的抗議示威活動，導致社會動盪不安（法國國際廣播電台，2016.4.14）。若相關分析與報導屬實，新一波的下崗潮無疑將對社會穩定形成前所未有的重大挑戰。

◆ 烏坎村委會主任以涉嫌受賄為由被捕，實有土地徵收政策因素

烏坎村曾在 2011 年 9 月爆發大規模抗議，引起國際媒體廣泛報導，且被視為民眾抗爭維權和基層民主進程標誌，最近又重新搶佔國際媒體版面。主因是當年抗議事件後，由村民一人一票的民主選舉中選出的村委會主任林祖戀，2016 年 6 月 18 日被當局以「涉嫌受賄」為由逮捕。由於林祖戀被捕，是在烏坎村原定舉行村民大會，討論組織到所屬鄉鎮和上級政府上訪，要求歸還村民土地的前兩天，因此引發村民強烈不滿（美國之音中文網，2016.6.19）。6 月 19 日烏坎村有上千名村民村內

集會遊行聲援林祖戀，隔天又有上千人聯名要求釋放這位民選村長（美國之音中文網，2016.6.20；BBC 中文網，2016.6.20）。

6月21日當林祖戀疑似被迫在電視上念稿認罪時，更引發當地群情激憤，3,500人上街高呼村長無罪，抗議其「被認罪」；林祖戀之妻楊珍亦對此表示不相信其丈夫收受巨額賄賂一說；林祖戀的孫子林立義獲釋後揭露公安抓他的目的是為了逼其祖父認罪（美國之音中文網，2016.6.22）。香港科技大學社會學教授崔大偉（David Zweig）表示，儘管林祖戀被抓，但烏坎和其他地方因為徵地引發的關注不會就此消散；每年大約發生20萬起群體示威事件，有一半由土地爭議引起；若中共領導人打破地方政府對土地的控制，放緩1990年代來的大規模土地徵收活動，社會動盪的主要原因就會得到緩解（美國之音中文網，2016.6.28）。由於土地資源是地方政府重要的收入來源，若中央政府強行介入恐引發新的問題，這也說明為何此社會動盪的主因難以緩解。

二、安全監管

◆ 中西部城市監管寬鬆，空污問題向內陸轉移

北京市政府2015年12月發佈了兩次史無前例的霧霾「紅色預警」，顯示中共當局認識到以環境為代價發展不可持續規律的客觀態度，以及轉變經濟發展模式、治理改善環境的信心（BBC 中文網，2016.1.6）。根據環保組織綠色和平組織（Greenpeace）整理的數據，過去三年，中國大陸較富裕的沿海城市一直大力整治空氣污染，為煤炭使用設定上限，並關閉附近燃煤電廠。其結果是，曾以籠罩首都北京聞名的霧霾，近來已出現好轉態勢，2016年前三個月PM2.5細顆粒物污染平均濃度比去年同期減少了28%。不過，北京和上海等東部城市的霧霾正在減少，但是內陸城市的霧霾卻在增加當中（金融時報中文版，2016.4.21）。綠色和平組織表示，中西部省份出現了燃煤電廠建設增加的情況，主要是因為當地的空氣污染和碳排放量監管較寬鬆；在被調查的城市中，91個城市在過去一年的空氣污染比去年同期增加。受到影響最嚴重的是中西部，其中69個城市空氣污染平均上升逾20%（金融時報中文版，2016.4.21）。可見此種挖東牆補西牆的防止空氣污染的方式，並不能解決空污問題。

三、人口老化

◆ 全面開放二孩政策，無力緩解人口老化的根本問題

2015年12月31日公布「中共中央、國務院關於實施全面兩孩政策改革完善計劃生育服務管理的決定」，明確生育兩孩以內者不需審批，由家庭自主安排（新華網，2016.1.5）。即實施所謂的「二孩政策」。中共國家衛計委主任李斌樂觀表示，根據推估符合全面兩孩政策的夫婦有9000多萬對，預計未來幾年人口會成長（蘋果日報，2016.3.8）。在6月14日、15日舉辦的2016清華養老產業高端論壇上，清華大學社會科學學院院長李強、中國老齡科學研究中心副主任黨俊武、國家衛生計生委家庭發展司司長王海東等預測：從2016年到2025年，中國大陸社會將經歷一個「超速老化」的階段；2020年之後，將進入「人類歷史上人口老齡化最大的浪潮」；到2050年，每3個中國人當中就將有1位老年人；在未來30多年裡，「二孩政策」對人口結構和老齡化趨勢產生不了根本性的影響（中新網，2016.6.14）。

有關數據顯示，目前中國大陸60歲以上的老年人有2.12億，65歲以上的1.37億；其中高齡老人2300萬，失能、半失能老人4000萬，空巢老人6000萬，低收入群體老人1088萬（中新網，2016.6.14）。北京市民政局副局長李紅兵表示，北京市老齡比例在全國排第二，平均每天淨增500餘名60歲以上老年人，老齡化形勢十分嚴峻；2030年北京將達到重度老齡化，戶籍老年人口占比超過30%，隨後進入超老齡化社會，這一高比例將持續50年以上（人民網，2016.5.5）。凡此都說明養老問題將是中國大陸亟需面對的重大社會問題，且不會因為「二孩政策」而消失。

