

# 壹、政治

- 習近平相關談話反映中共政治理論與現實脫節問題，召開會議要求加強研究闡釋中共治理新思想戰略，並藉「七一講話」展現理論自信及對現行政治體制之堅定立場。
- 上半年深改組會議檢視改革進展，強調「改革者上、不改革者下」，突顯重視改革落實，亦反映其政策執行或遭阻力。
- 中共續由執行面、制度面推進反腐，包括中央巡視組第九輪巡視揭露多數機關領導弱化、基層渙散，並通過問責條例展現從嚴治黨決心；另共青團亦就「機關化、行政化、貴族化、娛樂化」問題提出整改報告。
- 中共持續整治網路及媒體，與習稱應包容網民、歡迎批評似有扞格；另國際社會質疑「境外非政府組織境內活動管理法」監管規定，恐壓縮中國大陸公民社會發展空間。
- 本季江西、青海、江蘇、山西省委書記異動，顯示「十九大」人事布局已揭開序幕；另習舊部徐麟接替魯煒出任中央網信辦主任，相關人事動向及政策影響，值予關注。

## 一、鞏固理論思維主導權與深化改革

### ◆ 習召開哲學社會科學工作座談會強化理論思維建構，藉「七一講話」展現理論自信與堅持現行政治體制立場

中共黨媒「求是」今（2016）年5月初披露習近平在去（2015）年12月11日「全國黨校工作會議」上，直指內外各種敵對勢力企圖讓中共改旗易幟，痛批中共黨內思想動搖情形，包括：有些黨員質疑為何不能認同普世價值、不能借用西方政治話語，奉西方理論為金科玉律，在黨校講課時傳播資本主義價值觀念等，警示不可低估相關問題的殺傷力（新華社，2016.4.30；求是，2016.5.1）。

繼之，在5月17日召開的哲學社會科學工作座談會中，習表示中國大陸正經歷史上最廣泛而深刻的變革，社會思潮紛紜激盪，主流和非主流並存，為鞏固馬克思主義在意識形態領域的領導地位，哲學社會科學之任務更形繁重；要求繼續

推行馬克思主義之中國化、時代化、大眾化，將其轉化為清醒的理論自覺、堅定的政治信念，並加強對中共治國理政新思想、新戰略的研究闡釋；另亦提出要培養、善待廣大的哲學社會科學工作者，使渠等成為先進思想的倡導者、中共執政的堅定支持者（新華社，2016.5.17、2016.5.18）。

習於7月1日中共建黨95周年大會中，進一步強調「要建設的是中國特色社會主義，而不是其他什麼主義」、「歷史沒有終結，也不可能被終結」，指中共所奉行的中國特色社會主義之優劣，要由事實和中國大陸人民判斷，而不是「戴著有色眼鏡的人的主觀臆斷」，稱「中國共產黨人和中國人民完全有信心為人類對更好社會制度的探索提供中國方案」。習並表示，人民立場是中共的根本政治立場，將擴大民眾有序政治參與，保證人民廣泛參加國家和社會治理，及重申長期堅持、全面貫徹、不斷發展人民代表大會制度、中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域與基層群眾自治制度，及社會主義協商民主（新華社，2016.7.1）。

習近平相關談話反映當前中共政治理論與現實脫節問題（如官方高舉社會主義，但實際經濟、社會生活已具資本主義色彩），包括中共黨內政治信念動搖、社會思想漸趨多元，以及外界批評中國大陸沒有能力解釋「中國經驗」、以其理論指導實踐（詳參鄭永年2016年「中國的知識短缺時代」一文）等。習召開哲學社會科學工作座談會動員中國大陸思想界、知識界，強化演繹與建構其政治理論，俾在政經變局中維持思想與制度之主控權、話語權；並藉「七一講話」展現其理論自信與制度自信，宣示對中共現行政治體制之堅定立場。

### ◆上半年召開深改組第 20 至 25 次會議，要求形成「改革者上、不改革者下」之用人導向

今年上半年，中共中央全面深化改革領導小組（簡稱深改組）召開第 20 至 25 次會議（1月11日、2月23日、3月22日、4月18日、5月20日、6月27日），共審議通過 40 項改革文件，數量較去年同期增加 17 項，顯示改革節奏持續加快；所涉範圍則涵蓋經濟、司法、行政、教育、醫療、生態、黨建等，反映現階段中共治理側重領域，及結合時事推進改革。例如，因應「巴拿馬文件」風波，深改組第 23 次會議將原本於上海試點的幹部配偶、子女經商規範，順勢推展至北京、廣東、重慶、新疆（多維新聞網，2016.5.4）。另習近平於深改組第 24 次會議上，強調嚴格監督公安執法，要求讓人民在每一宗

