

五、近期南海情勢對「中」美關係之影響

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 大陸在南海島礁加速軍事建設，美軍強化常態性巡邏，雙方在南海軍事角力持續升高。
- 大陸在永興島部署「紅旗 9 型」防空導彈，可提升對麻六甲海峽北面海、空通道監控能力，並為劃設南海防空識別區預作準備。
- 「中」美針對南海問題的外交談話針鋒相對且無交集，溝通功能有限，未來南海軍事化問題恐更形嚴重。

大陸近期在建設「海洋強國」的戰略規劃下，持續擴大在南海地區的維權力度，包括在控制島礁上加速軍事設施部署。美國面對相關發展，以維護南海「自由航行權」為名，升高介入南海情勢的動作，導致「中」、美因南海問題引發的外交和軍事角力持續升高。從南海情勢近期發展來看，對「中」美關係產生的影響至少包括幾方面：

（一）南海軍事化問題日益嚴重

目前南海軍事化問題主要反映在兩方面：第一、美軍在南海常態性巡邏任務日益頻繁；第二、大陸持續加強在南海島礁的軍事建設及部署。

首先，美國在 2015 年 10 月 27 日派遣「拉森號」導彈驅逐艦，以維護航行自由為名，進入大陸控制的渚碧礁和美濟礁周邊 12 海里巡邏。12 月 10 日，美軍 B-52 轟炸機在南海執行任務時，進入華陽礁上空 2 海里範圍，大陸軍方隨即要求美軍「立即採取必要措施杜絕此類危險行動」。

2016 年後，美國海軍神盾級驅逐艦「威爾伯號」（Curtis Wilbur）在 1 月 30 日駛入中建島 12 海里水域。3 月 1 日，美國海軍核動力航母「史丹尼斯號」（USS John C. Stennis）率領戰鬥群進入南海，同一時間第 7 艦隊旗艦「藍嶺號」（USS Blue Ridge）也在南海水域活動。相關軍事行動顯示，美國在南海執行常態性巡邏任務，隨著該地

區緊張情勢升高已漸趨密集。

在此同時，大陸在南海地區的軍事動作也不斷增加。美軍「拉森號」導彈驅逐艦進入大陸南海島礁 12 海里水域後，解放軍立即在 2015 年 10 月 30 日派遣「殲 11」戰機從永興島起飛參加南海軍演，並在 11 月 2 日派遣「轟 6K」轟炸機在南海水域進行巡弋飛彈試射。11 月 3 日，大陸軍方對外公佈「094 型」核潛艦發射「巨浪 2 型」導彈的照片，反制美軍的用意相當明顯。

另外，根據美國智庫「戰略暨國際研究中心」(Center for Strategic and International Studies, CSIS) 公佈最新衛星照片顯示，大陸控制的華陽礁在 2016 年 2 月出現新建軍事設施，包括：高頻雷達、燈塔、地下掩體、直升機停機坪以及其他通訊裝備。美國國防部官員也證實大陸已在西沙永興島上，部署「紅旗 9 型」地對空導彈。該型防空飛彈進駐南海島礁後，可提升大陸對麻六甲海峽北面及周邊海、空戰略通道的監控能力。外界推測大陸在永興島長期部署「紅旗 9 型」防空飛彈系統，可能在為日後劃設南海防空識別區預作準備工作。

(二) 「中」美外交發言針鋒相對

2016 年 1 月，美國國防部長卡特 (Ashton Carter) 在達沃斯「世界經濟論壇」(World Economic Forum, WEF) 舉行期間，指出大陸推動南海軍事化將造成「自我孤立」的後果。美軍太平洋司令部司令哈里斯 (Harry Harris) 也表示，大陸持續在南海實施軍事化，將讓其在非戰爭時期擁有對南海的實際控制能力。哈里斯在 2 月 25 日重申未來美軍將在南海展開更多的巡航行動，同時鼓勵區域盟友參與此類活動。

大陸方面對美國指控其進行南海軍事化，提出強烈回應。2016 年 1 月 30 日，大陸國防部發言人指控美國「威爾伯號」導彈驅逐艦進入大陸在西沙的領海，屬於嚴重違法行為，大陸對此表示堅決反對。大陸外交部發言人華春瑩在同一天指出，根據「中華人民共和國領海及毗連區法」有關規定，外國軍艦進入大陸領海，必須經過大陸政府批准，美國軍艦已經違反大陸相關法律。

2 月 22 日，大陸外交部再度表示，美國艦機常年對本地區國家

進行頻密抵近偵察，而且次數逐年增長，已加劇南海緊張局勢。大陸國防部發言人吳謙在 2 月 25 日例行記者會上，質疑美國做為域外國家，派軍用艦機擅自進入大陸有關島礁鄰近海空域和領海，並在南海拉攏盟國及夥伴國進行聯合軍演和聯合巡航，才是高度「軍事化」的舉動。

「中」美對於南海問題的交鋒，也在兩國外交高層會談中延燒。2 月 25 日，美國國務卿凱瑞（John Kerry）向來訪的大陸外交部長王毅表示，降低南海緊張必須依賴外交途徑解決爭端，希望各方停止佔領島礁的擴建和軍事化。同時，美國呼籲各方致力於和平解決與管控爭端，包括利用各種國際雙邊及多邊談判或是國際仲裁管道。王毅在回應時堅持大陸不接受國際仲裁的立場，認為國際法庭不具備對涉及領土歸屬問題的裁判權。媒體報導指出，在王毅訪美期間，美國國防部長卡特取消原定和王毅舉行的會面，目的在表達美方對大陸加速南海軍事化的不滿。

「中」美外交及國防官員發表的談話內容越來越針鋒相對，不論在南海軍事化或是國際仲裁問題上，雙方不斷重申各自既定立場，毫無交集或妥協跡象，顯示外交溝通在防止南海軍事化所能發揮的作用，似乎相當有限。

（三）南海問題升高「中」美戰略猜忌

2015 年 9 月，大陸領導人習近平訪問美國時，曾和歐巴馬總統（Barack Obama）達成 49 項共識成果。雙方並就兩國間重大軍事行動相互通報機制的建立，簽署「軍事危機通報」附件以及「海空相遇安全行為準則」中的「空中相遇」附件。2016 年 1 月，美國副國務卿布林肯（Antony Blinken）和大陸外交部副部長張業遂在北京舉行「戰略安全對話」，布林肯強調相互理解和戰略信任對管控美「中」分歧和競爭領域至關重要。

但南海問題牽涉大陸捍衛領土主權完整的核心利益，同時也是大陸建設「海洋強國」的重要指標。對美國而言，維持南海穩定及自由航行，是其對亞洲盟友的重要承諾，更是檢證美國有無決心推動亞太「再平衡」戰略的觀察重點。在「中」美無意退讓的情況下，大陸擔

心若無任何作為，可能鼓勵美國結合區域盟友在南海採取進一步海、空巡邏行動；美方則關切大陸加速南海島礁軍事化建設，最終將「改變南海運作的環境」（changing the operational landscape）。

大陸和美國因南海問題出現摩擦，顯示在美國嚇阻大陸改變南海「現狀」的同時，大陸也刻意展現不因美方施壓而退卻的堅定立場。「中」美在南海進行外交和軍事角力過程中，雙方戰略猜忌若持續升高，未來南海軍事化問題恐怕會更形嚴重。