四、少數民族

◆ 中國大陸發布「新疆的宗教信仰自由狀況」白皮書，期達成「以政領教」、宗教「中國化」及「法制化」目標

中共國務院新聞辦公室於6月2日發表「新疆的宗教信仰自由狀況」白皮書（以下稱「白皮書」），強調新疆的宗教信仰自由狀況是過去任何時期都無法比擬，沒有任何公民因為信仰或不信仰宗教而受到歧視和不公正待遇（希望之聲，2016.6.4）；此外，白皮書也提及憲法保障公民宗教信仰自由權利，堅持宗教與社會主義相適應，這既是中國大陸國情的要求，也是宗教自身生存發展的內在需求，並堅決反對把宗教問題政治化，反對藉口宗教問題干涉他國內政。

新疆以維吾爾人居多數（約 45%，漢人約 41%），其中信奉伊斯蘭教信徒約 1,070 萬人（新疆哲學社會科學網，2013.7.15），形成以伊斯蘭教為主要宗教，且與多種宗教（基督教、天主教、東正教、佛教、道教）並存的格局（新華社，2016.6.2）。白皮書選在新疆穆斯林最重視的齋戒月（Ramadan）之前發布（預計於 6 月 6 日開始，7 月 4 日結束），官方說法是為確保齋月期間之宗教活動有序進行（旺報，2016.6.3）。

中國大陸官方認為，白皮書發布體現中共國家主席習近平於 4 月 22 日至 23 日在全國宗教工作會議發表重要講話，習稱宗教問題始終是中共治國「必須處理好的重大問題」，「關係國家安全和祖國統一」，宗教的存在具有長期性、國際性、複雜性，支持宗教堅持「中國化」的方向，並要提高宗教工作法治化水平，用法律規範政府管理宗教事務的行為（新華社，2016.4.23）。習近平談話貫徹「全面依法治國」的「四個全面」戰略布局之意志，期透過白皮書達成「以政領教」、宗教「中國化」及「法制化」目標。

然而在國際社會方面，美國國際宗教自由委員會 5 月初的報告稱，2015 年中國大陸侵犯宗教自由的狀況持續惡化，涉及穆斯林的案例包括禁止黨員幹部、公務員和學生封齋，關閉宗教學校等（BBC 中文網，2016.6.2）。此外，土耳其外交部長也曾發表聲明說，「我國人民對維吾爾人在新疆被禁止實行齋戒月和宗教儀式感到難過」（BBC 中文網，2015.7.9。按：土耳其語和維吾爾語同源為突厥語，同是信仰伊斯蘭教）。

對於國際上持續對新疆維吾爾穆斯林的宗教、結社和言論自由的關注，中共外交部發言人稱，美國「藉人權問題對其他國家內政說三道四」、「把人權問題政治化」予以反擊（人民網，2016.4.14）。此外，儘管中共聲稱宗教信仰自由的憲法原則在新疆將全面落實，但學者認為中共高壓治疆政策並未改變。學者指出，中共藉由白皮書發布讓國際社會了解新疆宗教信仰自由的真實狀況，以及將保障和提升人權寫入憲法，這是中共三戰（心理戰、輿論戰、法律戰）的一部分，目的在於凸顯是國際的一份子（中央社，2016.6.2）。

對於中共發布宗教信仰自由狀況白皮書，海外維吾爾組織表示，在齋戒月前夕，新疆已至少有 17 人因鼓勵穆斯林封齋被公安抓捕，目前情況不明（自由亞洲電台，2016.6.6）。該組織發言人表示白皮書為歪曲事實，以尊重為名系統性地壓制迫害維吾爾人，選擇在伊斯蘭教齋戒月之前，企圖掩蓋中共持續打壓導致維族人抵抗中國大陸的事實（中央社，2016.6.2），其他打壓作為包括事先審查清真寺講讀的經文，檢

查敬拜者身分等，嚴密監視清真寺和維吾爾族人活動；新疆當地政府還發文禁止黨員、幹部、公職人員和學生齋戒，以及在齋戒月期間，商店、餐館、飲料店都不應該關閉，否則將受到懲罰（自由時報，2016.6.8）。學者指出，中共對待少數民族的宗教信仰，說的是一套，做的又是一套，如藉口「維穩」鎮壓少數民族的宗教信仰，或片面指稱為宗教極端主義，以「反恐怖主義法」（2016年1月1日起施行）進行逮捕及懲治（BBC 中文網，201512.27）。

白皮書的發布，對於未來新疆維吾爾穆斯林在齋戒月期間是否能享有正常宗教信仰自由，自由進行齋戒月相關儀式，或是在落實中共「以政領教」與宗教「中國化」、「法制化」目標，對外宣傳營造宗教信仰自由假象、改善國際人權形象的工具，甚或成為拉攏「一帶一路」信奉伊斯蘭教的國家或地區的經濟及外交策略，殊值持續觀察。

（社會矛盾、安全監管、人口老化由戴東清主稿；
少數民族由文教處主稿）