執法辦案中感受到公平正義，該次會議並通過「關於深化公安執法規範化建設的意見」，則係因應近期「雷洋案」（北京居民雷洋疑涉足性服務足療店遭員警逮捕，押送至警局途中死亡）、甘肅蘭州警方暴力執法等事件引起之輿論風暴（新華網，2016.5.20；明報，2016.5.21）。

此外，深改組第 21 次會議首次以檢視改革進展為主要內容，召集中央及地方 10 個單位彙報進度，突顯對改革落實之重視，亦反映其政策執行或遭阻力。習近平在今年 1 月 18 日「省部級主要領導幹部學習貫徹黨的十八屆五中全會精神專題研討班」中，自承當今中共幹部「官員不為」已成突出問題；李克強連續 2 年在政府工作報告及重要會議中譴責官員「懶政」，去（2015）年更查處 7 省市近 60 名不作為官員，顯示中共官員怠政情形嚴重（人民日報，2016.5.10）。有觀點認為，中共官員士氣低落、消極怠工更甚以往，係因「十八大」後力推反腐、整風引發反彈；習則認為涉及幹部自身（不適應新形勢、新任務要求）、工作層面（部分單位貫徹中央決策的配套措施不夠完善，政策尺度把握不夠準確，對幹部的教育引導不夠及時到位等）、社會輿論（負面批評和惡意炒作使幹部困惑）等複雜因素。深改組第 25 次會議進一步強調要形成「改革者上、不改革者下」的用人導向，顯示中共官員怠政問題並未因高層訓誡或懲處而有所改善，中共後續或將由人事制度著手、嚴厲矯正，以利其改革推行（BBC 中文網，2016.6.27；多維新聞網，2016.6.28）。

## 二、持續推進反腐及黨建工作

### ◆共青團發布萬言整改報告，就「機關化、行政化、貴族化、娛樂化」等問題提出策進作法

今年 4 月下旬，中共中紀委監察部網站公布中央巡視組第八輪巡視機關（包括共青團中央、社科院及教育部、國家統計局等 31 個機關）之整改情況通報。其中，共青團發布萬言整改報告，針對中央巡視組批評之「機關化（機關幹部習慣坐在機關指導推動工作，下基層「人去心沒去」）、行政化（團組織高度層級化，無法覆蓋新青年群體；以召開會議動員青年，用行政命令下達任務）、貴族化（團幹部、青聯委員重菁英、輕草根，代表性不足）、娛樂化（活動多迎合青年、少引領青年，思想工作未達潛移默化之效）」等問題，提出確實深入基層、減少官樣文章，多吸納青年組織領袖、網路評論員、新媒體工作者、歸國留學生，減低黨政幹部、企業負責人、演藝人員比例等革新方向；並強調共青團仍是黨的助手和後備軍，將「緊跟黨中央」、向習近平看齊，積極引導幹部破除「只當後備軍，不幹群團活」的錯誤觀念（中共中紀委監察部網站，2016.4.25；新華網，2016.4.29）。

共青團為中共首個群團組織（目前在大陸擁有逾 8,700 萬名團員、逾 380 萬個基層團組織），其定位為中共之助手與後備軍，也是聯繫該黨和廣大青年的紐帶與橋樑。習近平上任後多次關注共青團工作，如 2013 年 6 月與共青團中央新一屆領導班子談話，要求團幹部「做青年友，不做青年官」；2015 年 7 月，中共召開史上首次「黨的群團工作會議」，港媒指習於會中嚴厲指責共青團中央「高位截癱」（新華網，2013.6.20；多維新聞網，2015.10.25；明報，2016.3.8）。加上今年中央巡視組之批評，顯示中共中央對共青團的不滿逐漸升高，冀藉強化整頓，避免該黨對青年的影響力，在對外開放及全球化浪潮下日益薄弱。

