

一、中共處理「巴拿馬文件」之觀察

中研院政治所蔡文軒助研究員主稿

- 中共高層消極面對「巴拿馬文件」問題，係為避免國外力量介入中國大陸內政，而牽連幹部過廣也是冷處理的原因之一。
- 「巴拿馬文件」揭露中共高層家族與國有企業長期透過「空殼公司」，將資產轉移至境外的結構性問題。若任一方利用這分資料將政敵定罪，都會反噬其自身，故「巴拿馬文件」應不致動搖中共目前政局。

(一) 前言

2016年4月3日，總部設在巴拿馬的莫薩克·馮賽卡律師事務所(Mossack Fonseca & Co.)，一系列機密文件經國際調查記者聯盟(ICIJ)爆光，這些文件被稱為「巴拿馬文件」。根據現有的解密資料，其文件內容引起中共執政當局的憤怒，更將震撼中共高層的現有權力格局。證據顯示，牽涉的中共黨政高層中，現任7位政治局常委，至少有3位常委的家族成員，在海外擁有「空殼公司」(包括習近平本人在內)。在已卸任黨與國家領導人中，則有5位(包括前中共總理李鵬之女李小琳、前中共總書記胡耀邦之子胡德華等)。這說明中共黨政高層家族在海外的不正當營利，牽涉範圍確實極廣，且極可能動搖現有的高層權力生態。迄今為止，中共方面並未正面回應外界質疑。但未來此事件極可能打擊習近平的政治威信，及中共長期的反腐與改革進程。

(二) 中共的應對態度

嚴格來說，對於中共黨政高層的家庭成員擁有「空殼公司」這類問題，中共迄今未有出任何正式的法律規範。但習近平主政後，查處包括前政治局常委、政法委書記周永康、前統戰部長令計劃及前中央軍委會副主席徐才厚等人的腐敗案件。黨內在討論高層的違紀問題時，財產來源不明、透過家人收賄與利用職務尋租等，已成為主要定罪依據。但在處理「巴拿馬文件」問題時，中共並未使用相同標準，

執政當局更極其小心避免觸碰相關問題。且當國外傳媒詢問現任高層的貪腐醜聞，無論涉外機構與黨營媒體，更未正面回應。

就此，中共外交部在4月5日的定期記者會上，發言人表示「對於這種捕風捉影的東西，我們不作評論。」。在回應層級上，外交部長王毅是迄今為止回應級別最高的中共官員，他首先在4月9日與德國外長的聯合記者會上表示「他們注意到巴拿馬方面在作出一些解釋和澄清。『恐怕我們首先必須獲得澄清，了解它到底是怎麼回事。』」，而在回應北京方面是否將調查高層的違紀問題時，王毅則一再表示不予評論。在官方媒體方面，「人民日報」旗下的「環球時報」於4月5日社評指「巴拿馬文件」事件是「打擊非西方世界政治精英和關鍵組織的新手段」，但並未涉及任何中共領導人涉案的討論。而在幾小時後，多家網路媒體對環球時報的時評轉載也遭刪除，突顯中共不願讓「巴拿馬文件」事件議題持續在檯面上發酵。更不願因此破壞高層政治穩定。

（三）對中共高層權力格局影響

在習近平主政後，中共在處理黨內高層幹部違紀問題時，試圖營造一種「公平、公正、公開」的形象。諸如強調司法公正的審判過程、或紀檢監察工作的程序性及向媒體說明案情，甚至是開放中紀委總部予國外媒體參觀等。不過，「巴拿馬文件」事件顯然說明這種模式是「內外有別」。

進一步而論，中共高層的消極態度有兩個主因：一是中共極在意國外力量介入中國大陸內政。二是此事件的牽連範圍過廣，多位退休高層家族成員皆有涉案問題。就第一個因素而論，若採用國際調查記者聯盟(ICIJ)報告作為判定高層違紀問題依據，形同承認國外媒體對中共政府擁有「第四權」，有監督與質疑執政當局的權利。在「黨管媒體」、緊抓宣傳系統意識型態的大前提下，中共不會允許西方媒體藉此「和平演變」。

