

一、2016「兩會」後中國大陸省部級幹部異動情形簡析

開南大學公共事務管理學系副教授 張執中主稿

- 習「整風」與「反腐」讓既有菁英甄補的「四化」方針，因「四個著力」增加不確定性。
- 中共中央陸續對「周徐蘇令」案曾掌控的地區、領域進行肅清與整風工作，同時安插與習、李等高層淵源深厚的人事布局。
- 環保部、國土資源部與審計署等具專業技術性副職由民主黨派人士接任或成常態；另統戰與民族事務幹部調整後，後續影響值予密注。
- 未來幹部遭查處原因多元化及牽連範圍擴大，將有助習操作人事布局，惟掌控「十九大」人事，習仍受限於「嫡系」幹部級別與資歷不足的困境。

習近平接班至今（2016）年4月，已有157位省部級（含軍隊）幹部，包含8位中央委員與12位中央候補委員遭調查落馬。若以年齡劃界，當中約有38名具政治潛力的副省部級以上幹部提前出局。習的「整風」與「反腐」讓既有菁英甄補的「四化」方針，因為「四個著力」（著力發現領導幹部是否存在權錢交易、以權謀私、貪污賄賂、腐化墮落等違紀違法問題；著力發現是否存在形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風等問題，緊緊盯住，防止反彈；著力發現是否存在違反黨的政治紀律問題；著力發現是否存在選人用人上的不正之風和腐敗問題）而增加不確定性。

由於2017年中共「十九大」日程接近，省部級領導幹部的異動影響未來中共中央人事布局。今年3月「兩會」結束後至今（計算至5月13日），中央與地方副省部級以上，約有76名幹部調動，其中省部級有16名，約佔21%。除了屆齡退休或轉崗與異地交流外，還包含遭中央持續肅清「周、令」餘毒而落馬。此外，調動的幹部中，有接近半數的「六0後（1960年後出生者）」晉升省部級，成為未來

「領先群」的觀察對象。

隨著「周徐蘇令」案的步調，中共中央也陸續圍繞這些老虎曾掌控的領域開展肅清與整風工作。去（2015）年1月中央政法委書記孟建柱提出「肅清周永康案影響」（新華網，2015.1.21），圍繞著周、令案的幹部一一進入司法程序。到8月中央辦公廳主任栗戰書提出「肅清令計劃餘毒影響」（中華人民共和國國家檔案局，2015.8.4）後，前中央辦公廳秘書局局長、國家旅遊局副局長霍克遭到「雙開」（聯合新聞網，2015.8.13）。今年「兩會」開幕前，中央同時免去兩位前中辦副主任之職務，即中國社會科學院副院長、黨組副書記趙勝軒（62歲）、國務院南水北調工程建設委員會辦公室副主任王仲田（59歲）；還有免去前中直管理局局長，現任國家檔案局副局長許士平（59歲）之職務（人民網，2016.3.4），由於3人屬令計劃舊部而引發外界關注。

據媒體報導，2016年以來已有7位曾任職中辦系統、並在中共「十八大」前後離開中辦的幹部換崗或免職。目前免職者除原中央紀委駐國家衛計委紀檢組長陳瑞萍，已出任中央第六巡視組組長，中央紀委駐交通部紀檢組原組長李建波仍擔任交通運輸部黨組成員外，趙勝軒、王仲田、許士平，以及中聯部原部長助理丁孝文，中央文獻研究室原副主任卓松盛，免職後的動向仍不明（財新網，2016.3.4；星島環球網，2016.3.5）。但趙勝軒原社科院職務，則由李源潮任中組部長時的副手王京清（58歲）接任，王自2011年任中組部副部長至今，確認提升為正部級。

在反腐風潮中，今年以來已有16名省部級幹部被查，4人違紀問題已公開（見表1。人民網，2016.4.18）。自財政部履新國家統計局長9個多月便落馬的王保安，其在家鄉河南的兩個弟弟，河南省焦作市副市長王宏景與河南省平頂山市湛河區委書記王宏希，也已在今年春節前被有關部門帶走（香港文匯網，2016.2.19；財新網，2016.3.15）。至「兩會」前，官方公布國家統計局局長由現任國家發展和改革委員會副主任寧吉喆兼任（人民網，2016.3.4）。59歲的寧吉喆被媒體認為是國務院總理李克強的「首席智囊」，過去除了在安徽農村插隊當過知青外，李克強擔任副總理、總理期間，寧先後任國務院研究室副主任、主任，幾乎陪