#### ◆第九輪巡視結果顯示多數機關執行政策不到位，普遍存在領導弱化、基層渙散、人事弊端及腐敗隱患

今年 6 月上旬，中共中紀委公布第九輪巡視結果，此次除訪察中宣部、司法部、民政部、中華全國總工會、中華全國婦女聯合會等 32 個黨政機關、群團組織，並首次對遼寧、山東、安徽、湖南等 4 個省進行「回頭看」（第 2 次巡視）。此輪巡視中，多數機關首要問題為「黨的領導弱化」，並普遍存在廉政風險、腐敗隱患、人事選拔任用與管理弊端，及基層組織渙散、黨建工作滯後等缺失（中共中紀委監察部網站，2016.6.8）。另，近 6 成機關執行中央政策不到位，中宣部（對意識形態的領導工作需進一步加強、黨管媒體原則在新媒體領域存在薄弱點、統籌大學思想政治工作不夠有力）、信訪局（對社情民意新動向的分析研判不夠）、宗教事務局（對宗教團體工作不夠重視）、發改委（推進供給側結構性改革措施力度不足，未能把握和引領經濟新常態）等機關更遭具體點出業務問題；媒體評論認為，此或顯示中紀委除反腐敗等黨紀工作，亦被賦予強促國務院部委落實政策、推進改革等任務（明報，2016.6.13）。

中央巡視組第 2 次巡視的 4 個省分，均仍存在多項腐敗及治理問題，其中安徽省、湖南省遭點名對上輪巡視整改落實不到位，並被要求「省委要強化政治擔當」、「省委書記要擔負起第一責任人責任，敢於動真碰硬」（中共中紀委監察部網站，2016.6.8）。過去中央巡視組之反饋報告，對地方一把手反腐不力，用辭較為委婉，多稱「一些領導幹部」、「各級一把手」，要求「強化主體責任」；此次直指省委書記及省委，較以往更具針對性。而此輪巡視結果公布後，人民日報隨即在 6 月 13 日發文「一把手怎樣名副其實」，指一把手應讓黨的政策落地生根、使群眾感覺到黨的溫暖（人民日報，2016.6.13）。相關跡象顯示，中共將加大對地方一把手落實反腐、貫

徹政策之壓力，會否牽動後續人事安排，值予關注。

### ◆通過「中國共產黨問責條例」，對失職失責、民意強烈反應、損害執政政治基礎者將嚴追責任

中共中央政治局於今年 6 月 28 日召開會議，審議通過「中國共產黨問責條例」，指該條例是「全面從嚴治黨的利器」，強調對失職失責造成嚴重後果、民眾反應強烈、損害中共執政政治基礎者，都要嚴肅追究主體責任、監督責任、領導責任，並要求將責任「壓給各級黨組織，分解到組織、宣傳、統戰、政法等部門」，做到「有責必問、問責必嚴」(新華網，2016.6.28)。

據統計，中共黨內問責相關規範多達百餘項，分散零碎且位階低，對中共官員的懲戒及嚇阻作用均不足。中共提升問責規範之法制位階，並在「七一」建黨日前夕宣布通過，具展現其高度從嚴治黨之用意。惟部分媒體對該條例能否落實，仍頗為質疑；另有評論則認為，該條例一旦強力執行，或將再度引發中共官場震盪(多維新聞網，2016.6.28；信報，2016.6.29)。

習在今年「七一講話」中強調，如果管黨不力、治黨不嚴，民眾反映強烈的黨內突出問題得不到解決，那麼中共遲早會失去執政資格，不可避免被歷史淘汰；表示從嚴治黨首先從加強規範黨內政治生活做起，將嚴肅政治紀律和政治規矩，全面淨化黨內政治生態(新華社，2016.7.1)。後續應會從制度面及執行面，持續加大反腐力度。

## 三、加強網路媒體與社會管控

### ◆習雖呼籲官員包容網民、聽取批評，惟相關政策作為表明治理底線未有鬆動

習近平於今年 4 月 19 日主持召開「網絡安全和信息化工作座談會」，要求各級官員都要學會透過網路走群眾路線，經常上網瞭解群眾意見、收集好的想法與建議，積極回應網民關切及疑惑；並強調對廣大網民要多一些包容和耐心，對於政府或官員個人的善意批評與監督，不論是和風細雨或忠言逆耳，都要歡迎且認真研究和吸取(新華網，2016.4.19)。中國社會科學院近 2 年發布之「中國新媒體發展報告」藍皮書指出，中國大陸政務微博帳號將近 28 萬個(截至 2015 年)，政務微信公眾

號已逾 5 萬個（截至 2016 年 1 月），惟當中存在大量「殭屍帳號」，許多機關對新媒體認知不足，只是盲目跟風而無力營運（人民日報，2015.6.25、2016.6.22）。顯示中國大陸雖企圖快速發展政務新媒體以搶占網路輿論陣地，但能否強化與網民的互動及連結，真正達到「透過網路走群眾路線」目標，仍待觀察。