就第二個因素而論，「巴拿馬文件」日前批露的名單，包括現任

政治常委習近平、張高麗和劉雲山家族。而已卸任的高層領導人則包括鄧小平、曾慶紅、李鵬、胡耀邦及毛澤東家族成員。此外，也包括於薄熙來案件薄妻谷開來的法國商業合夥人，他專為薄熙來家族處理國外資產問題。根據以上名單，能發現牽連諸多中共黨內高層領導，按黨內權力生態與慣例，難以妥適處理。而在習近平家人涉案的情況下，習本人也應無意願掀起全面性的反腐行動。再來，即便只針對較低的官員追溯，也有極高的風險。在現任的省部級高官層級，經過媒體整理，與中國大陸現任高官同名同姓的，起碼 16 位，主要包括中共現任財政部長樓繼偉等人（參照表一，備註「可能重名」，為媒體判斷漢語拼音名字較為常見、可能同音者）。根據這份資料，若樓繼偉、苗圩存在涉案問題，由於主管業務的特殊性，包括財經、銀行、工業信息與國防工科委等部門，在這類部門掀起全面反腐行動，可能將遠超預期。

表 1 中共「巴拿馬文件」事件疑似涉案官員（省部級）

名單	職務	備註
樓繼偉	財政部部長	
苗圩	工業和信息化部長	
王正偉	全國政協副主席	
王憲魁	黑龍江省委書記	
尹力	四川省省長	
王學軍	安徽省省長	
李小鵬	山西省省長	
楊晶	國務院秘書長	英譯同音
王勇	國務院國務委員	英譯同音
陳雷	水利部部長	英譯同音
李斌	國家衛生和計劃生育委員會主任	英譯同音
王君	內蒙古自治區黨委書記	英譯同音
李建華	寧夏回族自治區黨委書記	英譯同音

陳豪	雲南省省長	英譯同音
李強	浙江省省長	英譯同音
陸昊	黑龍江省省長	英譯同音

資料來源：作者根據媒體報導整理。

(四) 「巴拿馬文件」事件的政經意義

「巴拿馬文件」事件衝擊不單是中共官員，更揭露中共政治經濟長期存在的結構性問題。根據媒體報導，這類「空殼公司」問題，至少涉及 4,188 家中國大陸公司，這些公司涉嫌非法於境外轉移資產，在民營企業中包括中國大陸首富王健林的萬達集團，習近平姐夫鄧家貴擁有北京中民信房地產。而根據「紐約時報」報導，鄧家貴夫婦累積的資產高達數億美元。此外，中共前總理李鵬的女兒李小琳，登記於列支敦斯登的投資公司同時上榜。由於李小琳同時具電力央企大唐集團副總經理的身分，其將國有資產轉移境外的疑慮早已被國際媒體關注。

在中國大陸國有企業部分，中國投資有限責任公司也在榜上，其為國務院批准設立的國有大型主權基金投資公司。該公司資金來源於中國大陸的國家外匯儲備，董事長丁學東為現任國務院副秘書長，曾任財政部副部長，於國有資產管理局長期工作。以上資訊與表一參照比對可發現，涉及「巴拿馬文件」事件的官員與公司，多與中共大型國有企業、國有資產管理等存在高度關聯。而中共國有企業與資產體系，長期透過國際資金轉投資名義、或「空殼公司」操作資本流動，以隱藏公司帳面虧損，或是規避國際股匯監理單位的財務監管，已常被西方學界與媒體詬病。而「巴拿馬文件」的資料，形同證實以上觀察。

(五) 結語

「巴拿馬文件」資料揭露中共高層家族與國有企業長期透過「空殼公司」，將資產轉移至境外的結構性問題。根據國際調查記者聯盟分析，

莫薩克·馮賽卡公司有近三分之一的業務是來自其位於香港及中國大陸的辦公室，中國大陸為該公司目前最大的市場。就此，不難想像中共執政當局至今為止不願正面回應的原因。從中共的政治制度的權力邏輯而論，若任一方使用這份資料將政敵定罪，都會反噬其自身。故從短期看來，「巴拿馬文件」就應不致動搖中共目前的政局。