同李參加所有重大會議和調研考察（新華網，2015.8.25），未來仍有晉升的空間。

此外，前新華社副社長于紹良（51歲）調離職務，轉任湖北省委常委、組織部部長，接替被降為正廳級非領導職務的賀家鐵，雖然賀家鐵與前河北省委書記周本順在湖南期間有共事經歷，但依據中紀委的紀錄，主要是擔任中央巡視組副組長期間，洩露巡視工作秘密；嚴重違反中央八項規定精神，違規出入私人會所，用公款支付個人費用（人民網，2016.4.18）。相較於賀家鐵，在薄熙來事件後，被免除重慶市組織部長職務陳存根，只留下重慶市人大常委會主任，但8個月後調任國家機關工委副書記，屬正部級，64歲的陳存根被選為中央國家機關工會聯合會第五屆委員會常務委員會主席，顯示他基本擺脫薄案影響，實現順利平穩過渡（人民網，2015.4.8；多維新聞網，2013.1.23）。

在中共幹部「進退流轉」的規範下，「年齡」是一重要的條件，如所謂「七上八下」，副省部級幹部57歲以下留任，58歲以上離退。正省部級幹部則以63歲畫線，64歲以上退休或轉二線職務。如陝西省委書記趙正永（65歲）、河南省委書記郭庚茂（65歲）轉任全國人大，分別擔任內務司法委員會副主任委員與農業與農村委員會副主任委員（人民網，2016.4.28）。「十六大」後，正省部級幹部出任中委（含後補中委）必須62歲以下，副省部級幹部則須在57歲以下；要連任中委，則須64歲以下。此外，還需要在中央地方、省際與部門之交流歷練，才有助於爭取更上一層樓之機會。

在國務院部門方面，原任山東省委常委、組織部長高曉兵，獲任民政部副部長職務。高曉兵為女性幹部（54歲），曾任鐵道部政治部副主任兼人事司司長（2005）、鐵道部政治部主任（2009）；2010年「空降」山東擔任組織部長（文匯網，2016.3.1）。原民政部副部長鄒銘（51歲），調任廣東擔任省委常委、省委秘書長、辦公廳主任，接任履新廣東省政協副主席的林木聲（60歲）（中新網，2016.3.15；21世紀經濟報導，2016.3.18）。高曉兵原擔任的山東省委組織部長職務，則交接給前黑龍江省委常委、政法委書記楊東奇（53歲）（人民網，2016.3.14）。

與高曉兵一樣，由地方進入國務院部委的還有江蘇省副省長

曹衛星(57歲)出任國土資源部副部長；四川省人大副主任黃潤秋(52歲)出任環境保護部副部長，以及河北省副省長秦博勇(51歲)出任審計署副審計長，他們三人除一直是地方幹部外，也都是所在省分的民主黨派主委。曹衛星是民盟中央常委，黃潤秋是九三學社中央常委，秦博勇是民建中央常委。依中共去年4月頒佈的「中國共產黨統一戰線工作條例(試行)」，除了提到「發現、培養、使用、管理黨外代表人士」，也提出「各級政府部門除有特殊要求外，均可以積極配備黨外幹部擔任領導職務，重點在行政執法監督、與群眾利益密切相關、緊密聯繫知識份子和專業技術性強的部門配備」。其中環保部、國土資源部與審計署符合上述條件，且前環保部副部長吳曉青(60歲)、副審計長石愛中(60歲)皆為民主黨派人士(大公網,2016.3.17; 聯合新聞網,2016.3.17)。