此外，中國大陸近期再度強化對網路及傳播媒體的管控。包括新聞出版廣電總局對視訊網站實施「特別管理股」制度以加強監管；該局副局長田進另撰文指，禁止節目調侃國家政策、散布錯誤觀點、鼓吹極端理念、刻意激化矛盾對立；互聯網信息辦公室開展網路跟帖評論專項整治，嚴加清理違反「九不准」（不准危害國家安全、洩漏國家秘密、顛覆國家政權、破壞國家統一、散布謠言、擾亂社會秩序、破壞社會穩定、煽動民族仇恨、散布色情暴力訊息）及觸犯「七條底線」（法律法規、社會主義制度、國家利益、公民合法權益、社會公共秩序、道德風尚、訊息真實性）的違法違規有害訊息；6 月 28 日發布「移動互聯網應用程序信息服務管理規定」，要求不得利用 APP 危害國家安全、擾亂社會秩序，及製作、傳播法律禁止的信息內容，並自今年 8 月 1 日起對 APP 註冊用戶進行真實身分認證（人民日報，2016.6.19；新華社，2016.6.22、2016.6.28）。顯示習談話雖試圖營造其在網路言論自由議題上的開明形象，但相關政策作為亦表明中共仍持續強化對新媒體的管控。

#### ◆ 「境外非政府組織境內活動管理法」禁止境外非政府組織從事政治及宗教活動，國際社會擔憂恐壓縮中國大陸公民社會發展空間

中國大陸於今年 4 月 28 日通過「境外非政府組織境內活動管理法」，並將於明（2017）年 1 月 1 日起施行。依據該法規定，「境外非政府組織」係指在中國大陸境外合法成立之基金會、社會團體、智庫機構等非營利、非政府組織，其在中國大陸之活動同時受業務主管機關及登記管理機關之雙重監管，不得公開募捐、發展會員，禁止從事政治及宗教活動；公安機關有權認可及終止其活動，並得約談涉嫌違法之機構代表、調查組織活動場所、凍結相關資金等；違反該法者，最重將被追究刑責或列入「不受歡迎清單」（新華社，2016.4.28）。

儘管中國大陸認為該法旨在賦予境外非政府組織合法權益，並將其納入法治軌道，惟仍無法消弭國際社會的質疑與批評。如美國、德國、歐盟、聯合國人權理事會均表達嚴重關切，擔憂該法可能導致境外非政府組織與其中國大陸夥伴合作更加困難，並壓縮中國大陸公民社會發展空間（BBC 中文網，2016.4.28；紐約時報中文報，

2016.5.3；自由亞洲電臺網站，2016.5.4）。另自由之家等多個國際非政府組織則不滿該法賦予公安機關監視、調查境外非政府組織之權力，強調該法將損害中國大陸政府與國際社會交往，呼籲撤銷該法（美國之音網站，2016.4.29；自由之家網站，2016.6.1）。

## 四、省委書記及中央黨政人事異動

### ◆地方相關調整顯示「十九大」人事布局已揭開序幕；中央網信辦人事動向及政策影響值予關注

今年 6 月下旬，江西、青海、江蘇、山西等 4 省份省委書記異動，新任者分別為江西省委書記鹿心社（原任江西省長）、青海省委書記王國生（原任湖北省長）、江蘇省委書記李強（原任浙江省長）、山西省委書記駱惠寧（原任青海省委書記）。另中共中央亦進行人事調整，重要者包括習主政上海時的部屬徐麟（原職中央網信辦副主任）晉升中央網絡安全和信息化領導小組辦公室主任、陳寶生出任教育部部長、戴均良出任中央統戰部副部長等（新華社，2016.6.29、2016.6.30；人民網，2016.7.8）。

媒體觀察此波省委書記調整指出，從年齡看，多數新任者應可過渡到「十九大」，顯示「十九大」人事布局已揭開序幕；另離任者除前江蘇省委書記羅志軍外，前江西省委書記強衛、前山西省委書記王儒林年齡均未達 65 歲、任期亦未屆滿（一般採 5 年制，得連任一屆），突顯中共人事布局之緊迫性（多維新聞網，2016.7.3；明報，2016.7.4）。在中央人事方面，魯煒不再擔任中央網信辦主任一職最受外界關注，由於新華社公告中並未註明「另有任用」，其動向以及相關人事對中共政策之影響，均有待持續觀察（新加坡聯合早報，2016.7.2）。

（企劃處主稿）