在環保系統，除前述民主黨派人事外。2003年當時颳起環保風暴的國家環保總局(環保部前身)副局長兼發言人潘岳(56歲)，在環保部副部長崗位上工作15年後，接替葉小文出任中央社會主義學院黨組書記、第一副院長，晉升正部級。潘岳曾在國務院經濟體制改革辦公室擔任王岐山的副手，也曾發表文章力挺習近平當年在福建南平進行農村改革(多維新聞網,2016.3.4; 中國經濟網,2016.3.6)。進入中央社會主義學院後，未來是否往統戰系統發展，值得關注。

在統戰與民族事務方面，去年4月中央調任全國政協副主席、國家民委主任王正偉(回族、59歲)出任中央統戰部副部長；王和政治局委員、中央統戰部部長孫春蘭「雙副國級」，「高配」中央統戰部領導部門，引發外界關注中共統戰系統的變化。不過，今年4月初，王正偉突卸任國家民委書記與統戰部副部長，4月底也被免去國家民委主任，僅保留全國政協副主席(環球網,2016.4.13; 人民網,2016.4.28)，更讓外界覺得不尋常。媒體曾指出王正偉任內強化民族識別，廣建清真寺，推動清真食品管理條例等政策頗具爭議性(星島日報,2016.4.12; 多維新聞網,2016.4.26)。中央安排巴特爾(蒙古族、61歲)接任國家民委主任、黨組書記、中央統戰部副部長，並調十八屆中央候補委員，四川省委常委、農工委主任李昌平(蒙古族、55歲)接國家民委副主任，取代60歲的丹珠昂

奔成為目前最年輕的國家民委領導成員（財新網，2016.4.11）。

當前地方開始換屆與輪調，至「十九大」前副省級以上領導職務將會空出不少位置待填補。習近平時期相較於胡時期重更加重視政治紀律，也因此未來幹部遭查處的原因也更加多元化，牽連範圍也跟著擴大，連帶也影響整個領導班子（如周本順落馬後湖南省委班子的調動）。就權力角度而言，實則增加習近平對人事的操控權。「兩會」後，婁勤儉接任陝西省委書記、胡和平任陝西省長，被媒體視為習近平人馬。但習要掌控「十九大」人事，仍受制於「嫡系」幹部的級別與資歷。未來省委書記屆齡如江蘇、浙江、海南、甘肅、黑龍江等，也將再有一輪人事變動。

表 1：2016 年以來被查處的省部級幹部一覽

時間	姓名	原職	所涉問題	查處進展
1/16	陳雪楓	河南省委常委、洛陽市委書記	涉嫌嚴重違紀	被免職
1/19	龔清概	中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室副主任	涉嫌嚴重違紀	被免職，已立案偵查
1/26	王保安	國家統計局黨組書記、局長	涉嫌嚴重違紀	被免職
2/04	魏宏	四川省原省委副書記、省長	嚴重違反政治紀律、組織紀律、工作紀律	被處分
2/04	賀家鐵	湖北省原省委常委、組織部部長	嚴重違反政治紀律	被處分
2/04	劉志庚	廣東省副省長	嚴重違反政治紀律、組織紀律、廉潔紀律、工作紀律	被雙開
2/06	蔡稀有	中國中化集團公司黨組成員、董事、總經理	涉嫌嚴重違紀	被調查
3/04	王珉	前遼寧省委書記、十二屆全國人大教科文衛委員會副主任委員	涉嫌嚴重違紀	被調查
3/16	盧子躍	浙江省寧波市委副書記、市長	涉嫌嚴重違紀	被免職
3/16	王陽	遼寧省人大常委會副主任	涉嫌嚴重違紀	被免職
3/23	李嘉	廣東省委常委、珠海市委書記	涉嫌嚴重違紀	被免職
3/30	張力夫	海南省人大常委會原副主任	嚴重違反組織紀律、廉潔紀律、工作紀律	被開除黨籍
4/06	蘇宏章	遼寧省委常委、政法委書記	涉嫌嚴重違紀	被免職
4/06	楊魯豫	山東省濟南市委副書記、市長	涉嫌嚴重違紀	被免職
4/10	李成雲	四川省原副省長	涉嫌嚴重違紀	被調查
4/16	張越	河北省委常委、政法委書記	涉嫌嚴重違紀	被調查

資料來源：人民網，2016.4.18